ФИНАНСЫ И КРЕДИТ СССР





ФИНАНСЫ И КРЕДИТ СССР

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ПРОФ. Л.А. ДРОБОЗИНОЙ

Издание второе, переработанное
и дополненное

Допущено
Государственным комитетом СССР по народному образованию
в качестве учебника для студентов
экономических специальностей высших учебных заведений



МОСКВА
"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"
1988

ББК 65.9(2)26
Ф59

Рецензенты: кафедра денежного обращения, финансов и кредита Московского ордена Трудового Красного Знамени института народного хозяйства им. Г. В. Плеханова; к. э. н. В. М. Федосов и к. э. н. И. М. Галь

Авторы: I — доц. Л. Н. Ушакова; II — д. э. н. В. С. Захаров; III, VI — д. э. н., проф. Л. А. Дробозина; IV — доц. З. А. Кеменова; V — д. э. н. В. В. Деменцев; VII — доц. Т. А. Башкатова (§ 1, 3, 5, 6, 7, 8), Шпилько М. В. (§ 2), доц. Т. В. Филатова (§ 4), доц. Л. Д. Андросова (§ 9); VIII — д. э. н., проф. Л. П. Павлова; IX — доц. Л. П. Окунева; X — доц. Н. А. Верба; XI — д. э. н., проф. Е. В. Коломин; XII — доц. В. Н. Горелик; XIII, XIV — д. э. н., проф. А. Н. Молчанов, д. э. н. И. К. Ключников; XV — проф. П. Д. Подшиваленко; XVI — д. э. н., проф. М. В. Романовский; XVII — д. э. н. В. В. Ильин; XVIII — д. э. н. В. Н. Семенов; XIX — д. э. н., проф. Э. А. Вознесенский; XX, XXI — доц. Ю. Н. Константинова; XXII — проф. А. Я. Ротлейдер

Финансы и кредит СССР: Учебник/Л. А. Дробозина,
Ф59 В. В. Деменцев, В. С. Захаров и др.; Под ред. проф. Л. А. Дробозиной. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 1988. — 463 с.: ил.

ISBN 5—279—00086—8.

Рассмотрены главные закономерности развития финансовых и кредитных отношений, принципы построения финансовой и кредитной систем СССР, их роль в условиях совершенствования хозяйственного механизма. В отличие от первого издания (1982 г.) в учебник включена новая глава «Финансово-кредитные методы стимулирования научно-технического прогресса».
Для студентов экономических вузов, экономических факультетов, аспирантов, преподавателей.

Ф $\frac{0604020104-115}{010(01)-88}$ 67—88 ББК 65.9(2)26

ISBN 5—279—00086—8

ВВЕДЕНИЕ

В ускорении социально-экономического развития страны, в дальнейшем продвижении советского общества к коммунизму значительно возрастает роль денег, финансов и кредита как важнейших рычагов повышения эффективности общественного производства и качества работы. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года намечено «совершенствовать финансовую систему, повысить ее значение в управлении народным хозяйством, обеспечении роста эффективности общественного производства, контроле за рациональным использованием ресурсов». Финансы и кредит опосредствуют процесс образования, распределения и использования совокупного общественного продукта и национального дохода. При их участии мобилизуются громадные фонды денежных средств, направляемые на создание материально-технической базы коммунизма и повышение народного благосостояния.

Коренная перестройка управления экономикой вызывает необходимость и радикальной реформы финансово-кредитной системы. Исходный пункт перестройки — переход предприятий (объединений) на полный хозрасчет и самофинансирование. Резко расширяется хозяйственная инициатива предприятий (объединений) и повышается их ответственность за конечные результаты работы.

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС разработана программа финансового оздоровления народного хозяйства. Она включает прежде всего обеспечение сбалансированности материально-вещественных пропорций общественного воспроизводства как основной предпосылки для усиления воздействия финансов и кредита на повышение эффективности экономики.

Осуществляется перестройка финансово-бюджетного планирования на основе долговременных норм и нормативов, повышается значение финансовых планов. Укрепляется доходная база бюджета за счет платежей социалистических предприятий за ресурсы, изменяется система финансирования бюджетных организаций. Усиливается зависимость между объемом ресурсов, направляемых на социальное развитие союзных республик и отдельных регионов, и результатами деятельности предприятий (объединений), расположенных на территории республик, укрепляется доходная база местных бюджетов.

Коренным образом изменяется деятельность банков, усиливается их воздействие на ускорение экономического развития страны. Финансово-кредитные рычаги планирования и управления играют все большую стимулирующую роль в интенсификации общественного производства на основе научно-технического прогресса.

В курсе «Финансы и кредит СССР» изучаются главные закономерности развития финансовых и кредитных отношений, принципы построения финансовой и кредитной систем СССР, их роль в расширенном социалистическом воспроизводстве. Особое внимание уделено выявлению места и роли финансов и кредита в едином народнохозяйственном комплексе страны, в совершенствовании управления и повышении уровня хозяйствования во всех звеньях экономики, в переходе к качественно более высокому типу экономического роста, происходящего преимущественно на интенсивной основе.

Теоретической основой курса «Финансы и кредит СССР» является марксистско-ленинская политическая экономия, а предметом изучения служит вся совокупность экономических денежных отношений, рассматриваемая в неразрывной связи с закономерностями формирования финансово-кредитного механизма развивающегося социализма. При социализме многообразные и сложные связи общественного воспроизводства опосредствуются деньгами. В процессе создания, распределения и использования совокупного общественного продукта и национального дохода деньги обособляются от обращения товаров и совершают относительно самостоятельное движение, образуя фонды денежных средств социалистических предприятий (объединений), министерств, государства, населения. В зависимости от источников образования и характера использования денежные фонды подразделяются на финансовые и кредитные.

Структура курса «Финансы и кредит СССР» определяется содержанием науки о деньгах, финансах и кредите, ее задачами на современном этапе развитого социализма.

В курсе применен метод материалистической диалектики, предполагающий исследование финансово-кредитных отношений в их взаимосвязи, взаимообусловленности, с учетом конкретных исторических условий.

Изучаются социально-экономическая сущность и функции денег, финансов и кредита, их роль в экономической стратегии партии и правительства. Большое внимание уделено принципам организации финансово-кредитной системы и денежного обращения в СССР, формам и методам образования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в условиях полного хозрасчета и самофинансирования.

Глава I

ДЕНЬГИ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ ДЕНЕГ

Основоположники научного коммунизма К. Маркс и Ф. Энгельс в своих трудах дали глубокий научный анализ происхождения денег, их социально-экономической сущности и роли в условиях капиталистической экономики. Они обосновали объективную необходимость использования денег в переходный период от капитализма к социализму. В Манифесте Коммунистической партии указан ряд мероприятий пролетарского государства, связанных с использованием товарно-денежных отношений: централизация кредита в руках государства посредством создания национального банка с государственным капиталом и исключительной монополией, обращение земельной ренты на покрытие государственных расходов, высокий прогрессивный налог на буржуазию.

К. Маркс обращал внимание на создание пролетарским государством бюджета рабочего класса[1]. Ф. Энгельс отмечал, что после завоевания политической власти государство сможет оказать коллективным крестьянским хозяйствам помощь в виде принятия национальным банком на себя их ипотечного долга, предоставления им ссуд из общественных средств в денежной и иных формах[2].

В. И. Ленин, творчески развивая марксизм, обосновал необходимость использования товарно-денежных отношений не только в условиях переходного периода от капитализма к социализму, но и на первой фазе коммунизма, показал их новое социально-экономическое содержание при социализме. В проекте Программы РКП(б) в феврале 1919 г. В. И. Ленин писал: «Сразу уничтожить деньги в первое время перехода от капитализма к коммунизму представляется невозможным»[3]. Выступая на I Всероссийском съезде по внешкольному образованию 19 мая 1919 г., В. И. Ленин развил это положение: «Еще до

[1] См.: Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 9. — С. 85.
[2] См.: Там же. — Т. 22. — С. 519.
[3] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 38. — С. 100.

социалистической революции социалисты писали, что деньги отменить сразу нельзя, и мы своим опытом можем это подтвердить. Нужно очень много технических и, что гораздо труднее и гораздо важнее, организационных завоеваний, чтобы уничтожить деньги...»[1]. Подчеркивая невозможность перехода сразу к прямому учету труда и распределению продуктов, В. И. Ленин указал, что для уничтожения денег следует наладить организацию коммунистического производства и распределения продуктов для сотен миллионов людей, что является делом долгих лет.

Разрабатывая новую экономическую политику, В. И. Ленин выдвинул требование широкого использования товарно-денежных отношений с их новым социально-экономическим содержанием для осуществления социалистических преобразований, укрепления экономического союза рабочего класса и трудового крестьянства, установления правильных экономических связей социалистической промышленности с мелким крестьянским хозяйством, осуществления индустриализации и социалистического переустройства сельского хозяйства. В. И. Ленин писал: «...не может быть другой экономической связи между крестьянством и рабочими, т. е. земледелием и промышленностью, как обмен, как торговля»[2].

В. И. Ленин отмечал необходимость развития товарно-денежных отношений не только в экономических связях города и деревни, но и внутри социалистического сектора экономики для организации деятельности предприятий на началах хозяйственного расчета и реализации принципа материальной заинтересованности, подчеркивая важную роль Наркомфина и Госбанка в осуществлении реального контроля за работой хозорганов.

Важное значение в практике социалистического строительства имеют указания В. И. Ленина о связи денег с золотом, а также о необходимости поддержания соответствия между денежной массой и массой товаров. «Оборот денежный, — писал В. И. Ленин, — это — такая штука, которая прекрасно проверяет удовлетворительность оборота страны, и когда этот оборот бывает неправильным, то получаются из денег ненужные бумажки»[3].

Рассматривая развитие товарно-денежных отношений в социалистическом строительстве, В. И. Ленин подчеркивал необходимость регулирования государством торговли и денежного обращения. В докладе на VII Московской губпартконференции

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 38. — С. 353.
[2] Там же. — Т. 44. — С. 308.
[3] Там же. — Т. 43. — С. 66.

29—31 октября 1921 г. В. И. Ленин отметил: «Мы должны понять, что теперешние конкретные условия требуют государственного регулирования торговли и денежного обращения и что именно в этой области мы должны проявить себя»[1].

Исходя из большой экономической роли денег для социалистического строительства В. И. Ленин придавал исключительно важное значение укреплению их устойчивости. В. И. Ленин в 1918 г. разработал проект денежной реформы. Задачами этого проекта являлись: оздоровление денежного обращения, укрепление экономического союза рабочего класса и трудового крестьянства, подрыв экономической власти буржуазии, а также проведение необходимых реформ в стране. Однако гражданская война и иностранная военная интервенция помешали осуществлению денежной реформы. В докладе на IV конгрессе Коминтерна в ноябре 1922 г. В. И. Ленин говорил: «Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли... Тогда мы сможем наше хозяйство поставить на твердую почву и на твердой почве дальше развивать»[2].

Теоретические положения В. И. Ленина о необходимости использования товарно-денежных отношений для построения коммунистического общества и в интересах трудящихся актуальны для этапа социализма во всех странах мировой социалистической системы.

Дальнейшее развитие марксистско-ленинская теория денег получила в решениях съездов партии, Пленумов ЦК КПСС и в постановлениях партии и правительства. На всех этапах строительства нашего общества партия и правительство уделяют большое внимание дальнейшему совершенствованию товарно-денежных отношений в соответствии с требованиями экономических законов, действующих при социализме.

В Программе Коммунистической партии Советского Союза отмечается, что в целях повышения эффективности производства, совершенствования распределения, обмена и потребления важно полнее использовать товарно-денежные отношения в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием, применять весь арсенал экономических рычагов и стимулов.

На XXVII съезде и последующих Пленумах ЦК КПСС обращено внимание на активную роль товарно-денежных отношений в социалистическом обществе. В докладе на июньском (1987 г.) Пленуме Центрального Комитета партии М. С. Горбачев отметил: «В соответствии с научным пониманием социализма в его экономическую систему органически входят то-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 44. — С. 212.
[2] Там же. — Т. 45. — С. 283.

варно-денежные отношения. Их умелое использование через цены и финансово-кредитные рычаги, планомерное овладение и управление рынком с учетом его законов, укрепление и повышение авторитета рубля способствуют созданию эффективного антизатратного механизма, укреплению социализма на деле»[1].

Сохранение товарно-денежных отношений на первой фазе коммунизма обусловлено специфическим характером непосредственно общественного труда при социализме, особенностями социалистических производственных отношений, которые определяются достигнутым уровнем развития производительных сил.

При социализме последовательно осуществляется социалистический принцип: «От каждого — по способностям, каждому — по труду», в котором заключена суть социальной справедливости нового общественного строя. Труд, приобретая непосредственно общественный характер, не стал еще первой жизненной потребностью, поэтому необходимы учет и контроль со стороны общества за мерой труда и мерой потребления в народном хозяйстве в целом и на каждом предприятии, материальное стимулирование труда. В этих условиях распределение продуктов по количеству и качеству труда проводится в товарно-денежной форме.

Сохранение товарно-денежных отношений в условиях социализма объясняется также тем, что предприятия (объединения), являясь основным звеном экономики, выступают как относительно экономически обособленные хозяйства, организуют свою деятельность на принципах хозяйственного расчета. Взаимный обмен продукцией, осуществляемый предприятиями — социалистическими товаропроизводителями, объединенными в масштабе всего народного хозяйства, носит эквивалентный характер и заключается в реализации товаров, т. е. превращении товарной формы в денежную. В современных условиях переход предприятий (объединений) на полный хозрасчет и самофинансирование означает дальнейшее расширение и совершенствование товарно-денежных отношений.

Необходимость товарно-денежных отношений при социализме вытекает также из особенностей социалистической собственности на средства производства — основы экономической системы нашей страны. Обмен продуктами труда между государственными, кооперативными предприятиями, колхозами, профсоюзными и общественными организациями осуществляется в порядке их купли и продажи за деньги. Задачи сближения, а в перспективе слияния колхозно-кооперативной соб-

[1] Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987 года. — М.: Политиздат, 1987. — С. 45.

ственности с государственной решаются путем дальнейшего подъема производительных сил сельского хозяйства, развития межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции.

Товарно-денежные отношения необходимы для осуществления внешних экономических связей СССР с зарубежными странами. Как отмечалось на июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, осуществление в современных условиях мер по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями направлено на углубление участия СССР в международном разделении труда, что является важным фактором дальнейшего развития народного хозяйства.

Коренное отличие товарно-денежных отношений при социализме состоит в том, что они базируются на социалистической собственности, исключают отношения эксплуатации, служат все более полному удовлетворению материальных и культурных потребностей народа, планомерно развиваются. В социалистической экономике товарно-денежные отношения с их новым социально-экономическим содержанием планомерно используются как в процессе производства и распределения предметов потребления, так и в расширенном социалистическом воспроизводстве.

Деньги представляют собой экономическую категорию, выражающую определенные экономические отношения между людьми в процессе производства и распределения общественного продукта. В условиях капитализма деньги превращаются в капитал, служат орудием эксплуатации трудящихся и обогащения капиталистов. «Деньги, — указывал В. И. Ленин, — ведь это сгусток общественного богатства, сгусток общественного труда, деньги — это свидетельство на получение дани со всех трудящихся...» [1].

При социализме деньги не могут стать капиталом, так как средства производства являются общественной собственностью, а рабочая сила перестала быть товаром. С помощью денег осуществляются экономические связи в народном хозяйстве: предприятий и организаций, населения с государством, рабочего класса с крестьянством, между отдельными хозорганами в процессе производства и реализации продукции, между предприятиями, организациями и колхозами, с финансово-кредитной системой. Деньги в социалистическом обществе в качестве всеобщего эквивалента используются для планирования, учета и контроля за производством и распределением совокупного общественного продукта, за мерой труда и мерой потребления.

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 38. — С. 352.

Они выступают одним из важнейших экономических рычагов планомерного управления социалистической экономикой.

Деньги при капитализме — орудие стихийного учета общественного труда частных товаропроизводителей. Выражая стоимость всех других товаров и выступая как всеобщее средство обмена, деньги в капиталистическом обществе могут непосредственно обмениваться на все другие товары. При социализме деньги не обладают всеобщей обмениваемостью в связи с тем, что товарные отношения не имеют всеобщего распространения: не являются товарами рабочая сила, заводы, фабрики, железные дороги, земля и т. д. Уже в первоначальном варианте статьи «Очередные задачи Советской власти», написанной в 1918 г., В. И. Ленин, отмечая необходимость использования денег в социалистическом обществе, обратил внимание на то, что они уже не обладают всеобщей обмениваемостью: «Поскольку эти денежные знаки давали прежде право на приобретение, на покупку средств производства, например земли, фабрик, заводов и т. д., постольку значение этих денежных знаков падает и даже сводится совершенно к нулю» [1].

В условиях социализма ликвидируется денежный фетишизм — власть денег над людьми и их производственными отношениями. Использование денег определяется действием экономических законов социализма, сознательно применяемых для неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни народа, построения коммунистического общества.

Таким образом, деньги при социализме — всеобщий эквивалент, всеобщая форма планомерного учета затрат общественного труда, планирования, контроля производства и распределения общественного продукта. Они выражают социалистические производственные отношения.

2. ФУНКЦИИ И РОЛЬ ДЕНЕГ

Сущность, новое социально-экономическое содержание и роль денег проявляются в их функциях.

При социализме деньги выполняют функции меры стоимости, средства обращения, средства платежа, средства социалистического накопления и сбережений трудящихся, мировых денег.

Функция денег как меры стоимости. Деньги выражают стоимость всех других товаров, т. е. количество общественно необходимых затрат труда на их производство. Соизмерением стоимости различных товаров со стоимостью особого товара, выполняющего роль денег, достигаются сравнимость и сопоставимость товаров. Данную функцию деньги могут выполнять потому, что

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 36. — С. 135.

сами имеют стоимость. Деньги в этой функции выступают идеально, т. е. для выражения стоимости товар мысленно приравнивается к деньгам как воплощению абстрактного общественно необходимого труда.

Деньги выполняют функцию меры стоимости с помощью определенного масштаба цен. *Масштаб цен — это фиксированное государством количество золота в денежной единице.* К. Маркс отмечал существенные различия между деньгами как мерой стоимости и деньгами как масштабом цен. «Мерой стоимостей они являются как общественное воплощение человеческого труда, масштабом цен — как фиксированный вес металла». Изменение количества общественно необходимого труда на производство золота не влияет на масштаб цен. В СССР с 1 января 1961 г. золотое содержание рубля установлено в 0,987412 г чистого золота.

Функция меры стоимости используется в плановом ценообразовании. Применяется система цен, включающая их виды для различных сфер социалистического расширенного воспроизводства. Цены, кроме цен колхозного рынка, определяются в плановом порядке на основе общественно необходимых затрат труда.

В Программе КПСС отмечается: «Следует совершенствовать ценообразование, с тем чтобы цены точнее отражали уровень общественно необходимых затрат, а также качество продукции и услуг, активнее стимулировали научно-технический прогресс, ресурсосбережение, улучшение технико-экономических и потребительских свойств изделий, внедрение всего нового, передового, способствовали усилению режима экономии». Планирование цен на отдельные товары с отклонением от стоимости осуществляется для стимулирования прогрессивных изменений в народном хозяйстве, совершенствования производства и потребления.

Плановые цены играют большую роль в управлении народным хозяйством, повышении эффективности общественного производства. С их помощью исчисляются важнейшие стоимостные показатели плана экономического и социального развития, измеряются результаты деятельности предприятий, отраслей и народного хозяйства в целом. Экономически обоснованные цены стимулируют снижение издержек производства и обращения, рациональное направление капитальных вложений, размещение и специализацию производства.

На современном этапе повышается стимулирующее воздействие оптовых цен на ускорение научно-технического прогресса, улучшение качества продукции, более рациональное использование ресурсов, снижение затрат.

Научно обоснованные закупочные цены на продукцию сельского хозяйства являются важным экономическим инструментом осуществления задачи улучшения снабжения населения продовольствием, промышленности сельскохозяйственным сырьем. В «Основных положениях коренной перестройки управления экономикой» сказано: «**Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию** должны создать условия для концентрации ее производства в основных товарных зонах, специализации и рационального размещения, рентабельной работы колхозов и совхозов, роста производительности труда и качества продукции, снижения затрат»[1].

В осуществлении социальных задач общества важная роль принадлежит системе государственных розничных цен и тарифов. В решениях XXVII съезда партии предусмотрены более полное отражение в них общественно необходимых затрат, качества и потребительских свойств изделий и услуг, а также проведение снижения цен на отдельные товары по мере повышения эффективности производства и снижения себестоимости, накопления необходимых товаров и финансовых ресурсов.

Дальнейшее совершенствование планового ценообразования в современных условиях свидетельствует о возрастании роли денег в их функции — меры стоимости. Деньги в данной функции используются не только для планирования, экономического и социального развития страны, но и для повседневного, действенного контроля рублем. Они способствуют усилению режима экономии в народном хозяйстве, последовательному переводу предприятий на полный хозяйственный расчет. Выполняя функцию меры стоимости, деньги содействуют укреплению хозрасчета, так как позволяют сопоставить в денежной форме плановые задания с фактически выполненными и тем самым контролировать ход выполнения планов. С помощью денег проводится контроль за мерой труда и мерой потребления, определяются количество и качество труда, отданного обществу каждым трудящимся, его доля в общественном продукте, осуществляется материальное стимулирование труда.

Функция денег как средства обращения. Деньги в функции средства обращения непосредственно обслуживают процесс реализации товаров в соответствии с формулой Т — Д — Т. В отличие от функции меры стоимости, которую деньги выполняют идеально, в качестве средства обращения должны функционировать наличные деньги. При этом происходит распределение

---

[1] Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987 г. — С. 97.

общественного продукта, предназначенного для личного потребления, по количеству и качеству труда.

В данной функции деньги обслуживают в основном обращение товаров между обобществленным хозяйством и членами социалистического общества, которое включает продажу населению предметов личного пользования и оказание услуг государственными и кооперативными предприятиями торговли и общественного питания, т. е. обращение товаров в государственной и кооперативной торговле, а также закупку государством сельскохозяйственной продукции у населения. Потребности населения удовлетворяются в незначительной мере через колхозный рынок. Цены колхозного рынка находятся под экономическим воздействием государства: их уровень зависит от государственных закупочных и розничных цен, от состояния государственной и кооперативной торговли продуктами в данном районе.

Обращение товаров внутри государственного сектора народного хозяйства, а также между государственными и колхозно-кооперативными предприятиями совершается в основном в безналичном порядке, при этом деньги выполняют функцию средства платежа. Расчеты наличными деньгами между предприятиями и организациями допускаются в отдельных случаях в пределах, установленных законодательством Союза ССР.

Деньги в функции средства обращения, осуществляя планомерную связь между производством и потреблением, используются для развития товарооборота, контроля за работой торговых организаций, которые в свою очередь воздействуют на производство, побуждая предприятия расширять ассортимент, улучшать качество продукции, снижать затраты на ее производство. В связи с реализацией Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы, дальнейшим совершенствованием торговли, роль денег в этой функции повышается.

Сохранение в условиях социализма товарно-денежных отношений обусловливает действие и использование открытого К. Марксом закона денежного обращения, согласно которому количество денег, функционирующих в качестве средства обращения, должно быть равно сумме цен товаров, подлежащих реализации, деленной на число оборотов одноименных денежных единиц.

Новое социально-экономическое содержание функции денег как средства обращения обусловлено преимуществами социалистической системы хозяйства, планомерным характером производства и обращения товаров. В связи с тем что труд является непосредственно общественным, а товарное обращение планомерно организовано, планируется количество денег, необ-

ходимых для обращения; товарный метаморфоз Т — Д — Т не заключает в себе антагонистических противоречий. Возникающие временные затруднения в обращении товаров и денег устраняются государством в плановом порядке.

Функция денег как средства платежа. Эта функция связана с отсрочкой платежа. В данном случае имеется разрыв во времени между движением товара и денег, уплата денег происходит только по истечении определенного срока. Деньги функционируют как платежное средство при: безналичных расчетах за приобретаемые товары и услуги; краткосрочном и долгосрочном кредитовании, бюджетном финансировании, погашении обязательств предприятий, объединений, организаций, колхозов и населения перед государством; оплате труда рабочих, служащих, колхозников и других выплатах населению.

Важную роль выполняют деньги в данной функции для развития безналичных расчетов за товары и услуги, отражающих планомерно организованное движение материальных ценностей. Такие расчеты, совершаемые путем перевода денег на счета в банке или с помощью зачета взаимных требований и обязательств, способствуют своевременному завершению кругооборота оборотных средств, уменьшают потребность в наличных деньгах, сокращают издержки обращения. При этом банк контролирует соблюдение договорной, платежной дисциплины, финансово-хозяйственную деятельность предприятий и организаций.

Финансово-кредитные органы, предоставляя денежные средства, следят за правильным и экономным их использованием, за выполнением хозорганами производственных, финансовых и других планов. Деньги как средство платежа используются при погашении обязательств: предприятий, объединений по налогу с оборота, плате за фонды и другим платежам в бюджет; колхозов и кооперации по подоходному налогу; населения по налогам, страховым платежам, возврату ссуд и т. д. При этом финансово-кредитные учреждения следят за своевременным поступлением платежей хозяйственных организаций и населения.

Деньги выступают в качестве средства платежа в сфере оплаты труда рабочих, служащих, колхозников и при других выплатах населению, т. е. когда имеется несоответствие во времени между моментами затрат труда и их оплаты. Хозорганы для выплаты заработной платы получают деньги со своих расчетных и текущих счетов в банке.

Учреждения банка обеспечивают выдачу предприятиям и организациям средств на заработную плату в установленном порядке в соответствии с утвержденными им фондами (нормативами) заработной платы. При этом учреждения банка проверяют выполнение хозорганами заданий по росту производитель-

ности труда, соблюдение нормативного соотношения между темпами прироста производительности труда и средней заработной платы.

После выяснения сущности функции денег как средства платежа К. Маркс полнее раскрывает содержание закона денежного обращения, отмечая, что функционирование денег в этой функции сокращает количество денежной массы в обращении. Этот закон выражает экономическую взаимозависимость между денежной массой, суммой цен товаров и услуг, кредита, взаимопогашающихся платежей и скоростью обращения денег. Сознательное использование при социализме закона денежного обращения требует поддержания правильных пропорций между денежной и товарной массами, т. е. между количеством наличных денег, поступающих населению, и массой товаров и услуг, которые могут быть ему реализованы. Это достигается с помощью планирования и регулирования денежного обращения на основе плановых балансов: баланса денежных доходов и расходов населения, кассового и кредитного планов. В процессе такого планирования проверяются: взаимная увязка важнейших показателей плана экономического и социального развития; правильность соотношений между производством товаров, предложением платных услуг и платежеспособным спросом по объему и структуре; экономически обоснованные изменения количества денег в обращении.

Деньги в функции средства платежа способствуют широкому развитию безналичных расчетов, обслуживают планомерно организованный кругооборот средств, процесс распределения и перераспределения национального дохода. Они используются государством для всестороннего контроля за производством и распределением совокупного общественного продукта, за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий, а также для укрепления хозрасчета.

Нарушение платежной, договорной, финансовой дисциплины ликвидируется путем планомерного оказания хозорганам финансовой и кредитной помощи для проведения мероприятий по улучшению условий производства и реализации продукции.

Функция денег как средства социалистического накопления и сбережений трудящихся. Денежные накопления в социалистическом обществе выступают в двух формах: накоплений средств на счетах в кредитной системе государственных, кооперативных предприятий, хозяйственных и общественных организаций, государственного бюджета, а также сбережений трудящимися части своих доходов.

Кругооборот общественного продукта совершается в натуральной и товарно-денежной формах. При этом определенная сумма средств предприятий и организаций оседает на счетах

в кредитной системе в виде денежных накоплений, имеющих важное значение для дальнейшего развития экономики, повышения благосостояния трудящихся. Накопления нужно отличать от резервов платежных средств, предназначенных для текущих платежей. Увеличение денежных накоплений выражает рост совокупного общественного продукта на основе ускоренных темпов развития народного хозяйства, повышения эффективности общественного производства, качества работы. За последние годы увеличиваются денежные средства на счетах неделимых фондов и на расчетных счетах колхозов в учреждениях банка.

В процессе образования и использования централизованного фонда денежных средств создаются денежные резервы государства. Сосредоточение средств на счетах хозорганов, колхозов в банках отражает в основном реальные накопления материальных ценностей в различных отраслях народного хозяйства.

Важнейшей целью экономической стратегии Коммунистической партии являются неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. В двенадцатой пятилетке и на период до 2000 г. предусмотрено дальнейшее повышение народного благосостояния главным образом за счет увеличения реальных доходов населения, развития общественных фондов потребления, что способствует росту сбережений трудящихся. Подъем благосостояния советских людей сопровождается изменением платежеспособного спроса, т. е. повышением спроса населения на приобретение дорогостоящих товаров длительного пользования, увеличением расходов на уплату паевых взносов в жилищные и гаражные кооперативы, садово-огородные участки, на покупку туристских путевок, что оказывает положительное влияние на увеличение вкладов населения.

Сбережения трудящихся выступают в следующих формах: накопление наличных денег; вклады в Банк трудовых сбережений и кредитования населения СССР; приобретение облигаций Государственного внутреннего выигрышного займа и лотерейных билетов; приобретение страховых полисов. Наиболее широкое развитие получили вклады населения. Из года в год увеличиваются число, сумма и средний размер вкладов. Улучшение обслуживания населения Сберегательным банком СССР сопровождается дальнейшим развитием на добровольных началах перечислений во вклады денежных доходов трудящихся, широким внедрением безналичных расчетов населения с торговыми, коммунальными и другими предприятиями, что сокращает наличноденежный оборот.

Социалистическое государство использует накопления и сбережения трудящихся через финансово-кредитную систему для

развития и совершенствования производства, удовлетворения материальных и культурных потребностей населения, дальнейшего укрепления обороноспособности страны. Деньги в этой функции имеют важное значение для контроля за выполнением хозорганами плановых заданий, эффективным расходованием средств.

Мировые деньги и назначение золотого запаса. Деньги также выполняют функцию мировых денег. В международных экономических связях СССР с социалистическими государствами и капиталистическими странами использование денег в этой функции существенно отличается, так как они выражают разные по своему социально-экономическому содержанию отношения.

На мировом социалистическом рынке между странами, входящими в Совет Экономической Взаимопомощи, до 1964 г. расчеты осуществлялись в основном в порядке взаимного зачета встречных требований и обязательств по двустороннему клирингу. Для дальнейшего развития внешнеэкономических связей с социалистическими странами с 1 января 1964 г. введена система многосторонних расчетов, совершаемых Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС) в переводных рублях. Социалистическая коллективная валюта — переводный рубль, имеющий золотое содержание 0,987412 г чистого золота, выполняет функции меры стоимости, средства платежа и накопления в международных экономических отношениях. Он обслуживает внешнеторговые, кредитные и другие сферы взаимного сотрудничества стран — членов СЭВ. В принятом Экономическим совещанием стран — членов СЭВ на высшем уровне (июнь 1984 г.) Заявлении об основных направлениях дальнейшего развития и углубления экономического и научно-технического сотрудничества предусмотрено дальнейшее совершенствование системы ценообразования во взаимной торговле, валютно-финансовых инструментов, укрепление коллективной валюты — переводного рубля. В перспективе предполагается использование этой валюты в расчетах с другими странами.

На мировом капиталистическом рынке, как отмечал К. Маркс, золото используется в форме всеобщего платежного средства, всеобщего покупательного средства, абсолютной общественной материализации богатства. В современных условиях страны мировой социалистической системы при осуществлении внешнеэкономических отношений с капиталистическими государствами и развивающимися странами используют в качестве мировых денег конвертируемые валюты и золото. В качестве всеобщего покупательного средства золото используется социалистическими странами на мировом капиталисти-

ческом рынке для расширения товарных фондов внутри страны и укрепления товарного обеспечения денег.

При социализме валютные резервы, включающие золотой запас, образуются и используются на основе валютного плана. В социалистических странах золотой запас государства — это централизованный резерв золота в слитках и монетах. Он является одной из форм накопления общественного богатства и имеет важное значение для развития общества и укрепления экономических связей с другими странами.

Указание В. И. Ленина о том, что пока коммунизм не победит в мировом масштабе, необходимо беречь золото, «продавать его подороже, покупать на него товары подешевле» [1], имеет актуальное значение на современном этапе в связи с расширением внешнеэкономических связей социалистических стран с промышленно развитыми капиталистическими и развивающимися государствами.

Функции денег в социалистической экономике находятся в неразрывном единстве и взаимосвязи. Роль денег проявляется через все их функции повседневно в хозяйственной практике. Деньги в их функциях обслуживают процесс расширенного социалистического воспроизводства, охватывающий производство, распределение, обмен и потребление. Они способствуют укреплению и расширению внешнеэкономических связей СССР с зарубежными странами. На современном этапе происходит дальнейшее развитие этих функций, усиливается их роль.

Важное значение имеют деньги для планирования экономического и социального развития страны. В стоимостной, денежной форме планируются: величина совокупного общественного продукта и национального дохода; темпы роста промышленной и сельскохозяйственной продукции; фонды накопления и потребления; размеры основных и оборотных фондов и т. д. С помощью денег осуществляется планомерный учет затрат на производство и реализацию продукции, определяются себестоимость, прибыль и другие денежные показатели. В современных условиях возрастает роль плановых стоимостных показателей, характеризующих конечные народнохозяйственные результаты, эффективность использования трудовых, материальных, финансовых ресурсов.

Деньги во всех функциях используются социалистическим государством для организации учета и контроля за распределением совокупного общественного продукта, за выполнением планов объединениями, предприятиями и организациями. В денежной форме осуществляется всесторонний и действенный

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 44. — С. 226.

контроль за финансово-хозяйственной деятельностью хозорганов. Финансово-кредитные учреждения в процессе контроля воздействуют на работу предприятий и организаций, принимают конкретные меры к устранению причин, вызывающих нарушения в их работе. В условиях повышения эффективности общественного производства усиливаются режим экономии, контроль рублем за количеством и качеством работы. XXVII съезд партии уделил большое внимание обеспечению во всех звеньях народного хозяйства бережливости, рациональному использованию каждого рубля, усилению борьбы с бесхозяйственностью, устранению непроизводительных расходов и потерь.

С помощью выполняемых функций деньги способствуют укреплению хозяйственного расчета во всех звеньях производства. В связи с дальнейшим развитием и повышением действенности хозрасчетных взаимоотношений на основе заданий пятилетнего плана, долговременных экономических нормативов, переводом предприятий и объединений на полный хозрасчет при усилении использования экономических рычагов и стимулов возрастает роль денег.

Усиливается использование денег в качестве орудия контроля над мерой труда и мерой потребления в связи с совершенствованием распределительных отношений, обеспечением строгой зависимости заработной платы от количества и качества труда, конечных результатов работы предприятий, а также улучшением материального стимулирования трудящихся. В Программе КПСС сказано: «Необходимо осуществлять строгий контроль за мерой труда и мерой потребления, усилить заинтересованность коллективов и каждого работника в достижении лучших народнохозяйственных результатов, умело сочетать материальные и моральные стимулы трудовой деятельности».

Важное значение имеют деньги в осуществлении экономических связей между государственным и колхозно-кооперативным секторами, в ликвидации существенных различий между городом и деревней. В настоящее время повышается роль денег в реализации системы мер, направленных на выполнение Продовольственной программы СССР, дальнейшее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства и связанных с ним отраслей народного хозяйства, ускоренное и пропорциональное развитие всех отраслей агропромышленного комплекса, совершенствование экономических методов хозяйствования, внедрение подлинного хозрасчета, повышение материального стимулирования работников сельского хозяйства, социальное переустройство села.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ СОВЕТСКИХ ДЕНЕГ

Под устойчивостью денег нужно понимать их постоянную (или возрастающую) покупательную способность. Устойчивость советских денег обусловлена общественной собственностью на средства производства, действием основного экономического закона и закона планомерного пропорционального развития. Она имеет важное значение для неуклонного повышения благосостояния советских людей, повышения их заинтересованности в росте производительности труда, а также для планомерного развития экономики, расширения экономических связей между городом и деревней, обеспечивает активное воздействие экономических стимулов и рычагов на повышение эффективности производства. Планомерное и динамичное развитие народного хозяйства, плановое установление цен и тарифов, планирование и регулирование количества денег в обращении дают возможность государству укреплять устойчивость советского рубля.

Устойчивость денег обеспечивается прежде всего товарными массами, которые находятся в распоряжении государства и реализуются по плановым ценам. Для товарного обеспечения устойчивости денег важное значение имеет поддержание правильного соотношения между денежными доходами и расходами населения, между покупательским спросом населения и его материальным покрытием.

XXVII съезд партии и июньский (1987 г.) Пленум Центрального Комитета КПСС обратили особое внимание на обеспечение сбалансированности платежеспособного спроса населения с объемами выпуска товаров и оказанием услуг. В связи с этим необходим постоянный планомерный рост промышленного и сельскохозяйственного производства, товарооборота, дальнейшее развитие сети платных услуг. Устойчивости денег содействует планирование резервов в балансах денежных доходов и расходов населения.

Определенное влияние на сохранение устойчивости денег оказывает золото. На внутреннем рынке золото (изделия из него) служит товаром в руках государства. Страны социализма, используя резервный фонд мировых денег, могут увеличивать товарные ресурсы во внутреннем обороте страны, способствуя тем самым устойчивости покупательной силы денег. Таким образом, золотое обеспечение денег сводится в конечном счете к более полному их обеспечению товарами.

Устойчивость денег при социализме достигается соблюдением сбалансированности доходов и расходов государственного бюджета. Банковские и казначейские билеты по своей экономической природе являются кредитными деньгами, поскольку выпускаются в обращение планомерно, на кредитной основе.

Планирование социалистическим государством денежной массы в обращении на базе сознательного использования закона денежного обращения, открытого К. Марксом, также способствует обеспечению их устойчивости.

В решениях XXVII съезда партии обращено внимание на необходимость повышать устойчивость рубля, укреплять денежное обращение в стране. Устойчивости денег на период до 2000 г. будут содействовать динамичное и сбалансированное развитие единого народнохозяйственного комплекса на основе всесторонней интенсификации, увеличение розничного товарооборота, развитие сферы услуг, расширение и обновление ассортимента, повышение качества товаров народного потребления, снижение государственных розничных цен на отдельные товары.

В «Основных положениях коренной перестройки управления экономикой» отмечается: «Особое внимание должно быть уделено повышению покупательной способности рубля, поэтапному обеспечению его конвертабельности, в первую очередь в рамках СЭВ».

Глава II

ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА СССР

1. СУЩНОСТЬ ДЕНЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

Денежная система СССР — совокупность форм и методов планомерной организации денежного обращения, закрепленных в законодательном порядке. Денежная система является составной частью социалистической экономики. Ее устойчивость обеспечивается плановым ведением хозяйства, сосредоточением в руках государства основной массы товаров. Для устойчивости денежной системы большое значение имеют также валютная монополия и монополия внешней торговли, ограждающие ее от влияния валютно-финансовых кризисов, происходящих в странах капитализма.

Руководство единой денежной и кредитной системой страны находится в ведении высших органов государственной власти и управления. Совет Министров СССР разрабатывает и осуществляет меры по ее укреплению. Единство денежной системы обеспечивается посредством регламентирования ее общегосударственными законами, действующими на всей территории страны.

Элементами денежной системы являются: денежная единица, масштаб цен, виды денежных знаков и порядок их эмиссии. Денежная система СССР базируется на золоте, являющемся всеобщим эквивалентом. Во внутреннем обращении находятся заместители золота — денежные знаки, в качестве денежной единицы выступает рубль. Связь денежных знаков с золотом находит выражение в золотом содержании рубля, а также в масштабе цен.

В обращении находятся следующие виды денежных знаков: билеты Государственного банка СССР, государственные казначейские билеты и разменная монета. *Билеты Государственного банка* обеспечиваются не менее чем на 25% золотом и драгоценными металлами, а в остальной части — прочими активами Госбанка. *Казначейские билеты* обеспечиваются всем достоянием Союза ССР. Как и у банковских билетов, их обеспечение носит главным образом товарный характер. *Разменная монета* двух видов — никелевая и бронзовая — выпускается по мере

потребности в ней денежного обращения и свободно обменивается на банковские и казначейские билеты. В обращении могут находиться только государственные денежные знаки установленных образцов.

Монопольное право выпуска денег в обращение предоставлено Государственному банку, который через филиалы специализированных банков регулирует общий объем денежной массы в соответствии с потребностями сферы обращения. При этом Госбанк СССР руководствуется эмиссионными директивами правительства.

Оборот наличных денег — денежных знаков — представляет собой денежное обращение и является составной частью всего денежного оборота. Организация денежной системы предусматривает четкое разграничение сфер функционирования денег в безналичной и наличноденежной формах. Внутрихозяйственный оборот (между социалистическими предприятиями) происходит главным образом безналичным путем, а оборот денежных доходов населения — преимущественно с помощью наличных денег. Одна из задач денежной системы заключается в поддержании установленных границ между оборотом наличных денег и безналичным оборотом. С этой целью банки ограничивают выдачу предприятиям наличных денег для расчетов между собой, контролируют соблюдение порядка безналичных расчетов за товары и услуги, которые в основном предназначены для реализации населению за наличные деньги. Банки осуществляют строгий контроль за превращением денег безналичного оборота в наличные и всемерно содействуют беспрепятственному переходу наличных денег в безналичный оборот.

Наличноденежные расчеты осуществляются между:

государственными и кооперативно-колхозными предприятиями и организациями, с одной стороны, и населением — с другой (оплата труда, выплата других денежных доходов, покупка товаров, оплата услуг);

государством и населением (получение пенсий, пособий, выигрышей по займам, платежи в бюджет налогов и др.);

кредитной системой и населением (получение и погашение потребительских ссуд, внесение денег во вклады и получение с вкладов);

группами населения (покупка товаров на колхозном рынке, оплата услуг лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью);

предприятиями и организациями.

Преобладающая часть наличноденежного оборота опосредствует отношения социалистических предприятий и организаций с населением, а также между гражданами. Наличноденежный оборот между предприятиями незначителен, так как основная

часть расчетов между ними совершается безналичным путем.

Организация денежного обращения непосредственно связана с политикой в области денежных доходов населения. От нее во многом зависит эффективность распределения по труду. В социалистическом обществе такое распределение осуществляется в денежной форме, а полученные денежные доходы используются населением для удовлетворения своих потребностей. В целях обеспечения соответствия между общественными и коллективными интересами на банковские органы возложен контроль за расходованием предприятиями и хозяйственными организациями фондов заработной платы (оплаты труда) и соблюдением ими нормативных соотношений между ростом производительности труда и средней заработной платы. В случае перерасхода фонда заработной платы или нарушения указанного соотношения предприятия и их вышестоящие органы должны ограничивать расходование средств на оплату труда из других фондов (материального поощрения, резервных и т. п.).

Укреплению денежного обращения содействуют более полное удовлетворение платежеспособного спроса населения на товары, рост товарооборота и объема платных услуг для населения. Решению этой задачи будет способствовать реализация Продовольственной программы СССР на период до 1990 года и Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы.

Размеры платежеспособного спроса населения определяются как получаемыми доходами, так и системой ценообразования. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусматривается последовательное проведение политики розничных цен в соответствии с задачами повышения реальных доходов населения. Снижение цен на отдельные товары будет проводиться по мере повышения эффективности их производства и снижения себестоимости, накопления необходимых товарных и финансовых ресурсов.

Большое значение для организации денежного обращения имеет сберегательное дело — привлечение временно свободных средств населения во вклады в Сберегательный банк, свободно обращающийся внутренний выигрышный заем, а также личное страхование граждан.

Особенностями организации денежного обращения на современном этапе является развитие потребительского кредита и безналичных расчетов населения. Кредиты, выдаваемые на потребительские цели, связаны с той частью денежных доходов населения, которая формирует покупательский спрос. Преобладающая часть потребительских кредитов имеет натуральную форму и выступает в виде рассрочки платежа за имущество

длительного пользования (включая жилой дом, кооперативную квартиру). Суммы погашения кредита представляют собой вычет из доходов, направляемых на текущее потребление.

Безналичные расчеты населения включают перечисление денежных доходов (заработная плата, доходы от колхозов, от продажи сельхозпродуктов и др.) во вклады в Сберегательный банк. За счет средств во вкладах выдаются чеки Сберегательного банка для расчетов за товары, вносятся платежи за квартиру, коммунальные и другие услуги, страховые платежи. Наибольшая экономизация наличноденежного оборота достигается в тех случаях, когда доходы населения, зачисленные во вклады, используются в безналичной форме. Отдельные расходы оплачиваются без участия наличных денег непосредственно со счетов предприятий и организаций, выплачивающих доходы населению (например, профсоюзные взносы).

Организация денежного обращения базируется на *принципе единства кассы*, согласно которому все наличные деньги должны вноситься в банк. Этот принцип предусматривает также и банковский контроль за выдачей наличных денег из банка. В. И. Ленин указывал, что единство кассы — это «контроль Народного банка за взносами и выплатами денег»[1]. Получение наличных денег из банка обязательно должно подтверждаться соответствующими документами.

Наличные деньги совершают постоянный кругооборот. Они ежедневно выдаются из касс учреждений банков и возвращаются в эти кассы. Все предприятия, имеющие денежную выручку, обязаны сдавать ее в учреждения банков или отделения связи. Часть выручки может расходоваться предприятиями торговли, общественного питания и другими предприятиями на определенные цели и в размерах, установленных учреждением банка. Таким образом предотвращаются встречные потоки наличных денег (сдача их в банк, а затем получение из банка). Отделения связи расходуют поступившие деньги на свои операции без ограничения и в банк сдают только излишки на конец дня.

В кассах предприятий и организаций деньги могут храниться лишь в пределах лимитов, установленных банком. Для предотвращения скоплений наличных денег в кассах, ведущих к замедлению их оборота, лимитируются остатки денег в кассах предприятий и организаций (кроме кооперативов), а также в учреждениях банков. Для Госбанка в целом лимит остатка установлен правительством, а Правление Госбанка через свои республиканские банки и управления распределяет этот лимит по всем учреждениям специализированных банков.

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 54. — С. 409.

Сумма денег на руках у населения, в кассах предприятий, организаций, органов связи, учреждений банков представляет собой денежную массу в обращении, которая является объектом планирования и регулирования. Все предприятия и организации получают наличные деньги в учреждениях банков. Отделения связи при недостатке поступлений в их кассы для покрытия расходов получают подкрепления наличности в банке.

Элементом денежной системы является порядок выпуска денег в обращение и изъятия их из обращения. Все поступающие в учреждения банков наличные деньги ежедневно пересчитываются и зачисляются в оборотную кассу. Из этой кассы осуществляется расход наличных денег. Оборотная касса является также текущим резервом, позволяющим выплачивать деньги с начала операционного дня, не дожидаясь поступлений. Если в конце дня после проведения всех расходов остаток денег в оборотной кассе превысит установленный лимит, то сверхлимитная сумма перечисляется в резервные фонды денежных билетов и металлической монеты. Такие фонды существуют в учреждениях банков, ведущих кассовое обслуживание. Они предназначены для регулирования количества денег, находящихся в обращении. В резервные фонды поступают новые денежные знаки, изготовляемые на предприятиях Гознака, находящегося в ведении Министерства финансов СССР.

Выпуск денег в обращение — *эмиссия* — носит строго централизованный характер. Это означает, что она в каждом случае производится с разрешения вышестоящих банковских органов вплоть до Правления Госбанка СССР. Практически выпуск денег осуществляется низовыми учреждениями банков. В соответствии с заявками предприятий и организаций каждое учреждение банка составляет внутримесячный график выплат наличных денег, стремясь обеспечить их равномерность и осуществление за счет поступлений денег в оборотную кассу в тот же день. Равномерность выдач денег в свою очередь содействует равномерности реализации товаров в торговле, платных услуг населению, а значит, поступлений денег в банк.

В отдельные дни месяца может недоставать поступлений выручки для покрытия расхода из оборотной кассы. В этом случае учреждения банков заблаговременно дают заявки на подкрепление оборотной кассы в управления или республиканские банки (в республиках без областного деления) Госбанка. Управление (республиканский банк) удовлетворяет заявки путем маневрирования эмиссионными ресурсами между учреждениями банков в республике, области, крае. За счет изъятия денег в одном учреждении разрешается их выпуск в другом. При недостаточности собственного права на эмиссию денег управление (республиканский банк) обращается в Правление

Госбанка и в пределах полученной от него суммы разрешает отделениям специализированных банков подкрепить их оборотные кассы из резервных фондов.

Перечисление денег из резервных фондов в оборотную кассу представляет собой выпуск денег в обращение, а обратное перечисление в резервные фонды — изъятие из обращения.

Для предотвращения использования не по назначению рыночных фондов, предназначенных для продажи населению за наличные деньги, учреждения банков осуществляют предварительный контроль за продажей товаров из розничной торговой сети предприятиям и организациям по безналичному расчету (мелкий опт). Последующий контроль за соблюдением кассовой дисциплины выполняется на местах теми учреждениями банка, в которых находятся расчетные (текущие) счета предприятия, организации. Проверки могут проводить и финансовые органы, предложения которых, как и банков, по устранению выявленных нарушений являются обязательными для предприятий и организаций.

2. ЗАКОН ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Закон денежного обращения был открыт и впервые научно сформулирован К. Марксом. Этот закон имеет всеобщее значение и действует во всех общественных формациях, где существуют товар, деньги и их обращение. В самом общем виде закон формулируется следующим образом: *количество денег в обращении определяется суммой цен обращающихся товаров и средней скоростью обращения денег.* С развитием товарного производства и обращения, кредита и использования денег в функции средства платежа формула закона принимает развернутый вид:

$$К_{н} = \frac{СЦ - К + П - В}{О} + ДР,$$

где $К_{н}$ — количество денег, необходимых для обращения в данном периоде;
СЦ — сумма цен товаров, продаваемых за наличные деньги;
К — сумма цен товаров, продаваемых в кредит;
П — сумма платежей наличными деньгами по обязательствам;
В — сумма взаимопогашающихся платежей;
О — число оборотов одноименных денежных единиц за тот же период;
ДР — сумма стабильного наличноденежного резерва в хозяйстве и у населения.

При обращении полноценных металлических монет и разменных на металл денежных знаков сфера обращения поглощает лишь такое количество денег, которое для нее требуется, исходя из формулы закона денежного обращения. Излишек денег поступает в сокровище. Поэтому сфера обращения не влияет на стоимость денег, которая регулируется исключительно трудовой стоимостью денежного товара.

Иной характер приобретает стоимость номинальных денег — бумажных или банкнот, не разменных на металл. Реальная стоимость бумажных денег и банкнот обеспечивается только тогда, когда их количество в обращении соответствует требованиям закона денежного обращения. Если их количество больше, то происходит обесценение денег. Чем больше денежных знаков находится в обращении по сравнению с необходимым количеством, тем ниже их реальная стоимость.

Действие закона денежного обращения в социалистическом обществе существенно отличается от его действия в досоциалистических общественных формациях. Соответствие количества денег потребностям обращения при социализме достигается на основе планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. Денежные потоки, а также скорость оборота денег в различных каналах определяются ходом производства, обращения и распределения общественного продукта. В соответствии с этим планомерно устанавливаются потребности обращения в деньгах, а эмиссия последних производится в меру удовлетворения указанных потребностей.

В народном хозяйстве параллельно идут два процесса: рост объема производства товаров (а значит, суммы цен товаров) и увеличение денежных доходов населения. Оба процесса взаимосвязаны, ибо, с одной стороны, денежные доходы должны иметь товарное покрытие, а с другой — только при росте доходов населения может быть реализован растущий объем произведенных товаров. Однако оба эти процесса протекают самостоятельно, до известной степени обособленно. Увеличение производства товаров народного потребления отражает расширение материально-технической базы, рост производительности труда. Рост денежных доходов связан главным образом с этими факторами, но на него влияют и другие обстоятельства. Так, оплата труда может расти быстрее его производительности в результате неэкономного расходования средств. Превышение объемов незавершенного производства строительно-монтажных работ над установленным нормативом означает рост денежных доходов населения в форме оплаты труда работников строительства без расширения материально-технической базы. Наконец, может быть нарушено плановое соотношение темпов роста производства средств производства и предметов потребления. В результате этого часть доходов населения, полученных в первом подразделении общественного производства, не будет иметь материального эквивалента в виде соответствующих товарных масс, производимых во втором подразделении.

В этих условиях поддержание в обращении необходимого количества денег осуществляется путем балансирования денеж-

ных доходов и расходов населения. Планомерно определяется изменение количества денег, необходимых для обращения: увеличение — в связи с ростом объема обращения товаров или замедлением скорости оборота денег, сокращение — обусловленное необходимостью изъятия излишка денег из обращения или ускорением их оборота.

Основная пропорциональность в сфере денежного обращения выражается формулой $К_{ф}=К_{н}$, где $К_{ф}$ — количество фактически обращающихся денег. Она отражает сбалансированность денежных доходов и расходов населения с учетом необходимого изменения массы денег при данной скорости их оборота. Формула $К_{ф}>К_{н}$ означает, что часть денег не отоваривается и в обращении образовался их избыток. Чтобы ликвидировать это несоответствие, нужно расширить объем реализуемых населению товаров и платных услуг или ограничить рост денежных доходов населения. Формула $К_{ф}<К_{н}$ свидетельствует, что количество денег в обращении недостаточно для реализации произведенных товаров и услуг и требуется повысить доходы населения или снизить цены на товары.

Социалистическое государство осуществляет меры по расширению производства товаров и оказанию услуг, в области оплаты труда, формирования других денежных доходов населения, ценообразования, сберегательного дела. Государственные органы регулируют продажу товаров населению в кредит, планируют обязательные и добровольные платежи населения наличными деньгами. Банковские органы регулируют размеры наличноденежных резервов, которые могут иметь в своих кассах социалистические предприятия и организации.

Концентрация всех наличных денег в банке дает возможность определять скорость оборота денег в народном хозяйстве. Для исчисления этого показателя вся сумма денег, поступающая в банк за год, делится на среднегодовую массу денег в обращении. Так, при сумме поступлений в банк за год 200 000 и среднегодовом остатке денег в обращении 20 000 каждая денежная единица совершает ежегодно 10 оборотов $\left(\frac{200\,000}{20\,000}\right)$, а продолжительность одного оборота составляет 36 дней $\left(\frac{360}{10}\right)$.

На скорость оборота денег влияют различные факторы, например периодичность выплаты доходов. Чем чаще такие выплаты, тем быстрее оборачиваются деньги. У рабочих и служащих, которые получают заработную плату два раза в месяц, расходование денег отличается большей регулярностью, чем у военнослужащих и пенсионеров, получающих доходы один раз в месяц. Доходы колхозников связаны с сезонностью произ-

водства и реализацией сельскохозяйственной продукции, поэтому средний остаток денег у них в процентном отношении к сумме годового дохода значительно выше, чем у городских жителей, а скорость оборота денег ниже. Изменение удельного веса доходов колхозников в общем объеме денежных доходов населения отражается на ускорении или замедлении скорости оборота денег.

Большое влияние на скорость оборота денег оказывает структура покупательского спроса. Деньги, предназначенные для оплаты товаров и услуг повседневного спроса, оборачиваются быстрее, чем деньги на оплату товаров длительного пользования, для покупки которых, как правило, требуется предварительное образование сбережений. Сельские жители значительную часть потребностей в продуктах питания удовлетворяют за счет личного подсобного хозяйства. В их денежных расходах более высока доля промышленных товаров, в том числе длительного пользования. Это еще один фактор замедления оборота наличных денег на селе.

Существенное влияние на скорость оборота денег оказывают сбережения населения. Если сберегаемые деньги сдаются в Сберегательный банк, то их оборот завершается, а если хранятся в наличной денежной форме — оборот задерживается.

Социалистическое государство имеет возможность активно воздействовать на скорость оборота денег. Так, установление ежемесячной оплаты труда колхозников вместо единовременной выплаты в конце года ускорило оборот наличных денег на селе. В розничной торговле поддерживается необходимый ассортимент товаров повседневного спроса. В связи с повышением в структуре потребления доли предметов длительного пользования большое внимание уделяется организации сбережений населения, привлечению их в Сберегательный банк. Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что социалистическое государство располагает возможностями для планирования и регулирования всех показателей, входящих в формулу закона денежного обращения.

В капиталистическом обществе соответствие количества обращающихся денег потребностям обращения достигается стихийно. Государство имеет ограниченные возможности косвенно влиять на данный процесс. Иногда это влияние приобретает такие уродливые формы, как замораживание заработной платы трудящихся в условиях роста дороговизны. В капиталистическом хозяйстве превышение количества денег в обращении над необходимой суммой, как правило, ведет к соответствующему росту цен на все товары. Ведь каждая денежная единица теряет часть своей стоимости в результате обесценения, поэтому

для обращения того же объема товаров требуется уже большее количество денег.

При нарушении соответствия количества денег, необходимых для обращения и фактически находящихся в нем, социалистическое государство в плановом порядке поддерживает неизменными розничные цены в государственной торговле. В результате деньги, опосредствующие указанную торговлю, не подвергаются обесценению. Так, во время Великой Отечественной войны государственные цены на товары, продаваемые по карточкам, оставались неизменными. Но в условиях недостаточного производства товаров для части денег нет товарного покрытия на организованном рынке, и она переключается на неорганизованный, где в связи с превышением спроса над предложением цены растут. Происходит обесценение денег, функционирующих на неорганизованном рынке, потеря ими части покупательной способности. Таким образом, при социализме нарушение закона денежного обращения ведет к обесценению лишь части денежной массы.

Несоответствие количества денег потребностям обращения в социалистическом обществе может иметь место лишь в отдельные периоды; на современной стадии капитализма эти нарушения носят постоянный характер.

Нарушение требований закона денежного обращения при социализме проявляется в иных формах и имеет иное социально-экономическое содержание, чем в капиталистическом обществе. Владея основной массой товаров, государство планомерно устанавливает на них цены, которые планомерно поддерживает. Поэтому некоторое отклонение количества денег в обращении от потребностей обращения не ведет непосредственно к соответствующему снижению реального уровня заработной платы и других денежных доходов населения. Исходя из этого нельзя преувеличивать влияние нарушений в денежном обращении на развитие социалистической экономики. Как показывает исторический опыт, такие нарушения могут устраняться без проведения денежной реформы. Характерный пример — конец 20-х и начало 30-х годов. В связи с необходимостью ускоренной индустриализации страны, укрепления ее обороноспособности в указанный период было выпущено в обращение денег больше, чем требовалось для его нормального хода. Излишек денег был изъят в течение нескольких лет в результате расширения производства товаров народного потребления, развития товарооборота и проведения ряда других экономических и организационных мер.

Однако из этого не следует, что при социализме можно вообще игнорировать требования закона денежного обращения. Избыток денег у населения ведет к дефицитности ряда това-

ров, что в свою очередь вызывает очереди в магазинах, перепродажи товаров по спекулятивным ценам. Это снижает стимулирующую роль оплаты труда для роста его производительности, а в отдельные периоды приводит к необходимости введения карточной системы распределения предметов народного потребления. Превышение платежеспособного спроса над предложением товаров влияет на процесс ценообразования — препятствует снижению государственных розничных цен, оказывает давление на рост цен в государственной и кооперативной торговле. Так, в годы Великой Отечественной войны была введена государственная коммерческая торговля по ценам, близким к рыночным. Росли цены на колхозном рынке и в то же время снижалась заинтересованность колхозников в производстве в личных хозяйствах и продаже сельхозпродукции, так как вырученные деньги было трудно реализовать.

Отрицательное влияние на наличноденежный оборот оказывает и наличие избыточных платежных средств в безналичном обороте. Располагая свободными остатками денег на счетах, предприятия могут использовать их для повышенных выдач на оплату труда, выплату премий, на командировочные и другие расходы, осуществляемые наличными деньгами. Это может повлиять на превышение необходимого количества денег в обращении.

Социалистическому хозяйству присущи принципиально новые, отличные от капитализма, методы устранения нарушений закона денежного обращения. Как известно, капиталистические государства перекладывают основную тяжесть возникших диспропорций на трудящиеся массы, ибо мероприятия касаются главным образом денежного обращения, т. е. сферы реализации населением получаемых доходов. При социализме мероприятия в сфере денежного обращения нацеливаются на оздоровление всей экономики. Упорядочение денежного обращения проводится в интересах всего народа и направлено на повышение его благосостояния. Характерным примером в данном отношении является денежная реформа 1947 г., в ходе которой население понесло минимальные потери. Старые деньги были обменены на новые по соотношению 10 : 1. С обменом наличных денег проводилась льготная переоценка трудовых сбережений в сберкассах: вклады до 3 тыс. руб. переоценке не подлежали. Заработная плата и другие денежные доходы выплачивались населению новыми деньгами в прежних размерах, т. е. не переоценивались. Одновременно с проведением денежной реформы была отменена карточная система распределения и организована свободная торговля по единым государственным ценам.

Изъятие из безналичного оборота избыточных платежных средств достигается в результате погашения задолженности по

кредитам, не имеющим материального обеспечения, а также выданным под сверхплановые запасы материальных ценностей.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СУЩНОСТЬ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

На изменение пропорций социалистического хозяйства оказывают воздействие научно-технический прогресс, повышение производительности труда и эффективности производства, рост уровня материальных и культурных потребностей членов общества. Эти факторы в той или иной степени учитываются при планировании денежного обращения. Так, научно-технический прогресс влияет на распределение населения, занятого в народном хозяйстве, а значит, и на уровень его доходов, порождает новые личные потребности. С ростом производительности труда увеличивается его оплата; с повышением эффективности производства возрастают ресурсы, необходимые для расширения общественных фондов потребления. Значительная часть материальных и культурных потребностей членов общества удовлетворяется посредством обращения наличных денег. В то же время сбалансированность денежных доходов и расходов населения — одно из главных условий обеспечения пропорциональности государственного плана экономического и социального развития, роста реальных доходов населения и устойчивости денежного обращения. Одним из главных разделов пятилетних и годовых планов экономического и социального развития страны является комплексный план социального развития и повышения уровня жизни народа. Значение указанного плана определяется тем, что в условиях зрелого социализма повышение материального благосостояния и культурного уровня советских людей становится одновременно целью и конечным обобщающим результатом роста общественного производства, а также непременной предпосылкой дальнейшего развития экономики.

Формирование сводного раздела комплексного плана социального развития и повышения жизненного уровня народа осуществляется в тесной взаимосвязи с разработкой других разделов государственного плана: плана по труду, плана развития торговли и т. д. При этом обеспечиваются увязка обобщающих и частных показателей плана, сопоставление затрат общественных ресурсов с планируемым социально-экономическим эффектом.

Важнейшим направлением формирования социальной программы является определение возможных темпов роста и пропорций распределения доходов, повышения уровня и улучше-

ния структуры народного потребления. На основе расчетов распределения совокупных ресурсов потребления определяются возможные темпы роста денежных доходов населения. Прирост указанных доходов происходит под воздействием двух факторов. Первый фактор определяет прирост доходов, необходимый для обеспечения населения в условиях, действующих на момент составления плана, за счет увеличения: фонда заработной платы в результате увеличения численности рабочих и служащих при действующих условиях оплаты труда; пенсионного фонда — в связи с увеличением количества пенсионеров и т. д. Учитывается также повышение средней заработной платы рабочих и служащих и оплаты труда колхозников в соответствии с изменениями структуры производства, состава рабочей силы и ростом производительности труда; среднего размера пенсий — в связи с ростом заработков населения, выходящего на пенсию, и т. д. Второй фактор включает новые мероприятия по повышению уровня жизни народа, проведение которых предусматривается в плановом периоде. К ним относятся, например, повышение минимума заработной платы, ставок и окладов отдельных категорий трудящихся, необлагаемого налогом минимума заработной платы, введение районных коэффициентов, надбавок за выслугу лет, за работу в ночное время и другие льготы в области оплаты труда, меры по улучшению пенсионного обеспечения, повышению величины пособий и других выплат из общественных фондов потребления.

В целях обеспечения покрытия платежеспособного спроса населения товарами, увязки получаемых доходов с объемами производства товаров для рынка Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР устанавливаются задания по общим объемам производства предметов потребления и по производству товаров народного потребления на рубль фонда заработной платы. Советы Министров союзных республик с участием министерств и ведомств СССР устанавливают указанные задания по автономным республикам, краям и областям по всем предприятиям независимо от ведомственной подчиненности. На Советы Министров республик и местные органы возложены составление и утверждение сводных пятилетних и годовых планов производства товаров народного потребления и контроль за их выполнением.

Планирование основных элементов, входящих в формулу закона денежного обращения, осуществляется на основе пропорций материального производства. Это вытекает из общего марксистского положения о том, что в процессе воспроизводства производство играет определяющую роль по отношению к распределению, обращению и потреблению. Воздействие пропорций общественного производства на денежное обращение

осуществляется через систему распределительных отношений: по труду, через систему цен, через бюджет, кредитную систему. Распределение по труду имеет первостепенное значение для формирования денежных доходов населения. Розничные цены оказывают влияние на количество денег, необходимых для обращения. В государственном бюджете предусматриваются некоторые доходы и расходы, осуществляемые в наличноденежной форме. Это, например, часть расходов на капитальные вложения, социально-культурные мероприятия, содержание аппарата управления, на выплату заработной платы работникам производственной и непроизводственной сфер, пенсий, пособий, стипендий и т. д. В доходы бюджета поступают некоторые наличноденежные платежи населения (например, сельхозналог), а также платежи, уменьшающие наличноденежные выплаты (подоходный налог и др.). В сводных кредитных планах находят отражение увеличение или уменьшение количества денег в обращении, прирост вкладов в Сберегательном банке.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрены мероприятия по дальнейшему укреплению денежного обращения, поставлена задача повысить эффективность системы оплаты труда, теснее увязывать размеры вознаграждения работников с их трудовым вкладом. Нарушение этого требования отрицательно сказывается на экономике, порождает платежеспособный спрос, который не может быть полностью удовлетворен при данном уровне производства, мешает устранить дефицит отдельных товаров.

Рост денежных доходов населения происходит также в результате совершенствования системы социального обеспечения, увеличения государственной помощи семьям, имеющим детей, молодоженам и т. д.

Важнейшей задачей укрепления денежного обращения является более полное удовлетворение платежеспособного спроса населения на товары посредством увеличения их производства, улучшения качества и расширения ассортимента. Планируется розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли устанавливать в более высоких темпах по сравнению с денежными доходами населения.

Сбалансированность денежных доходов и расходов населения обеспечивается плановой политикой ценообразования. Вполне естественно, что товары повышенного качества стоят дороже. За счет более высоких цен покрываются дополнительные затраты изготовителей по улучшению качества продукции. Вместе с тем покупатели в ряде случаев могут сравнить степень увеличения потребительского эффекта с разницей в ценах на взаимозаменяемые товары. Поэтому при недостаточно обо-

сованной дифференциации цен может возникнуть дефицит одних товаров и оседание других в торговле и промышленности. Для более тесной увязки ценообразования с платежеспособным спросом цены на особо модные товары повышенного качества могут устанавливаться по договоренности между их производителями и торгующими организациями.

Наряду с дальнейшим увеличением производства товаров и объема товарооборота планируется более быстрое развитие платных услуг для населения, потребность в которых удовлетворяется еще не полностью.

В плановом порядке расширяется круг потребностей, которые могут быть удовлетворены с помощью более широкого привлечения денежных средств населения. Это, например, потребности в более комфортабельном жилье, разнообразных формах отдыха, включая туризм. Если спрос на указанные цели не будет удовлетворен, то он переключается на товары или откладывается в денежные сбережения. Средства населения на заемной основе могут привлекаться также для создания баз туризма и отдыха, для строительства платных спортивных сооружений по месту жительства и организации кооперативов.

Опережающие темпы роста товарооборота, платных услуг, развития других методов привлечения средств населения должны обеспечить реализацию не только текущих денежных доходов населения, но и части неудовлетворенного спроса, отложенного в денежных сбережениях.

4. БАЛАНС ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Основным плановым документом в области денежного обращения является баланс денежных доходов и расходов населения. Это составная часть баланса народного хозяйства, которая отражает движение части национального дохода, поступающей в распоряжение населения в денежной форме, ее использование на приобретение материальных благ и сбережения. Баланс характеризует объем и источники денежных доходов, а также объем и структуру денежных расходов и сбережений населения.

В балансе учитываются все доходы, получаемые населением, и расходы, производимые в наличноденежной и в безналичной формах. Например, в расходной части баланса планируются налоги, удерживаемые из заработной платы рабочих и служащих. В то же время в балансе не учитываются натуральные доходы населения из общественных фондов потребления или от личного подсобного хозяйства.

Баланс денежных доходов и расходов населения составляется по социальным группам: рабочие и служащие; колхозники. Это вызвано особенностями обращения денег у колхоз-

ников. Значительное место в их доходах занимают доходы от реализации излишков сельхозпродукции на рынке. За счет подсобного хозяйства колхозники удовлетворяют часть потребностей в продуктах питания, поэтому их спрос на промтовары относительно выше. В отличие от рабочих и служащих они вносят некоторые налоги (например, сельскохозяйственный) наличными деньгами.

Схема баланса денежных доходов и расходов населения

ДОХОДЫ

А. Поступления от государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций и учреждений

1. Заработная плата
2. Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы (премии, не входящие в фонд заработной платы, средства на командировки и др.)
3. Денежные доходы от колхозов
4. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства государственным и кооперативным предприятиям
5. Пенсии и пособия
6. Стипендии
7. Поступления из финансовой и кредитной систем (страховые возмещения, ссуды на потребительские цели, проценты по вкладам, выигрыши по займам и лотереям и т. д.)
8. Прочие поступления (от продажи вещей через комиссионные магазины, утильсырья, металлолома и др.)

Б. Поступления от обмена товарами и услугами между группами населения

Всего денежных доходов

Превышение расходов над доходами

Баланс

РАСХОДЫ И СБЕРЕЖЕНИЯ

А. Расходы, производимые через государственные и кооперативные предприятия и организации

1. Покупка товаров в государственной и кооперативной торговле, а также у колхозов
2. Оплата услуг (бытовых, зрелищных, транспорта и связи, квартплата, коммунальные платежи)
3. Обязательные платежи и добровольные взносы (налоги и сборы, взносы по государственному страхованию, в общественные организации, ЖСК; возврат ссуд на потребительские цели, покупка лотерейных билетов)
4. Сбережения (прирост вкладов в Сберегательном банке, приобретение облигаций государственного внутреннего свободно обращающегося займа)

Б. Расходы на оплату товаров и услуг в порядке обмена между группами населения

Всего денежных расходов и сбережений

Превышение доходов над расходами

Баланс

Решающее значение в балансе имеет раздел А, который охватывает большую часть денежных доходов и расходов населения. Их соотношение определяет в основном изменение массы денег в обращении. Раздел А баланса планируется на основе показателей плана экономического и социального развития, прежде всего комплексного плана социального развития и повышения уровня жизни народа. Планирование доходов и

расходов раздела Б баланса связано с учетом действия закона стоимости на колхозном рынке и в сфере реализации продуктов индивидуальной трудовой деятельности. При этом предусматривается воздействие государства на колхозный рынок через механизм планирования государственного и кооперативного товарооборота и государственных розничных цен, стимулирование развития личных подсобных хозяйств. Влияние на индивидуальную трудовую деятельность оказывается через налогообложение, продажу патентов. Следовательно, в отношении данной сферы денежного оборота применяются методы экономического регулирования (косвенного планирования). Перераспределение выпущенных в обращение денег между группами населения взаимно перекрывается, т. е. расходы одной части населения одновременно являются доходами другой части. Тем не менее его необходимо учитывать при планировании денежного обращения. Например, если деньги, выплаченные рабочим в виде заработной платы, совершают дополнительные обороты на колхозном рынке до возвращения в банк, то скорость их оборота замедляется и для обращения требуется больше денег.

Превышение доходов над расходами характеризует увеличение, а расходов над доходами — уменьшение остатка денег у населения в целом по стране. В территориальном разрезе такое превышение показывает не только изменение остатка денег у населения, но также ввоз или вывоз населением наличных денег из одной республики в другую (миграция денег). Миграция денег из одного района в другой осуществляется переводами по почте, аккредитивами, прямым вывозом. Она оказывает влияние на изменение платежеспособности спроса населения в районах вывоза и ввоза денег.

Закономерный характер носит миграция денег, связанная с регулярным притоком граждан в курортные места, выездом в служебные командировки. Вместе с тем в ряде случаев миграция денег вызвана недостатком товаров и плохой организацией торговли в отдельных районах. Как правило, в каждой республике, области наблюдаются как ввоз, так и вывоз денег. Поэтому учитываемая в балансе денежных доходов и расходов населения миграция денег представляет собой разность между суммами привоза и вывоза денег.

Баланс денежных доходов и расходов населения имеет большое значение для проверки взаимного соответствия показателей народнохозяйственного плана и бюджета при их составлении и исполнении; систем оплаты труда с заданиями по росту его производительности; расходов на оплату труда с издержками производства и обращения. В случае обнаружения несоответствия в планы вносятся коррективы.

Плановый баланс денежных доходов и расходов населения

используется для установления в плане экономического и социального развития правильных соотношений между доходами населения, розничным товарооборотом, объемом платных услуг и сбережениями. Указанный баланс является исходным документом для расчета реальных доходов населения. На его основе определяется платежеспособный спрос на товары и услуги. Для этого из общей суммы доходов населения вычитаются обязательные платежи и добровольные взносы, а также прирост сбережений в планируемом году. В соответствии с платежеспособным спросом населения устанавливаются планы розничного товарооборота и развития всех видов платных услуг. Путем вычета из суммы платежеспособного спроса на товары и услуги расходов населения на оплату услуг рассчитывается общая сумма покупательного фонда населения для приобретения товаров.

Объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли планируется в увязке с покупательными фондами населения и ресурсами продовольственных и непродовольственных товаров, направляемых для продажи населению. В процессе составления плана может быть выявлена недостаточность товарных фондов для обеспечения товарооборота в соответствии с покупательским спросом населения. В этом случае рассматриваются возможности увеличения плановых заданий по производству товаров народного потребления внутри страны, а также их импорта. Необходимые корректировки вносятся в соответствующие разделы проекта плана экономического и социального развития. В качестве балансирующих факторов могут быть предусмотрены повышение цен на отдельные товары не первой необходимости, перенесение на более поздние сроки некоторых мероприятий по повышению денежных доходов населения.

Баланс денежных доходов и расходов населения позволяет выявить экономически обоснованные перспективы увеличения сбережений населения, характер которых меняется с развитием и укреплением экономики. Объем сбережений в свою очередь влияет на размеры и структуру платежеспособного спроса населения на товары и услуги.

В состав пятилетнего плана экономического и социального развития страны входит пятилетний баланс денежных доходов и расходов населения с распределением по годам, в состав годового плана — годовой баланс. В целом по стране баланс разрабатывает Госплан СССР с участием Министерства финансов СССР и Госбанка СССР, которые дают необходимые расчеты и предложения. Данные Госбанка о кассовых оборотах широко используются при планировании практически всех статей баланса. Министерство финансов СССР делает расчеты по нало-

гам и сборам с населения, пенсиям и пособиям, государственному страхованию, реализации облигаций займов, выплате по ним выигрышей и сумм погашения, продаже лотерейных билетов и выплате выигрышей по лотереям.

Совет Министров СССР одновременно с планом экономического и социального развития утверждает балансы денежных доходов и расходов населения в целом по стране и по республикам. Советы Министров союзных республик разрабатывают балансы по автономным республикам, краям и областям. Городские и районные Советы народных депутатов составляют балансы по городам и районам. В этой работе участвуют плановые, финансовые и банковские органы. Наряду с плановыми составляются отчетные балансы денежных доходов и расходов населения. Статистические органы на основе данных статистической и бухгалтерской отчетности, единовременных выборочных обследований и других материалов определяют фактически сложившиеся размеры доходов населения, их источники и направление на осуществление различного рода расходов и сбережений.

5. КАССОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Кассовый план — это стоимостный баланс, отражающий наличноденежные обороты: поступления в кассы и выдачи из касс банков. Он имеет следующую форму:

ПРИХОД	РАСХОД
Поступления торговой выручки	Выдачи на заработную плату
Поступления выручки железнодорожного, водного и воздушного транспорта	Выдачи на закупки сельскохозяйственных продуктов
Поступления выручки местного транспорта	Выдачи со счетов колхозов
Поступления квартирной платы и коммунальных платежей	Выдачи на выплату пенсий, пособий и страховых возмещений
Поступления выручки зрелищных предприятий	Выдачи вкладов на несельскохозяйственные заготовки и другие цели
Поступления выручки предприятий бытового обслуживания	Выдачи ссуд на индивидуальное жилищное строительство, хозяйственное обзаведение и денег на операции ломбардов
Поступления налогов и сборов	Выдачи на командировочные и хозяйственно-операционные расходы
Поступления на счета колхозов	Выдачи подкреплений предприятиям Министерства связи
Поступления на счета жилищных кооперативов	Выдачи подкреплений учреждениям Сберегательного банка
Поступления от предприятий Министерства связи	
Поступления от учреждений Сберегательного банка	
Прочие поступления	
Итого	Итого
Выпуск денег в обращение	Изъятие денег из обращения
Баланс	Баланс

Кассовый план составляется ежеквартально на основе показателей плана экономического и социального развития, баланса денежных доходов и расходов населения, плана денежного обращения (годовых расчетов кассового плана). При этом учитываются отклонения в ходе выполнения планов внутри года.

Кассовый план отличается от баланса денежных доходов и расходов населения. То, что в балансе отражается как доходы населения, в кассовом плане учитывается как расходы из касс банка, и наоборот. В балансе денежные доходы и расходы населения показаны в развернутом виде, а в кассовом плане — сальдированно, за вычетом безналичных перечислений. Например, в доходной части баланса учитывается весь фонд заработной платы, а в расходной — налоги, удерживаемые из нее в безналичной форме. В кассовый план включаются только наличноденежные выдачи заработной платы. Кроме доходов и расходов населения, в нем показаны наличноденежные расчеты предприятий, организаций и колхозов между собой, чего нет в балансе. И наконец, в кассовом плане не отражается движение денег между группами населения, которое включается в раздел Б баланса.

Составляются кассовые планы учреждениями банков на квартал с помесячной разбивкой на основе необходимых расчетов, получаемых от всех без исключения обслуживаемых предприятий и организаций. В районах и городах, где имеется несколько отделений специализированных банков, работа по своду кассового плана в целом по району, городу возлагается на одно из этих отделений, являющееся головным. Другие отделения банков, расположенные в данном районе, городе, составляют кассовые планы по обслуживаемой клиентуре и представляют их головному отделению.

Проекты кассовых планов направляются отделениями специализированных банков в управления или республиканские (в республиках без областного деления) банки Госбанка. После их свода по области, краю, автономной, союзной республике они рассматриваются соответствующим исполкомом Совета народных депутатов, Советом Министров республики и направляются вышестоящим органам Госбанка вплоть до его Правления.

Проект кассового плана в целом по стране Правление Госбанка представляет в Совет Министров СССР. Правительство рассматривает его с учетом замечаний Госплана СССР и Министерства финансов СССР и утверждает в целом по стране и по союзным республикам. Советы Министров союзных республик утверждают кассовые планы по АССР, краям, областям, а Советы Министров автономных республик, край(обл)испол-

комы — по городам и районам. Все указанные органы, а также гор(рай)исполкомы утверждают мероприятия по обеспечению выполнения кассовых планов. При этом учитываются возможности дополнительного производства товаров народного потребления из местных источников сырья и отходов производства, расширения сети торгующих организаций, предприятий, оказывающих услуги населению, и т. п.

После утверждения кассового плана банки организуют работу по его исполнению. Для обеспечения необходимого контроля за выполнением приходной части кассового плана учреждения банка устанавливают сроки и порядок сдачи наличноденежной выручки каждому предприятию, имеющему такую выручку, и ведут постоянный учет ее поступления.

Основным каналом поступления денег в банк является выручка торгующих организаций. Каждому учреждению, имеющему оборотную кассу, утверждается процент инкассации торговой выручки как отношение суммы выручки, поступающей в это учреждение банка, отделение Сберегательного банка и на почту, к плановому объему товарооборота.

Для содействия выполнению кассового плана банки направляют кредиты на затраты по увеличению производства, расширению ассортимента и повышению качества товаров и платных услуг населению. В процессе кредитования предприятий и организаций контролируется выполнение планов производства товаров народного потребления, продвижение их в торговлю, выполнение планов товарооборота. Тем самым оказывается влияние на удовлетворение платежеспособного спроса населения и поступление наличных денег в банк. Проводится работа по организации поступлений в банк выручки колхозов от продажи сельскохозяйственной продукции на рынке, а также своим работникам. Учреждения Сберегательного банка оказывают влияние на выполнение приходной части кассового плана в процессе привлечения временно свободных средств населения во вклады и свободно обращающийся государственный заем.

Выдачи денег из касс учреждений банков в преобладающей части направляются на выплату заработной платы и другие формы оплаты труда. На банковские органы возложен контроль за расходованием фондов заработной платы (фондов оплаты труда). Он осуществляется тем кредитным учреждением, в котором ведется расчетный или текущий счет предприятия, организации. Контроль за расходованием фондов заработной платы осуществляется поквартально. За первые 2,5 месяца квартала деньги на заработную плату выдаются в размере фактически начисленных сумм, но не свыше утвержденного (расчетного) общего ее фонда. По истечении квартала предприятие представляет в банк справку, в которой указываются норматив об-

разования фонда заработной платы (фонд заработной платы) и объем продукции. Размер средств на эту цель определяется исходя из установленного базового фонда заработной платы и суммы его увеличения (снижения), исчисленной по утвержденному нормативу за каждый процент (рубль) фактического прироста (снижения) объема продукции (работ) по показателю, принятому для исчисления производительности труда (по нормативной чистой продукции или другому показателю, более точно отражающему изменения в затратах труда). Такой подход обеспечивает сопоставимость показателей роста производительности труда и заработной платы.

Результат использования фонда заработной платы (относительная экономия или перерасход) выявляется при сопоставлении фактически начисленной заработной платы с суммой, в пределах которой эти средства могут быть получены, и исчисляется нарастающим итогом с начала года. Предприятия и организации могут использовать полученную в предыдущих кварталах данного года экономию по указанному фонду на выплату заработной платы и премий в последующих кварталах и месяцах текущего года.

Перерасход, не перекрытый относительной экономией фонда, полученной в предыдущих кварталах года, выдается банком по разрешению министерств, ведомств и других вышестоящих органов за счет резерва по фонду заработной платы текущего года. Предприятие, допустившее относительный перерасход фонда, обязано возместить его в течение года с момента возникновения путем создания экономии фонда заработной платы либо за счет средств фонда материального поощрения (ФМП). При отсутствии или недостаточности у предприятия ФМП перерасход возмещается из резерва фонда заработной платы или фонда материального поощрения министерства, ведомства.

Для обеспечения строгой зависимости размеров заработной платы от количества и качества труда, от конечных производственных результатов банки осуществляют контроль за соблюдением нормативного соотношения между приростом средней заработной платы и производительности труда. В случае нарушения указанного соотношения по результатам работы за год соответствующая часть ФМП резервируется или перечисляется в фонд социального развития. При достижении нормативного соотношения в последующие годы пятилетки зарезервированные ранее суммы могут быть использованы на премирование.

В случаях, когда предприятиям устанавливается фонд оплаты труда, включающий средства на выплату заработной платы и премий из фонда материального поощрения, учреждения банков контролируют соблюдение оплаты труда в целом и не допускают расходования средств сверх его размеров.

Глава III

ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Наука о финансах СССР основывается на марксистско-ленинском учении о товарно-денежных отношениях при социализме, национальном доходе как главном источнике финансовых ресурсов и о природе и функциях социалистического государства.

В социалистическом обществе удовлетворение общегосударственных потребностей, материальных потребностей расширенного воспроизводства, непроизводственной сферы и населения происходит не в порядке прямого распределения создаваемого общественного продукта, а с помощью денег, путем образования и использования денежных доходов и фондов.

Существование товарно-денежных отношений в СССР обусловлено: общественным разделением труда; характером самого труда, который при социализме еще не стал первой жизненной потребностью человека; наличием отдельных форм собственности; экономической обособленностью предприятий; развитием внешнеэкономических связей, предполагающих эквивалентность международного обмена. При этом продукция реализуется с помощью купли-продажи за деньги, с учетом стоимости, отражающей общественно необходимые затраты труда. Любая хозяйственная операция независимо от ее содержания и объема начинается с движения денежных средств. В процессе непрерывного движения деньги в виде платежей переходят от одного предприятия к другому, от предприятия — в государственный бюджет и отсюда — к предприятиям и организациям.

На современном этапе, когда на первый план выдвинуты требования ускорения социально-экономического развития страны, повышения эффективности и качества хозяйствования, достижения конечных народнохозяйственных результатов, значение товарно-денежных отношений возрастает.

Финансы — экономическая категория, существующая лишь в условиях товарно-денежных отношений, поэтому роль и значение финансов зависят от того, какое место эти отношения занимают в общем хозяйственном механизме. Активизация пла-

номерного использования товарно-денежных отношений в перспективе означает и усиление роли финансов. В данной связи важное значение имеет положение Программы КПСС, где сказано: «В целях повышения эффективности производства, совершенствования распределения, обмена и потребления важно полнее использовать товарно-денежные отношения в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием».

Однако не всякие денежные отношения при социализме выражают финансовые отношения. Денежное обращение, система планового ценообразования, реализация товаров через торговую сеть, использование денег как средства учета и контроля за мерой труда и мерой потребления — все это основано на использовании стоимостных форм и денежных отношений, но не выражает финансовых отношений. Финансы отличаются от денег как по содержанию, так и по выполняемым функциям.

Если при социализме деньги — всеобщий эквивалент, с помощью которого измеряются затраты труда ассоциированных производителей, то финансы представляют собой экономическую категорию, характеризующую процесс планомерного образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов. *Финансы — экономический инструмент распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода, орудие контроля за образованием и использованием фондов денежных средств.* Главное их назначение состоит в том, чтобы путем образования денежных доходов и фондов обеспечить не только потребности государства, объединений, предприятий и населения в денежных средствах, но и контроль рублем за расходованием финансовых ресурсов, за деятельностью предприятий, объединений и организаций.

Финансы выражают денежные отношения, возникающие между: социалистическими предприятиями в процессе приобретения товарно-материальных ценностей, реализации продукции и услуг; предприятиями и вышестоящими организациями при создании централизованных фондов денежных средств и резервов; государством и предприятиями при уплате ими платежей в бюджет и финансировании из него ряда расходов; предприятиями и их работниками при осуществлении оплаты по труду; государством и отдельными гражданами при внесении обязательных и добровольных платежей. Таким образом, *финансы выражают денежные отношения, в результате которых обеспечиваются планомерное образование, распределение и использование денежных доходов и фондов социалистических предприятий (объединений) и государства.*

Главным источником денежных доходов и фондов выступает национальный доход страны — важная экономическая кате-

гория социализма. Объем национального дохода определяет возможности удовлетворения растущих потребностей трудящихся и расширения общественного производства. Именно с учетом размеров национального дохода и его отдельных частей — фонда потребления и фонда накопления — определяются пропорции развития социалистической экономики, ее народнохозяйственная структура. Вместе с тем без участия финансов национальный доход не может быть распределен. Финансы — неотъемлемое связующее звено между созданием и использованием национального дохода.

Динамика национального дохода и его доля, перераспределяемая через государственный бюджет, характеризуются следующими данными:

Таблица 1

	1970	1980	1985	1986
Национальный доход, млрд. руб.	285,5	454,1	568,7	576,0
Государственный бюджет СССР, млрд. руб.	156,7	302,7	390,6	419,5
Доля национального дохода, перераспределяемая через бюджет, %	54,8	66,6	68,7	72,8

Социально-экономическое содержание советских финансов определяется также сущностью государства и его функциями. Главными из них являются хозяйственно-организаторская (организация общественного производства, руководство экономикой), культурно-воспитательная, охрана социалистической собственности, оборона страны, сотрудничество с социалистическими, развивающимися и развитыми капиталистическими странами. Государство, организуя финансовые отношения, приводит в движение огромные потоки денежных средств.

Финансы СССР — действенный экономический инструмент, используемый государством, предприятиями, объединениями, организациями в хозяйственном и культурном строительстве. С их помощью достигаются планомерное развитие экономики, активное воздействие на производство, распределение, обмен и потребление совокупного общественного продукта и главной его части — национального дохода. Советские финансы отражают закономерности развития социалистической экономики и являются частью экономического базиса общества.

По материальному содержанию финансы — это целевые фонды денежных средств, в совокупности представляющие финансовые ресурсы страны. Для СССР характерен непрерывный рост таких ресурсов. В девятой пятилетке они составляли 1459 млрд. руб., в десятой — около 2000 млрд., в одиннадцатой

пятилетке — 2600 млрд. руб. Финансовая программа двенадцатой пятилетки определена в 3200 млрд. руб. В этот период должен быть обеспечен в сравнении с предыдущей пятилеткой прирост используемого национального дохода на одну треть, а продукции промышленности — в 1,5 раза. Это повлечет за собой повышение роли интенсивных факторов в формировании финансовых ресурсов прежде всего за счет производительности труда, которая в промышленности к 1990 г. возрастет по сравнению с 1985 г. на 25%, в строительстве — на 21%. Среднегодовой уровень производительности труда в колхозах и совхозах за 1986—1990 гг. повысится на 21,4%.

Главным условием роста финансовых ресурсов является увеличение национального дохода на основе повышения эффективности производства. Эти средства направляются на реализацию важнейших общественных потребностей, предусмотренных в планах экономического и социального развития, и перераспределяются между общественными группами, отраслями народного хозяйства, производственной и непроизводственной сферами, регионами страны. Использование финансовых ресурсов подчинено задаче неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни советского народа.

Объем финансовых ресурсов государства, предприятий (объединений), кооперативно-колхозных, общественных организаций и населения находит отражение в сводном финансовом балансе народного хозяйства, который обеспечивает сбалансированность потребностей в финансовых ресурсах с их источниками. Однако было бы неправомерно отождествлять советские финансы с финансовыми ресурсами. Сами по себе эти ресурсы не определяют сущности финансов, не раскрывают их внутреннего содержания и общественного назначения. Финансовая наука изучает не ресурсы как таковые, а общественные отношения, возникающие на основе планомерного образования, распределения и использования ресурсов. Она исследует закономерности развития финансовых отношений и направлена на их совершенствование в целях повышения эффективности общественного производства и его качественных показателей.

Фонды денежных средств подразделяются на централизованные (общегосударственные) и децентрализованные (отдельных министерств, объединений, предприятий, колхозно-кооперативных организаций). К *централизованным фондам* относятся государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования, фонд средств государственного имущественного и личного страхования. *Децентрализованными* являются фонды оплаты труда, экономического стимулирования, амортизационных отчислений, оборотных средств, платежей в бюджет и ряд других фондов, создаваемых на предприятиях, в объединениях,

министерствах, колхозно-кооперативных предприятиях. Соотношение между централизованными и децентрализованными фондами денежных средств устанавливается государством исходя из перспективных и текущих государственных планов экономического и социального развития СССР, а также с учетом финансовых планов, предусматривающих наиболее эффективное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов. С переходом предприятий (объединений) на полный хозрасчет и самофинансирование роль децентрализованных фондов денежных средств возрастает.

Таким образом, *советские финансы представляют собой систему общественных отношений, посредством которых на основе распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода происходит планомерное образование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях реализации экономической и социальной политики Коммунистической партии Советского Союза и Советского государства.*

Финансы играют активную роль в обеспечении оптимальных народнохозяйственных пропорций. С их помощью достигается взаимная сбалансированность основных элементов плана экономического и социального развития. Планомерное использование финансовых рычагов позволяет государству централизованно определять основные финансовые показатели для усиления их стимулирующей роли в общественном воспроизводстве. Это означает, что в социалистическом обществе финансовые рычаги являются составным элементом механизма, через который реализуется действие экономических законов социализма.

Советские финансы, состоящие из общегосударственных финансов и финансов предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства, отражают общие и специфические элементы экономических отношений, возникающих в процессе формирования и использования фондов денежных средств. В соответствии с этим финансовый механизм включает две крупные взаимосвязанные группы отношений: централизованно регулируемые денежные отношения, обеспечивающие финансовые потребности производства и общегосударственные потребности непроизводственной сферы, и хозрасчетные отношения, создающие условия для функционирования производственных единиц — предприятий и объединений на принципе самоокупаемости и хозрасчетного финансирования.

Основу системы советских финансов составляют финансы социалистических предприятий (объединений) и отраслей. При их непосредственном участии создается совокупный общественный продукт и происходит его распределение внутри предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства. Обслуживая

весь процесс кругооборота средств предприятий, финансы содействуют формированию и использованию их денежных фондов, обеспечивают государственному бюджету финансовую базу, что дает возможность государству успешно выполнять свои функции.

Однако ведущая роль в системе советских финансов принадлежит общегосударственным финансам и прежде всего государственному бюджету, через который централизуются средства и проводится единая финансовая политика на территории страны. Централизация средств и направление их в первую очередь на развитие тяжелой промышленности обеспечили создание в короткий исторический период материально-технической базы социализма. Огромная роль принадлежит бюджету в создании материально-технической базы коммунизма.

Большое значение имеют общегосударственные финансы и в постоянном устойчивом росте жизненного уровня народа, поскольку основным источником образования общественных фондов потребления являются средства государственного бюджета. Из этого источника полностью покрываются также расходы на управление и оборону страны.

Общегосударственные финансы и финансы предприятий и отраслей хозяйства опосредствуют процесс расширенного социалистического воспроизводства. Это предполагает их активное использование в системе планирования и управления. На современном этапе особая роль принадлежит развитию и укреплению финансово-кредитных рычагов для достижения оптимальных пропорций в народном хозяйстве и интенсификации общественного производства. Отсюда — необходимость улучшения методов формирования централизованных фондов денежных средств при постоянном совершенствовании финансовых отношений на всех уровнях управления.

Оптимальное функционирование экономики предполагает установление такого финансового режима, при котором не только государственный бюджет, но и предприятия (объединения) с их относительной экономической обособленностью в своей деятельности исходили бы из народнохозяйственной целесообразности и приоритетных государственных интересов.

2. ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

Экономическая природа советских финансов, их общественное назначение и механизм функционирования проявляются в выполняемых ими функциях: распределительной, связанной с формированием, распределением и использованием денежных фондов (доходов), и контрольной.

Формирование денежных фондов (доходов) предполагает образование децентрализованных (социалистических объединений, предприятий) и централизованных (общегосударственных) фондов денежных средств. Фонды предприятий создаются в двух формах — финансовой и кредитной (заемной). При финансовой форме денежные фонды находятся постоянно в обороте предприятия, при кредитной они используются для покрытия временной потребности в денежных средствах. Денежные фонды призваны обеспечить расширенное социалистическое воспроизводство, формирование рациональной структуры общественного производства, улучшение народнохозяйственных пропорций, более эффективное использование всех ресурсов.

Поскольку образование и использование денежных фондов (доходов) реализуются через распределение и перераспределение совокупного общественного продукта и национального дохода, это требует рассмотрения сущности распределительных отношений при социализме с позиций финансов.

Теория распределения совокупного общественного продукта при социализме впервые была разработана К. Марксом. В первой фазе коммунистического общества распределение осуществляется по формуле: от каждого — по способностям, каждому — по труду. Однако это отнюдь не означает, что весь общественный продукт может быть распределен между членами общества и использован для удовлетворения их личных потребностей. Наряду с личными потребностями у членов социалистического общества имеются совместные общественные потребности, удовлетворение которых является объективной необходимостью. Социализм не только не ликвидирует совместных потребностей, но развивает и обогащает их, превращая в подлинно общественно полезные потребности.

К. Маркс в «Критике Готской программы» подверг критике реакционное положение Ф. Лассаля о пресловутом «неурезанном продукте труда» и разработал схему распределения совокупного общественного продукта в социалистическом обществе. Теоретические положения К. Маркса были в дальнейшем развиты и дополнены В. И. Лениным.

Марксистско-ленинская теория распределения совокупного общественного продукта при социализме в общих чертах сводится к следующему. Для непрерывности процесса общественного производства необходимо из совокупного общественного продукта прежде всего возмещать снашиваемые и расходуемые в процессе материального производства орудия и средства производства (машины, оборудование, производственные сооружения, сырье, топливо, материалы и т. п.). Остающаяся часть этого продукта — национальный доход также не может в полном объеме распределяться между членами общества до того, как

будут удовлетворены совместные общественные потребности.

Наиболее важная общественная потребность — обеспечение расширенного воспроизводства. С этой целью часть национального дохода должна направляться в фонд накопления, предназначенный для расширения основных и оборотных фондов. Чтобы застраховать воспроизводство от возможных стихийных бедствий и несчастных случаев, должны создаваться резервный и страховой фонды. Эти вычеты из национального дохода являются экономической необходимостью, их размеры должны определяться с учетом наличных средств и сил.

Для обеспечения обороны социалистического государства создается фонд обороны. В статье 31 Конституции СССР указывается, что «защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа». Нельзя не отметить, что К. Маркс не предусматривал образования фонда обороны в социалистическом обществе, так как исходил из теории одновременной победы социалистической революции во всех передовых капиталистических странах и, следовательно, из факта отсутствия капиталистического окружения.

В. И. Ленин на основе открытого им закона неравномерности экономического и политического развития капиталистических стран в эпоху империализма создал новую теорию социалистической революции и научно доказал возможность строительства и победы социализма в одной или нескольких отдельно взятых странах. В этой связи Марксова теория распределения совокупного общественного продукта потребовала дополнения в виде обоснования необходимости создания фонда обороны.

К числу общественных потребностей относится культурно-бытовое обслуживание населения — содержание школ, больниц, техникумов, вузов, театров, кино, для чего требуется определенная доля общественного продукта. К. Маркс указывал, что «эта доля сразу же весьма значительно возрастет по сравнению с тем, какова она в современном обществе, и будет все более возрастать по мере развития нового общества» [1]. Это предвидение К. Маркса полностью подтвердилось практикой социалистического строительства в СССР и других социалистических странах.

Часть национального дохода направляется на содержание нетрудоспособных и оказание помощи нуждающимся в ней гражданам. Для этой цели создаются фонды государственного социального страхования и социального обеспечения.

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 19. — С. 17.

Наконец, при социализме и коммунизме необходим аппарат управления. На содержание его выделяется часть национального дохода. К. Маркс назвал такой фонд общими, не относящимися непосредственно к производству издержками управления, и тут же указал: «...эта доля сразу же весьма значительно сократится по сравнению с тем, какова она в современном обществе, и будет все более уменьшаться по мере развития нового общества».

Только за вычетом указанных выше затрат совокупный общественный продукт может непосредственно распределяться по труду между лицами, занятыми в общественном воспроизводстве. Большая часть совместных общественных потребностей членов общества удовлетворяется государством. Для этого оно должно располагать централизованными фондами денежных средств. Такие фонды образуются главным образом в процессе распределения и перераспределения национального дохода с помощью аккумуляции большей части прибавочного продукта или чистого дохода социалистических предприятий и в незначительной части — за счет доходов и сбережений населения.

Распределение национального дохода заключается в создании так называемых основных, или первичных, доходов — общественных и личных. Их сумма равна национальному доходу страны в данном году. Основные доходы формируются при распределении национального дохода среди участников материального производства. Они делятся на две группы: группа I — доходы трудящихся, занятых в сфере материального производства (заработная плата рабочих, служащих государственных промышленных, сельскохозяйственных, транспортных и других предприятий, доходы колхозников от общественного хозяйства, доходы населения от личного подсобного хозяйства); группа II — доходы социалистических производственных предприятий, выступающие в форме накоплений государственных и колхозно-кооперативных предприятий.

Однако первичные основные доходы еще не образуют общественных денежных фондов, достаточных для планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, обеспечения обороны страны, максимального удовлетворения материальных и культурных потребностей советских людей. Необходимо дальнейшее распределение и перераспределение национального дохода в рамках основных, или первичных, доходов.

Перераспределение национального дохода связано с межотраслевым и территориальным перераспределением средств в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений предприятий и организаций; с наличием наряду с производственной сферой непроизводственной сферы, в которой национальный доход не создается (просвещение, здра-

воохранение, социальное обеспечение, управление); с перераспределением доходов между различными формами собственности. В результате перераспределения образуются вторичные, или производные, доходы. К ним относятся отдельные виды платежей из прибыли в бюджет, подоходный налог с колхозов, подоходный налог с прибыли кооперативных и общественных организаций, налоги с населения, доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы. Вторичные доходы служат для формирования конечных пропорций использования национального дохода.

Активно участвуя в распределении и перераспределении национального дохода, финансы способствуют трансформации пропорций, возникших при первичном распределении национального дохода, в пропорции его конечного использования. Доходы, создаваемые в ходе такого перераспределения, должны обеспечить соответствие между материальными и финансовыми ресурсами и прежде всего между размером денежных фондов и их структурой, с одной стороны, и объемом и структурой средств производства и предметов потребления — с другой. Это требует согласования материального и финансового планирования процессов перераспределения. Перераспределение национального дохода финансовыми методами должно содействовать быстрому росту всего народного хозяйства путем определения оптимальных пропорций, обеспечивающих высокую эффективность производства.

Выполняя функцию мобилизации и расходования денежных ресурсов и фондов, финансы, прежде всего централизованный фонд денежных средств — государственный бюджет, осуществляют планомерное перераспределение национального дохода. Оно происходит между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства, отраслями материального производства, отдельными регионами страны, формами собственности, классами и слоями общества. Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода и совокупного общественного продукта, совершаемых с помощью финансов, состоит в повышении материального и культурного уровня жизни народа, развитии производительных сил, укреплении социалистического государства. При этом роль финансов подчинена задачам повышения материальной заинтересованности работников и коллективов предприятий и организаций в улучшении финансово-хозяйственной деятельности, достижении наилучших результатов при наименьших затратах.

Финансы выполняют также контрольную функцию. Будучи инструментом формирования и использования денежных фондов и доходов, они объективно отражают ход распределительного процесса, его соответствие законам социализма. Правильная

организация этого процесса контролируется сбалансированностью или диспропорциональностью как денежных, так и натуральных показателей плана экономического и социального развития. В. И. Ленин подчеркивал, что «оборот денежный, это — такая штука, которая прекрасно проверяет удовлетворительность оборота страны...» [1]. Вот почему контрольная функция органически присуща финансам как экономической категории. Она проявляется в контроле рублем за распределением общественного продукта по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

В условиях развитого социализма финансовый контроль направлен на обеспечение динамичного и пропорционального развития общественного производства, ускорение научно-технического прогресса, всемерное улучшение качества работы во всех звеньях народного хозяйства. Он охватывает производственную и непроизводственную сферы и нацелен на совершенствование планирования и повышение действенности экономического стимулирования, выполнение всеми предприятиями и организациями количественных и качественных показателей производственных планов, на рациональное и бережливое расходование материальных, трудовых и финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства. Одна из важнейших задач финансового контроля — проверка точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед государственным бюджетом, банками, а также взаимных обязательств предприятий и организаций по расчетам и платежам.

Контрольная функция финансов проявляется также через многогранную деятельность финансовых органов. Работники финансовой системы осуществляют действенный финансовый контроль в процессе финансового планирования, при исполнении доходной и расходной частей государственного бюджета и финансовых планов предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства.

Совершенствование хозяйственного механизма вызывает необходимость изменения направлений контрольной работы финансовых органов. Финансовый контроль должен быть сосредоточен на решающих участках работы предприятий (объединений), определяющих повышение эффективности общественного производства и качества работы. Особое значение приобретает контроль за состоянием контрольно-ревизионной работы в министерствах, ведомствах и других органах управления.

На XXVII съезде КПСС подчеркивалась необходимость «улучшать контрольно-ревизионную работу, осуществить меры

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 43. — С. 66.

по совершенствованию системы ведомственного контроля, повысить его эффективность». Это указание съезда в значительной мере реализуется через контрольную функцию советских финансов.

3. РОЛЬ ФИНАНСОВ В РАСШИРЕННОМ ВОСПРОИЗВОДСТВЕ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Расширенное социалистическое воспроизводство включает непрерывное возобновление и расширение обобществленных производственных фондов, воспроизводство рабочей силы, систематический рост валового и чистого продукта, воспроизводство производственных отношений. Оно осуществляется планомерно с использованием экономических рычагов, товарно-денежных, финансовых и кредитных отношений. Важная роль в воспроизводстве всех составных частей совокупного общественного продукта принадлежит фииансам.

При социализме общественная собственность на средства производства создает основу для объединения предприятий и учреждений в единую систему, которая функционирует как единый народнохозяйственный комплекс под непосредственным руководством государственных органов. Общественное разделение труда, принимающее в условиях научно-технической революции (НТР) все более сложные формы, обусловливает многообразную структуру народнохозяйственных связей. Ведущее место в народнохозяйственном комплексе принадлежит производству, хотя оно не исчерпывает всего содержания данного понятия. Производство является только началом процесса кругооборота материальных благ, за ним следуют многосторонние процессы их распределения, обмена и потребления.

Необходимо обеспечить динамичное и пропорциональное развитие народнохозяйственного комплекса страны и эффективное взаимодействие всех его звеньев. Важная роль в этом принадлежит финансам, выступающим в качестве орудия распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода между сферами материального производства, производственной и непроизводственной сферами, между государственным и колхозно-кооперативным секторами хозяйства. Они создают, с одной стороны, основу для возобновления кругооборота общественного продукта, а с другой — активно влияют на оптимизацию структуры экономики.

Каждое предприятие наделяется государством основными фондами и оборотными средствами, стоимость которых в процессе производства частично или полностью переносится на вновь созданный продукт. Из выручки предприятий выделяется фонд возмещения, обеспечивающий новый кругооборот фондов.

На современном этапе экономического развития СССР финансирование все большей части капитальных вложений производится за счет самих предприятий и промышленных министерств, причем инвестиции направляются не на строительство новых производственных единиц, а на их реконструкцию и техническое перевооружение. Для этого прежде всего используются прибыль и амортизация, направляемые на реновацию, кредиты банков и лишь в недостающей части — бюджетные ассигнования.

Проводимые в стране мероприятия по совершенствованию планирования и экономического стимулирования производства повысили роль отраслевых финансов в распределении национального дохода. Все денежные ресурсы, находящиеся в распоряжении предприятий (объединений) и министерств, намного превышают доходы государственного бюджета. Однако эти средства распылены между отдельными хозяйственными звеньями, причем значительная их часть идет на возмещение потребленных средств производства и выплату заработной платы.

Денежные отношения, возникающие между предприятиями и хозяйственными организациями, несравненно уже денежных отношений, связанных с функционированием бюджета. В условиях перестройки хозяйственного механизма наиболее эффективное влияние на процесс расширенного воспроизводства оказывает государственный бюджет. Его средства идут на финансирование самых существенных расходов общества: расширенное воспроизводство, развитие науки, просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, управление, на оборону страны. Используемые бюджетом формы и методы перераспределения средств образуют широко разветвленную и эффективную систему воздействия на воспроизводственные процессы.

В двенадцатой пятилетке возрастает роль бюджета в территориальном и межотраслевом перераспределении средств. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено, что строительство новых предприятий будет активно осуществляться в районах Сибири и Дальнего Востока, что потребует перераспределения ресурсов и направления их в данные регионы страны. Прирост капитальных вложений составит 170 млрд. руб. против 125 млрд. руб. в одиннадцатой пятилетке. Общий объем капитальных затрат за 1986—1990 гг. достигнет почти триллиона рублей.

В условиях НТР все острее становятся проблемы обновления основных фондов и технического перевооружения различных сфер народного хозяйства. Повышение эффективности общественного производства неразрывно связано с ускорением научно-технического прогресса. В двенадцатой пятилетке развитие науки и техники в еще большей мере будет подчинено

решению экономических и социальных задач. В последнее десятилетие темпы роста расходов на науку и технику, на реализацию достижений НТР в народном хозяйстве намного опережали рост экономического и финансового потенциала страны. В связи с этим возникает объективная необходимость ускорения научно-технического прогресса — важного рычага создания материально-технической базы коммунизма.

Финансирование науки в настоящее время осуществляется главным образом из государственного бюджета. В условиях, когда наука все больше становится непосредственной производительной силой общества, система ее финансирования призвана стимулировать разработку научных исследований и внедрение их результатов. Особое значение приобретает финансовое стимулирование на стадии между изобретением и его внедрением в производство. Для обеспечения надлежащих условий работы предприятий создан специальный фонд развития производства, науки и техники. Существует также система материального поощрения за лучшие научные достижения и их реализацию. Для этого образуются специальные фонды денежных средств, т. е. в действие приводится финансовый механизм.

Бесперебойность расширенного воспроизводства обеспечивается также финансовыми резервами как в государственном бюджете, так и в рамках отраслей, предприятий (объединений). Это дает возможность маневрировать ресурсами и усиливать воздействие финансового механизма на повышение эффективности общественного производства.

В условиях развивающегося социализма финансы выступают как важный элемент воспроизводства рабочей силы. На современном этапе коммунистического строительства по мере развития НТР механизм воспроизводства рабочей силы претерпевает качественные изменения. Суть их состоит в том, что индивидуальное потребление рабочего и служащего все в большей степени реализуется на коллективной основе. В стоимость рабочей силы, помимо оплаты труда, входят также бюджетные расходы на образование, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, жилищное строительство.

С первых лет существования социалистического государства расходы на социальные цели неуклонно возрастали. За десятую пятилетку общественные фонды потребления, за счет которых финансируются образование, медицинская помощь, материальное обеспечение в старости и другие социальные мероприятия, достигли 527 млрд. руб. В одиннадцатой пятилетке их объем составил 673,3 млрд. руб. Выплаты и льготы из этих фондов в расчете на душу населения в 1980 г. увеличились до 441 руб. против 263 руб. в 1970 г., к 1986 г. они достигли 554 руб.

Политика Коммунистической партии и Советского правительства направлена на постоянное увеличение социальных расходов. Как отмечалось на XXVII съезде КПСС, высшей целью экономической стратегии партии был и остается неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Повышение народного благосостояния будет происходить за счет роста заработной платы и увеличения выплат из общественных фондов потребления.

Расширение объема и сферы социальных расходов вызывается требованиями научно-технической революции. Автоматизация, перестройка отраслевой структуры экономики и систематическая рационализация производства обусловливают дальнейший подъем общеобразовательного уровня и профессионально-квалификационной подготовки рабочего, повышение интенсивности труда. Быстрая качественная перестройка производства требует постоянного изменения профессиональной структуры рабочей силы, что влечет за собой дальнейший рост расходов на образование и переквалификацию кадров. Введенная плата за трудовые ресурсы должна возмещать расходы государства на подготовку рабочей силы, социально-культурное и коммунально-бытовое обслуживание работающих и членов их семей.

Роль государственных финансов в воспроизводстве прибавочного продукта и чистого дохода общества проявляется в том, что сам чистый доход принимает форму таких важных финансовых категорий, как прибыль предприятий и налог с оборота, которые играют решающую роль в мобилизации средств в государственный бюджет. Так, в 1988 г. налог с оборота и платежи из прибыли предусмотрены в 214 млрд. руб. — это более 48% доходов государственного бюджета.

Воспроизводство социалистических производственных отношений опосредствуется финансовой политикой партии и правительства. Финансы и финансовая политика — понятия взаимосвязанные, но не тождественные. Финансы как определенная часть производственных отношений входят в состав базиса. Что касается финансовой политики, то, будучи важной сферой экономической политики, она относится к надстроечной категории, выражает совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование для выполнения государством его функций.

Коммунистическая партия всегда придавала огромное значение финансовой политике. Еще в 1918 г. В. И. Ленин отмечал: «...всякие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике»[1].

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 36. — С. 351.

В соответствии с задачами, которые ставили перед собой партия и правительство на отдельных этапах коммунистического строительства, менялась финансовая политика государства. Во время социалистической революции и в переходный период от капитализма к социализму она использовалась для подрыва экономической мощи свергнутых классов. С этой целью были национализированы частные банки, аннулирован государственный долг, установлена государственная монополия на страховое дело, введены государственное социальное страхование и социальное обеспечение.

В условиях многоукладной экономики финансовая политика, цель которой заключалась в ограничении и вытеснении капиталистических элементов в городе и деревне, способствовала развитию и упрочению социалистического уклада. Она сыграла активную роль в индустриализации, коллективизации сельского хозяйства, наступлении на капиталистические элементы по всему фронту, в проведении культурной революции. Неоценимо ее значение в победе советского народа в Великой Отечественной войне и в послевоенном восстановлении и развитии народного хозяйства. В период развивающегося социализма финансовая политика направлена на ускорение социально-экономического развития, всемерную интенсификацию и повышение эффективности производства на базе научно-технического прогресса, подъем материального и культурного уровня жизни народа.

Возрастает значение финансовой политики и системы финансово-кредитных рычагов в обеспечении финансовыми ресурсами строительства материально-технической базы коммунизма, усилении контроля рублем и мобилизации резервов хозяйства, экономном использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов, повышении отдачи производственных фондов, сокращении непроизводительных расходов и потерь.

Финансовая политика реализуется через финансовый механизм, представляющий собой часть хозяйственного механизма. Финансовый механизм включает совокупность организационных форм финансовых отношений в народном хозяйстве, порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методы финансового планирования, формы управления финансами и финансовой системой, финансовое законодательство. В новых условиях хозяйствования применяется качественно новый финансовый механизм, опирающийся на принципы полного хозрасчета и самофинансирования. Усиливается его воздействие на экономику и решение социальных задач.

4. ПЕРЕСТРОЙКА ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ И ФИНАНСЫ

Центральной проблемой двенадцатой пятилетки является ускорение социально-экономического развития страны. Только на этой основе может быть достигнуто качественно новое состояние советского общества, которое в полной мере раскроет огромные преимущества социализма во всех сферах жизни, укрепит его международный авторитет и влияние.

Коммунистическая партия Советского Союза рассматривает перестройку экономики в качестве главной политической задачи коммунистического строительства второй половины 80-х годов и на длительную перспективу. Осуществляемая в настоящее время радикальная реформа хозяйственного механизма включает:

расширение границ самостоятельности предприятий (объединений), повышение их ответственности за достижение наивысших конечных результатов;

повышение действенности централизованного руководства экономикой;

переход преимущественно к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства и как следствие — перестройка материально-технического снабжения, совершенствование системы ценообразования, финансирования и кредитования, разработка действенных противозатратных стимулов;

создание современной организационной структуры управления с учетом тенденций концентрации, специализации и кооперирования производства;

обеспечение оптимального сочетания отраслевого и территориального управления хозяйством, комплексного экономического и социального развития республик и регионов, налаживание рациональных межотраслевых связей.

Экономическая стратегия КПСС направлена на глубокий поворот экономики к решению задач, связанных с ростом благосостояния народа. Реальные доходы на душу населения в двенадцатой пятилетке должны возрасти на 14%, розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли (без объема реализации алкогольных напитков) предстоит увеличить на 33,4%. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих за 1986—1990 гг. повысится на 14,7%, а оплата труда колхозников в общественном хозяйстве — на 18%. Будут введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 595 млн. $м^2$.

В современных условиях основой деятельности предприятий становятся полный хозрасчет, стабильные долгосрочные нормативы. Предприятия (объединения) самостоятельно утверждают годовые и пятилетние планы экономического и социального развития. Перестраивается и повышается эффективность централи-

зованного руководства народным хозяйством — планирования, материально-технического снабжения, ценообразования; министерства и ведомства освобождаются от функций оперативного управления предприятиями и переходят на разработку перспективных прогнозов развития отраслей, долгосрочных планов ускорения научно-технического прогресса, достижения мирового уровня технологии производства и качества продукции, совершенствования отраслевой структуры и инвестиционной политики.

В области планирования осуществлен переход к экономическим методам на основе резкого сокращения централизованно планируемых показателей, контрольных цифр и долговременных стабильных экономических нормативов, государственных заказов и лимитов. Так, в государственном плане экономического и социального развития на 1988 г. до министерств и ведомств доведены задания по 560 наименованиям продукции, в том числе 415 в области промышленности по сравнению с 4,5 тыс. в плане 1986 г. Таким образом, резко повышается роль предприятий в планировании своей хозяйственной деятельности.

Что касается материально-технического обеспечения, то здесь происходит переход к реализации средств производства методом оптовой торговли. По лимитам реализуются лишь особо дефицитные средства производства. Полный переход к оптовой торговле средствами производства намечено осуществить в начале 90-х годов. При этом предусмотрено, что как система материально-технического снабжения, так и предприятия несут имущественную ответственность за невыполнение договорных обязательств и возмещают нанесенный ущерб.

К началу 90-х годов намечено упорядочение ценовых пропорций в народном хозяйстве с тем, чтобы цены в большей мере соответствовали общественно необходимым затратам труда и стоимостным пропорциям мирового рынка. Ставится задача придать ценам противозатратный характер, повысить их роль в ускорении научно-технического прогресса, повышении качества продукции, экономном расходовании сырья и материалов.

Экономика страны в концепции функционирования нового хозяйственного механизма рассматривается как система взаимосвязанных комплексов (машиностроительного, агропромышленного, топливно-энергетического, внешнеэкономического). В этой связи созданы Госагропром СССР, Бюро Совета Министров СССР по машиностроению и др.

В реализации задач, поставленных XXVII съездом КПСС, важная роль принадлежит финансам и кредиту. На съезде отмечалась необходимость значительного усиления финансово-кредитного воздействия на экономику, коренной перестройки деятельности финансово-кредитных органов, отраслевых финан-

сово-экономических служб. В основе перестройки финансовой системы лежат принципиально новые подходы к организации финансовых взаимоотношений в народном хозяйстве.

Главные направления перестройки финансовой системы включают:

1. Переход предприятий (объединений) на полный хозрасчет и самофинансирование, что означает покрытие расходов предприятий собственными доходами. Значительно расширяются права предприятий (объединений) в сфере производства и реализации продукции, происходит переход от распределения материально-технических средств к оптовой торговле ими, повышается заинтересованность и ответственность коллективов за конечные результаты.

2. Разработку предприятиями (объединениями), отраслями народного хозяйства, комплексами, регионами, союзными республиками пятилетних финансовых планов как органической составной части государственных планов экономического и социального развития. Широкое применение системы долговременных экономических нормативов во взаимоотношениях предприятий (объединений) с государственным бюджетом и вышестоящими органами управления, обеспечивающих проведение единой финансовой политики государства, расширение прав предприятий (объединений) и Советов народных депутатов в планировании и использовании финансовых ресурсов.

3. Устранение фискально-перераспределительной деятельности финансовой системы. До второй половины 80-х годов имели место излишние перераспределительные процессы между государственным бюджетом и отраслями материального производства. Предприятия (объединения) вносили в бюджет крупные средства в виде платежей из прибыли, налога с оборота и еще большие суммы получали из бюджета. С широким внедрением полного хозрасчета и самофинансирования в деятельность предприятий (объединений) необходимость в двусторонних перераспределительных процессах существенно сократится. Однако роль финансовой централизации, прежде всего государственного бюджета, в перераспределении национального дохода сохранится. Расходы бюджета будут сконцентрированы на приоритетных направлениях развития народного хозяйства, на финансировании структурной перестройки экономики, комплексных целевых программ, наращивании научно-технического потенциала.

4. Изменение системы финансирования деятельности бюджетных организаций путем применения долговременных стабильных экономических нормативов и финансовых норм, ориентированных на конечные результаты деятельности. Внедрение элементов хозрасчета в непроизводственной сфере.

5. Качественные изменения в структуре доходов государственного бюджета. Повышение роли ресурсных платежей. По предприятиям, переведенным на полный хозрасчет и самофинансирование, доля этих платежей в 1988 г. составит 60%.

6. Существенное совершенствование региональной сферы финансовых отношений, развитие территориального хозрасчета. В новых условиях хозяйствования предприятия (объединения) всех министерств и ведомств должны участвовать в формировании доходов местных бюджетов, предназначенных на финансирование развития инфраструктуры и благоустройство территорий. Установлена непосредственная зависимость роста доходов местных бюджетов от налога с оборота, поступающего от производства товаров народного потребления на данной территории, а также от выполнения плана розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли.

7. Усиление воздействия валютно-финансового и кредитного механизма на повышение эффективности и расширение внешнеэкономических связей; совершенствование структуры экспорта и импорта, развитие производственной кооперации на основе валютной самоокупаемости и самофинансирования, повышение покупательной способности рубля и поэтапное обеспечение его конвертабельности, прежде всего с зарубежными социалистическими странами.

8. Укрепление денежного обращения, повышение покупательной способности рубля, рост товарного наполнения денег в оптовом и розничном товарообороте, ликвидация отрыва оборота финансовых и кредитных ресурсов, денежных средств от движения материальных ценностей.

В 1988 г. в условиях полного хозрасчета работают 30 отраслей, только в промышленности они выпускают 60% продукции. Новый механизм взаимоотношений предприятий с бюджетом лучше сочетает интересы предприятий (объединений) и государства.

5. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СССР

Понятие финансовой системы СССР является развитием более общего определения — финансы СССР. Социалистические финансы выражают экономические общественные отношения. Однако в каждом звене советских финансов эти отношения проявляются по-разному, имеют свою специфику. Каждое звено советских финансов определенным образом влияет на процесс воспроизводства, имеет свои, присущие ему функции. Так, финансы социалистических производственных предприятий (объединений) обслуживают материальное производство. При их

участии создается национальный доход, распределяемый внутри предприятий и отраслей народного хозяйства.

Государственный бюджет мобилизует ресурсы в основной централизованный фонд государства, распределяет и перераспределяет их между отраслями народного хозяйства, экономическими районами, республиками.

Бюджет государственного социального страхования, хотя и входит в государственный бюджет, имеет целевое назначение — мобилизацию средств на выплату пенсий и пособий рабочим и служащим, а также на санаторно-курортное обслуживание этих категорий и членов их семей.

Средства государственного имущественного и личного страхования предназначены для возмещения ущерба, нанесенного стихийными бедствиями сельскохозяйственным предприятиям и населению, а средства личного страхования — для выплаты застрахованному и его семье материального обеспечения при наступлении страхового случая.

Таким образом, каждое звено финансовой системы представляет собой определенную сферу финансовых отношений, а финансовая система в целом — совокупность различных сфер финансовых отношений, в которых образуются и используются фонды денежных средств. Другими словами, *финансовая система — это система форм и методов планомерного образования и использования фондов денежных средств государства и социалистических предприятий.*

Следует, однако, отличать понятие финансовой системы от финансового аппарата. *Финансовый аппарат — это часть общегосударственного управленческого аппарата, на который возложено управление финансовой системой СССР.* Органами финансового аппарата являются Министерство финансов СССР, министерства финансов союзных и автономных республик, местные финансовые органы — райфо, горфо, облфо. Государственные предприятия, хозяйственные организации, министерства и ведомства имеют свой финансовый аппарат (финансовые управления, отделы). Эти конкретные органы формируют финансовые отношения, мобилизуют денежные средства и направляют их на развитие народного хозяйства, дальнейшее повышение материального и культурного уровня жизни народа, укрепление обороноспособности страны. Они составляют проект государственного бюджета и организуют работу по его исполнению.

Основу системы советских финансов составляют финансы социалистических предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства. Они представляют собой систему денежных отношений, которые возникают в связи с формированием и использованием денежных фондов предприятий и объединений.

Финансы предприятий включают денежные отношения: связанные с осуществлением принципа оплаты по труду; возникающие между предприятиями (главным образом плата за продукцию и услуги); между предприятиями и вышестоящими ор-

Финансы социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства

- финансы государственных предприятий и отраслей народного хозяйства
- финансы колхозно-кооперативных предприятий
- финансы общественных организаций

Общегосударственные финансы

- государственный бюджет
- бюджет государственного социального страхования
- фонд государственного имущественного и личного страхования

ганизациями, связанные с образованием централизованных фондов министерств, ведомств, с созданием резервов; между предприятиями и государством (платежи в бюджет, финансирование из бюджета); внутри самих предприятий и объединений, обусловленные образованием и использованием фондов средств (прибыли, амортизационного фонда, фонда развития производства, науки и техники, поощрительных фондов).

Основными принципами организации финансов предприятий и объединений являются полный хозяйственный расчет, плановость, наличие финансовых резервов. Важнейшее значение имеет полный хозрасчет, т. е. метод социалистического хозяйствования, при котором расходы предприятия должны покрываться за счет своего хозрасчетного дохода, средств, заработанных коллективом данного предприятия. Главным источником производственного и социального развития трудовых коллективов становится прибыль.

В составе финансов социалистических предприятий и отраслей народного хозяйства ведущее место принадлежит финансам государственных предприятий и объединений, поскольку в собственности государства сосредоточены основные средства производства и здесь создается основная часть валового национального продукта и чистого дохода.

К финансам колхозно-кооперативных предприятий и объединений относятся финансы: колхозов, межколхозных предприя-

тий и организаций, предприятий потребительской кооперации. Особенности этого звена финансовой системы вытекают из наличия в них групповой формы собственности.

Главное звено финансовой системы — *государственный бюджет — основной финансовый план образования и использования общегосударственного фонда денежных средств государства.* Через него перераспределяется более 65% национального дохода страны, что обеспечивает оптимальные пропорции в развитии народного хозяйства между группой А и группой Б, фондами накопления и потребления, промышленностью и сельским хозяйством, производственной и непроизводственной сферами, отраслями промышленности, союзными республиками и экономическими районами. В доходах бюджета ведущая роль принадлежит накоплениям социалистического хозяйства, поступающим в форме платежей из прибыли и налога с оборота. На налоги с населения приходится лишь 7—8% общей суммы доходов бюджета. В расходах бюджета основное место занимают ассигнования на народное хозяйство и социально-культурные мероприятия.

К общегосударственным финансам относится также *бюджет государственного социального страхования — финансовый план образования и использования централизованного фонда денежных средств социального страхования.* С 1938 г. он является составной частью государственного бюджета. Его доходная часть формируется за счет страховых взносов предприятий и учреждений, начисляемых на фонд заработной платы рабочих и служащих, и дотаций из союзного бюджета. С 1 января 1982 г. отчисления на социальное страхование повышены в среднем до 9%. Средства бюджета соцстраха направляются на выплату пенсий по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности и на другие цели.

Бюджет социального страхования быстро растет. С 1965 по 1988 г. он увеличился с 11 млрд. руб. до 58,7 млрд. руб., или более чем в пять раз.

Фонд средств государственного имущественного и личного страхования за последние годы получил значительное развитие. С 1 января 1979 г. введено государственное страхование имущества совхозов от неблагоприятных погодных условий и стихийных бедствий. Успешно развиваются новые перспективные виды страхования. Так, с 1988 г. введен новый вид личного страхования — добровольное страхование дополнительной пенсии, направленный на улучшение условий жизни ветеранов труда.

6. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

Организация управлеиия фииаисами имеет большое значеиие для проведения эффективиой фииансовой политики. От иее во миогом зависит действениость финансовых рычагов и стнмулов. Управление финансами при соцнализме представляет собой плаиомерную целеиаправлениую деятельность финаисового аппарата страны, охватывающую планнроваиие финансовых ресурсов, оперативиое управление финансовымн отношениями, фииаисовое регулирование и контроль за выполиением финансовых планов.

В двенадцатой пятилетке перед финансовым аппаратом стоят следующне задачн: дальиейшее укреплеиие финансовой базы государства, расшиpеине источинков доходов и обеспечение их стабильности, иаиболее полное выявление внутрихозяйствеиных фииансовых резервов и осуществленне строгого режима экономин во всех звеиьях народиого хозяйства.

В основе органнзацни аппарата управлення фииансами лежат прииципы демократического цeнтралнзма, ленинской национальиой политнкн и едииства фииансовой системы.

Принцип демократического централизма означает сочетание централизоваиного руководства финансами со стороны союзных государственных оргаиов и цeнтрального финаисового аппарата с широкнми правами местиых органов. Советы народных депутатов руководят финаисамн иа местах, что позволяет наиболее полио учитывать конкретиые условия, местные особенности и потребности. Этот принцнп предопределяет систему двойиого подчннения союзно-республикаискнх н местных финаисовых органов. Мниистерства фннаисов союзиых республик подчиияются Советам Мннистров республик и Мниистерству фииаисов СССР; местиые фниаисовые оргаиы — Советам народных депутатов н вышестоящим фииансовым органам.

В соответствии с прииципом *ленинской национальной политики* все союзиые и автоиомные республикн, области, округа, районы имеют свои оргаиы управления финансами с равными правами и обязаииостямн. Через фннансовую снстему одии республнки оказывают помощь другим.

Принцип единства системы управления финансами определяется единой экономической и политнческой основой Советского государства. Это находнт отражеине в едииой фииансовой политике, проводнмой финаисовымн органами иа всей территорни страиы. Руководство фииансовой системой осуществляют высшне оргаиы государствеиной властн н управлеиия — Верховный Совет СССР и Совет Миинстров СССР. Им предоставлеиы права рассмотрения и утвержденя едииого государственного бюджета СССР, утверждения отчета о его исполнении; руко-

водство единой денежной и кредитной системой; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета СССР.

Систему оперативного управления финансами возглавляет Министерство финансов СССР. В каждой союзной республике имеется республиканское министерство финансов. Через министерства финансов союзных и автономных республик, местные финансовые органы Министерство финансов СССР как союзно-республиканское министерство осуществляет финансовую политику государства, реализует решения Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР.

Министерство финансов СССР организует общее руководство финансами, проводит в жизнь единую финансовую политику государства, осуществляет разработку и исполнение государственного бюджета СССР, обеспечивает использование в практике финансового планирования долговременных экономических нормативов. В условиях совершенствования финансового механизма деятельность Министерства финансов СССР сосредоточивается на стратегических направлениях совершенствования финансов и финансово-экономической работы в народном хозяйстве. Наряду с Госпланом СССР оно активно участвует в разработке сводного финансового баланса государства, баланса денежных доходов и расходов населения, сводного валютного плана. Министерство финансов СССР осуществляет контроль за экономической обоснованностью и стабильностью устанавливаемых предприятиям (объединениям) нормативов платежей и отчислений от прибыли в бюджет, в централизованные фонды и резервы министерств и ведомств, вносит совместно с банками СССР предложения о ликвидации или реорганизации предприятий (объединений), длительное время не обеспечивающих рентабельную работу.

Возложенные на Министерство финансов СССР многочисленные функции выполняются через соответствующие сводные отделы и отделы.

Аппарат Министерства финансов СССР включает следующие сводные отделы:

Сводный отдел государственного бюджета — разрабатывает инструктивный материал по составлению и исполнению государственного бюджета, составляет проект бюджета СССР, ведет большую работу по контролю за исполнением государственного бюджета, осуществляет методологическое руководство Министерства финансов СССР в вопросах финансово-бюджетного планирования и финансирования народного хозяйства, проводит мероприятия по совершенствованию бюджетной работы министерств финансов союзных и автономных республик и местных финансовых органов;

Сводный отдел государственных доходов и налогов — руководит работой финорганов по планированию и учету доходов бюджета, разрабатывает предложения по совершенствованию системы государственных доходов на основе оптимального сочетания централизованных начал с широким внедрением экономических методов руководства и расширением самостоятельности местных органов управления. Особое место в работе отдела занимает перестройка взаимоотношений государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций с бюджетом на основе постепенного перехода к применению механизма налогообложения прибыли и доходов, а также совершенствование системы налогообложения населения;

Сводный отдел финансов и денежного обращения — разрабатывает предложения по перестройке финансово-кредитного механизма в соответствии с требованиями Закона СССР о государственном предприятии (объединении), реализации мер по финансовому оздоровлению экономики и укреплению денежного обращения. Совместно с Госпланом СССР, банками СССР и Советами Министров союзных республик реализует меры по укреплению денежного обращения, повышению покупательной способности рубля на основе совершенствования форм и методов планового регулирования денежного оборота и приведению его в соответствие с оборотом материальных ценностей;

Сводный валютно-экономический отдел — разрабатывает меры по совершенствованию валютно-финансового планирования внешнеэкономической деятельности, усилению воздействия финансового механизма на создание условий для широкого внедрения в народном хозяйстве валютной самоокупаемости и самофинансирования. Вносит предложения по увеличению валютных ресурсов страны и экономному расходованию иностранной валюты, по развитию новых прогрессивных форм сотрудничества с иностранными государствами, прежде всего со странами социалистического содружества;

Отраслевые отделы — осуществляют финансирование следующих народнохозяйственных комплексов: топливно-энергетического и металлургии, химико-лесного, агропромышленного, строительного, а также отделов промышленности, транспорта и связи. Задача данных отделов — обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях общественного производства и научно-технического прогресса, бесперебойное финансирование важнейших народнохозяйственных программ, проведение мероприятий по ликвидации убыточности, устранению бесхозяйственности и созданию прочной доходной базы государственного бюджета;

Отдел финансирования социального развития — разрабатывает меры по повышению эффективности расходования средств,

выделяемых на социально-культурные мероприятия, совершенствованию нормирования расходов на эти цели, повышению научной обоснованности планирования расходов на содержание бюджетных учреждений исходя из стабильных долговременных экономических нормативов и финансовых норм, ориентированных на конечные результаты их деятельности;

Отдел финансирования производства товаров народного потребления, торговли и сферы услуг обеспечивает финансирование предприятий и организаций, осуществляющих обслуживание населения, совершенствование хозяйственного механизма в данной сфере;

Отдел финансирования аппарата управления — следит за правильным и экономным расходованием средств на содержание аппарата управления предприятий, учреждений, организаций, разрабатывает предложения по сокращению расходов на эти цели;

Отдел бухгалтерского учета и отчетности — разрабатывает типовые формы бухгалтерской отчетности для предприятий, организаций, министерств и ведомств, руководит постановкой бухгалтерского учета и отчетности этих ведомств;

Контрольно-ревизионное управление — контролирует работу финансовых органов и органов государственного страхования, проводит ревизии и обследования. Организует контрольную работу на предприятиях, в учреждениях, организациях, проверяет соблюдение ими финансовой дисциплины, полноту и своевременность расчетов с государственным бюджетом;

Правление государственного страхования СССР (Госстрах СССР) — осуществляет методологическое руководство системой органов государственного страхования, контролирует их деятельность; анализирует финансовые результаты проведения всех видов страхования; разрабатывает проекты законов, постановлений, правил, инструкций по совершенствованию государственного страхования.

Правление иностранного страхования (Ингосстрах СССР) — организует работу по проведению иностранного страхования, разрабатывает правила страхования.

Кроме указанных отделов, в аппарат Министерства финансов СССР входят отдел финансирования административных органов, отдел кадров и учебных заведений, Акционерное общество по оказанию аудиторских и консультационных услуг (Инаудит) и др.

Финансовой работой в союзных и автономных республиках руководят министерства финансов республик. Их деятельность основывается на законах Союза ССР, союзных и автономных республик, инструкциях и указаниях Министерства финансов СССР. Министерства финансов союзных и автономных респуб-

лик составляют проекты государственного бюджета по своим республикам, организуют учет исполнения бюджета, осуществляют руководство финансово-бюджетным планированием, финансируют народное хозяйство республик, организуют и направляют работу нижестоящих финансовых органов.

Районные и городские финансовые отделы составляют проекты районного и городского бюджетов, организуют их исполнение, осуществляют контроль за работой предприятий и организаций, за выполнением ими финансовых планов, выявляют резервы производства, принимают меры к укреплению финансовой дисциплины и увеличению доходов бюджета. Они проверяют полноту и своевременность перечисления предприятиями и организациями платежей в бюджет, целевое использование бюджетных ассигнований, состояние финансовой работы на местах; организуют работу по взиманию налогов с населения.

XXVII съездом КПСС в промышленности предусмотрен переход преимущественно на двухзвенную систему управления: первое звено — министерство (общесоюзное или республиканское), ведомство; второе — производственное предприятие (объединение). В соответствии с основными принципами перестройки отраслевого управления министерства должны сосредоточить свою деятельность в области финансов на повышении уровня финансово-экономической работы в отрасли, укреплении финансового положения предприятий на основе внедрения принципов полного хозрасчета и самофинансирования, ликвидации убыточности предприятий, эффективном использовании централизованных фондов и резервов и концентрации их на приоритетных направлениях научно-технического прогресса. Министерства и ведомства не должны вмешиваться в оперативную финансовую деятельность предприятий (объединений), которые несут полную ответственность за результаты хозяйствования.

Финансовая деятельность предприятий, как сказано в Законе СССР о государственном предприятии (объединении), должна быть направлена на создание финансовых ресурсов для производственного и социального развития предприятия, обеспечение роста прибыли (дохода) за счет увеличения производительности труда, снижения себестоимости, повышения качества продукции, улучшения использования производственных фондов.

Финансовую работу на предприятиях (объединениях) осуществляют финансово-плановые отделы. Они составляют пятилетние и годовые финансовые планы, следят за их исполнением, изыскивают пути увеличения прибыли и роста рентабельности, выполняют финансовые обязательства перед бюджетом, вышестоящей организацией, банками и поставщиками, содействуют

эффективному использованию производственных фондов и капитальных вложений, разрабатывают мероприятия по укреплению хозяйственного и внутрихозяйственного расчета.

7. ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОТЛИЧИЯ ФИНАНСОВ СССР ОТ ФИНАНСОВ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВ

Финансы СССР принципиально отличаются от финансов капиталистических государств. Это обусловлено социалистической собственностью на орудия и средства производства, социалистическими производственными отношениями, действием экономических законов социализма, природой и функциями Советского государства.

В отличие от финансов капиталистических государств финансы СССР имеют принципиально иное социально-экономическое содержание и общественное назначение и выполняют другие функции. Они охватывают различные сферы экономических отношений, им принадлежит более активная роль в расширенном социалистическом воспроизводстве. Состав доходов и расходов государственного бюджета и других звеньев нашей финансовой системы свидетельствуют о выделении крупных сумм на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий.

Плановая природа советских финансов, а также полное единство советской финансовой системы свидетельствуют об огромных преимуществах финансов СССР. Если в нашей стране финансы служат целям дальнейшего повышения материального благосостояния народа, построению материально-технической базы коммунизма, то в капиталистических государствах они носят ярко выраженный классовый характер, выступают орудием дополнительной финансовой эксплуатации широких слоев населения.

Классовое содержание государственных финансов при капитализме глубоко раскрыто классиками марксизма-ленинизма. Анализируя английские бюджеты середины XIX в., К. Маркс писал, что «бюджет представляет собой классовый бюджет, бюджет буржуазии...»[1]. Подчеркивая непроизводительный характер военных затрат, К. Маркс отмечал, что война «в непосредственно экономическом отношении это то же самое, как если бы нация кинула в воду часть своего капитала»[2]. В ряде статей К. Маркс подчеркивал, что налоги являются главным доходом капиталистического государства: «В налогах вопло-

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 9. — С. 64.

[2] Архив Маркса и Энгельса. - Партиздат ЦК ВКП(б), 1935. — Т. IV. — С. 29

щено экономически выраженное существование государства»[1].

Глубокая характеристика государственных финансов капиталистических стран в эпоху монополистического капитализма дана В. И. Лениным. В своих трудах В. И. Ленин разоблачал антинародную финансовую политику царского правительства, бросавшего десятки и сотни миллионов «на помощь землевладельцам и капиталистам, на военные авантюры... на содержание бездны грабящих и притесняющих народ чиновников»[2]. В. И. Ленин показал крайне реакционный, несправедливый, регрессивный характер косвенных налогов, вскрыл эксплуататорскую сущность государственного долга, дал глубокую оценку инфляции[3].

Классовый антинародный характер государственных финансов капиталистических стран усилился в условиях высокоразвитой государственно-монополистической экономики, сложившейся после второй мировой войны. Резко возросла доля национального дохода, перераспределяемая через государственный бюджет и другие звенья финансовой системы. Если накануне первой мировой войны через систему государственных финансов капиталистических стран перераспределялось 13—18% национального дохода, то в 80-х годах — уже от 45 до 50%.

Государственные финансы в странах капитала играют важную роль в обеспечении монополиям сверхприбылей прежде всего через расширение государственного потребления, которое создает дополнительный спрос и расширяет внутренний рынок. По подсчетам советских экономистов, в общей массе прибыли, выжимаемой классом капиталистов в ведущих капиталистических государствах, около 40% приходится на финансовую эксплуатацию. Государственные расходы на оплату военных заказов, крупные налоговые льготы монополиям служат мощным орудием максимизации их прибылей.

Принципиально отличаются финансы и по выполняемым функциям. Для финансов нашей страны характерны распределительная и контрольная функции.

Функции финансов современного капиталистического государства включают: а) мобилизацию денежных ресурсов для финансирования буржуазного государства (эта функция неразрывно связана с финансовой эксплуатацией широких трудящихся масс); б) перераспределение национального дохода в интересах монополий в значительной части за счет налоговой эксплуатации трудящихся; в) вмешательство в экономику для

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 4. — С. 308.
[2] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 13. — С. 238.
[3] См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 6. — С. 262; Т. 7. — С. 171.

государственно-монополистического регулирования хозяйственных процессов. Такое вмешательство осуществляется путем многочисленных субсидий, дотаций, кредитов частному капиталу, что ускоряет концентрацию и централизацию капитала. Усиливается воздействие государственных финансов на стимулирование экономического роста в интересах монополий. Проводимая правящими кругами политика социального маневрирования посредством государственных финансов направлена на смягчение острых социально-экономических противоречий современного капитализма.

Финансы СССР включают общегосударственные финансы и финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства. Основным источником финансовых ресурсов государства выступают накопления социалистических предприятий.

В капиталистических странах в силу господства частной собственности на орудия и средства производства государство не может полностью распоряжаться доходами и накоплениями частнокапиталистических предприятий. Что касается государственных предприятий, то, несмотря на расширение государственной собственности, после второй мировой войны доходы государственных предприятий и отраслей промышленности (угольная, газовая, электроэнергетическая) в общих государственных ресурсах незначительны, что вызывается низкой рентабельностью государственного сектора экономики в результате сознательно проводимой правительствами политики низких цен на их продукцию.

Основными доходами бюджетов капиталистических государств выступают налоги, которые всей тяжестью обрушиваются на трудящиеся массы. На современном этапе углубления общего кризиса капитализма с помощью налогов изымается до 40% трудовых доходов населения этих стран. В ведущих империалистических государствах на налоги приходится более 90% всех доходов государственных бюджетов (без государственных займов). В основном систематически повышаются косвенные налоги, особенно налог на добавленную стоимость. В то же время монополистические объединения пользуются крупными налоговыми льготами в виде ускоренной амортизации, освобождения от обложения резервных, благотворительных фондов и др. В результате постоянного расширения налоговых льгот монополиям значительно сокращается удельный вес налога на прибыль корпораций во всех империалистических государствах. Все это свидетельствует о классовом характере налоговой политики правящих кругов капиталистических стран.

Совершенно иная роль налогов с населения в СССР и других социалистических странах. В государственном бюджете СССР в последние годы на налоги с населения приходится лишь

около 8% общей суммы доходов бюджета. Налоги с населения в социалистических странах в значительной степени носят возвратный характер, т. е. подавляющая их часть возвращается в виде различных расходов государства на социальные цели.

Принципиально различны расходы государственного бюджета СССР и капиталистических государств. Из государственного бюджета СССР основная часть средств направляется на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий (на эти цели в 1988 г. предусмотрено 88% всех расходов государственного бюджета). Расходы на оборону утверждены в 20,2 млрд. руб., что составляет 4,6% расходов бюджета, тогда как в капиталистических странах главная статья расходов государственных бюджетов — милитаризм.

В настоящее время для империалистических государств характерны непрекращающаяся гонка вооружений, усиление милитаризации экономики, постоянный рост военных бюджетов. За время существования агрессивного блока НАТО (1949 г.) совокупные военные расходы государств — членов этого блока достигли астрономической величины — более трех триллионов долларов. Военные расходы США в 1988 г. должны составить 303 млрд. долл. С учетом косвенных военных затрат (платежи процентов по государственному долгу, военные пенсии, военные расходы, проходящие по сметам гражданских ведомств, и др.) военные расходы в империалистических странах занимают от 25 до 45% всех расходов государственных бюджетов.

Усиление государственного вмешательства в экономику приводит к росту этих расходов во всех капиталистических странах. С обострением классовой борьбы, нарастанием забастовочного движения увеличиваются затраты на содержание полиции, тюрем и других карательных органов. Гонка вооружений, милитаризация экономики, рост затрат по вмешательству в хозяйственную жизнь, на содержание государственного аппарата, а также все увеличивающиеся расходы на проведение политики неоколониализма приводят к урезыванию за последние годы расходов на социальные нужды.

Хроническая дефицитность государственного и местных бюджетов капиталистических стран вызывает рост задолженности и углубление инфляционного процесса.

Таким образом, если финансы СССР неуклонно укрепляются и играют все возрастающую роль в повышении жизненного уровня народа, то финансы капиталистических государств переживают глубокий кризис, что связано с агрессивной, милитаристской политикой их правящих кругов.

Глава IV

ФИНАНСЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) И ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) И ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Составной частью советских финансов и основой финансовой системы являются финансы государственных предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства. Рациональная их организация содействует непрерывному кругообороту средств, бесперебойной смене форм стоимости, своевременному поступлению предприятиям денежных ресурсов, их правильному распределению и использованию в целях выполнения и перевыполнения планов. Эта категория финансов отражает в денежной форме экономические отношения, возникающие в процессе кругооборота основных и оборотных средств, производства и реализации продукции, образования и использования денежных ресурсов.

Финансы государственных предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства представляют собой совокупность экономических отношений, связанных с планомерным образованием, распределением и использованием денежных доходов и накоплений предприятий, а также с контролем за производством, распределением и использованием общественного продукта и национального дохода в процессе расширенного социалистического воспроизводства. Эти отношения возникают между:

предприятиями (объединениями) и входящими в них структурными подразделениями и производственными единицами в процессе образования хозрасчетного дохода, прибыли, при формировании фондов экономического стимулирования и централизации части средств в распоряжении министерств, государственных промышленных объединений;

предприятиями (объединениями) и внутризаводскими подразделениями (цехами, отделами, участками и т. д.) в части

формирования себестоимости продукции, уровня накопления, воздействия на качество и эффективность производства;

предприятиями (объединениями) внутри данного министерства и хозрасчетными организациями других хозяйственных звеньев в процессе выполнения обязательств по поставкам товарно-материальных ценностей, капитальному строительству, оплате производственного оборудования, приобретаемого за счет собственных источников, кредитов банка и бюджетных ассигнований и т. п. Сюда же относятся денежные отношения, возникающие при долевом участии и финансировании объектов жилищного строительства, дорожного хозяйства и др.;

предприятиями (объединениями) и вышестоящими органами управления, с одной стороны, при передаче части денежных средств в вышестоящие подразделения, с другой — в процессе направления их другим предприятиям и объединениям на расширение производства;

предприятиями (объединениями) и финансовой системой при внесении в бюджет платежей из прибыли, налога с оборота и финансировании из бюджета;

предприятиями (объединениями) и банковской системой при получении долгосрочных и краткосрочных ссуд, их возврате, уплате процентов за пользование кредитом.

Правильная организация перечисленных отношений служит необходимой предпосылкой обеспечения высокой эффективности общественного производства и позволяет превратить финансы «в один из важнейших инструментов, обеспечивающих органическое включение товарно-денежных отношений в механизм планового управления экономикой, повышения ее эффективности» [1].

Финансы отраслей народного хозяйства включают финансы: промышленности, сельского хозяйства, торговли, транспортных организаций, связи, жилищно-коммунального хозяйства. Поскольку на формирование и использование денежных фондов оказывает влияние и форма собственности, финансы отраслей народного хозяйства подразделяются на финансы государственного сектора и финансы колхозно-кооперативных предприятий и организаций. Финансы государственных предприятий (объединений) — основа финансов отраслей народного хозяйства, так как в этой сфере материального производства создается основная часть совокупного общественного продукта и национального дохода, и «предприятиям (объединениям) принадлежит главная роль в развитии экономического потенциала страны и достижении высшей цели общественного производства при социализме —

---

[1] Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987 г. — С. 98—99.

наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей»[1]. В настоящее время повысилась роль стоимостных рычагов в социалистическом производстве, расширены права предприятий (объединений) в области производства и финансов. Это способствует укреплению финансов, улучшению их организации.

Организация финансов предприятий (объединений) основана на принципах демократического централизма, плановости, полного хозяйственного расчета, самофинансирования, образования финансовых резервов. *Демократический централизм* в области финансов находит выражение в сочетании хозяйственно-оперативной самостоятельности, инициативы производственных коллективов и самоуправления предприятия с централизованным государственным руководством. Все органы государственной власти и управления должны всемерно способствовать развитию хозяйственной самостоятельности, инициативы и социалистической предприимчивости предприятий и их трудовых коллективов. Руководство предприятием осуществляется прежде всего экономическими методами на основе контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов. Перечень устанавливаемых предприятию контрольных цифр, экономических нормативов и лимитов утверждается Советом Министров СССР. Вышестоящий орган не имеет права доводить до предприятий контрольные цифры, экономические нормативы и лимиты сверх утвержденного перечня.

Принцип плановости означает, что вся совокупность финансовых отношений, связанных с кругооборотом фондов, образованием и использованием денежных доходов и накоплений, отражается в пятилетнем плане с разбивкой по годам. Показатели финансовых планов, разрабатываемых предприятиями и объединениями самостоятельно, включаются в сводные финансовые планы вышестоящих организаций, образуя единую систему отраслевого планирования. В плановом порядке устанавливаются взаимоотношения хозрасчетных звеньев и отраслей промышленности с финансово-кредитной системой.

Принцип полного хозрасчета и самофинансирования — основной принцип организации финансов означает, что производственная, социальная деятельность предприятия и оплата труда осуществляются за счет заработанных трудовым коллективом средств. Предприятие из выручки, полученной от реализации продукции, возмещает свои материальные затраты. Обобщающим показателем хозяйственной деятельности предприятия выступает прибыль (доход). Одна часть прибыли (дохода) используется предприятием для выполнения обязательств перед бюд-

[1] Закон СССР о государственном предприятии (объединении). — М.: Политиздат, 1987. — С. 4.

жетом, банками и вышестоящим органом, а другая часть поступает в его полное распоряжение и вместе со средствами на оплату труда образует хозрасчетный доход коллектива, являющийся источником жизнедеятельности предприятия.

Согласно Закону СССР о государственном предприятии (объединении) существуют *две формы хозяйственного расчета. Первая форма* основана на нормативном распределении прибыли. При этом из прибыли производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит. Образовавшаяся после этих расчетов остаточная прибыль поступает в распоряжение трудового коллектива. Из остаточной прибыли по нормативам формируются фонды: развития производства, науки и техники, социального развития, материального поощрения или другие фонды аналогичного назначения. Фонд заработной платы может образовываться по нормативу к чистой продукции или к другим измерителям продукции. В этом случае хозрасчетный доход складывается из фонда заработной платы и остаточной прибыли.

Вторая форма хозрасчета базируется на нормативном распределении дохода, полученного после возмещения из выручки материальных затрат. Из дохода производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит, после чего образуется хозрасчетный доход коллектива. Из хозрасчетного дохода коллектива по нормативам образуются фонды: развития производства, науки и техники; социального развития; материального поощрения и другие фонды аналогичного назначения. На предприятии может создаваться финансовый резерв и фонд валютных отчислений. Единый фонд оплаты труда формируется как остаток хозрасчетного дохода коллектива после образования из него фондов.

Отличие первой модели хозрасчета от второй заключается в образовании и использовании фонда заработной платы и фонда материального поощрения. В условиях первой модели фонд заработной платы образуется по нормативу к чистой продукции и используется предприятием на оплату труда работников в зависимости от их трудового вклада. Фонд материального поощрения расходуется на выплату премий, вознаграждений, иные формы поощрения за труд и на материальную помощь. В условиях второй модели предприятие вместо фонда заработной платы и фонда материального поощрения создает единый фонд оплаты труда, который служит источником всех выплат работникам за результаты труда. Предприятие с разрешения вышестоящего органа может использовать любую форму хозяйственного расчета.

Финансовые резервы предназначены для обеспечения непрерывного кругооборота средств, устранения временных финансо-

вых затруднений, возникающих на отдельных хозяйственных участках.

Финансы предприятий (объединений) и отраслей народного хозяйства, как и финансы в целом, выполняют две функции: распределительную, связанную с формированием, распределением и использованием денежных фондов (доходов), и контрольную, проявляющуюся в контроле рублем за производством, распределением и использованием денежных доходов и фондов денежных средств.

2. ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Производственные объединения и предприятия для осуществления своей хозрасчетной деятельности наделяются основными фондами и оборотными средствами. *Основные фонды* представляют собой совокупность материально-вещественных ценностей, которые длительное время участвуют в процессе производства, сохраняя натурально-вещественную форму, и утрачивают свою стоимость по мере физического или морального износа. По характеру использования они подразделяются на *производственные основные фонды* (здания, сооружения, оборудование, машины) и *непроизводственные*, не участвующие непосредственно в процессе производства, а обслуживающие его (жилой фонд, санатории, амбулатории, инвентарь и т д.).

Основные фонды оцениваются по первоначальной и восстановительной стоимости. По первоначальной стоимости они учитываются в момент создания и ввода в действие, по восстановительной — в период воспроизводства с учетом достижений технического прогресса, роста производительности труда, пересмотра цен и других факторов. Правильная оценка фондов имеет большое значение для перспективного планирования и определения объемов финансирования капитальных вложений, классификации основных фондов по группам, обоснованного установления норм амортизации и цен на промышленную продукцию.

На 1 января 1987 г. стоимость основных фондов народного хозяйства страны составляла 2457 млрд. руб., из них 67% приходилось на производственные основные фонды. Вводимые в действие новые основные фонды также должны обеспечивать в установленные сроки определенный для них нормативный выпуск продукции, нормативный уровень экономических результатов: объем прибыли, снижение себестоимости, рост производительности труда и фондоотдачи. Новые основные фонды должны быть более эффективными по сравнению с действующими. Следует учесть, что повышение эффективности исполь-

зования производственных основных фондов на 1% обеспечивает прирост национального дохода более чем на 4,5 млрд. руб. в год.

В Законе СССР о государственном предприятии (объединении) сказано, что предприятие обязано эффективно использовать производственный потенциал, повышать сменность работы оборудования, осуществлять постоянное обновление его на передовой технической и технологической основе. Оно формирует программу непрерывной модернизации своей материально-технической базы, сосредоточивает усилия и ресурсы на техническом перевооружении и реконструкции производства на основе прогрессивных проектов. Эффективность использования основных фондов характеризуется показателями фондоотдачи, фондоемкости и фондовооруженности. *Фондоотдача* отражает выпуск или реализацию продукции в денежном выражении на рубль основных производственных фондов. *Фондоемкость* исчисляется отношением стоимости основных производственных фондов к объему выпуска или реализации продукции. *Фондовооруженность* — стоимость основных производственных фондов в среднем на одного работника предприятия, объединения, отрасли и промышленности в целом.

Участвуя в производственном процессе, основные производственные фонды переносят свою стоимость на произведенную продукцию или оказанные услуги по частям. Денежное возмещение перенесенной части стоимости основных фондов называется амортизацией. Она начисляется по нормам, в процентах к балансовой (первоначальной или восстановительной) стоимости основных фондов. Предприятия используют эти средства самостоятельно. По установленному нормативу амортизация направляется в фонд развития производства, науки и техники или другой аналогичный фонд и наряду с другими источниками используется на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обновление и расширение основных фондов на современной технической основе, на прирост собственных оборотных средств и другие цели.

Для достижения единой оценки основных фондов народного хозяйства в соответствии с современной стоимостью их восстановления периодически осуществляется переоценка основных фондов и пересматриваются нормы амортизационных отчислений. В январе 1971 г. была произведена переоценка основных фондов по состоянию на 1 января 1975 г. и введены более высокие нормы амортизационных отчислений. Эти нормы устанавливаются по группам основных фондов и отдельным объектам и являются едиными для всех предприятий и организаций. Средняя фактическая норма амортизационных отчислений по промышленности в 1983 г. составляла 7%, в том числе на полное

восстановление основных фондов — 4,2%. В 1988 г. должны быть введены новые нормы амортизационных отчислений, которые будут устанавливаться только для полного восстановления основных фондов. Эти нормы создадут более благоприятные условия для обновления основных фондов, ускорения научно-технического прогресса, более полного учета нормативных сроков службы машин, оборудования и их морального износа, а также прекращения неэффективного капитального ремонта физически изношенного оборудования.

С целью поддержания основных фондов в рабочем состоянии проводится их капитальный ремонт из средств ремонтного фонда предприятия, образуемого по нормативу и отнесенного на себестоимость продукции (работ, услуг).

Существует несколько способов обновления и создания основных фондов: техническое перевооружение, реконструкция, новое строительство, капитальный ремонт. Преимущество двух первых способов обновления основных фондов состоит в том, что при техническом перевооружении и реконструкции снижаются затраты на строительно-монтажные работы, сохраняются сроки ввода и освоения основных фондов. Кроме того, увеличивается доля активной части основных фондов, затраты окупаются в 2—2,5 раза быстрее, чем при новом строительстве.

3. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ), ИХ ОРГАНИЗАЦИЯ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ

Оборотные средства представляют собой совокупность денежных средств, авансированных для создания оборотных производственных фондов и фондов обращения, обеспечивающих планомерный и непрерывный их кругооборот.

Оборотные производственные фонды включают: предметы труда (сырье, основные материалы и полуфабрикаты, вспомогательные материалы, топливо, тара и запасные части); средства труда (малоценные и быстроизнашивающиеся предметы и инструменты) со сроком службы не менее года или стоимостью не более 100 руб., незавершенное производство и расходы будущих периодов. Оборотные производственные фонды составляют наибольший удельный вес (свыше 70%) в оборотных средствах промышленности.

Средства предприятия, вложенные в запасы готовой продукции, товары отгруженные, но неоплаченные, а также средства в расчетах и денежные средства в кассе и на счетах составляют *фонды обращения.* В отраслях народного хозяйства на конец 1986 г. находилось в обращении оборотных средств на сумму 663,6 млрд. руб., в том числе в промышленности — 204,7 млрд. руб.

Оборотные средства обеспечивают финансовыми ресурсами производство и реализацию продукции. Оборотные производственные фонды вступают в производство в своей натуральной форме и в процессе изготовления продукции целиком потребляются и переносят свою стоимость на создаваемый продукт. После окончания производственного цикла и изготовления готовой продукции стоимость потребленных оборотных фондов возмещается в выручке предприятия (объединения) от реализации готовой продукции. Это создает возможность систематического возобновления процесса производства, который осуществляется путем непрерывного кругооборота средств предприятия.

Оборотные средства промышленных предприятий проходят последовательно три стадии кругооборота.

Первая стадия протекает в сфере обращения. Здесь происходит превращение денежных средств, выделенных предприятию в момент его организации или полученных в процессе реализации готовой продукции, в форму производственных запасов.

Вторая стадия -- производственные запасы непосредственно участвуют в процессе производства и после его завершения принимают товарную форму, что означает переход средств из сферы производства вновь в сферу обращения.

Третья стадия совершается в сфере обращения и заключается в реализации готовой продукции. Поступление денег на расчетный счет предприятия является завершающим моментом кругооборота средств. Оборотные средства при движении находятся одновременно на всех стадиях и во всех формах. В условиях плановой экономики это обеспечивает непрерывный процесс производства и бесперебойную работу предприятий.

Организация оборотных средств. В зависимости от стадии кругооборота, принципов планирования и источников формирования различаются оборотные средства в сфере производства и в сфере обращения, нормируемые и ненормируемые, собственные, привлеченные и заемные. Чем выше доля оборотных средств, занятых в сфере материального производства, тем выше должна быть экономическая эффективность использования оборотных средств.

Собственные оборотные средства предоставляются в постоянное пользование объединениям, предприятиям и организациям при их создании. Эти средства необходимы для обеспечения минимальной потребности хозорганов: в сырье, производственных и вспомогательных материалах, топливе, полуфабрикатах, незавершенном производстве, готовых изделиях и товарах, а также во вложениях в расходы будущих лет для выполнения производственной, торговой или эксплуатационной программы. В качестве *заемных средств* используются краткосрочные бан-

ковские ссуды, которые носят целевой характер и привлекаются для покрытия временной потребности в средствах, создания плановых сезонных запасов, а также на другие потребности. В настоящее время значительно расширились права промышленных предприятий в использовании оборотных средств, т. е. оборотные средства предприятия находятся в его полном распоряжении и изъятию не подлежат. Недостаток собственных оборотных средств возмещается за счет хозрасчетного дохода коллектива, а их пополнение осуществляется из собственных ресурсов.

Деление оборотных средств на нормируемые и ненормируемые — один из важных принципов их организации. Нормирование оборотных средств должно обеспечивать разработку в каждом предприятии (объединении) научно обоснованных норм и нормативов с учетом реальных условий производства и обращения продукции, содействовать бесперебойному процессу производства и реализации продукции, укреплению принципов хозрасчета и более эффективному использованию материальных и финансовых ресурсов.

К *нормируемым оборотным средствам* относятся производственные запасы, незавершенное производство, расходы будущих периодов и готовая продукция. В общей сумме оборотных средств они составляют 80%.

Ненормируемые оборотные средства включают продукцию отгруженную, но не оплаченную покупателями, денежные средства на расчетном счете и в кассе, средства в прочих расчетах.

Нормирование оборотных средств заключается в разработке длительно действующих норм оборотных средств и ежегодных нормативов. Правильно разработанные нормативы создают нормальные условия для производственного цикла и содействуют устойчивому финансовому положению предприятия, что особенно важно в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Занижение норматива, т. е. недостаток запасов, нехватка тех или иных производственных материалов могут привести к перебоям в производстве, невыполнению обязательств перед бюджетом, задолженности банку по ссудам, поставщикам и т. д.

Нормы расхода и нормативы разрабатываются с учетом обеспечения выполнения установленных заданий по экономии материальных ресурсов на предприятиях (организациях), в производственных объединениях и утверждаются их руководством. При разработке норм расхода сырья и материалов должны учитываться намечаемые в планируемом периоде конкретные организационно-технические мероприятия по внедрению прогрессивной технологии изготовления продукции, созданию и внедрению

в производство новых видов продукции, отвечающих требованиям лучших образцов отечественной и зарубежной техники, совершенствованию выпускаемых изделий, расширению применения материалов улучшенного качества, широкому вовлечению в производство деловых отходов, обеспечивающих экономию материальных ресурсов.

Повышение эффективности использования оборотных средств имеет важное народнохозяйственное значение, так как позволяет высвободить крупные денежные ресурсы для проведения предприятиями (объединениями) необходимых мероприятий и повышения материального и культурного уровня жизни народа. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года поставлена задача ускорить оборот народнохозяйственных ресурсов, не допускать сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей.

Экономическую эффективность использования оборотных средств характеризуют показатели оборачиваемости оборотных средств, к которым относятся: коэффициент оборачиваемости, показатель загрузки средств, показатель скорости одного оборота. Основным показателем, характеризующим эффективность использования оборотных средств, является *скорость оборота*. Он отражает темпы кругооборота средств предприятий, объединений и отраслей в процессе хозяйственной деятельности. Сравнение оборачиваемости нормируемых оборотных средств за отчетный период с предшествующим годом или фактического показателя с плановым позволяет установить ускорение или замедление оборачиваемости оборотных средств. Полученные данные дают возможность определить относительное высвобождение средств из хозяйственного оборота или привлечение их в хозяйственный оборот. Для этого фактические остатки оборотных средств сопоставляются с суммой оборотных средств, которая потребуется предприятию, если скорость оборота равна базисной — за предшествующие периоды или по плану. В результате ускорения оборачиваемости оборотных средств достигается рост выпуска и реализации продукции, что позволяет получить дополнительную прибыль при минимальных вложениях средств.

В настоящее время для министерств и ведомств, а последними — для подведомственных предприятий и организаций разработаны и утверждены на 1987—1990 гг. нормативы предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей на рубль объема реализации продукции, работ и услуг. Нормативы определены для каждого вида деятельности и до конца пятилетки изменению не подлежат. Введение нормативов должно привести к существенному снижению потребности в приросте запасов по сравнению с темпами роста объема реализации, вовлечению в

хозяйственный оборот сверхплановых, излишних и неиспользуемых остатков материальных ценностей.

Одним из основных источников собственных оборотных средств является прибыль, что заинтересовывает предприятия в снижении себестоимости продукции, повышении рентабельности производства и выполнении планов по прибыли. Устойчивые пассивы, которые приравниваются к собственным оборотным средствам, не принадлежат данному предприятию (объединению), а постоянно находятся в его обороте. К ним относятся: нормальная задолженность по заработной плате рабочих и служащих; отчисления на социальное страхование, минимальная задолженность резерва предстоящих платежей, задолженность по авансовым платежам заказчиков, остатки фондов экономического стимулирования и др.

К привлеченным источникам формирования оборотных средств относятся кредиторская задолженность (средства других организаций, находящиеся в обороте данного предприятия) и средства специальных фондов.

С расширением или модернизацией производства предприятий и объединений оборотные средства увеличиваются или уменьшаются. В балансах доходов и расходов предприятий может предусматриваться прирост оборотных средств. Он определяется как разность между нормативом, исчисленным на конец и на начало планируемого периода. Источниками финансирования прироста норматива оборотных средств служат собственные средства предприятия, прирост устойчивых пассивов, в исключительных случаях передаваемые средства вышестоящей организации.

У предприятия может образоваться недостаток собственных оборотных средств, который исчисляется как разница между нормативом и фактическим наличием собственных и приравненных к ним средств. Этот недостаток возмещается за счет хозрасчетного дохода коллектива, а оборотные средства пополняются из собственных ресурсов. «Предприятие обязано обеспечивать сохранность, рациональное использование и ускорение оборачиваемости оборотных средств» [1].

4. ДЕНЕЖНЫЕ НАКОПЛЕНИЯ. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИБЫЛИ

Денежные средства, полученные в материальной сфере производства за реализованную продукцию и оказанные услуги, образуют денежную выручку. Она является основным источником образования фонда денежных средств, необходимых для осуществления бесперебойного процесса воспроизводства, обра-

[1] Закон СССР о государственном предприятии (объединении). — С. 11.

зования резервов для поддержания его плановых пропорций, развития и содержания непроизводственной сферы. Разница между товарной продукцией и себестоимостью образует чистый доход или денежные накопления предприятия (объединения).

Денежные накопления социалистических предприятий выступают в двух формах: налога с оборота и прибыли.

Налог с оборота — часть чистого дохода общества, выделяемая в твердо установленном размере в цене товара и направляемая по мере реализации продукции в бюджет государства. Источником его является прибавочный продукт, созданный в сфере материального производства. Используя налог с оборота как платеж социалистических предприятий (объединений) и организаций, государство через бюджет активно участвует в распределении чистого дохода, мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения социалистического расширенного воспроизводства. Формируется налог с оборота, как правило, на предприятиях с высокой рентабельностью производства. Основой для увеличения его поступлений в бюджет служат рост производства и реализации продукции, расширение ассортимента.

Прибыль (доход) в социалистическом хозяйстве — одна из форм чистого дохода общества. Она представляет собой часть прибавочного продукта, созданного в объединениях, на предприятиях, в организациях. В Законе СССР о государственном предприятии (объединении) сказано, что «прибыль или доход является обобщающим показателем хозяйственной деятельности предприятия. Часть прибыли (дохода) должна использоваться предприятием для выполнения обязательств перед бюджетом, банками и вышестоящим органом. Другая часть поступает в его полное распоряжение и вместе со средствами на оплату труда образует хозрасчетный доход коллектива, являющийся источником жизнедеятельности предприятия». В настоящее время возросло значение прибыли (дохода) как синтетического стоимостного показателя эффективности производства, источника производственного и социального развития предприятия, материального стимулирования работников и коллективов предприятий, объединений.

Отличие социально-экономической природы прибыли и ее роли в социалистическом обществе по сравнению с капиталистическим обусловлено не самой категорией прибыли как элемента товарного производства, а способом производства, имущественным положением сторон, принимающих в нем участие, и целью производства. В социалистическом обществе главной целью производства является более полное удовлетворение растущих потребностей трудящихся.

Намечая конкретные народнохозяйственные мероприятия,

государство прежде всего ориентируется на потребности членов общества. Прибыль (доход) — основной источник социалистического накопления и образования финансовых ресурсов предприятий и государства. Усиление роли прибыли связано с дальнейшим развитием хозрасчетных отношений в отраслях хозяйства. Внедрение полного хозрасчета предполагает расширение инициативы предприятий в использовании части прибыли на развитие и совершенствование производства (капитальные вложения, прирост оборотных средств и т. д.), удовлетворение культурно-бытовых потребностей и материальное стимулирование работников, а также на формирование государственных доходов.

За годы хозяйственной реформы изменилась структура распределения прибыли, все большая доля ее остается в распоряжении предприятий и объединений. Так, по плану 1987 г. более 40% прибыли оставалось в распоряжении предприятий.

Порядок распределения прибыли способствует укреплению централизованных финансов государства и создает условия для развития и укрепления хозрасчета на предприятиях и в объединениях. Одним из важных направлений экономической работы на предприятиях является обеспечение рентабельного производства всех видов выпускаемой продукции, в чем одинаково заинтересованы как трудовой коллектив, так и государство.

Важнейшими принципами, на которых основывается распределение прибыли при социализме, являются покрытие потребностей расширенного воспроизводства собственными накоплениями, экономическое стимулирование лучших результатов финансово-хозяйственной деятельности, выполнение финансовых обязательств перед государством. Таким образом, под распределением прибыли понимается направление ее на формирование доходов государственного бюджета и удовлетворение потребностей социалистических предприятий в средствах на расширение производства и социальное развитие, материальное стимулирование работников.

Распределение прибыли является составной и неразрывной частью общей системы планирования и экономического стимулирования социалистического производства. Конкретные формы и методы ее организации не могут быть раз и навсегда данными и застывшими. Они развиваются и видоизменяются с ростом общественного производства, в соответствии с новыми задачами, поставленными перед экономикой. Можно выделить следующие этапы в системе изменения порядка распределения прибыли. Первый этап охватывает начало проведения налоговой реформы 30-х годов по 1965 г.; второй — с 1966 г. до конца десятой пятилетки; третий — с 1980 по 1986 г.; начало четвертого этапа — 1987 г.

Действующий порядок распределения и использования при-

были — один из важнейших элементов современного хозяйственного механизма. Он является действенным рычагом управления производством, эффективным стимулятором экономического роста.

По существовавшему до 1980 г. порядку прибыль делилась на плановую и сверхплановую. При распределении оба вида прибыли уменьшались на суммы, имеющие целевое назначение. Скорректированная плановая прибыль направлялась в первую очередь в бюджет в виде платы за производственные фонды, фиксированных и рентных платежей, на уплату процентов банку за пользование кредитом. После уплаты первоочередных платежей у предприятия оставалась расчетная прибыль. Она использовалась на формирование фондов экономического стимулирования, погашение кредита, предоставляемого на капитальные вложения, на финансирование капитальных вложений, прирост собственных оборотных средств и другие плановые затраты и отчисления. Часть прибыли в порядке распределения изымалась в распоряжение министерства (производственного объединения). Оставшаяся после всех указанных вычетов плановая прибыль поступала в бюджет в виде свободного остатка.

Сверхплановая прибыль предприятий направлялась на: уплату первоочередных платежей, если фактические размеры больше плановых; дополнительные отчисления в фонды экономического стимулирования; выплату ссуд, выданных банком на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств; выплату премий по социалистическому соревнованию; покрытие сверхплановых убытков жилищно-коммунального хозяйства и др. Свободный остаток сверхплановой прибыли перечислялся в бюджет.

Такая система распределения прибыли не отвечала задачам интенсификации производства и совершенствования хозяйственного расчета. Поэтому с 1980 г. внесены изменения в систему распределения прибыли. Промышленным министерствам устанавливался стабильный, дифференцированный по годам норматив отчислений от прибыли, поступающей в их распоряжение на основе утвержденных в пятилетнем плане заданий. Для отрасли такой норматив определялся на каждый год пятилетки как отношение суммы прибыли, оставляемой на внутриотраслевые потребности, к общей сумме плановой, балансовой прибыли по министерству.

Одним из необходимых условий действия нормативного метода распределения прибыли является стабильность показателей, утвержденных в пятилетнем плане. Для этого оптовые цены на протяжении всего планируемого периода должны быть стабильными. При пересмотре цен неизбежно меняются величина

прибыли и норматив ее отчислений в распоряжение отрасли. Однако норматив отчислений от прибыли, устанавливаемый заранее на каждый год пятилетки, побуждает министерства, объединения и предприятия работать с перспективой, заботиться не только о выполнении плана, но и думать о том, чтобы получить планируемую прибыль в каждом году пятилетки.

Вместе с тем метод нормативного распределения прибыли внедрялся очень медленно, так как отсутствовали устойчивые планы в отраслях, хозяйственные связи были недостаточно стабильными, возникали трудности в материально-техническом снабжении и все это отразилось на экономическом развитии страны. Для преодоления застойных тенденций 70-х и начала 80-х годов, приведших к замедлению темпов социально-экономического развития страны, апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС и XXVII съезд КПСС выработали стратегический курс на ускорение социально-экономического развития страны. Определяющей стратегией перестройки хозяйственного механизма стали новый подход к роли человека в системе управления, демократизация экономики, перевод предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование.

Для предприятий (объединений), переводимых в 1987—1990 гг. на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, установлен следующий порядок распределения прибыли. Плановая и фактическая прибыль распределяется по утвержденным вышестоящими органами долговременным нормативам, в которых учитываются пропорции распределения прибыли, вытекающие из расчетов действующего пятилетнего плана. Нормативы доводятся министерствами до предприятий заблаговременно и являются стабильными до конца пятилетки.

Из полученной фактической прибыли предприятие в первую очередь вносит в бюджет плату за производственные фонды, природные и трудовые ресурсы, а также уплачивает банку проценты за кредит. Затем из полученной расчетной прибыли предприятие вносит отчисления в государственный (в том числе местный) бюджет и в централизованные фонды министерству, ведомству, государственному промышленному объединению (ГПО), после чего образует финансовый резерв. Остаточная прибыль распределяется в соответствии с нормативами в фонды: развития производства, науки и техники; социального развития; материального поощрения. При этом в фактическую прибыль от реализации продукции включается и дополнительная прибыль, полученная за счет поощрительных надбавок за эффективность и качество продукции, а также отчислений за работы по созданию, освоению и внедрению новой техники.

Распределение дохода по второй модели хозрасчета происходит в следующем порядке. Из дохода, полученного после воз-

мещения из выручки материальных затрат, в первую очередь вносится в государственный бюджет плата за производственные фонды, за природные и трудовые ресурсы, а также уплачиваются банку проценты за кредит. Из полученного после этого расчетного дохода вносятся отчисления в государственный (в том числе местный) бюджет и отчисления министерству, ведомству, ГПО. Остаточный, т. е. хозрасчетный, доход распределяется в фонды; развития производства, науки и техники; социального развития; единый фонд оплаты труда.

В случаях, когда фактическая прибыль предприятия, полученная в отчетном году, превышает сумму плановой прибыли, принятую при исчислении экономических нормативов, она распределяется в следующем порядке:

а) фактическая прибыль в пределах суммы, принятой в расчетах экономических нормативов, распределяется в соответствии с вышеуказанным порядком;

б) прибыль, превышающая величину, рассчитанную по экономическим нормативам, в размере 70% остается в распоряжении предприятия и направляется в фонды экономического стимулирования по утвержденным нормативам, а оставшиеся 30% — в государственный бюджет.

Важное место в обеспечении принципа полного хозрасчета и самофинансирования принадлежит фондам экономического стимулирования: фонду развития производства, науки и техники, фонду социального развития и фонду материального поощрения.

В *фонд развития производства, науки и техники* направляются отчисления от прибыли предприятий по стабильным нормативам, а также часть амортизационных отчислений или вся их сумма, предназначенная на полное восстановление основных фондов, причем часть фонда, образуемая за счет прибыли, должна составлять не менее 20% общей его величины. Средства фонда могут быть направлены на финансирование:

технического перевооружения, реконструкции и расширения действующего производства, строительства новых объектов;

затрат по подготовке и освоению новой и модернизированной продукции, внедрению прогрессивных технологических процессов, строительству новых типов зданий;

НИОКР;

повышенных затрат на производство новой продукции в период ее освоения;

прироста собственных оборотных средств, а также возмещения их недостатка;

затрат по участию в строительстве, реконструкции, ремонте и содержании местных автодорог;

организации и развития подсобного хозяйства;

создания и расширения мощностей по производству товаров народного потребления и оказания услуг населению. Кроме того, из этого фонда могут погашаться долгосрочные кредиты банка и уплачиваться проценты по ним.

Фонд социального развития предприятия образуется по стабильным пятилетним нормативам от прибыли (дохода), остающейся в их распоряжении. Утверждаются нормативы министерствами (ведомствами), ГПО по согласованию с комитетами профсоюзов. Учитывая особенности предприятий, нормативы могут быть дифференцированы. Расходуется этот фонд по смете, утвержденной администрацией и профсоюзным комитетом и одобренной трудовым коллективом.

Основная часть фонда направляется на строительство жилых домов, детских учреждений и объектов социального назначения. Кроме того, средства фонда социального развития используются на финансирование расходов по: содержанию детских дошкольных учреждений, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, покрытию убытков ЖКХ; благоустройству коллективных садов в пределах до 25% сметных расходов, проведение культурно-просветительных и физкультурных мероприятий; удешевлению стоимости питания в столовых (буфетах) работников предприятий и в первую очередь работающих в ночную смену, детей, находящихся в детсадах, яслях, пионерских и оздоровительных лагерях предприятий; проведению других мероприятий социального характера.

Фонд материального поощрения (ФМП) образуется по стабильным нормативам от прибыли, остающейся у предприятия и являющейся фондообразующим показателем. Нормативы отчислений в фонд могут быть дифференцированы с учетом особенностей работы предприятий. Они утверждаются министерствами (ведомствами), государственными производственными объединениями по согласованию с комитетами профсоюзов. При утверждении нормативов обеспечивается соответствие между размерами фонда материального поощрения предприятий и величиной этого фонда по министерству (ведомству), ГПО в целом (с учетом резерва по этому фонду). ФМП определяется предприятием в плане и фактически путем умножения норматива на величину фондообразующего показателя, исчисленного нарастающим итогом с начала года. Размер фонда может быть повышен за счет средств резерва по фонду материального поощрения министерства (ведомства), ГПО в связи с увеличением выпуска новой высокоэффективной техники и новых товаров народного потребления.

ФМП дополнительно увеличивается или уменьшается в зависимости от выполнения договорных обязательств по поставкам. При выполнении обязательств по поставкам продукции на

100% фонд увеличивается на 15%. Такое увеличение производится за счет финансового резерва, хозрасчетного дохода (без учета фонда заработной платы) или централизованного фонда развития производства, науки и техники и резервов министерства (ведомства), ГПО. В случае нарушения предприятиями обязательств по поставкам продукции фонд уменьшается на 3% за каждый процент невыполнения, а высвободившиеся средства перечисляются в финансовый резерв предприятия.

В фонд материального поощрения в конце года могут быть перечислены средства в размерах неиспользованной экономии по фонду заработной платы, полученной против установленного норматива, при условии выполнения утвержденного плана по росту производительности труда, за счет фактической прибыли, полученной сверх сумм, предусмотренных до ее распределения по установленным нормативам.

Средства фонда материального поощрения направляются на: выплату премий, вознаграждений или иные формы поощрения за труд и на материальную помощь; оплату работникам очередных отпусков в части, соответствующей доле их заработной платы, выплачиваемой из фонда материального поощрения; выплату заработной платы при превышении фактического фонда заработной платы над нормативным.

С согласия трудового коллектива в год перевода на новые условия оплаты труда на повышение тарифных ставок и должностных окладов может быть направлена часть средств ФМП.

Кроме перечисленных фондов, на предприятиях, работающих в условиях полного хозрасчета и самофинансирования (вторая модель) формируется *единый фонд оплаты труда* как остаток хозрасчетного дохода после образования по установленным нормативам отчислений двух фондов — фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития. Средства единого фонда оплаты труда используются по смете образования фонда заработной платы на выплату всех видов премий, вознаграждений и на материальную помощь. Фонд заработной платы используется предприятием на оплату труда работников в зависимости от их трудового вклада. В ходе выполнения годовых планов при выполнении договоров поставок на 100% фонд оплаты труда увеличивается на 1,5%, а за каждый процент невыполнения он уменьшается на 0,3%.

Предприятие по установленному нормативу отчисляет вышестоящему органу часть своей прибыли (дохода) для создания централизованных фондов и резервов, за счет которых предприятию могут выделяться средства на осуществление мероприятий, необходимых для развития отрасли.

В отраслевых министерствах (ведомствах), ГПО, переведенных на полный хозрасчет и самофинансирование, образуются

резервные фонды материального поощрения и социального развития, а также централизованный фонд развития производства, науки и техники. Указанные резервы министерств (ведомств), ГПО образуются за счет отчислений от прибыли предприятий (объединений), переведенных на полный хозяйственный расчет, и не могут превышать 15% плановых размеров этих фондов в целом по министерству. Кроме того, в резерв по фонду материального поощрения направляются отчисления научно-технических организаций, централизуемые для премирования за создание, освоение и внедрение новой техники.

Средства резервных фондов направляются на: увеличение фондов поощрения предприятий, обеспечивающих рост выпуска новой техники и новых товаров народного потребления и в связи с повышением других показателей эффективности производства, пополнение поощрительных фондов объединений, предприятий и организаций в случаях, когда показатели их работы временно ухудшаются в связи с освоением новой техники, реконструкцией производства или капитальным ремонтом основных производственных объектов; увеличение фонда материального поощрения за полное выполнение объема реализации продукции с учетом договорных обязательств по поставкам планово-убыточных предприятий. При этом в первую очередь на указанные цели направляется сумма экономии, полученная данными предприятиями от снижения плановых убытков. Средства централизованных фондов используются на создание фондов поощрения для вновь вводимых в действие предприятий, объектов, мощностей; формирование фондов поощрения планово-убыточных и малорентабельных объединений и предприятий; премирование за содействие изобретательству и рационализации, за работы по новой технике общеотраслевого и межотраслевого характера, в том числе выплату разовых премий за разработку, освоение и массовый выпуск особо важных и высокоэффективных видов оборудования и машин; создание и освоение принципиально новых технологических процессов; премирование работников центрального аппарата министерств, работающих в новых условиях; строительство, расширение и капитальный ремонт жилых домов и других объектов непроизводственного назначения, а также на другие затраты, связанные с социальным развитием и материальным поощрением трудовых коллективов отрасли.

Централизованный фонд развития производства, науки и техники образуется за счет отчислений министерству (ведомству), ГПО от прибыли объединений и предприятий, переведенных на полный хозяйственный расчет, а также части амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов, остающихся после направления в фонд развития производства, науки

и техники объединений и предприятий по установленным нормативам. Учитывая, что перевод предприятий (объединений) на полный хозяйственный расчет и самофинансирование осуществляется в условиях утвержденного пятилетнего плана, Госпланом СССР, министерствами, предприятиями (объединениями) разрабатываются планы экономического и социального развития на 1988—1990 гг. исходя из показателей пятилетнего плана и установленных на эти годы экономических нормативов. В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) Госплан СССР доводит до министерства, а министерство до предприятий (объединений): государственные заказы; лимиты государственных централизованных капитальных вложений для развития межотраслевых производств, нового строительства и решения особо важных задач в соответствии с перечием предприятий и объектов, включенных в государственный план, объемов строительно-монтажных и подрядных работ. В составе контрольных цифр сообщаются следующие показатели: производство промышленной продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (расчетно) для заключения договоров; прибыль (доход); валютная выручка; обновление продукции; рост производительности труда; показатели развития социальной сферы.

В решении задачи ускорения социально-экономического развития важное значение имеет совершенствование финансового планирования. В условиях перехода на полный хозрасчет и самофинансирование оно должно быть направлено на создание финансовых ресурсов, обеспечение роста доходов (прибыли) за счет увеличения производительности труда, снижения себестоимости, повышения качества продукции (работ, услуг), улучшения использования производственных фондов.

Финансовое планирование. Формой финансового плана на предприятиях является баланс доходов и расходов. Он отражает результаты их хозяйственной и финансовой деятельности, взаимоотношения с бюджетом, банками (по долгосрочному кредитованию и процентам за краткосрочный кредит) и вышестоящими организациями. Через баланс доходов и расходов обеспечивается достижение необходимой сбалансированности и согласованности в движении материальных, трудовых и финансовых ресурсов предприятий.

Балансы расходов и доходов (пятилетние и годовые) предприятия разрабатывают и утверждают самостоятельно.

Исходными данными для составления пятилетнего финансового плана являются: показатели соответствующих разделов плана экономического и социального развития предприятия; установленные суммы доходов и другие поступления средств и утвержденные на все годы пятилетки стабильные экономические

нормативы и нормы — платежей в бюджет, уплаты процентов банку, отчислений министерству, распределения хозрасчетного дохода (отчислений в фонд развития производства, науки и техники и в фонд социального развития).

Нормативам и нормам в новых условиях отводится важная роль. Они непосредственно связывают размеры дохода и фондов коллектива с результатами его деятельности, регулируют взаимоотношения с бюджетом и вышестоящим органом.

Годовые балансы доходов и расходов предприятия разрабатывают на основе годовых показателей пятилетнего плана экономического и социального развития, пятилетнего финансового плана и установленных стабильных экономических нормативов и норм.

Баланс доходов и расходов промышленного предприятия (объединения) на 1988—1990 гг. (в условиях применения второй модели полного хозяйственного расчета и самофинансирования) имеет четыре раздела.

I. Доходы и поступления средств. В этом разделе показываются: налог с оборота; амортизационные отчисления; отчисления от себестоимости продукции, плата за воду; другие доходы.

II. Расходы и отчисления средств. Основными расходами являются: отчисления в фонд развития производства, науки и техники; в фонд социального развития; в единый фонд оплаты труда; капитальные вложения в новое строительство; отчисления министерству от расчетного дохода и амортизации на реновацию, на образование централизованных фондов и резервов; затраты на капитальный ремонт.

III. Взаимоотношения с бюджетом. В первой части данного раздела приводятся платежи в бюджет — плата за производственные фонды, плата за трудовые ресурсы, отчисления от расчетного дохода, налог с оборота, плата за воду, во второй — ассигнования из бюджета на новое строительство.

IV. Показатели, характеризующие важные направления финансовой деятельности предприятия: размер распределяемого дохода, т. е. дохода, полученного после возмещения из выручки материальных затрат, с выделением в том числе суммы прибыли; план капитальных вложений производственного и непроизводственного назначения и источники их финансирования, включая долгосрочные кредиты банков; прирост норматива собственных оборотных средств, в том числе покрываемого за счет прироста устойчивых пассивов и средств фонда развития производства, науки и техники, и при необходимости другие данные.

Глава V

ФИНАНСЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

1. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И ОРГАНИЗАЦИЯ ЕГО ФИНАНСОВ

Важнейшей составной частью экономической стратегии КПСС является аграрная политика, начало которой положено мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС. Дальнейшее развитие она получила на последующих пленумах и съездах партии. В результате претворения в жизнь аграрной политики решены многие вопросы развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса (АПК) в целом. Путем перераспределения финансовых и материальных ресурсов обеспечены качественное обновление и расширение его производственных фондов. За последние четыре пятилетки (1966—1985 гг.) на эти цели направлено около 740 млрд. руб. капитальных вложений.

Основные производственные фонды общественного сельского хозяйства выросли в 4,5 раза и составляют сейчас около 367 млрд. руб., в 3,6 раза увеличилась энерговооруженность труда, более чем вчетверо выросли поставки селу минеральных удобрений. Существенные изменения произошли в условиях жизни и труда работников сельского хозяйства. Повысилась заработная плата, увеличились выплаты из общественных фондов потребления. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих совхозов возросла почти в 2.5 раза, оплата труда колхозников — втрое.

Дальнейшее развитие получили перерабатывающие отрасли промышленности. Так, основные производственные фонды пищевых отраслей промышленности за 1986—1990 гг. должны увеличиться в 2,7 раза. Для обеспечения высоких темпов развития сельского хозяйства создана современная промышленная база в виде таких специализированных самостоятельных крупных отраслей, как водохозяйственное строительство и мелиорация, машиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, комбикормовая и микробиологическая промышленность, а также система материально-технического обеспечения и химизации сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс занимает одно из ведущих

4 Заказ № 455

мест в социалистической экономике. Здесь, а также в отраслях, обеспечивающих агропромышленный комплекс средствами производства, трудится свыше 45 млн. человек, сосредоточено более 30% основных производственных фондов. На долю этих отраслей приходится свыше 30% валового общественного продукта.

Важная роль в развитии аграрной политики принадлежит майскому (1982 г.) Пленуму ЦК КПСС, определившему Продовольственную программу СССР на предстоящий период. В соответствии с решениями Пленума были осуществлены следующие меры, направленные на укрепление финансов сельскохозяйственных предприятий:

повышены с 1 января 1983 г. государственные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию и введены надбавки к ним для низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов на общую сумму 16 млрд. руб. в расчете на год;

списана с низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов задолженность по банковским ссудам в сумме 9,7 млрд. руб., отсрочены и ранее полученные ссуды на сумму 11,1 млрд. руб. без взимания процентов по ним;

введено финансирование из государственного бюджета колхозов, недостаточно оснащенных основными фондами и не располагающих собственными средствами для осуществления расширенного воспроизводства, плановых затрат на строительство жилых домов, детских дошкольных учреждений, клубов и других объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства, внутрихозяйственных дорог, а также на содержание детских дошкольных и культурно-просветительных учреждений, пионерских лагерей и на уплату страховых платежей. Ежегодные ассигнования на указанные цели составили 3,3 млрд. руб.;

укреплены экономические взаимоотношения сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства в направлении обеспечения устойчивых экономических условий расширенного воспроизводства в колхозах и совхозах.

На основе повышения государственных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и введения надбавок к ним для убыточных и низкорентабельных хозяйств, роста производства и улучшения качества продукции повысилась рентабельность колхозного и совхозного производства, резко сократилось число убыточных хозяйств.

Особенно существенные изменения в организации финансов, в возрастании их роли в развитии агропромышленного комплекса произошли в ходе реализации мероприятий по переходу на новые методы управления и хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Для дальнейшего совершенствования управления агропро-

мышленным комплексом в ноябре 1985 г. образован союзно-республиканский Государственный агропромышленный комитет СССР (Госагропром СССР), который является центральным органом государственного управления агропромышленным комплексом страны и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за наращивание производства, выполнение планов закупок сельскохозяйственной продукции и обеспечение ее полной сохранности. Были созданы условия и осуществлены меры по планированию, финансированию и управлению агропромышленным комплексом как единым целым. Это позволило полнее мобилизовать имеющиеся ресурсы, шире маневрировать ими для планомерного и пропорционального развития всех отраслей АПК. В результате повышается роль финансов в развитии производства, лучше используются их распределительная и контрольная функции.

Программа ускорения социально-экономического развития страны на двенадцатую пятилетку и на период до 2000 г. определила организационно-экономические меры развития агропромышленного комплекса и реализации Продовольственной программы страны. «Основные задачи агропромышленного комплекса — достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства, надежное обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем, объединение усилий всех отраслей комплекса для получения высоких конечных результатов в соответствии с Продовольственной программой СССР» [1]. Предусмотрено увеличить в двенадцатой пятилетке среднегодовой объем валовой продукции на 14—16%, довести в 1990 г. валовой сбор зерна до 250—255 млн. т, производство мяса — до 21 млн. т (в убойном весе), молока — до 106—110 млн. т. Значительно возрастет производство другой продукции земледелия и животноводства.

В условиях резко возрастающих масштабов производства, перехода на новые методы управления и хозяйствования, самоокупаемости и самофинансирования повышается роль финансов, совершенствуются финансово-кредитные отношения государства с колхозами, совхозами и другими отраслями АПК. Важным этапом в развитии финансов агропромышленного комплекса, повышении их роли в руководстве общественным производством явилось принятое в 1986 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны». Основная мысль постановления сводится к тому, чтобы открыть простор экономическим методам хозяйствования,

[1] Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. — С. 296.

значительно расширить самостоятельность колхозов и совхозов, поднять их заинтересованность, ответственность за конечные результаты.

На основе указанного постановления осуществлены меры по совершенствованию планирования капитальных вложений, хозяйствам предоставлены широкие права в реализации продукции через организации потребительской кооперации и на колхозном рынке, что создает условия для увеличения денежных доходов и накоплений. Колхозам и совхозам сейчас устанавливаются твердые по годам пятилетки планы закупок продукции. Полученную сверх этого плана продукцию (а по картофелю, овощам, бахчевым культурам, плодам и ягодам, столовому винограду и до 30% планового объема закупок) хозяйства могут использовать (реализовать) по своему усмотрению. В 1986—1990 гг. повышены надбавки за зерно, проданное колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями государству сверх среднегодового уровня одиннадцатой пятилетки. Основой планирования, финансирования, взаимоотношений колхозов и совхозов с бюджетом, а также организации других сторон производственной и финансовой деятельности становится нормативный метод.

В системе органов Госагропрома создаются дополнительные финансовые резервы, повышен уровень страховых возмещений за ущерб, нанесенный сельскому хозяйству из-за стихийных бедствий. Существенно изменена система кредитования и финансирования колхозов, совхозов и других отраслей агропромышленного комплекса. В этих условиях роль финансов в воздействии на развитие общественного производства, в стимулировании соблюдения плановых, стоимостных и натуральных пропорций в агропромышленном комплексе, достижении высоких конечных результатов и образовании необходимых финансовых ресурсов, в укреплении принципов хозрасчета в деятельности сельскохозяйственных и других объединений и предприятий АПК значительно возрастает.

Специфика сельскохозяйственного производства, наличие в сельском хозяйстве предприятий, основанных на двух формах социалистической собственности и вытекающих из этого различных методов распределения и перераспределения доходов и накоплений, обусловливают, с одной стороны, особенности организации финансов сельского хозяйства как отрасли, а с другой — финансов государственных предприятий и колхозов.

Для финансов объединений, предприятий и хозяйственных организаций АПК, составляющих часть общих финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства, характерна вся совокупность денежных отношений, опосредствующих образование и использование фондов денежных средств как для

нужд самих объединений и предприятий, так и для удовлетворения государственных потребностей. Как и в любой отрасли народного хозяйства, источники финансовых ресурсов здесь связаны с повышением эффективности и качества работы. Исходя из этого общие принципы организации финансов — плановость, хозяйственный расчет, наличие финансовых резервов — присущи и финансам отраслей агропромышленного комплекса.

Принцип плановости организации финансов, призванный обеспечить тесную взаимосвязь производственных и финансовых результатов, приобретает особое значение. Это обусловливается не только огромными масштабами производства, но и тем, что сейчас агропромышленный комплекс управляется, планируется и финансируется как единое целое. Четкая организация финансового планирования должна быть обеспечена как на уровне предприятия и отрасли, так и в масштабах всего АПК. Планирование финансов в агропромышленном комплексе должно обеспечить пропорциональность развития всех его отраслей, устранение диспропорций между производством, хранением и переработкой продукции. Отсутствие такой взаимоувязанности в планировании в предыдущие годы наносило большой материальный ущерб народному хозяйству. «Не раз говорилось об эффективности вложений в развитие сферы заготовок, хранения, транспортировки и переработки продукции. Однако ощутимых сдвигов к лучшему пока не видно, и почти пятая часть выращенного урожая теряется. Вот этими вопросами и надо заняться в первую очередь органам управления АПК страны»[1].

С организацией новых органов управления агропромышленным комплексом, предоставлением им широких прав в области планирования созданы необходимые условия для более полного использования принципа плановости финансов в отраслях АПК. В новых условиях хозяйствования резко повышается значение другого *принципа организации финансов — полного хозяйственного расчета* как основного метода планового ведения социалистического хозяйства.

Для отраслей агропромышленного комплекса, где производство, как ни в одной другой отрасли, зависит от погодных условий, важное значение имеет создание финансовых резервов. В настоящее время разрешено создание централизованных резервных фондов в районных агропромышленных объединениях, в агропромышленных комитетах областей и краев, госагропромах автономных и союзных республик. При Госагропроме СССР формируется резервный фонд по предприятиям союзного подчинения. Указанные фонды создаются за счет отчислений средств

[1] Горбачев М. С. Коренной вопрос экономической политики партии: Доклад на совещании в ЦК КПСС по вопросам ускорения научно-технического прогресса 11 июня 1985 г. — М.: Политиздат, 1985. — С. 13.

совхозами, колхозами (с их согласия), другими государственными предприятиями и организациями системы Госагропрома СССР. Нормативы отчислений установлены с учетом ресурсного потенциала хозяйств.

В целях улучшения маневрирования ресурсами, осуществления затрат, связанных с созданием общих для группы хозяйств объектов и оказания им в необходимых случаях помощи районные агропромышленные объединения могут создавать наряду с резервным фондом фонды развития производства, социально-культурных мероприятий, материального поощрения.

Для осуществления хозяйственной деятельности объединения и предприятия должны располагать необходимыми основными и оборотными средствами. Основная часть (около 65%) производственных основных фондов предприятий Госагропрома приходится на сельское и лесное хозяйство. В связи с многообразием деятельности объединений, предприятий и организаций, входящих в АПК, структура их основных фондов имеет существенные различия. Так, в основных средствах сельскохозяйственных предприятий и организаций машины и оборудование составляют около 17%, рабочий и продуктивный скот — свыше 10%. В составе зданий и сооружений значительная доля приходится на основные средства сельскохозяйственного назначения и прежде всего на животноводческие помещения. Что касается промышленности, то здесь ведущее место занимают машины и оборудование промышленного характера.

Эффективность использования основных фондов агропромышленного комплекса характеризуется натуральными и стоимостными показателями. При этом стоимостные показатели, степень использования основных фондов — фондовооруженность, фондоотдача, фондоемкость — исчисляются по одним и тем же принципам. Отличие состоит только лишь в том, что при определении фондоотдачи в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях валовая продукция оценивается в сопоставимых реализационных ценах. Расчет натуральных показателей использования основных фондов осуществляется в зависимости от отрасли, технологии и организации производства, состава и структуры основных фондов. Так, в сельскохозяйственных предприятиях при исчислении натуральных показателей эффективности учитываются годовая, дневная и сменная выработка на условный эталонный трактор, сезонная и дневная выработка на комбайн. Использование скота характеризуется его продуктивностью, многолетних насаждений — урожайностью (по видам насаждений) и т. д.

Особенностью сельскохозяйственных предприятий является то, что здесь главное средство производства — земля не учитывается в составе основных фондов, хотя от ее количества, поч-

венных характеристик и использования в решающей степени зависят результаты хозяйственной деятельности. Поэтому в процессе анализа общих результатов деятельности наряду с оценкой отдачи основных фондов необходимо учитывать использование земли.

Источниками финансирования основных фондов в отраслях агропромышленного комплекса являются собственные средства объединений, предприятий и организаций, долгосрочный кредит банка и ассигнования из бюджета. Собственные ресурсы — основной источник финансирования капитальных вложений. Особенно это относится к колхозам, где за счет их осуществляется свыше 55% затрат.

В собственных средствах, направляемых на финансирование капитальных вложений, наибольший удельный вес занимают амортизационные отчисления, величина которых зависит от стоимости основных фондов, их структуры и норм амортизации. В последние годы на основе мер по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом размеры амортизационных отчислений значительно возрастают. Увеличивается другой важный собственный источник — прибыль от основной производственной деятельности. Эти источники должны особенно возрасти сейчас, когда совхозам разрешено самим определять пропорции в распределении прибыли и установлено, что все собственные средства остаются в их распоряжении и изъятию не подлежат.

С ростом рентабельности производства, увеличением размеров получаемой прибыли возрастает и другой собственный источник финансирования капитальных вложений — фонд развития производства (в промышленности), в совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях средства других фондов экономического стимулирования. К собственным источникам относятся также выручка от реализации выбывшего и излишнего имущества и некоторые другие ресурсы. По сельскохозяйственным предприятиям в источниках финансирования значительный удельный вес занимает долгосрочный банковский кредит. С переходом на самоокупаемость и самофинансирование отраслей агропромышленного комплекса собственные ресурсы и долгосрочные кредиты станут решающими источниками финансирования капитальных вложений. Доля ассигнований из государственного бюджета как источник финансирования капитальных вложений хотя и снижается, однако по государственным предприятиям продолжает занимать еще значительный удельный вес. Они используются прежде всего на развитие важнейших отраслей, для строительства крупных производственных комплексов, объектов жилищного и социально-бытового назначения. Бюджетные средства выделяются только под не покрыва-

емые собственными ресурсами капитальные вложения, установленные по плану экономического и социального развития. Капитальные вложения, производимые сверх установленного лимита государственных капитальных вложений, осуществляются только за счет собственных средств хозяйств и предоставляемых в установленном порядке банковских кредитов.

Для осуществления хозяйственной деятельности объединения, предприятия и хозяйственные организации должны располагать не только основными, но и оборотными средствами. Удельный вес оборотных средств в составе всех средств, их структура по отдельным отраслям неодинаковы. В сельскохозяйственных предприятиях, где производственный цикл более длительный, а также в перерабатывающих отраслях промышленности, создающих запасы сырья (сельскохозяйственной продукции) в отдельные периоды года (как правило, раз в год), удельный вес оборотных средств значительно выше. В структуре оборотных средств сельскохозяйственных предприятий около 45% к сумме нормируемых средств составляют остатки животных на выращивании и откорме. Значительный удельный вес занимают незавершенные затраты в растениеводстве, животноводстве, подсобных и вспомогательных производствах. При этом в течение года они значительно колеблются и составляют от 10 до 40% к сумме нормируемых оборотных средств. В перерабатывающих отраслях в составе оборотных средств большой удельный вес занимает сельскохозяйственное сырье для переработки.

Более рациональное использование ресурсов, авансируемых на образование оборотных средств, достигается формированием одной части их из собственных средств объединений, предприятий и организаций, а другой — за счет краткосрочных банковских кредитов. Формирование собственных и заемных ресурсов осуществляется на основе нормирования оборотных средств. При нормировании собственных оборотных средств учитывается покрытие за счет их постоянных неснижающихся запасов материальных ценностей и затрат, дающих продукцию в следующем календарном году. По торговым и снабженческо-сбытовым организациям собственные оборотные средства нормируются в процентах к плановым запасам товаров для текущего товарооборота.

Экономически обоснованные нормативы оборотных средств обеспечивают укрепление режима экономии, выявление и использование внутренних резервов, ускорение оборачиваемости оборотных средств и повышение эффективности производства.

Для предприятий и организаций агропромышленного комплекса, переводимых на полный хозрасчет и самофинансирование, сфера прямого бюджетного финансирования резко сокращается. Финансирование сохраняется только на отдельные го-

сударственные мероприятия: строительство и реконструкцию объектов стоимостью свыше 4 млн. руб.; сооружение новых предприятий и объектов непроизводственного назначения для них; строительство внутрихозяйственных дорог в колхозах и совхозах; содержание бюджетных учреждений и капитальные вложения для них; мелиорацию земель и мероприятий по их улучшению (кроме затрат по добыче, транспортировке и внесению торфа на удобрение), а также на другие операционные расходы. В то же время для безубыточной работы убыточным и низкорентабельным предприятиям устанавливаются дифференцированные надбавки к закупочным ценам и доплаты за продукцию и услуги, с тем чтобы каждое предприятие могло работать в условиях самофинансирования.

2. ФИНАНСЫ СОВХОЗОВ

Финансы совхозов по своей сущности аналогичны финансам всех социалистических объединений и предприятий и отражают финансовую сторону их хозяйственной деятельности, в ходе которой создаются денежные доходы, осуществляется их использование и формируются фонды денежных ресурсов.

Финансовая работа в совхозах направлена на обеспечение денежными ресурсами своевременного покрытия всех затрат и расходов, связанных с выполнением плана по производству и реализации продукции, соблюдение режима экономии и принципов хозрасчета, на выполнение плана накоплений для обеспечения расширенного воспроизводства основных и оборотных фондов и удовлетворение социальных нужд работников, обязательств перед бюджетом, банком и вышестоящими органами хозяйственного управления.

Фонды денежных ресурсов совхозов образуются в плановом порядке за счет собственных средств, финансовых ресурсов, поступающих в порядке перераспределения от вышестоящих организаций, ассигнований из бюджета и кредитов Агропромбанка СССР. Основным источником являются доходы, создаваемые в процессе производственной деятельности. Совхозы осуществляют свою деятельность на основе полного хозяйственного расчета. За счет своих доходов они должны обеспечивать не только возмещение всех производственных издержек, но и создание прибыли, необходимой для финансирования расширенного воспроизводства и материального стимулирования работников.

Основную часть производимой продукции совхозы реализуют государству в счет установленного плана закупок, а также в порядке сверхплановой продажи по государственным закупочным ценам. Эти цены дифференцированы по отдельным природно-климатическим зонам.

Осуществленные в соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС и другими решениями партии и правительства меры по экономическому стимулированию развития сельскохозяйственного производства обеспечивают каждому сельскохозяйственному предприятию не только возмещение произведенных издержек производства, но и создание соответствующих накоплений. При этом государством установлен ряд поощрений в цене. Так, при продаже хозяйством продукции сверх среднегодового уровня, достигнутого в предыдущей пятилетке, по основным видам продукции выплачиваются надбавки в размере 50% к установленной закупочной цене. В двенадцатой пятилетке по зерну эти надбавки выплачиваются в размере 100% при условии выполнения государственных планов продажи зерна. Хозяйствам, превысившим среднегодовой уровень продажи зерна в одиннадцатой пятилетке, но не выполнившим государственный план, надбавка выплачивается в размере 50%. Государство через надбавки к закупочным ценам поощряет также производство и продажу высококачественной продукции. Например, сельхозпредприятиям выплачиваются соответствующие надбавки за продажу пшеницы твердых и сильных сортов, сортовые надбавки за семенное зерно высоких сортовых качеств.

По продукции животноводства, кроме надбавок за продажу продукции сверх среднегодового уровня, достигнутого в предыдущей пятилетке, выплачиваются надбавки за продажу скота повышенного живого веса (живого веса одной головы скота), за продажу молока пониженной кислотности. Повышенные закупочные цены установлены на продаваемый сельхозпредприятиями племенной скот.

Кроме того, для обеспечения рентабельного ведения хозяйства в сельхозпредприятиях с худшими природно-климатическими условиями и имеющих недостаточный ресурсный потенциал (низкую обеспеченность основными фондами, рабочей силой) введены надбавки к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, продаваемую ими государству.

Денежные поступления от реализации сельскохозяйственной и другой продукции составляют выручку совхозов. Она включает стоимость израсходованных средств производства, представляющих результат перенесенного овеществленного труда (фонд возмещения) и реализованную часть вновь созданной стоимости (стоимость необходимого и прибавочного продукта). Размеры выручки, своевременность ее поступления имеют решающее значение для обеспечения непрерывности производства, нормального кругооборота средств. В связи с этим показатель реализации продукции приобретает в совхозах все возрастаю-

щую роль, хотя он еще не стал, как в промышленности, основным, планируемым сверху показателем плана.

Важнейшей составной частью выручки является прибыль. Размер ее определяется в виде разности между денежной выручкой от реализации продукции (работ, услуг) и ее полной себестоимостью, включающей расходы по реализации. Прибыль характеризует результат хозяйственной деятельности совхоза, является важным синтетическим показателем, отражающим все стороны его деятельности, и устанавливается совхозу в плановом порядке вышестоящим органом хозяйственного управления.

Прибыль совхозов формируется не только в процессе реализации продукции. В ее состав могут быть также зачислены средства, полученные в порядке перераспределения от межхозяйственного предприятия. На прибыль или убытки относятся соответственно страховые возмещения и потери от стихийных бедствий по полностью погибшим посевам, молодняку скота, другим товарно-материальным ценностям, полученные или уплаченные штрафы, пени, неустойки и некоторые другие доходы и расходы. При этом следует иметь в виду, что в соответствии с принятым в 1986 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановлением «О повышении ответственности объединений, предприятий и организаций за выполнение договоров поставки продукции и товаров» пеня, уплаченная покупателями за несвоевременную оплату поставленной продукции, относится не на результаты хозяйственной деятельности, а на уменьшение фонда материального поощрения.

Рост прибыли и повышение рентабельности сельхозпредприятий достигаются на основе роста производства и реализации продукции, повышения ее качества и снижения себестоимости. Поэтому в организации финансовой работы совхозов как на стадии планирования, так и в ходе выполнения планов должен осуществляться тщательный контроль за уровнем издержек производства, соблюдением норм расхода семян, кормов, других средств производства, сокращением накладных (общепроизводственных и общехозяйственных) расходов, недопущением непроизводительных расходов и потерь.

В сельскохозяйственных предприятиях прибыль является не только показателем экономической эффективности производства, но и основным источником расширенного воспроизводства, экономического стимулирования работников, социальных мероприятий, формирования централизованных ресурсов государства.

Распределение и использование прибыли в совхозах основано на принципах расширения их хозяйственной самостоятельности и инициативы в распоряжении финансовыми ресурсами. Это проявляется как в повышении доли прибыли, остав-

ляемой в распоряжении совхоза в качестве источника финансирования плановых затрат по развитию производства, так и в расширении его прав в образовании и использовании фондов экономического стимулирования.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1986 г. «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» совхозы и другие государственные предприятия после платежей в бюджет и уплаты процентов по банковским ссудам по своему усмотрению распределяют прибыль, используя ее на погашение кредитов, развитие производства и другие плановые мероприятия, на образование фондов материального поощрения и социально-культурных мероприятий, резервного фонда хозяйства и отчисление средств в централизованный резервный фонд. Определенные ограничения размеров отчислений предполагаются только для фондов экономического стимулирования: отчисления в фонд материального поощрения не должны превышать 17% общего фонда заработной платы хозяйства, а в фонд социально-культурных мероприятий — 50% образованного фонда материального поощрения.

Не использованные по результатам года остатки собственных средств совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий изъятию не подлежат. При этом предоставлены широкие права в маневрировании финансовыми ресурсами. В частности, предусмотрено, что государственные сельскохозяйственные предприятия имеют право использовать на финансирование плановых мероприятий все имеющиеся в их распоряжении свободные финансовые ресурсы независимо от источников их образования.

Совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия и организации производят платежи в бюджет от прибыли по стабильным по годам пятилетки нормативам. Нормативы устанавливаются по хозяйствам дифференцированно с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и ресурсами.

В фонд материального поощрения разрешено производить авансовые отчисления поквартально. Для усиления заинтересованности сельскохозяйственных предприятий в результатах хозяйственной деятельности на отдельных участках работы, увеличении продажи государству некоторых видов продукции, а также в обеспечении выполнения отдельных целевых программ и мероприятий предусмотрено зачисление в фонды экономического стимулирования некоторых других денежных поступлений. Так, в фонд материального поощрения зачисляется перечисляемая заготовительными и перерабатывающими предприятиями

сумма средств, полагающаяся на премирование руководящих работников и специалистов совхозов в соответствии с действующими положениями, за увеличение производства и продажи сахарной свеклы, подсолнечника, масличного мака и арахиса. В фонд социально-культурных мероприятий совхозов зачисляется 50% полученной прибыли от реализации произведенных в их подсобных промышленных производствах соков, фруктовых напитков и других продуктов. При обеспечении совхозом экономии по фонду заработной платы сумма ее направляется в равных долях в фонд материального поощрения и в резервный фонд хозяйства.

Наряду с этим определены и меры ответственности коллективов при формировании фондов экономического стимулирования. Например, в случае опережения в совхозе темпов роста средней заработной платы по сравнению с темпами роста производительности труда соответствующая часть фонда материального поощрения в данном году не используется, а резервируется для использования в следующем году на стимулирование дальнейшего роста производительности труда и повышение эффективности производства или направляется в текущем году в фонд социально-культурных мероприятий. Фонд материального поощрения уменьшается на суммы, взысканные с хозяйств в порядке санкций за невыполнение обязательств по поставкам (но не более чем на 20% планового размера этого фонда). На ФМП относятся уплаченная совхозом пеня за несвоевременную оплату поставленной ему продукции и др.

Фонды экономического стимулирования используются на мероприятия в соответствии с целевым назначением каждого фонда. Директор совхоза имеет право совместно с рабочим комитетом профсоюза перераспределять средства между фондом социально-культурных мероприятий и фондом материального поощрения в пределах 20% суммы каждого фонда. Не использованные в течение года средства фондов экономического стимулирования переходят на следующий год и изъятию не подлежат.

Фонд материального поощрения расходуется на премирование рабочих, специалистов и руководящих работников. За счет этого фонда может погашаться до 50% кредита, предоставляемого на приобретение коров и телок рабочими и служащими, а также учителями и врачами, работающими и проживающими на территории совхоза, и пенсионерами, длительное время проработавшими в хозяйстве. Из средств фонда может частично погашаться банковский кредит на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство, выданный работникам, проработавшим в совхозе не менее пяти лет, а молодоженам — не менее двух лет. Предусмотрены и некоторые другие выплаты.

Фонд социально-культурных мероприятий используется на: улучшение культурно-бытового и медицинского обслуживания рабочих, инженерно-технических работников и служащих совхозов, приобретение медикаментов для врачебно-санаторных учреждений совхозов, путевок в дома отдыха, санатории и др.

Для обеспечения непрерывного процесса расширенного воспроизводства в совхозах, как и во всех других сельскохозяйственных предприятиях, большое значение имеет обеспечение своевременного возмещения затрат и потерь. В значительной мере это достигается государственным страхованием имущества и посевов колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, а также созданием резервного фонда совхозов из отчислений от прибыли. При этом одна часть созданного резервного фонда остается в хозяйстве, а другая централизуется в органах Госагропрома СССР.

Средства резервного фонда используются на покрытие не возмещаемых Госстрахом СССР убытков от стихийных бедствий или недобора продукции из-за неблагоприятных условий для производства, на погашение необеспеченной задолженности по банковским ссудам и на восполнение недостатка собственных оборотных средств.

С 1 января 1988 г. на полный хозрасчет переведены все совхозы РСФСР, Белорусской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР и ряда областей других республик. В условиях полного хозрасчета и самофинансирования существенно меняются взаимоотношения совхозов с государственным бюджетом.

Работа совхозов в новых условиях должна строиться прежде всего на полной окупаемости затрат по производству и реализации продукции. Выручка от реализации должна не только возмещать расходы по производству и реализации продукции, но и служить основным источником финансирования затрат по расширению и развитию производства. В этих целях важное значение приобретает уровень закупочных цен на продукцию, реализуемую совхозами государству. Система ценообразования уже перестраивается исходя из новых задач.

На первом этапе работы совхозов в новых условиях в 1988—1990 гг. для осуществления самофинансирования вводится дифференцированная надбавка на продукцию сельского хозяйства за счет бюджетных ассигнований, выделявшихся ранее на следующие цели:

выплату надбавок к закупочным ценам для низкорентабельных и убыточных хозяйств;

финансирование капитальных вложений, содержание детских садов, покрытие убытков жилищно-коммунального хозяй-

ства совхозов и иных сельхозпредприятий, а также на добычу и транспортировку торфа;

финансирование плановых затрат низкорентабельных и убыточных колхозов (кроме ассигнований на строительство внутрихозяйственных дорог), компенсацию страховых платежей, возмещение разницы в ценах на минеральные удобрения, тракторы, автомобили, прицепы к ним, а также на сельскохозяйственную технику.

Кроме того, в дифференцированные надбавки направляются также ассигнования, ранее выделявшиеся на выплату надбавок за тяжеловесный молодняк крупного рогатого скота.

Бюджетное финансирование совхозов сохраняется только на новое строительство и для решения особо важных задач в соответствии с перечнем предприятий и объектов, включенных в государственный план капиталовложений, а также мероприятий, имеющих общегосударственное значение: по мелиорации земель, борьбе с вредителями сельскохозяйственных растений, болезнями животных, эрозией почв, строительству внутрихозяйственных дорог, лесо- и землеустройству и др.

Дифференцированные надбавки устанавливаются в целях создания стабильных условий для самофинансирования каждого нормально работающего хозяйства. Вместе с тем они не должны возмещать непроизводительные затраты, потери от бесхозяйственности. Они будут выполнять двойную функцию: ценовую и дотационную.

Порядок установления надбавок определяется госагропромами союзных республик. В союзной республике с областным делением надбавки устанавливаются в пределах средств (лимита), выделенных госагропрому автономной республики, области, края, и утверждаются Советами Министров автономных республик, облисполкомами и крайисполкомами.

Перевод совхозов на полный хозрасчет и самофинансирование вносит существенные изменения в порядок формирования их доходов и расходов, финансирование и использование собственных средств, оплату труда и образование фондов экономического стимулирования. Растут доходы от продажи продукции государству с выплатой совхозам дифференцированных надбавок. Затраты по расширению и развитию хозяйства финансируются в основном за счет собственных средств и банковских кредитов. Бюджетные ассигнования предусматриваются лишь на отдельные целевые мероприятия.

Вносятся коренные изменения в действующую систему оплаты труда и премирование. Вводится оплата труда по нормативам от валового дохода и по остаточному принципу, что в большей мере, чем ранее, обеспечивает соблюдение принципов самоокупаемости и самофинансирования. Фонды экономического

стимулирования создаются по утвержденным нормативам каждому хозяйству.

До совхозов доводятся долговременные экономические нормативы: платежей в бюджет, определяемых с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и трудовыми ресурсами; отчислений от расчетной прибыли (дохода), а также от амортизации, предназначенной на полное восстановление основных фондов, в централизованные фонды и резервы агропромышленных объединений; образования фонда развития производства, науки и техники, фонда социального развития, фонда материального поощрения.

Размер резервного фонда определяют сами совхозы.

По решению Совета Министров союзной республики совхозам могут устанавливаться нормативы образования единого фонда производственного и социального развития.

Фонд развития производства, науки и техники используется совхозами на финансирование капиталовложений, затрат по формированию основного стада, прирост собственных оборотных средств, погашение банковских кредитов, покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства и на другие плановые затраты по расширению и развитию хозяйства.

За счет фонда социального развития осуществляются социально-культурные мероприятия и строительство объектов жилищно-бытового и социального назначения.

Работа совхозов в условиях самофинансирования должна осуществляться в тесной увязке с совершенствованием структуры управления, углублением интеграции с перерабатывающей промышленностью, торговлей, обслуживающими и другими предприятиями и организациями.

Финансовое планирование в совхозах. Финансовый план формируется на базе производственного плана, планов снабжения, капитальных вложений и капитального ремонта, а также на взаимоотношениях совхоза в предстоящем году с вышестоящей организацией, бюджетом и банком. Исходными данными для составления производственного плана совхоза и входящего в него финансового плана являются утверждаемые показатели по производству, капитальным вложениям, материально-техническому обеспечению и финансам.

Вышестоящие органы хозяйственного управления доводят до совхозов показатели по: продаже государству сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении, предусматриваемой в государственных планах экономического и социального развития СССР и союзных республик; материально-техническому обеспечению (объем поставки тракторов, автомобилей, комбайнов и других основных сельскохозяйственных машин, удобрений, объем поставки строительных материалов для вы-

полнения работ хозяйственным способом, а также других материально-технических средств); фонду (нормативу) заработной платы; прибыли, платежам в государственный бюджет и ассигнованиям из него; лимиту капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

Колхозам и совхозам, переведенным на полный хозрасчет и самофинансирование, планы продажи продукции государству не устанавливаются. Закупка у них сельскохозяйственной продукции осуществляется государственными заготовительными и перерабатывающими предприятиями по договорам контрактации. Объем закупок определяется агропромышленными объединениями исходя из контрольных цифр и государственного заказа, доведенных району, области, краю.

Планы по производству сельскохозяйственной продукции формируются совхозами самостоятельно на основе заключаемых ими договоров с заготовителями. Планы капитальных вложений, ввода в действие основных фондов и производственных мощностей за счет собственных средств и кредитов банка утверждаются также совхозами самостоятельно.

Основу финансового планирования в совхозах составляет финансовый план (баланс доходов и расходов). К расходам, отражаемым в финансовом плане, относятся затраты на капитальные вложения, формирование основного стада, капитальный ремонт, прирост норматива собственных оборотных средств, операционные расходы, платежи в бюджет, отчисления в фонды экономического стимулирования, покрытие убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства, погашение ссуд банка и некоторые другие. Доходами финансового плана являются прибыль, амортизационные отчисления, прибыль и экономия по строительству и капитальному ремонту, средства от выбраковки скота основного стада, ассигнования из бюджета, кредиты банка и другие имеющиеся ресурсы.

Расходы, непосредственно связанные с производством и реализацией продукции, а также выручка от реализации продукции в финансовом плане совхоза не отражаются. Эти показатели даются в других таблицах производственно-финансового плана и используются для определения финансовых ресурсов хозяйства — прибыли или убытков, которые и отражаются в финансовом плане.

Основным методом финансового планирования является балансовый метод, суть которого состоит в том, что каждый вид расходов должен быть обеспечен соответствующими источниками.

В процессе составления финансового плана должна быть обеспечена реальность сбалансирования затрат с источниками их покрытия. В противном случае в ходе выполнения плана воз-

никнут серьезные трудности в обеспечении нормальной производственной деятельности, в осуществлении денежных расчетов хозяйства с поставщиками и подрядчиками за материальные ценности, работы и услуги. При этом, как правило, задержка расчетов в одном звене создает цепь неплатежей в народном хозяйстве.

Важное значение имеет хорошо организованный контроль за своевременностью и полнотой поступления денежных средств, выявлением и мобилизацией дополнительных резервов увеличения накоплений.

3. ФИНАНСЫ КОЛХОЗОВ

Видное место в сельскохозяйственном производстве, в снабжении населения продовольствием, а промышленности сырьем принадлежит колхозам. В настоящее время в стране насчитывается более 26 тыс. колхозов, за которыми закреплено более 169 млн. га сельскохозяйственных угодий (общественного пользования), или свыше 30% общей ее площади, находящейся в пользовании сельскохозяйственных предприятий и хозяйств. Колхозы дают более 40% всей товарной продукции сельского хозяйства.

По размерам закрепленной земли, обеспечению основными и оборотными фондами и по масштабам производства колхозы представляют собой крупные социалистические сельскохозяйственные предприятия. В среднем на колхоз приходится 6,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий, более 1,9 тыс. голов крупного рогатого скота, свыше тысячи голов свиней, около 44 тракторов, десятки комбайнов, грузовых автомобилей и другой сельскохозяйственной техники. К началу текущей пятилетки неделимые фонды колхозов в основных и оборотных средствах превысили 146 млрд. руб.

Организация финансов колхозов как социалистических предприятий имеет много общего с организацией финансов совхозов. Основную часть доходов колхозы получают от продажи продукции государству по установленным единым с совхозами закупочным ценам. Учитывая единый характер производства, состав и структура основных и оборотных средств в колхозах и совхозах не имеют резких различий. Для колхозов и совхозов установлен единый порядок государственного страхования имущества и посевов.

Колхозы, как и все социалистические предприятия, осуществляют производственно-финансовую деятельность на основе хозяйственного расчета, что было определено с самого начала кооперирования крестьянства. «Организация колхозов всякого рода (товариществ, артелей и коммун), — подчеркивалось в ре-

золюции XIV конференции РКП(б), — должна обеспечивать развитие их товарности и строиться на началах хозяйственного расчета».

Главным источником поступлений денежных средств в колхозах является общественное производство. Поэтому необходимость укрепления их финансов требует от колхозов, как и от совхозов, непрерывного повышения эффективности и качества работы. Необходима настойчивая борьба за внедрение антизатратного механизма во всех сферах их деятельности, за соблюдение режима экономии, снижение себестоимости продукции.

Общность технологии производства в колхозах и совхозах во многих случаях ведет и к общности в организации и оплате труда, а также в других сферах их производственно-финансовой деятельности. Вместе с тем кооперативная форма собственности предопределяет ряд существенных особенностей финансов колхозов. Прежде всего следует отметить, что организация производственно-финансовой деятельности колхозов основана на широком сочетании централизованного планового руководства социалистического государства с хозяйственной инициативой колхозников. До колхозов государство доводит только планы продажи основных видов сельскохозяйственной продукции, а также предусмотренные расчетами к планам экономического и социального развития обеспечение материально-техническими ресурсами, строительно-монтажными работами, объемы поставок тракторов, автомобилей, зерноуборочных комбайнов, удобрений и т. д. Все другие производственные, а также финансовые и иные показатели в плане на соответствующий период колхозы рассчитывают самостоятельно.

Особенностью организации финансов колхозов является то, что финансовые ресурсы каждого конкретного хозяйства обособлены. В колхозном секторе нет централизованного перераспределения средств, за исключением сумм, отчисляемых в установленном порядке на централизованные мероприятия в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников, в централизованные резервные фонды и фонды государственного страхования.

В условиях кооперативной формы собственности колхозы осуществляют свою производственно-финансовую деятельность за счет собственных средств. Каждый колхоз из своих доходов должен обеспечить возмещение затрат на производство продукции и расширенное воспроизводство, на оплату труда колхозников и их материальное стимулирование. Исходя из этого источниками формирования основных и оборотных фондов колхозов являются их собственные накопления, а также банковские кредиты. В этих условиях темпы развития общественного хозяйства каждого колхоза, его финансовое состояние, уровень оплаты

труда колхозников в значительной степени зависят от результатов его конкретной деятельности.

На развитие колхозного производства большое воздействие оказывают централизованные денежные фонды государства, т. е. средства государственного бюджета. За счет их финансируется часть капитальных вложений и текущих затрат, связанных с повышением плодородия закрепленных за колхозами земель, их мелиорацией. Государство полностью финансирует агротехническую, зоотехническую и ветеринарную службы, а также подготовку кадров сельского хозяйства. Из средств государственного бюджета образуется значительная часть фонда социального обеспечения колхозников, из которого выплачиваются пенсии колхозникам.

Колхозам, недостаточно оснащенным основными фондами и не располагающим собственными средствами для осуществления расширенного воспроизводства, из государственного бюджета выделяются средства на финансирование затрат по строительству жилых домов, детских дошкольных учреждений, клубов и других объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства, внутрихозяйственных дорог, а также на содержание детских дошкольных и культурно-просветительных учреждений, пионерских лагерей и на уплату страховых платежей. Ежегодные ассигнования на указанные цели составляют 3,3 млрд. руб. Колхозам, переведенным с 1 января 1988 г. на полный хозрасчет и самофинансирование, такие ассигнования, кроме строительства дорог, не предусматриваются.

Особенности кооперативной формы собственности сказываются на взаимоотношениях колхозов с государственным бюджетом. Распоряжаясь полностью своими доходами, колхозы участвуют в образовании общегосударственного фонда денежных ресурсов путем уплаты подоходного налога. Ставки его дифференцированы. До 1987 г. они устанавливались в виде определенного процента от суммы чистого дохода в зависимости от уровня рентабельности. Кроме того, колхозы уплачивают подоходный налог с части фонда оплаты труда колхозников, превышающей сумму, исчисленную исходя из среднего минимального необлагаемого минимума. При этом колхозы с уровнем рентабельности ниже 25% (по отношению к себестоимости реализованной продукции) от уплаты подоходного налога с чистого дохода освобождались. С 1988 г. колхозы уплачивают подоходный налог из чистого дохода по стабильным нормативам по годам пятилетки, установленным с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и трудовыми ресурсами.

Таким образом, различия в формах собственности совхозов и колхозов обусловливают особенности планирования колхоз-

ного производства, организации финансов, распределения доходов, а также взаимоотношений их с государством.

Доходы колхозов и их распределение. Производимый колхозами валовой продукт распределяется на фонд возмещения материальных издержек производства (затрат прошлого труда) и валовой доход, который выступает как вновь созданная стоимость.

При планировании и учете колхозы определяют валовой доход как разность между стоимостью валовой продукции и материально-денежными затратами на ее производство с добавлением результатов от реализации продукции и услуг (прибыли, убытка). *Валовая продукция* включает сельскохозяйственную основную, сопряженную и побочную продукцию растениеводства и животноводства, продукцию подсобных предприятий и промыслов, стоимость работ и услуг, выполненных хозяйством на сторону. Стоимость валовой продукции исчисляется: реализованной — по ценам реализации, используемой в хозяйстве — по себестоимости.

Валовой доход колхоза служит источником оплаты труда и накоплений для обеспечения непрерывного расширенного воспроизводства. Поэтому перед колхозами стоит задача обеспечения высоких темпов увеличения валового дохода как решающего условия развития их общественного хозяйства и повышения жизненного уровня колхозников. Основными факторами роста валового дохода являются увеличение объема производства, повышение качества продукции, экономия материальных издержек производства.

По составу валовой доход колхоза делится на две части: на фонд потребления и фонд накопления. ***Фонд потребления*** складывается из фондов индивидуального и общественного потребления, а ***фонд накопления*** — из фондов общегосударственного (подоходный налог) и внутрихозяйственного накопления. Фонд потребления формируют: фонд оплаты труда колхозников, наемных и привлеченных лиц, занятых в основном производстве; отчисления в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников; фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам; культурно-бытовой фонд (за вычетом расходов на приобретение инвентаря и оборудования, зачисляемых в основные средства); фонд материального поощрения колхозников и специалистов. ***Фонд внутрихозяйственного накопления*** составляют отчисления на пополнение неделимого фонда в основных и оборотных средствах, на образование и пополнение резервного фонда, а также расходы за счет средств культурно-бытового фонда на приобретение инвентаря и оборудования, зачисляемых в основные средства. К накоплению также относятся отчисления

на покрытие убытков прошлых лет (восстановление утраченных собственных оборотных средств).

В соответствии с Законом СССР о кооперации кооператив самостоятельно планирует свою производственную деятельность и социальное развитие коллектива. Распределение валового дохода на производственное и социальное развитие, а также оплату труда является исключительным правом общего собрания членов кооператива. Однако вся деятельность кооператива должна быть направлена на укрепление своего финансового положения за счет наращивания выпуска продукции (работ, услуг), роста производительности труда, снижения себестоимости и повышения качества продукции.

За счет валового дохода колхозов формируются централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников. Отчисления в эти фонды производятся в размерах, установленных в централизованном порядке: фонд социального обеспечения — к валовому доходу, а фонд социального страхования — к фонду оплаты труда.

Часть валового дохода колхоза, остающаяся после формирования фонда оплаты труда и отчислений в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников, представляет собой *чистый доход.* Из чистого дохода колхозы уплачивают подоходный налог, пополняют основные и оборотные фонды, создают фонды экономического стимулирования и специального назначения.

Как отмечалось, основные и оборотные фонды колхозов формируются за счет собственных накоплений (с привлечением при необходимости долгосрочных кредитов Агропромбанка СССР, выделяемых в установленном порядке). Примерным Уставом колхоза предусмотрена обязательность отчислений на увеличение основных и оборотных фондов. Размеры этих отчислений устанавливаются ежегодно с учетом потребности в средствах для обеспечения дальнейшего непрерывного роста общественного производства.

Важной проблемой является определение размера отчислений на пополнение оборотных средств. До настоящего времени нормирование собственных оборотных средств не производилось. Колхозы нередко определяли размеры отчислений на образование и пополнение собственных оборотных средств без учета действительной потребности в них. В результате создалась широкая дифференциация колхозов по уровню обеспеченности собственными оборотными средствами. Во многих хозяйствах они вообще отсутствовали. С переходом с 1987 г. на краткосрочное кредитование всех сельскохозяйственных предприятий под материальные ценности и затраты производства с учетом сово-

купного норматива оборотных средств вопрос их формирования становится наиболее актуальным. А это требует упорядочения в колхозах отчислений на пополнение собственных оборотных средств.

Из получаемого дохода колхозы производят отчисления в резервные фонды хозяйства, а с 1987 г. — и в централизованные резервные фонды, создаваемые при органах Госагропрома СССР. В резервный фонд хозяйства средства отчисляются исходя из имеющегося остатка этого фонда, перешедшего с прошлых лет, и с учетом сложившейся фактической суммы ущерба за предыдущие годы из-за стихийных бедствий и неблагоприятных погодных условий, не покрываемых страховыми возмещениями. Отчисления в централизованные резервные фонды производятся по установленным нормативам.

Распределение доходов осуществляется один раз по итогам года. При необходимости на пополнение неделимого фонда, фонда социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, культурно-бытового фонда могут производиться авансовые отчисления. Предложения об окончательном распределении валового и чистого доходов правление колхоза вносит на утверждение общего собрания (собрания уполномоченных) колхозников при подведении итогов хозяйственно-финансовой деятельности за год.

Фонды экономического стимулирования и специального назначения колхозов. За счет получаемого чистого дохода образуются следующие фонды экономического стимулирования и специального назначения: культурно-бытовой фонд, фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, фонд материального поощрения колхозников и специалистов, резервный фонд.

Средства культурно-бытового фонда используются на содержание детских садов, яслей, пионерских лагерей, домов культуры, клубов, библиотек и других культурно-просветительных учреждений, на подготовку и переподготовку кадров, оказание помощи учащимся в школах-интернатах, организацию питания детей в школах и т. д. Отчисления в этот фонд производятся по итогам года. В течение года при необходимости могут производиться авансовые отчисления с учетом поступления доходов и экономических возможностей хозяйства.

Фонд социального обеспечения и материальной помощи колхозникам используется на выплату пенсий колхозникам, которым по установленному порядку не выплачиваются пенсии за счет централизованного союзного фонда, или на доплаты к установленным пенсиям заслуженным колхозникам; на оказание материальной помощи, приобретение путевок в санатории и дома отдыха, предоставление других видов социального обеспечения

и оказание разовой помощи. Средства фонда используются также на содержание домов для престарелых колхозников.

Фонд материального поощрения колхозников и специалистов предназначен для обеспечения материальной заинтересованности коллективов подразделений колхоза и отдельных колхозников в повышении эффективности общественного производства. Он играет важную роль в системе общественного потребления в колхозах. Средства фонда используются на выплату премий победителям в социалистическом соревновании, за своевременное и качественное выполнение наиболее важных работ, внедрение изобретений и рационализаторских предложений.

Резервный фонд в колхозах, как и в совхозах, предназначен для обеспечения устойчивого финансового состояния хозяйства на случай стихийных бедствий и неблагоприятных погодных условий. Он служит также для поддержания сложившегося уровня гарантированной оплаты труда колхозников на случай снижения по непредвиденным обстоятельствам доходов колхоза.

Финансовое планирование в колхозах. Финансовое планирование в колхозах, как и в совхозах, осуществляется в составе годового производственно-финансового плана. В настоящее время применяется унифицированная для колхозов и совхозов форма такого плана, поэтому порядок финансового планирования у них во многом идентичен.

Вместе с тем есть некоторые особенности планирования финансов в колхозах. В отличие от совхозов, колхозам никаких показателей по финансам со стороны государства не доводится. При планировании они сами определяют размер доходов и их распределение, что отражается в соответствующих расчетах. Эти расчеты синтезируют результаты производственно-финансовой деятельности колхоза.

Другой важной особенностью финансового планирования в колхозах является то, что здесь по отдельным расчетам определяются затраты и источники по основной деятельности и по капитальным вложениям.

Финансирование капитальных вложений в колхозах осуществляется из специально создаваемого фонда. Он образуется за счет отчислений от чистого дохода, амортизационных отчислений на основные средства, выручки от ликвидации основных средств, включая страховые возмещения по погибшим вследствие стихийных бедствий основным средствам. В фонд капитальных вложений зачисляется также стоимость леса, реализованного на корню (попенная плата), из лесов, закрепленных за колхозом, или часть выручки от реализации лесопродукции в сумме попенной платы. Из этого фонда также погашаются дол-

госрочные ссуды Агропромбанку СССР, полученные на строительство, и другие затраты капитального характера.

Раздельное планирование в колхозах затрат и источников по основной деятельности и капитальным вложениям имеет определенные преимущества по сравнению с единым балансом по доходам и расходам, составляемым по совхозам. Такое планирование позволяет более четко разграничить ресурсы, направляемые на затраты основного производства и формирование основных фондов, повысить уровень планирования потребности хозяйств в краткосрочных и долгосрочных кредитах.

Составленный правлением колхоза производственно-финансовый план утверждается общим собранием (собранием уполномоченных) колхозников, после чего он рассматривается районным агропромышленным объединением. Производственно-финансовый план колхоза является основным плановым документом, на базе которого определяются потребность колхоза в кредитах, сроки их возврата. Копия плана представляется учреждению Агропромбанка СССР, где хозяйству открыт расчетный счет, не позднее 25 февраля планируемого года.

В процессе исполнения плана правлением колхоза должен осуществляться постоянный контроль за поступлением доходов, целевым и экономным расходованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов. В этих целях регулярно проверяется выход продукции, анализируются затраты и контролируются суммы поступлений средств от ее реализации. Использование средств на текущие производственные затраты осуществляется согласно производственно-финансовому плану. При изменении объемов и условий производства колхоз соответственно увеличивает или уменьшает по сравнению с планом размеры текущих производственных затрат, а также квартальных и месячных сумм основной оплаты труда. Дополнительная оплата труда осуществляется после фактически полученных результатов о производстве продукции, улучшении качества и снижении ее себестоимости.

Премии и другие виды материального стимулирования в счет предстоящего поступления чистого дохода не выплачиваются. В течение года эти расходы могут производиться за счет остатка фонда материального поощрения колхозников и специалистов на начало года.

На капитальные вложения в течение года колхоз использует средства за счет остатка их на начало года и текущих авансовых отчислений от полученных доходов пропорционально выполнению плана поступлений.

Глава VI

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР И БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО

1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РОЛЬ БЮДЖЕТА

Государственный бюджет СССР — ведущее звено финансовой системы. Он выражает экономические отношения, опосредствующие процесс планомерного образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Бюджет — основной финансовый план страны, утверждаемый Верховным Советом СССР как закон.

Сущность бюджета при социализме определяется характером производственных отношений, действием экономических законов социализма, природой и функциями государства. Назначение бюджета состоит в том, чтобы с помощью планомерного образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств и финансового контроля содействовать устойчивому, поступательному развитию народного хозяйства и неуклонному подъему материального и культурного уровня жизни народа.

Через государственный бюджет ежегодно мобилизуются огромные денежные накопления предприятий и некоторая часть личных доходов населения. Они направляются на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, укрепление обороноспособности страны, на содержание органов государственного управления и создание государственных материальных и финансовых резервов.

Бюджет служит мощным рычагом воздействия на развитие производительных сил социалистического общества, ускорение научно-технического прогресса, совершенствование производственных отношений. В условиях общественной собственности на орудия и средства производства «государственный бюджет становится бюджетом всего народного хозяйства в целом»[1]. Это определение бюджета, впервые зафиксированное в Про-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 38. — С. 442.

грамме партии, разработанной с участием и под руководством В. И. Ленина и принятой на VIII съезде РКП(б), свидетельствует об органической связи бюджета с социалистическим производством, о его всеобъемлющем характере. Тем самым обеспечивается доходная база бюджета и в то же время расширяются границы его воздействия на весь процесс общественного воспроизводства.

По мере укрепления общественной собственности на средства производства и усиления роли государства в руководстве экономическими и социально-культурными процессами возрастает народнохозяйственное значение бюджета. На базе развития социалистической экономики происходит постоянный и неуклонный рост доходов и расходов бюджета. Однако в настоящее время государственный бюджет испытывает значительные трудности. Как отметил М. С. Горбачев в докладе на XIX партийной конференции, в течение многих лет расходы государственного бюджета росли быстрее доходов. Бюджетный дефицит давит на рынок, подрывает устойчивость рубля и всего денежного обращения, порождает инфляционные процессы. Разработанная программа финансового оздоровления предусматривает укрепление доходной базы бюджета на основе усиления экономических методов управления, более полного использования товарно-денежных отношений, повсеместного перехода к принципам полного хозрасчета и самофинансирования, широкого внедрения территориального хозрасчета с четким определением вклада республик и регионов в решение общесоюзных программ.

В этой связи принципиально по-новому решаются вопросы финансовой централизации. Речь идет о проведении в жизнь ленинских идей государственной финансовой политики. Централизация средств имеет огромное экономическое и политическое значение, поскольку мобилизуемые доходы служат одним из главных орудий претворения в жизнь намечаемых государством планов и мероприятий. Это дает возможность сосредоточить силы и средства на решающих участках экономического и социального развития, осуществлять единую экономическую и финансовую политику на территории страны.

Государственный бюджет — важнейший инструмент претворения в жизнь экономической политики КПСС. Определенный XXVII съездом партии курс на всемерную интенсификацию общественного производства, концентрацию сил и средств на опережающем росте ключевых звеньев экономики выдвигает перед бюджетом задачи приоритетного финансирования топливно-энергетического, машиностроительного, химико-лесного, транспортного, металлургического комплексов. В связи с реализацией

долговременной комплексной программы подъема сельского хозяйства крупные средства направляются в эту отрасль экономики, а также на финансирование промышленности, производящей товары народного потребления.

Централизация ресурсов необходима для планомерного осуществления научно-технического прогресса, образования резервов в общенациональном масштабе. Бюджет является важным источником финансирования расходов на научно-исследовательские цели. В двенадцатой пятилетке развитие науки и техники в еще большей мере подчиняется решению задач дальнейшего прогресса советского общества, ускорению перевода экономики на путь интенсивного развития. В 1988 г. расходы на научные исследования должны составить 32,9 млрд. руб. против 6,9 млрд. руб. в 1965 г.; из них 17,8 млрд. руб. выделяются из бюджета для финансирования фундаментальных исследований, решения научно-технических межотраслевых проблем и др.

Ускоренное развитие непроизводственной сферы и прежде всего отраслей, которые служат удовлетворению потребностей общества за счет общественных фондов потребления, также содействует централизации. За 15 лет (1966—1980 гг.) из общественных фондов потребления населению выделено 1,2 трлн. руб., в том числе в десятой пятилетке — более 525 млрд. руб. Около 90% указанных расходов обеспечено за счет бюджетных средств. К 1990 г. общественные фонды потребления по сравнению с 1985 г. возрастут на 25%, повысится эффективность использования этих средств.

С помощью бюджета достигается централизованное финансовое обеспечение потребностей экономики и усиление ее сбалансированности, что повышает экономическую эффективность общественного производства, улучшает его внутриотраслевую структуру.

Исключительно важная роль бюджета связана также с широким применением экономических методов руководства хозяйством. Видоизменение финансовых форм и методов перераспределения национального дохода, как и сама организация мобилизации и выдачи средств, содействует дальнейшему повышению роли бюджета в развитии экономики. Бюджет широко используется не только для межотраслевого, но и для территориального перераспределения финансовых ресурсов с учетом требований наиболее рационального размещения производительных сил, подъема экономики и культуры во всех союзных и автономных республиках, включая области и районы.

Партия и государство последовательно проводят ленинскую национальную политику, направленную на обеспечение высоких темпов экономического и социального развития каждой союзной республики, на повышение благосостояния всех народов

Советского Союза. Эта политика сыграла большую роль в преодолении отсталости отдельных наций и народностей, населяющих нашу страну.

В условиях полного хозрасчета и самофинансирования средства государственного бюджета прежде всего должны направляться на финансирование структурной перестройки экономики, комплексных целевых программ, наращивание научно-технического потенциала, ускорение социального развития страны. Геологические открытия, научные изобретения, изменение соотношения между потреблением и накоплением, интеграционные процессы в экономике стран СЭВ, развитие взаимовыгодных торгово-экономических и научно-технических связей с промышленно развитыми капиталистическими странами — все это приводит к различию в темпах развития отраслей народного хозяйства. Такая неравномерность складывается планомерно. Она направлена на постоянное совершенствование структуры общественного производства и как результат — на повышение производительности общественного труда.

За последние годы, например, отмечаются кардинальные изменения в топливном балансе страны: возрастает доля нефти и газа и сокращается удельный вес угля. Научно-техническая революция меняет сложившиеся соотношения между отдельными видами сырья, энергии и оборудования, увеличивает различия в уровнях рентабельности и скорости оборота средств. Без перераспределения материальных и финансовых ресурсов нельзя обеспечить высокие темпы роста экономики в целом, поскольку наиболее прогрессивные отрасли могут испытывать недостаток собственных средств.

В двенадцатой пятилетке ускоряются темпы роста экономического потенциала восточных районов. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года указывается, что строительство новых предприятий необходимо в первую очередь осуществлять в восточных и северных районах страны, где должны быть вовлечены в хозяйственный оборот топливно-энергетические и минерально-сырьевые ресурсы и созданы условия для обеспечения кадрами вновь вводимых в действие предприятий. Государственному бюджету предстоит направлять в эти районы многие миллиарды рублей за счет изъятия их из центральных и южных районов. Конечно, такие вложения являются «возвратными», поскольку страна в дальнейшем будет обеспечена нефтью, газом, лесом, химическими и другими товарами. Но окупаемость вложений требует времени, причем удельный вес восточных районов в промышленном производстве будет непрерывно возрастать, что потребует перераспределения финансовых ресурсов в их пользу.

Таким образом, бюджет способствует формированию рациональной структуры общественного производства, улучшению народнохозяйственных пропорций, более эффективному использованию государственных средств. Наибольшее влияние он оказывает на все отрасли хозяйства и учреждения непроизводственной сферы в процессе финансового планирования. Будучи основным финансовым планом образования и использования общегосударственного фонда денежных средств, бюджет связан со всеми предприятиями и организациями. Он влияет на достижение оптимальных народнохозяйственных пропорций, сбалансированность основных элементов плана экономического и социального развития.

Государственный бюджет выполняет важную функцию организатора распределительных процессов в народном хозяйстве. Хотя через бюджет распределяется не весь чистый доход, создаваемый на государственных предприятиях сферы материального производства, он воздействует на общие размеры накоплений, способствует определению оптимальной структуры доходов по финансовым планам (балансам доходов и расходов) всех отраслей народного хозяйства.

В процессе бюджетного планирования устанавливается наиболее целесообразное соотношение между централизованными и децентрализованными фондами денежных средств, определяются размеры финансовых ресурсов, концентрируемых в финансовых планах предприятий, а также степень участия предприятий в формировании доходов государственного бюджета. Кроме того, осуществляется действенный контроль за всей хозяйственно-финансовой деятельностью народного хозяйства. Значение бюджетного контроля резко усиливается в двенадцатой пятилетке в связи с повышением роли пятилетнего государственного плана экономического и социального развития как основного инструмента реализации экономической политики партии.

С повышением роли бюджета в ускорении интенсификации производства возникает задача совершенствования планирования финансовых ресурсов. Это обусловлено прежде всего применением комплексного перспективного подхода в планировании материальных и финансовых затрат, что имеет особое значение для обеспечения средствами развития производственно-территориальных комплексов.

Большая роль принадлежит бюджету в решении главной задачи двенадцатой пятилетки — дальнейшем росте благосостояния советских людей. Партия и правительство последовательно и неуклонно претворяют в жизнь широкую программу развития народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и социального страхования трудящихся. За

последние годы значительно укрепилась материальная база народного образования и культуры, введен ряд дополнительных выплат и льгот из общественных фондов потребления, повысилось социальное обеспечение трудящихся. Огромным социальным достижением стало всеобщее обязательное среднее образование молодежи. Предусматриваются новые крупные меры по улучшению сферы социально-культурного обслуживания населения, расширению и увеличению общественных фондов потребления.

2. СТРУКТУРА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Доходы бюджета образуются из двух групп — поступлений от социалистического хозяйства и налогов с населения. Решающая роль отводится доходам первой группы, которые формируются за счет накоплений социалистических предприятий, поступающих в виде платежей из прибыли и налога с оборота, взносов на социальное страхование, таможенных пошлин, налогов с колхозно-кооперативных предприятий и организаций и др. Основное место принадлежит двум главным формам чистого дохода общества — платежам из прибыли и налогу с оборота.

Структура доходов бюджета за 1940—1988 гг. и ее изменения показаны в табл. 2. Поступления от социалистического хозяйства составляют прочную основу доходов бюджета. Платежи населения занимают незначительную часть поступлений. За истекшие 48 лет общая сумма доходов бюджета увеличилась почти в 25 раз — с 18 млрд. до 443,6 млрд. руб. При этом наиболее быстрыми темпами возрастали поступления от социалистического хозяйства, удельный вес которых повысился с 89% в 1940 г. до 92% в 1988 г.

В развитии системы доходов бюджета можно отметить ряд этапов. Первый охватывает переходный период от капитализма к социализму. Он характеризовался множественностью платежей, вносимых предприятиями в бюджет. В условиях многоукладной экономики, наличия частного сектора налоговые платежи служили средством подрыва экономической мощи буржуазии и мобилизации ресурсов для социалистического строительства. С победой социалистического сектора, укреплением планирования множественность платежей и многократность обложения стали мешать развитию народного хозяйства. В результате в 1930—1932 гг. была проведена налоговая реформа, установившая два основных платежа государственных предприятий в бюджет — налог с оборота и отчисления от прибыли, которые заменили 61 государственный и местный налог. Такая

Таблица 2

Структура доходов государственного бюджета СССР за 1940—1988 гг.

Виды доходов	1940		1960		1970		1980		1985		1988 (план)	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Поступления от социалистического хозяйства	16,0	89	71,0	92	142,9	91	276,8	91	358,3	92	407,2	92
В том числе:												
налог с оборота	10,6	59	31,3	41	49,4	32	94,1	31	97,7	25	89,0	20
платежи из прибыли государственных предприятий	2,2	12	18,6	24	54,2	35	89,8	30	119,5	31	125,0	28
взносы государственных предприятий и организаций по соцстраху, подоходный налог с колхозов, поступления от внешней торговли и др.	3,2	18	21,1	27	39,3	25	92,9	30	141,1	36	193,2	44
Поступления от населения	2,0	11	6,1	8	13,8	9	25,1	9	31,4	8	36,4	8
Итого	18,0	100	77,1	100	156,7	100	302,7	100	390,6	100	443,6	100

система платежей действовала до хозяйственной реформы 1965 г.

С 30-х годов по 1950 г. поступления по налогу с оборота давали более 55% доходов бюджета. Проводимая партией и правительством линия на последовательное претворение в жизнь принципа демократического централизма, нашедшая выражение в расширении оперативной самостоятельности предприятий, предоставлении им больших прав в распоряжении денежными накоплениями, обусловила изменение соотношения между налогом с оборота и платежами из прибыли в бюджет. Если в 1940 г. платежи из прибыли составляли 12% общей суммы доходов бюджета, то в 1960 г. они возросли до 24%, в 1965 г. — до 30%.

В ходе хозяйственной реформы 1965 г. система взаимоотношений государственных предприятий с бюджетом была изменена, введены три новых платежа из прибыли в бюджет: плата за производственные фонды, фиксированные платежи, взнос свободного остатка прибыли. В результате более эффективной работы предприятий прибыль значительно увеличилась, возросла ее доля, оставляемая на расширенное воспроизводство предприятий (с 31,5% в седьмой пятилетке до 43,3% в девятой пятилетке). Одновременно повысились платежи из прибыли в бюджет. В 1970 г. они составляли 35% общей суммы доходов бюджета. В отдельные годы (1970—1975 гг.) эти платежи по абсолютной сумме и удельному весу в бюджете превышали поступления по налогу с оборота.

Однако в конце 70-х — начале 80-х годов имела место тенденция опережающего роста налога с оборота по сравнению с платежами из прибыли. С расширением производства и реализации товаров, улучшением их ассортимента и качества увеличивалась масса денежных накоплений, а в их составе — налог с оборота. Росло производство товаров народного потребления на предприятиях группы А. Чрезмерно высокий в ряде отраслей удельный вес свободного остатка прибыли, препятствовавший укреплению хозрасчета, снижался с помощью введения налога с оборота или увеличения его ставок.

Произошли существенные изменения в структуре платежей из прибыли в бюджет. Основными поступлениями из прибыли в 70-е — первой половине 80-х годов стали взносы свободного остатка прибыли и плата за производственные фонды.

В современных условиях в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС, июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС поставлена задача повысить устойчивость доходной части государственного бюджета СССР. Происходят качественные сдвиги в структуре его доходов. Начиная с 1988 г. доходы бюджета стали формироваться на основе долговременных экономических нор-

мативов. Отрасли, переведенные на полный хозрасчет и самофинансирование, вносят в бюджет плату за производственные фонды, плату за трудовые ресурсы и отчисления от расчетной прибыли.

В тринадцатой пятилетке произойдет дальнейшее совершенствование платежей из прибыли в бюджет. Это выразится не только во введении единой нормы платы за производственные фонды для всех предприятий (объединений) и дифференциации ставок платы за трудовые ресурсы по регионам страны в зависимости от напряженности баланса трудовых ресурсов, но и во введении платежей за природные ресурсы (землю, полезные ископаемые и др.), в форме которых должна изыматься дифференциальная рента, возникающая из-за различий в естественной продуктивности этих ресурсов, и налогообложения прибыли (дохода) предприятий, остающейся после платежей за ресурсы и уплаты процентов за кредит. Преобладающую долю поступлений из прибыли в бюджет должны составить ресурсные платежи, что усилит противозатратную направленность финансово-бюджетного механизма.

Что касается налога с оборота, то задача состоит в том, чтобы перестроить механизм его исчисления и уплаты в бюджет в направлении активизации его воздействия на хозрасчетные интересы предприятий.

Расходы бюджета включают четыре группы затрат: на народное хозяйство, социально-культурные мероприятия, управление и оборону страны. Основная роль принадлежит первым двум группам расходов. Их динамика и значение в системе расходов бюджета за период с 1940 по 1988 г. показаны в табл. 3.

Общая сумма расходов за указанный период увеличилась в 25 раз, причем на народное хозяйство они возросли в 41 раз и на социально-культурные мероприятия — в 37 раз (соответственно повысился их удельный вес — с 33 до 54% и с 24 до 35%).

Рост расходов на народное хозяйство обусловлен прежде всего повышением затрат на капитальные вложения. В 1988 г. на финансирование государственных капитальных вложений должно быть направлено 178,9 млрд. руб., в том числе из бюджета — 71,2 млрд. руб. В условиях полного хозрасчета и самофинансирования возрастает доля собственных средств предприятий в источниках финансирования капитальных затрат. Техническое перевооружение и реконструкция действующих производств осуществляются за счет средств предприятий (объединений). Бюджетные ассигнования выделяются для финансирования крупных производственных строек, имеющих народнохозяйственное значение. Эти средства должны быть направлены

Таблица 3

Структура расходов государственного бюджета СССР за 1940—1988 гг.

Виды расходов	1940		1960		1970		1980		1985		1988 (план)	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Общая сумма расходов	17,4	100	73,1	100	154,6	100	294,6	100	386,5	100	443,6	100
В том числе:												
на народное хозяйство	5,8	33	34,1	47	74,6	48	161,0	55	219,5	57	241,0	54
на социально-культурные мероприятия	4,1	24	24,9	34	56,0	36	98,8	33	125,6	33	153,5	35
прочие расходы	7,5	43	14,1	19	24,0	16	43,8	12	41,4	10	49,1	11

на совершенствование структуры промышленности и народного хозяйства в целом. Приоритет в отраслевом распределении капиталовложений принадлежит энергетике, металлургии, машиностроению, химии, а также транспорту и строительству. Новизна инвестиционной политики в двенадцатой пятилетке состоит в ее нацеленности на ускорение научно-технического прогресса, качественное преобразование материальной базы и структуры производства.

В условиях научно-технической революции велико значение бюджета в развитии науки. Сейчас в полную меру реализуется предвидение К. Маркса о том, что наука стала «материальной силой производства».

Расходы на социально-культурные мероприятия имеют важное значение в формировании общественных фондов потребления. В 1988 г. эти фонды достигнут 171 млрд. руб. За период с 1970 по 1988 г. расходы на социальные цели увеличились более чем в три раза. Однако, несмотря на важную роль данной сферы в общественной жизни страны, в первой половине 80-х годов наблюдалось сокращение в бюджете удельного веса расходов на социальные цели. В условиях новой финансовой политики, которая стала проводиться с 1988 г., происходит опережающий рост расходов на социально-культурные потребности. Преодолевается остаточный принцип финансирования социальной сферы. В структуре социальных затрат за последние годы наибольшее развитие получило государственное социальное обеспечение, на которое приходится более 45% всех социальных расходов. Значительные средства направляются на укрепление материальной и профессиональной школы, реформу высшего и среднего специального образования. Коренным образом улучшается качество медицинского обслуживания.

Появляются новые виды затрат: на обеспечение эффективной защиты окружающей среды и рационального использования природных богатств, на осуществление широкого комплекса интеграционных мероприятий стран—членов СЭВ по реализации долгосрочных целевых программ сотрудничества, направленных на достижение новых рубежей в социально-экономическом развитии братских стран. Что касается расходов на управление, то их удельный вес в расходах бюджета вследствие совершенствования структуры управления и организации управленческого труда постоянно снижается. Неуклонно уменьшается удельный вес расходов на оборону.

Таким образом, изменение расходов бюджета подчинено совершенствованию структуры общественного производства в интересах быстрейшего создания материально-технической базы коммунизма и дальнейшего неуклонного повышения народного благосостояния.

3. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Под *бюджетным устройством* понимаются организация и принципы построения бюджетной системы государства, функционирующей на основе действующего бюджетного права. Бюджетная система государства, компетенция центральных и местных органов власти по составлению, утверждению и исполнению государственного бюджета СССР, бюджетов союзных и автономных республик и местных Советов народных депутатов, распределение доходов и расходов между отдельными видами бюджетов — все это регулируется юридическими нормами.

Бюджетное устройство определяется государственным устройством СССР как союзного государства, образованного на основе добровольного объединения равноправных советских социалистических республик. В государственный бюджет СССР входят государственные бюджеты 15 союзных республик, объединяющие 52,5 тыс. местных бюджетов.

Бюджетная система — совокупность всех бюджетов страны. Ее организация основана на принципах демократического централизма, ленинской национальной политики и единства бюджетной системы.

В соответствии с принципом демократического централизма руководство всей бюджетной системой осуществляется из единого центра с предоставлением широких бюджетных прав республикам и местным Советам народных депутатов. Ленинская национальная политика в области бюджетного устройства состоит в том, что каждая союзная, автономная республика, национальный округ, край, область, город, район, сельский и поселковый Совет наделяются определенными бюджетными правами, имеют свои утверждаемые соответствующими органами государственной власти бюджеты и самостоятельно расходуют эти средства. Единство бюджетной системы предопределяется тем, что все бюджеты опираются на единую политическую и экономическую основу страны — многочисленные Советы народных депутатов и социалистическую собственность на орудия и средства производства.

Принцип единства закреплен Конституцией СССР. Благодаря единству бюджета государство получает в свое распоряжение самый крупный централизованный фонд денежных средств. Это позволяет ему на территории всей страны проводить единую финансовую политику. Единство бюджетной системы закрепляется также организационно: каждый нижестоящий бюджет входит в вышестоящий бюджет.

Развитие экономики и культуры, совершенствование руководства хозяйством и вытекающие отсюда изменения в структуре и функциях органов государственной власти и государственного

управления требуют изменений в бюджетной системе страны, в соотношении между отдельными видами бюджетов, расширения бюджетных прав республик и местных Советов.

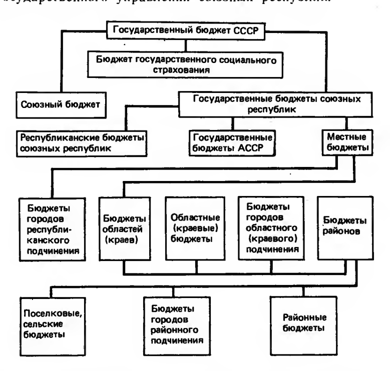
Основы бюджетного права определяются Конституцией СССР и конституциями союзных республик. Согласно п. 6 статьи 73 Конституции СССР право на установление налогов и доходов, поступающих на образование союзного, республиканских и местных бюджетов, принадлежит Союзу ССР. Дальнейшая детализация бюджетных прав Союза ССР, союзных республик и местных Советов народных депутатов в области распределения доходов и расходов между отдельными видами бюджетов, порядка их составления, рассмотрения и утверждения предусматривается в законах о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик.

Государственный бюджет СССР объединяет союзный бюджет, государственные бюджеты союзных республик и бюджет государственного социального страхования. Государственный бюджет каждой союзной республики включает республиканский бюджет данной республики, государственные бюджеты автономных республик и местные бюджеты. В государственный бюджет АССР входят республиканский бюджет, бюджеты городов и районов, входящих в состав АССР, а в бюджет области — областной бюджет, бюджеты городов областного подчинения и районов. Бюджеты районов в свою очередь состоят из районных бюджетов, бюджетов городов районного подчинения, сельских и поселковых бюджетов.

Большое значение для установления правильных взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы имеет четкое разграничение их доходов и расходов. Расходы между бюджетами распределяются с учетом подведомственности предприятий, организаций, учреждений и значения финансируемых мероприятий. Из союзного бюджета финансируются основные отрасли тяжелой промышленности (машиностроение, приборостроение, энергетика, черная и цветная металлургия, химическая промышленность и др.), железнодорожный, морской и воздушный транспорт, оборона страны, содержание высших органов государственной власти и государственного управления, а также создается резервный фонд Совета Министров СССР. Из союзного бюджета выделяются средства на содержание высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, академий наук, учреждений здравоохранения союзного подчинения.

Государственные бюджеты союзных республик финансируют: расходы предприятий, организаций, подведомственных министерствам и ведомствам союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов; мероприятия учреждений и организаций союзных республик по просвещению, науке, культуре,

здравоохранению; выплату пенсий, пособий многодетным и одиноким матерям и другие расходы по социальному обеспечению; расходы по содержанию органов государственной власти и государственного управления союзных республик.



Из местных бюджетов, на которые в настоящее время приходится 15% общего объема государственного бюджета, финансируются подавляющая часть расходов на здравоохранение (90%), более половины всех расходов на просвещение, а также промышленность, подведомственная местным Советам, торговля, бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство.

Что касается доходов государственного бюджета, то в зависимости от распределения между звеньями бюджетной системы они делятся на две группы: закрепленные и регулирующие доходы. *Закрепленные доходы* поступают в соответствующие бюджеты с учетом подчиненности предприятия. Так, платежи из прибыли предприятий союзного подчинения поступают в союзный бюджет, республиканского подчинения — в республиканский, а местного подчинения — в местный бюджет. Местные налоги закреплены за местными бюджетами.

Однако закрепленные доходы обычно недостаточны для финансирования всех мероприятий, предусмотренных народнохозяйственным планом. Недостающая часть покрывается *регулирующими общегосударственными доходами и налогами,* зачисляемыми в доходы всех звеньев бюджетной системы в виде процентных отчислений. Главным регулирующим доходом является налог с оборота. Отчисления в бюджеты союзных республик и местные бюджеты от общегосударственных налогов и доходов в тринадцатой пятилетке должны осуществляться по стабильным экономическим нормативам.

Важнейшее значение в составе государственного бюджета имеет союзный бюджет, через который перераспределяется часть финансовых ресурсов между союзными республиками в целях развития их экономики, повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни и экономическими регионами. Ресурсы союзного бюджета образуются из общесоюзных государственных доходов. Средства бюджетов союзных республик формируются из собственных доходов и отчислений от общесоюзных государственных доходов и налогов.

В условиях действия нового финансового механизма роль бюджетов союзных республик в их экономическом и социальном развитии повышается, возрастает удельный вес их бюджетов в государственном бюджете СССР. В связи с процессом дальнейшей демократизации бюджетной системы СССР расширяются бюджетные права союзных республик и местных органов власти. В Законе о государственном бюджете СССР доходы и расходы государственных бюджетов союзных республик стали устанавливаться без подразделения на республиканские и местные бюджеты. Доходы, дополнительно полученные республиками сверх объема их бюджетов, используются по их усмотрению; суммы превышения доходов над расходами, выявленные в конце года, остаются в распоряжении республик.

Расширены права местных Советов народных депутатов. Советы включают в свои пятилетние и годовые планы экономического и социального развития автономных республик, краев, областей, районов и городов показатели планов, представляемых находящимися на их территории объединениями, предприятиями и организациями вышестоящего подчинения. Объединения и предприятия, продукция которых используется преимущественно для удовлетворения потребностей населения названных территорий, переданы в республиканское (автономных республик), краевое, окружное, районное или городское подчинение. Кроме того, расширена доходная база местных бюджетов за счет отчислений от платы за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем, и дополнительной прибыли, получаемой производственными объединениями и пред-

приятиями союзного и республиканского (союзных республик) подчинения от реализации новой высокоэффективной продукции и продукции с государственным Знаком качества.

На XXVII съезде КПСС подчеркивалась необходимость дальнейшего повышения роли и ответственности республиканских и местных органов в управлении хозяйственным и социально-культурным строительством, расширения прав этих органов в планировании и управлении отраслями, непосредственно связанными с удовлетворением нужд населения.

Усиливается зависимость местных бюджетов от финансовых результатов хозяйственной деятельности предприятий (объединений), расположенных на соответствующей территории. Предприятия (объединения) всех министерств и ведомств должны участвовать в формировании доходов местного бюджета, предназначенных на финансирование развития инфраструктуры и благоустройство территорий. Устанавливается непосредственная зависимость роста доходов местных бюджетов от налога с оборота, поступающего от производства на данной территории товаров народного потребления, и выполнения плана розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли. С 1989 г. доходы республиканских и местных бюджетов будут формироваться за счет закрепленных за ними доходов, отчислений от прибыли предприятий вышестоящего подчинения и отчислений от общегосударственных доходов и налогов по долговременным стабильным нормативам. В целях обеспечения комплексного развития регионов осуществляется перестройка территориального финансово-бюджетного планирования, закладываются предпосылки территориального хозрасчета, т. е. осуществления всех расходов в данном регионе за счет собственных средств.

Все приведенные данные свидетельствуют о том, что бюджетное устройство СССР принципиально отличается от бюджетного устройства капиталистических стран. Для последних характерно отсутствие единства, разобщенность бюджетной системы. Местные бюджеты, а в федеративных государствах и бюджеты членов федерации не включаются в государственный бюджет. За местными бюджетами закреплены второстепенные налоги и доходы, а самые значительные налоги поступают в бюджет центрального правительства, используемый в интересах крупного монополистического капитала. Местные бюджеты, особенно бюджеты крупных городов, хронически дефицитны. Субсидии, дотации, кредиты, предоставляемые местным органам власти из государственного бюджета, ведут к усилению их зависимости от центрального правительства.

Глава VII

ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Государственные доходы являются важным финансовым инструментом распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода. Они выражают экономические отношения, возникающие в процессе планомерного формирования фондов денежных средств, поступающих в распоряжение государственных органов и отдельных предприятий.

Государственные доходы — понятие более широкое, чем доходы государственного бюджета. Государству как собственнику решающей массы средств производства и произведенного общественного продукта принадлежат все доходы, созданные в государственном секторе и выступающие как общенародные доходы. Определенная их часть направляется в государственный бюджет, образуя централизованные государственные доходы. Другая часть доходов (децентрализованные доходы) остается в полном распоряжении государственных хозорганов как обособленных товаропроизводителей, действующих на принципах хозяйственного расчета. Вместе со средствами на оплату труда она образует хозрасчетный доход производственного коллектива.

В государственный бюджет СССР помимо части денежных накоплений государственных предприятий (налог с оборота, платежи из прибыли, начисления по социальному страхованию) вовлекается часть доходов других секторов хозяйства — колхозно-кооперативных предприятий и общественных организаций, а также часть доходов и сбережений населения, используемая на финансирование общегосударственных потребностей. Средства бюджета предназначены для финансирования структурной перестройки экономики и комплексных целевых программ, стимулирования научно-технического прогресса, ускорения социального развития, поддержания обороноспособности страны и удовлетворения других общегосударственных потребностей.

Децентрализованные доходы обеспечивают удовлетворение

производственных и социальных нужд предприятий (финансирование капитальных вложений и капитального ремонта, техническое перевооружение и реконструкция производства, прирост норматива собственных оборотных средств, создание фондов социального развития и материального поощрения и др.). Заранее определенная доля прибыли (норматив) или хозрасчетного дохода остается в руках предприятий (в 1987 г. в среднем — 40%), что заинтересовывает их в росте рентабельности, снижении себестоимости, соблюдении режима экономии, повышении качества выпускаемой продукции.

Деление общенародных доходов на централизованные и децентрализованные отвечает принципам социалистического хозяйствования, в основе которых лежит ленинское положение о том, что «покрытие государственных расходов должно покоиться на непосредственном обращении части доходов от различных государственных монополий в доход государства»[1]. Соотношение этих категорий доходов определяется экономической политикой государства, задачами, стоящими перед обществом в тот или иной исторический период. Это находит отражение в установлении экономически обоснованных нормативов, обеспечивающих увязку общегосударственных интересов с хозрасчетными интересами трудовых коллективов. На централизованные денежные доходы в двенадцатой пятилетке приходится более половины всех доходов.

Таким образом, система государственных доходов призвана: во-первых, обеспечивать полную и своевременную мобилизацию финансовых ресурсов для осуществления общегосударственных централизованных мероприятий и покрытия финансовых потребностей отдельных хозорганов; во-вторых, стимулировать рост внутрихозяйственных накоплений и переход к полному хозрасчету и самофинансированию; в-третьих, контролировать производственно-финансовую деятельность предприятий с целью мобилизации внутренних резервов роста доходов. Исчисление размеров ряда платежей, вносимых предприятиями в государственный бюджет (таких, например, как плата за производственные фонды, трудовые и природные ресурсы), поставлено в зависимость от рационального использования ресурсов, находящихся в распоряжении предприятий.

Рост экономического потенциала, устойчивое развитие народного хозяйства страны предопределяют прочную базу государственных доходов. Новая экономическая стратегия, разработанная в материалах июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, наметившая переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам руководства эконо-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 38. — С. 442.

микой на всех уровнях, приведет к повышению устойчивости доходной части государственного бюджета, к финансовому оздоровлению народного хозяйства.

Порядок мобилизации доходов в государственный бюджет, его формы и методы постоянно совершенствуются. Основы действующей системы аккумуляции бюджетных доходов заложены налоговой реформой, проводившейся с 1930 г., когда была совершена кардинальная перестройка системы платежей социалистических предприятий в бюджет. Государственные предприятия стали вносить в бюджет налог с оборота и отчисления от прибыли, а кооперативные предприятия — налог с оборота и подоходный налог. Это обеспечивало наиболее полную централизацию финансовых ресурсов и скорейшее поступление их в государственный бюджет.

После перехода экономики на новый порядок планирования и экономического стимулирования в 1965 г. постоянно совершенствуется система платежей из прибыли предприятий. В одиннадцатой пятилетке министерства, объединения и предприятия переведены на нормативный метод распределения прибыли. Суть его заключалась в установлении в пятилетних финансовых планах стабильных нормативов для балансовой прибыли, остающейся в распоряжении хозорганов. Однако детальная регламентация всех аспектов хозяйственной деятельности промышленных предприятий в тот период не позволяла в достаточной мере реализовать преимущества этого метода.

В решениях XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК КПСС поставлена задача коренной перестройки всего механизма управления экономикой. Основой перестройки явились резкое расширение прав предприятий и объединений, переход их к самоуправлению, перевод на полный хозрасчет и самофинансирование. Необходимость улучшения финансовой обстановки в стране потребовала значительного изменения структуры доходов государственного бюджета. Были установлены новые источники доходов взамен тех, которые не были оправданы ни экономически, ни социально (реализация ликеро-водочной продукции, изъятие собственных средств предприятий и организаций и т. д.). В частности, усовершенствована практика взимания налога с оборота, значительно изменена система платежей из прибыли в бюджет. В двенадцатой пятилетке начали вводиться новые платежи из прибыли: плата за трудовые и природные ресурсы. Плата за трудовые ресурсы призвана возмещать расходы государства на подготовку рабочей силы, социально-культурное и коммунально-бытовое обслуживание работников и членов их семей. Плата за природные ресурсы — землю, воду, полезные ископаемые, как и плата за производственные фонды, нацелена на обеспечение равнонапряженных требований к использованию

предоставленных предприятиям ресурсов, создание равных условий для получения хозрасчетного дохода. Платежи предприятий за используемые ресурсы должны постепенно превратиться в главный источник доходов бюджета от социалистических предприятий.

Доходы государственного бюджета классифицируются по источникам поступлений, формам собственности, видам доходов. По источникам они делятся на поступления от социалистического хозяйства и платежи населения, по формам собственности — на доходы от государственных предприятий, предприятий колхозно-кооперативного и личного сектора. Виды доходов государственного бюджета СССР в настоящее время включают: налог с оборота; платежи из прибыли государственных предприятий, объединений и организаций (плата за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, за трудовые и природные ресурсы, налог на расчетную прибыль, остающуюся после внесения платежей за ресурсы и уплаты процентов за кредит, отчисления от прибыли, взносы свободного ее остатка); взносы предприятий и организаций по социальному страхованию; налог с доходов от демонстрации кинофильмов; подоходный налог с колхозов, с кооперативных и общественных организаций; лесной доход; доходы от реализации государственного имущества; налоги с населения; прочие доходы.

В 80-е годы значительно возросла роль прибыли как источника бюджетных доходов. Если в 1980 г. удельный вес налога с оборота составил в доходах бюджета 31,1%, а платежей из прибыли — 29,7%, то в 1988 г. (по проекту) — соответственно 20,0 и 28,2%. В то же время по абсолютной величине (89 млрд. руб.) налог с оборота по-прежнему остается одним из важных источников доходов бюджета. Это надежный и регулярно поступающий доход и одновременно эффективный инструмент регулирования рентабельности отдельных групп товаров, стимулятор производства товаров народного потребления, регулирующий доход по отношению к республиканским и местным бюджетам.

Платежи населения в общей сумме бюджетных доходов в настоящее время составляют менее $^1/_{10}$ и эта доля имеет тенденцию к снижению. Налоги в СССР носят возвратный характер, они возвращаются населению в виде различных выплат и льгот (пенсии, пособия, стипендии, бесплатное образование, здравоохранение и т. д.).

От выполнения плана поступлений доходов в государственный бюджет во многом зависит финансирование плана экономического и социального развития страны. Поэтому на финансовые органы возложена задача контроля за выполнением социалистическими предприятиями и организациями планов по

прибыли и платежам в бюджет, за своевременным и полным поступлением денежных средств на счета государственного бюджета СССР.

2. НАЛОГ С ОБОРОТА

Налог с оборота представляет собой часть централизованного чистого дохода государства, созданного в сфере материального производства и используемого государством для дальнейшего развития экономики, повышения материального благосостояния и культурного уровня народа и других общегосударственных нужд. Являясь твердо фиксированной долей в цене товара, налог с оборота не зависит от колебаний себестоимости и выполнения предприятием плана прибыли, обеспечивает устойчивое и регулярное поступление предусмотренных сумм в государственный бюджет. Экономическая природа налога с оборота та же, что и прибыли; они находятся в органической взаимосвязи, дополняя друг друга, и представляют единую стройную систему распределения чистого дохода. Если прибыль является результатом хозрасчетных отношений предприятия и обобщающим показателем его работы, то налог с оборота — инструмент, регулирующий рентабельность производства.

Прибыль и налог с оборота заключены в цене товара, и в то время, как первая носит всеобщий характер и образуется во всех отраслях народного хозяйства, налог с оборота ограничен отраслями, производящими товары народного потребления со сравнительно небольшим циклом производства (текстильная, трикотажная, обувная, табачная), и отдельными отраслями тяжелой промышленности (автомобильная, газовая, нефтяная, электроэнергетика). Формирование налога с оборота в отраслях, производящих в основном потребительские товары, вызвано тем, что цены на эти товары превышают общественно необходимые затраты на их производство, а также нормативную рентабельность. В то же время цены на средства производства построены таким образом, что они обеспечивают их производителям возмещение произведенных затрат и получение необходимой прибыли, вследствие чего налог с оборота в эти цены не включается.

Непременным условием образования налога с оборота являются производство и реализация товаров. Сокращение выпуска или снятие с производства товаров, в цене которых заключен налог с оборота, приведет к уменьшению поступлений сумм налога либо к его потерям. Если такие потери не будут компенсированы увеличением размера прибыли или налога с оборота, воплощенного в цене других товаров, то может возникнуть несоответствие между материально-вещественной и денежной формами общественного продукта. Для регулирования этого

несоответствия следует учитывать движение цен. Изменение структуры розничных, оптовых, закупочных цен и тарифов поразному влияет на прибыль и налог с оборота. При неизменном уровне розничной цены на данный товар при заданной себестоимости увеличение прибыли вызывает снижение доли налога с оборота и, наоборот, доля налога повышается с уменьшением величины прибыли.

Функционирование налога с оборота обусловлено материально-вещественной структурой общественного производства, исторически сложившиеся стоимостные пропорции которой не могут меняться произвольно. Налог с оборота как экономическая категория является инструментом распределения чистого дохода общества. На формирование налога оказывает влияние уровень розничных цен либо оптовых цен промышленности и характер их взаимодействия с оптовыми ценами предприятий и закупочными ценами. Посредством налога с оборота происходят распределение и перераспределение части чистого дохода общества как в территориальном разрезе, так и между отраслями народного хозяйства.

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС совершенствование налога с оборота в условиях ускорения социально-экономического развития страны и коренной перестройки управления экономикой намечено осуществить путем повышения его стимулирующей роли в удовлетворении потребностей населения в товарах народного потребления. В этих целях необходимо, чтобы плательщиками налога были, как правило, предприятия—изготовители продукции. С помощью налога целесообразно стимулировать освоение производства товаров для населения на неспециализированных предприятиях, выпуск товаров из отходов производства, оставлять в распоряжении предприятий и объединений часть налога с оборота сверх сумм, учтенных в бюджете, с направлением их в фонд развития производства, науки и техники и на социально-культурные мероприятия.

Налог с оборота не является ценообразующим фактором, и его наличие в том или ином товаре зависит от уровня цен. Для определения его размера применяются все элементы розничной цены или оптовой цены промышленности.

Оптовые цены предприятий включают себестоимость и прибыль, необходимую для самофинансирования и осуществления хозяйственного расчета. С 1 января 1990 г. намечается ввести новые оптовые цены, при разработке которых будут учитываться перспективы развития народного хозяйства на тринадцатую пятилетку, снижения издержек производства, ускорения роста производительности труда. Цены должны быть ориентированы на устранение экономически необоснованной убыточности и разно-

рентабельности продукции, им придается антизатратный характер. Новые цены должны отражать общественно необходимые затраты, полнее учитывать живой труд, использование сырья и природных ресурсов, а также расходы по охране окружающей среды, социальному страхованию, профессиональной подготовке кадров. Выручка от реализации товаров по оптовым ценам предприятий налогом с оборота не облагается. Эти цены применяются для расчета плановых стоимостных показателей предприятий.

Оптовые цены промышленности включают оптовые цены предприятий, а также налог с оборота, если он установлен на данную продукцию. По этим ценам предприятия и сбытовые организации реализуют продукцию для промышленной переработки и производственных целей. По товарам народного потребления, когда утверждается лишь розничная цена, оптовая цена промышленности определяется вычитанием из розничной цены скидок в пользу оптово-сбытовых и торговых организаций.

Закупочные цены устанавливаются на продаваемую государству колхозами и совхозами сельскохозяйственную продукцию. Эти цены воплощают в себе общественно необходимые затраты на производство сельскохозяйственной продукции и обеспечение уровня рентабельности, необходимого для осуществления хозрасчетной деятельности. По структуре закупочная цена напоминает структуру оптовой цены предприятия.

Розничные цены применяются при продаже товаров населению, а также предприятиям и организациям при покупке ими товаров в розничной торговле. Эти цены включают оптовую цену промышленности (себестоимость, прибыль и налог с оборота), а также торговые и оптово-сбытовые скидки.

Плательщиками налога с оборота являются государственные предприятия, объединения и организации, предприятия общественных и кооперативных (кроме колхозов) и межхозяйственных организаций, действующие на основе хозяйственного расчета, имеющие самостоятельный баланс и расчетный счет в банке.

Производственные объединения, которым по месту нахождения входящих в их состав производственных единиц в учреждениях банка открыты расчетные субсчета для расчетов с поставщиками и покупателями за товарно-материальные ценности и оказанные услуги, уплачивают налог с оборота по месту нахождения производственных единиц с указанных субсчетов. В этом случае платежи налога с оборота вносятся в бюджет производственными единицами от имени производственного объединения. Предприятия, подчиненные производственным объединениям и имеющие самостоятельный ба-

ланс и расчетный счет в банке, рассчитываются с бюджетом по налогу с оборота самостоятельно.

Государственные предприятия и объединения, общественные, кооперативные и межхозяйственные организации и их предприятия являются плательщиками налога по товарам собственного производства при их реализации по розничным ценам, по оптовым ценам промышленности (с налогом с оборота) или оптовым ценам для предприятий-потребителей. По отдельным товарам (ферментированный табак, меховые выделанные и крашеные шкурки) указанные предприятия и объединения являются плательщиками налога с оборота при отпуске их внутри у себя (в том числе из одного цеха в другой или одной производственной единицей другой).

Оптово-сбытовые организации промышленности, снабженческо-сбытовые организации и специализированные оптовые организации министерств торговли союзных республик являются плательщиками налога с оборота, когда они получают товары по оптовым ценам предприятий и реализуют их по розничным ценам за вычетом оптово-сбытовых и торговых скидок либо по оптовым ценам промышленности. Эти организации уплачивают налог с оборота по товарам, отгружаемым предприятиями в адрес покупателей транзитом с выпиской счетов от их имени.

Розничные торговые организации (торги, орсы, предприятия и организации потребительской кооперации) являются плательщиками налога с оборота при реализации по розничным ценам либо оптовым ценам промышленности товаров собственного производства или собственной закупки всем покупателям, включая отпуск товаров в свою торговую сеть и своим предприятиям общественного питания.

Исчисление и уплата налога с оборота возлагаются на его плательщиков и производятся, как правило, в децентрализованном порядке, т. е. непосредственно предприятиями, производящими товары, что повышает ответственность плательщиков за выполнение плановых показателей и обязательств перед бюджетом. Суммы налога, не внесенные в установленные сроки (недоимка), уплачиваются с начислением пеней в размере 0,05% с суммы недоимки за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления срока платежа по день уплаты включительно.

Плательщики налога с оборота обязаны предъявлять по требованию финансовых органов все документы и материалы, необходимые для проверки правильности исчисления и своевременности уплаты налога с оборота в бюджет. Руководители и главные бухгалтеры предприятий несут ответственность за правильное исчисление и своевременную уплату налога, за пра-

вильное составление и своевременное представление финансовым органам установленной отчетности.

Облагаемым оборотом является выручка от реализации товаров по розничным ценам и оптовым ценам промышленности. При этом реализацией товаров, как правило, считается поступление выручки на расчетный счет либо наличных денег в кассу предприятия. При расчетах посредством плановых платежей, а также при отпуске товаров внутри предприятия (из цеха в цех, одной производственной единицей другой) или в свою торговую сеть и своим предприятиям общепита днем совершения оборота считается день отпуска товаров. В облагаемый оборот включаются также суммы надбавок к розничным ценам (к оптовым ценам промышленности), предусмотренных соответствующими прейскурантами за дополнительную обработку, или улучшение качества товаров.

По товарам, реализованным по ценам ниже прейскурантных, облагаемый оборот исчисляется исходя из прейскурантных цен на данные товары. Исключением из этого правила является исчисление облагаемого оборота в пониженных ценах по нестандартной продукции, отпускаемой по пониженным ценам для внерыночного потребления или в торговую сеть для реализации через специальные магазины уцененных товаров при наличии решения компетентных органов о снижении первоначальных цен. В случаях, когда товар продан по более высоким ценам, облагаемый оборот исчисляется в установленных на него ценах, а разница от превышения цен изымается в бюджет отдельно от налога с оборота.

В облагаемый оборот включаются также суммы: поступившие за товары, подлежащие обложению налогом с оборота, на основании решений арбитража, судебных и других органов по рассмотрению споров; в порядке частичной оплаты счетов (кроме случаев, когда по отдельным товарам налог с оборота уплачивается по каждому оплаченному счету); перечисленные транспортными организациями по претензиям за утрату, недостачу и порчу товаров при перевозках, поскольку в этих случаях ответственность за сохранность товаров установлена по ценам с налогом с оборота.

Не подлежит обложению налогом с оборота выручка при отпуске товаров в госрезерв и другим покупателям, имеющим право на получение их по ценам без налога с оборота, а также товаров, по которым розничные цены, за вычетом действующих скидок, не превышают оптовых цен предприятий. Не облагается налогом реализация товаров на экспорт, за исключением операций по обмену товарами народного потребления с социалистическими странами с расчетами за них по розничным ценам.

Облагаемый оборот исчисляется исходя из установленных на данный товар розничных или оптовых цен промышленности за вычетом торговых и оптово-сбытовых скидок. Отдельные товары, облагаемые налогом с оборота, используемые в качестве сырья и материалов для изготовления новых видов товаров, также облагаются налогом с оборота. Например, с изделий текстильной галантереи взимается налог с оборота несмотря на то, что они изготовлены из тканей, которые были обложены налогом с оборота. Если товары приобретены по розничным ценам и затем реализованы после дополнительной обработки (крашенне, вышивка, полировка и т. д.), а также после расфасовки, упаковки, то они не подлежат обложению налогом с оборота, поскольку сохраняют первоначальное назначение.

Исчисление и уплата налога с оборота. Налог с оборота исчисляется:

в виде разницы между оборотом по реализации товаров в розничных ценах, за вычетом торговых, а в соответствующих случаях и оптово-сбытовых скидок, и оборотом в оптовых ценах предприятий, а по товарам, которые реализуются по оптовым ценам промышленности — как разница между оборотом в этих ценах и оборотом в оптовых ценах предприятий. В таком порядке исчисляется налог по реализации товаров, изготовленных предприятиями легкой промышленности (текстильной, трикотажной, обувной), Госагропрома СССР (парфюмерно-косметической, винно-водочной, кондитерской), а также по ряду товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, вырабатываемых промышленными министерствами;

по ставкам в процентах к обороту по всем товарам, вырабатываемым государственными предприятиями, предприятиями кооперативных и общественных организаций (кроме колхозов), на которые не установлены прейскурантные оптовые цены предприятий;

по ставкам в твердых суммах с единицы товара — по хлебопродуктам, нефтепродуктам и ферментированному табаку (в рублях и копейках с тонны), по природному и попутному нефтяному газу — в рублях с 1000 м^3, по спичкам — в рублях с ящика.

Основная сумма налога с оборота взимается методом разницы в ценах. Ставки налога в процентах к обороту устанавливаются после утверждения розничных цен, при этом предприятиям должна обеспечиваться рентабельность их производства (прибыль в процентах к полной себестоимости): по новым товарам — выше средней по данному предприятию, но не менее 15 и не более 30% и 25% — по товарам народного потребления, вырабатываемым подсобными промышленными предприятиями (цехами) совхозов и других государственных сельскохозяйственных и межхозяйственных предприятий и организаций; по осталь-

ным товарам — 15—17%, по группам однородных товаров — до 20%.

Ставки налога с оборота должны способствовать установлению наиболее правильных и обоснованных соотношений между прибылью предприятий и налогом с оборота, отвечать требованиям хозяйственного расчета, создавать заинтересованность в выпуске новых товаров народного потребления, содействовать выпуску товаров из местного сырья и отходов и увеличению на этой основе доходов бюджета. Ставки налога с оборота вводятся, как правило, на пятилетку и являются на этот период стабильными. Это вызывается необходимостью соблюдения для предприятий стабильных нормативов и оптовых цен, поскольку ставки налога связаны с определением расчетных оптовых цен.

Налог с оборота вносится в бюджет после полной или частичной оплаты счетов за реализованные товары. Сроки уплаты зависят от размера налога. Значительные суммы налога вносятся в бюджет по каждому оплаченному счету в сумме, выделяемой в счетах поставщиков отдельной строкой. При этом в целях укрепления доходной базы местных бюджетов налог с оборота по тканям вносится по месту оплаты счета. Ряд крупных плательщиков рассчитывается с бюджетом ежедневно (на третий день по совершении оборота) исходя из фактического оборота за истекшую пятидневку (10, 15, 20, 25 и 5-го числа следующего месяца), за истекшую декаду (13, 23 и 3-го числа следующего месяца). Предприятия, среднемесячные платежи которых в течение предыдущего года составили более 1 тыс. руб., но не превышали 3 тыс. руб., уплачивают налог в соответствии с фактическим оборотом за истекший месяц, не позднее 23-го числа следующего месяца, а плательщики со среднемесячными платежами не более 1 тыс. руб. — исходя из фактического оборота за каждый истекший квартал, не позднее 23-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Если сумма налога с оборота, начисленная по месячному отчету, меньше или превысит сумму, причитающуюся к уплате по каждому оплаченному счету, а также ежедневными, пятидневными или декадными платежами, то соответствующая разница возвращается (засчитывается в очередные платежи) или вносится в бюджет.

Льготы по налогу с оборота. Для стимулирования развития производства товаров народного потребления, улучшения их качества и ассортимента, наиболее рационального использования сырья, материалов и отходов производства действующим законодательством предусмотрен ряд льгот по налогу с оборота. Отдельные предприятия и цехи могут полностью освобождаться от уплаты налога на определенный срок, в ряде случаев для них установлены скидки. Освобождаются от уплаты налога с

оборота в течение двух лет со дня ввода в действие вновь организованные предприятия местного подчинения, вырабатывающие товары из местного сырья и отходов, предприятия и цехи народных художественных промыслов, а также предприятия, использующие неполноценную рабочую силу (мастерские учебных и лечебных учреждений, предприятия общества слепых). Освобождаются от уплаты налога с оборота отрасли народного хозяйства и отдельные предприятия по реализации медикаментов, яиц, картофеля, фруктов, овощей, книг, газет, журналов, каменного угля, одежды и белья из тканей, мясопродукции, игрушек, рыбы и рыботоваров, а также предприятия молочной, мясной и птицеперарабатывающей промышленности.

Предприятия и производственные объединения, получившие кредит на расширение и организацию производства товаров народного потребления и улучшение их качества, могут направлять до 50% налога с оборота от реализации товаров, выпущенных за счет проведения кредитуемых мероприятий, на погашение кредита.

Для повышения заинтересованности предприятий в производстве новых товаров бытовой химии установлены льготы по налогу с оборота в размере 40% на период первого года их серийного производства. В таком размере предоставляется льгота по реализации товаров, выработанных из нестандартного кожевенного, пушно-мехового и шубно-мехового сырья.

С целью стимулирования выпуска товаров для детей и обеспечения швейным предприятиям необходимой рентабельности за счет налога с оборота производятся выплаты в установленных размерах по отдельным видам тканей, трикотажного полотна, меховых и других изделий.

Составление отчетов по налогу с оборота и их проверка. Для определения фактических сумм налога с оборота за определенный период (декаду, месяц, квартал), плательщики обязаны составлять отчеты и представлять их финансовым органам. Отчеты составляются на основании данных накопительных ведомостей (журналов) реализации товаров, а также данных об оборотах по продаже товаров, отраженных на счете «Реализация».

Финансовые органы осуществляют контроль за правильным исчислением и своевременной уплатой предприятиями налога с оборота. Они ведут учет всех находящихся в районе плательщиков налога, ведут паспорта обложения налогом с оборота товаров по каждому предприятию, а также лицевые счета по начислению и уплате налога.

По получении от плательщиков отчетов по налогу с оборота финансовые органы осуществляют их предварительную проверку (без выхода на предприятия), в результате чего выяв-

ляется правильность размеров ставок налога и арифметического подсчета его сумм, обоснованность освобождения от уплаты налога отдельных оборотов. Документальная проверка проводится с выходом на предприятие по данным бухгалтерского учета и по первичным документам. Цель проверки — определение выполнения предприятием планов производства и реализации в установленном ассортименте, выявление имеющихся резервов по увеличению производства и улучшению качества товаров, определение полноты оборотов, правильности применения цен, торговых, оптово-сбытовых скидок и других данных. Для правильного исчисления и своевременной уплаты налога с оборота финансовые органы систематически проводят совещания с бухгалтерами предприятий и объединений.

3. НАЛОГ С ДОХОДОВ ОТ ДЕМОНСТРАЦИИ КИНОФИЛЬМОВ

Налогом с доходов от демонстрации кинофильмов (до 1975 г. именовавшимся налогом со зрелищ) облагается валовой сбор от продажи билетов на киносеансы. Плательщики — кинотеатры, клубы, дворцы и дома культуры, стационарные киноустановки, принадлежащие колхозам, предприятиям и учреждениям, осуществляющим платный показ кинофильмов и имеющим самостоятельный баланс, расчетный или текущий счет в банке. При отсутствии этих условий налог уплачивает вышестоящая организация. Бесплатный показ кинофильмов разрешен в воинских частях, а также в учебных и научно-исследовательских институтах — фильмов по профилю их работы.

Налог исчисляется по ставкам, дифференцированным в зависимости от места демонстрации кинофильмов: в городах, рабочих и курортных поселках — по ставке 55%, в сельской местности — 10% полной суммы валового сбора от продажи билетов. Пониженная ставка (10%) распространяется на кинотеатры и киноплощадки, реконструированные или построенные за счет кредитов банка, до полного погашения ссуды.

Сроки уплаты налога дифференцированы в зависимости от вида плательщика и величины налога. Организации, имеющие киноустановки, вносят его на следующий день. Учреждения киносети и кинотеатры вносят налог ежедекадно: 13, 23 и 3-го числа каждого месяца. Суммы налога с дохода от демонстрации кинофильмов полностью зачисляются в доходы соответствующего местного бюджета. Освобождены от уплаты налога специализированные детские кинотеатры, киносеансы в общеобразовательных школах.

Контроль за правильностью исчисления налога, полным и своевременным внесением его в бюджет осуществляют местные финансовые органы.

4. ПЛАТЕЖИ ИЗ ПРИБЫЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ В БЮДЖЕТ

Сущность системы платежей из прибыли в государственный бюджет определяется социалистическими производственными отношениями, действием объективных экономических законов и ролью социалистического государства. В основе указанных отношений лежит общественная собственность на средства производства, что отражается на характере платежей и на их содержании.

Система платежей из прибыли в бюджет развивалась и совершенствовалась с развитием хозрасчета. До 1966 г. прибыль промышленности распределялась в соответствии с порядком, введенным в период налоговой реформы, в результате которой пять видов платежей из прибыли были заменены отчислениями от прибыли.

В условиях экономической реформы 1965 г. существенно изменились порядок распределения прибыли и взаимоотношения предприятий с государственным бюджетом. Были введены следующие платежи из прибыли в бюджет: плата за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, фиксированные (рентные) платежи и взносы свободного остатка прибыли.

Одним из важнейших звеньев этой системы является плата за производственные фонды. До перехода на новую систему планирования и экономического стимулирования в практике хозрасчетных отношений отсутствовала непосредственная связь между качеством использования производственных фондов и материальными стимулами к достижению более высоких результатов хозяйственной деятельности. Производственные основные фонды предприятий находились, по существу, вне хозрасчетного стимулирования. Именно эти функции в новом хозяйственном механизме возлагались на плату за производственные фонды. По своему назначению она призвана устранить существовавший ранее разрыв между хозрасчетными интересами коллективов предприятий и мерой эффективности использования ими производственных фондов. Чем эффективнее используются фонды, тем больше прибыли получит предприятие и, следовательно, при неизменной сумме платы за фонды больше прибыли остается на внутрихозяйственные потребности. Это заинтересовывает предприятия (объединения) в увеличении выпуска продукции и получении большей суммы прибыли на каждый рубль производственных фондов. Основная цель введения платы за производственные основные фонды и нормируемые оборотные средства — усилить заинтересованность предприятий в лучшем использовании основных производственных фондов и

оборотных средств; содействовать внедрению в производство высокоэффективной техники; вовлекать в эксплуатацию неустановленное оборудование и реализовывать излишние запасы товарно-материальных ценностей.

Плата за производственные фонды — это форма распределения прибыли, с помощью которой обеспечивается изъятие в бюджет части полученной прибыли в зависимости от стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств, предоставленных в распоряжение предприятий. Она выражает экономические отношения между предприятием и государством в области распределения прибыли. При этом размер платы ставится в зависимость не от величины прибыли, а от стоимости производственных фондов, которыми располагает предприятие. Плата за фонды не зависит от объема произведенной и реализованной продукции, уровня затрат, ассортимента, сортности, цен. Она является устойчивым источником доходов бюджета, составляющим в настоящее время около 10% их общей суммы. Плата за производственные фонды призвана стимулировать не только лучшее использование действующих производственных фондов, но и модернизацию оборудования, улучшение структуры основных фондов — рост удельного веса их активной части. Кроме того, плата за фонды призвана стать ограничителем внедрения малоэффективной техники и всемерно способствовать дальнейшему развитию технического прогресса.

Плату за производственные фонды вносят в бюджет государственные планово-прибыльные объединения, предприятия, производственные и строительно-монтажные объединения [1], тресты и другие организации, в финансовых планах которых она предусматривается. Размеры платежей зависят от величины производственных основных фондов и нормируемых оборотных средств и ставки (нормы платы), выраженной в процентах к первоначальной стоимости основных производственных фондов без учета износа. Такой порядок расчета направлен на стимулирование обновления основных производственных фондов. В состав производственных фондов, с которых берется плата, включаются также сверхнормативные, не прокредитованные банком запасы неустановленного оборудования на действующих предприятиях. Кроме того, плата за производственные фонды взимается со стоимости нормируемых оборотных средств.

По плате за фонды предоставляется ряд льгот. От ее уплаты освобождаются основные производственные фонды, законсервированные по решениям Совета Министров СССР или Советов Министров союзных республик, а также сооружения для очистки

[1] В дальнейшем производственные объединения, предприятия и организации будут называться хозорганами.

водного и воздушного бассейнов от вредных отходов производства и зеленые насаждения, числящиеся на балансе в составе основных средств предприятия.

Для усиления воздействия платы за фонды на повышение фондоотдачи, ускорение оборачиваемости оборотных средств, эффективность капитальных вложений изменен порядок определения норм платы за производственные фонды. Министерствам и ведомствам предоставляется право с 1988 г. устанавливать объединениям, предприятиям и организациям плату за производственные фонды в размере 2, 4, 6 и 8% к их стоимости, имея в виду, что она должна стать основным видом платежей из прибыли в бюджет. Хозорганы, у которых при определении платы за производственные фонды в минимальном размере недостаточно прибыли для покрытия плановых затрат, освобождаются от платы за фонды.

Цель и смысл такой дифференциации — усилить роль платы за фонды, придать большую противозатратную направленность хозяйственному механизму с учетом различий в реальной доходности предприятий. При ранее действовавших ставках в 3 и 6% эта задача по многим предприятиям не решалась. Реальная хозяйственная практика была такова, что предприятия с высокой рентабельностью не ощущали воздействия этого платежа, а те, у которых невысокая рентабельность, от него, как правило, освобождались. Более гибкая дифференциация нормативов платы за фонды от 2 до 8% позволит: расширить сферу ее применения за счет обложения по относительно низким ставкам производственных фондов тех предприятий с невысокой рентабельностью, которые ранее от нее были освобождены; усилить воздействие данного платежа на предприятия с высокой рентабельностью, побуждая их к более полному использованию производственного потенциала.

Планово-убыточные и малорентабельные предприятия могут временно освобождаться от платы за производственные фонды.

Плановая сумма платы за производственные фонды на год определяется исходя из ее установленной нормы и средней плановой стоимости производственных основных фондов по балансовой стоимости (без вычета износа) и нормируемых оборотных средств. Среднегодовая стоимость производственных фондов в планируемом году рассчитывается путем деления на 4 суммы, полученной от сложения половины стоимости этих фондов на 1 января планируемого года и на 1 января последующего года, а также полной суммы стоимости производственных фондов на первое число месяца, следующего за каждым кварталом, с учетом вводимых и выбывающих в планируемом году производственных основных фондов, а также с учетом изменений норматива собственных оборотных средств на отдельные кварталы.

При этом стоимость вводимых в действие и выбывающих производственных основных фондов учитывается в составе производственных основных фондов на первое число месяца, следующего за кварталом, в котором предусмотрен ввод (выбытие).

Предприятия, уплачивающие плату за производственные фонды, производят ежеквартальные перерасчеты платежей исходя из фактической средней стоимости: основных производственных фондов; сверхнормативных запасов неустановленного оборудования; не прокредитованных банком нормируемых оборотных средств и действующей нормы платы за фонды.

Плательщики вносят в бюджет плату за фонды 10, 20 и 28-го числа каждого месяца в размере $^1/_9$ квартальной плановой ее величины. При крупных платежах финансовые органы по ходатайству предприятий могут устанавливать платежи по пятидневкам — 5, 10, 15, 20, 25 и 28-го числа каждого месяца в размере $^1/_{18}$ части квартальной суммы, а по мелким плательщикам — 20-го числа каждого месяца — $^1/_3$ квартальной суммы платежа. Дополнительные суммы, исчисленные плательщиками в результате квартальных и годовых перерасчетов, вносятся в бюджет в следующие сроки: в 5-дневный срок со дня, установленного для представления квартальных бухгалтерских отчетов и балансов; по годовым расчетам — в сроки, определенные финансовыми органами по согласованию с предприятиями, но не позднее 1 апреля следующего за отчетным года. Излишне внесенные суммы зачисляются в очередной платеж или возвращаются плательщику по его письменному заявлению.

На финансовые органы возложен контроль за правильностью расчетов и своевременностью внесения в бюджет платы за фонды, точностью определения среднегодовой стоимости основных производственых фондов. Дополнительно исчисленные финорганами суммы подлежат взносу в бюджет в 5-дневный срок после вручения акта проверки. Сумма недоимки по плате за производственные фонды взыскивается финорганами в бесспорном порядке. На эту сумму начисляется пеня — 0,05% за каждый день просрочки.

Для объединений, предприятий и организаций отраслей народного хозяйства, переведенных с 1987 г. на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, вводится новый вид платежей из прибыли — плата за трудовые ресурсы. Введение данного платежа — важный шаг в преобразовании сложившихся отношений предприятий с государственным бюджетом. Преимущества ресурсных платежей заключаются в том, что они действуют независимо от фактически достигнутой доходности, от того, выполнен или нет план по прибыли. Отсюда возникает возможность использовать плату за трудовые ресурсы как рычаг усиления противозатратной направленности хозяйственного

механизма, повышения ответственности хозрасчетных звеньев за достижение наилучших конечных результатов.

Плательщиками в бюджет платы за трудовые ресурсы являются предприятия, действующие в соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении). Расчеты с бюджетом по плате за трудовые ресурсы предприятия производят самостоятельно по нормативу к среднесписочной численности всех работающих. Норматив устанавливается предприятиям на год в размере 300 руб. на одного работающего среднесписочного состава, а по отдельным трудоизбыточным регионам — 200 руб. Планово-убыточные и малорентабельные предприятия могут быть временно освобождены от указанного платежа.

Предприятия, вносящие в бюджет плату за трудовые ресурсы, осуществляют ежеквартальные перерасчеты исходя из фактической среднесписочной численности работающих и норматива платы. Плательщики вносят в бюджет плату за трудовые ресурсы 10, 20 и 28-го числа каждого месяца в размере $^1/_9$ плановой квартальной суммы. Излишне внесенные суммы засчитываются в очередной платеж или возвращаются плательщику по его письменному заявлению. Порядок финансового контроля за правильностью исчисления и своевременностью перечисления в бюджет платы за трудовые ресурсы аналогичен порядку при проверке платы за основные производственные фонды.

Кроме платы за основные производственные фонды, нормируемые оборотные средства и трудовые ресурсы, хозорганы уплачивают в бюджет отчисления от прибыли, которые являются важным элементом распределения прибыли.

Система распределения прибыли способствует изысканию и реализации возможностей стимулирования роста производства, потенциально заложенных в распределительных отношениях. Нахождение оптимального соотношения в распределении прибыли между государством и предприятиями способствует повышению экономической эффективности общественного производства, достижению наибольших результатов с наименьшими затратами.

Система платежей из прибыли развивалась и совершенствовалась с развитием хозрасчета. За годы десятой и одиннадцатой пятилеток принят ряд постановлений партии и правительства, направленных на улучшение управления народным хозяйством, ускорение перевода экономики на интенсивный путь развития. Реализация мероприятий, предусмотренных этими документами, дала определенные положительные результаты. Вместе с тем конкретные формы и методы их практического внедрения не всегда давали ожидаемый эффект.

В ряде отраслей народного хозяйства были проведены экономические эксперименты, которые в определенной степени активизировали систему финансовых рычагов. Однако изменения, внесенные в финансово-кредитный механизм, затронули лишь его отдельные элементы и не в полной мере способствовали реализации принципов хозяйственного расчета. На этом этапе совершенствования хозяйственного механизма еще не было найдено действенных форм усиления антизатратной направленности финансового механизма, не созданы надежные гарантии прав объединений самостоятельно распоряжаться имеющимися у них финансовыми ресурсами.

Сложившаяся система платежей из прибыли отличалась большой сложностью. Создание для ряда отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий специфических условий распределения и использования прибыли привело к тому, что к 1 января 1987 г. в промышленности насчитывалось одиннадцать систем расчетов с бюджетом. С января 1987 г. предприятиям большинства министерств на двенадцатую пятилетку установлены нормативы платежей в бюджет из прибыли на базе пятилетних показателей плана.

Переход объединений и предприятий промышленности на полный хозрасчет и самофинансирование сопровождается усилением противозатратной направленности хозяйственного механизма, повышением роли прибыли как синтетического показателя конечных результатов хозрасчетной деятельности и одного из главных критериев оценки эффективности хозяйствования. Самофинансирование предполагает возросшую ответственность предприятий и производственных объединений за выполнение обязательств перед бюджетом, отраслевым министерством, банками, покупателями и поставщиками, обеспечение сохранности собственных оборотных средств, соблюдение установленных нормативов предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей и ускорение их оборачиваемости. Оставляемая предприятию прибыль становится, как правило, единственным источником покрытия затрат на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих производств, развитие науки и техники, непроизводственное строительство, социальное развитие трудового коллектива и материальное поощрение работников.

Финансовые отношения предприятия с государственным бюджетом строятся на основе долговременных экономических нормативов. Нормативы распределения прибыли (дохода) между предприятием и бюджетом должны обеспечивать равнонапряженные требования государства к использованию предприятиями производственных фондов, трудовых и природных ресурсов. С 1 января 1987 г. пять промышленных министерств и ряд пред-

прнятнй и объединеиий различных миннстерств переведеиы на работу в условиях полиого хозяйствеиного расчета. Предприятня н объеднннення, работающие на принципах самоокупаемостн н самофннансирования, уплачивают в бюджет плату за проннзводствеиные фонды н отчнслеиня от прибылн. Нормативы отчнслений от прибыли в государствеиный бюджет, миннстерству, нормативы образования фондов экономического стимулирования определяются нсходя из пропорций распределения прибылн на эти цели, сложившихся в базовом году, а также заданий н расчетов пятилетнего плана. Указаниые нормативы доводятся до предпрнятий заблаговременно н являются стабильнымн на пятнлетку.

Плановая н фактическая прнбыль от реализацни продукции, работ, услуг и других финансовых результатов, учитываемых прн планировании прнбыли, направляется на: взносы в бюджет платы за фонды по утвержденным нормам; отчнслеиия от прибыли в государствениый бюджет, в том числе в местные бюджеты, по утвержденным стабнльным нормативам, установленным к прибыли, за минусом платы за производствениые фонды; отчислеиия мннистерству на образование централизованных фондов и резервов по стабильному нормативу, установленному к прнбылн, без учета платы за производственные фонды.

Дополнительная прибыль, полученная предпрнятнями за счет поощрнтельных надбавок к оптовым ценам, нспользуется в общем порядке по утвержденным нормативам. Прн этом отчнслеиия в бюджет от этой прибылн в квартальных и годовых отчетах за 1987—1988 гг. не должны превышать 30% нх суммы.

Расчеты с бюджетом осуществляются из прибыли, велнчнна которой определяется в соответствии с методнкой ее планирования. Прибыль, полученная в дни коммунистических субботников, нсключается нз балансовой прибылн до ее распределения. Под расчетной прнбылью понимается прнбыль от реалнзацни продукцни, работ и услуг, другие финансовые результаты, учитываемые прн планировании прибыли, за вычетом платы за производственные фонды, трудовые ресурсы и процентов за краткосрочные кредиты банков, включая проценты за банковскнй кредит внешнеторговых фирм, не наделенных правами юрнднческих лиц.

Прн разработке экономическнх нормативов должно быть обеспечено соответствие между платежами в государствениый бюджет по предприятиям и министерству в целом. Предприятня, используя полученные нормативы, самостоятельно разрабатывают и утверждают финансовые планы, в которых определяются плановые пропорции распределения прибылн н платежи в бюджет.

Расчеты с бюджетом по отчислениям от прибыли осуществляются из прибыли, полученной от реализации продукции, работ, услуг и других финансовых результатов. Непланируемые доходы, расходы и потери, включая суммы, полученные и уплаченные в виде экономических санкций, относятся на прибыль, остающуюся в распоряжении предприятий. Скидки с оптовых цен в 1988—1989 гг. к непланируемым расходам (потерям) не относятся.

Из сверхплановой фактической прибыли до ее распределения исключаются суммы отчислений (в конце года) в фонд материального поощрения в пределах неиспользованной экономии по фонду заработной платы против установленного норматива.

Дополнительная прибыль, фактически полученная предприятием за счет поощрительных надбавок к оптовым ценам на новую высокоэффективную продукцию и на продукцию с государственным Знаком качества, включается в фактическую прибыль и используется в общем порядке по утвержденным нормативам распределения прибыли. Отчисления в бюджет от этой прибыли по квартальным и годовым отчетам за 1988—1989 гг. не должны превышать 30% суммы надбавок.

При определении фактической расчетной прибыли, от которой исчисляются платежи в бюджет, из нее исключаются фактические суммы платы за производственные фонды, трудовые ресурсы и проценты за краткосрочные кредиты банков (включая проценты за банковский кредит внешнеторговых фирм, не наделенных правами юридических лиц). Отчисления в бюджет от фактической расчетной прибыли не производятся по малорентабельным предприятиям, которым не установлены нормативы отчислений от расчетной прибыли, и по планово-убыточным предприятиям.

Отчисления от расчетной прибыли вносятся в бюджет 10, 20 и 28-го числа каждого месяца в размере $^1/_9$ суммы платежей, предусмотренных по плану на квартал. Финансовые органы по ходатайствам предприятий могут устанавливать шесть сроков уплаты — 5, 10, 15, 20, 25 и 28-го числа каждого месяца в размере $^1/_{18}$ квартальной суммы отчислений от прибыли или один срок уплаты — 20-го числа каждого месяца в размере $^1/_3$ квартальной суммы платежей.

Суммы отчислений от прибыли, дополнительно исчисленные самими предприятиями исходя из фактически полученной прибыли, вносятся ими в доход бюджета. Платежи, не внесенные в установленный срок, взыскиваются финансовыми органами в бесспорном порядке. При несвоевременном внесении в бюджет платежей из прибыли начисляется пеня в размере 0,05% суммы недоимки за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего за сроком уплаты, по день фактической уплаты включи-

тельно. Излишне внесенные предприятием суммы платежей засчитываются финорганом в очередной платеж или возвращаются предприятию по его письменному заявлению. Предприятия несут ответственность за правильное исчисление и своевременное перечисление отчислений от прибыли в бюджет.

Для небольшой группы хозорганов сохранены платежи в бюджет в форме отчислений от прибыли, установленные до 1966 г., и прежний порядок распределения прибыли. При этом отчисления от прибыли определяются по балансу доходов и расходов хозорганов как разница между плановой величиной прибыли и предстоящими расходами. Сумма отчислений не может быть меньше 10% общего объема прибыли даже в тех случаях, когда собственной прибыли недостаточно для обеспечения затрат, предусмотренных по финансовому плану. Такой порядок установлен для обеспечения контроля финансовых органов за деятельностью хозорганов. В твердых процентах вносят отчисления от прибыли в бюджет система Госбанка СССР, Госстрах и другие банки.

5. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С КОЛХОЗОВ

Подоходный налог, уплачиваемый колхозами, представляет собой часть чистого дохода, направляемую в централизованный фонд денежных средств государства. Размер, порядок исчисления и сроки уплаты его строго регламентированы законами государства.

В социалистическом обществе подоходный налог носит возвратный характер. Средства колхозов, взимаемые в бюджет в форме налога, возвращаются им в виде финансирования из бюджета затрат на развитие производства и социально-культурные мероприятия. При взимании подоходного налога обеспечивается контроль финансовых органов за финансовым состоянием колхозов, правильностью определения размера чистого дохода, состоянием учета и отчетности. Как источник доходов государственных бюджетов союзных республик подоходный налог используется для регулирования доходов местных бюджетов. Плательщиками подоходного налога являются колхозы, в том числе рыболовецкие, по доходам от сельского хозяйства, подсобных предприятий, промыслов и от оказания услуг. Объектами обложения служат часть чистого дохода и часть фонда оплаты труда колхозников. До 1982 г. подоходным налогом облагался чистый доход, соответствующий уровню рентабельности свыше 25%, причем ставки определялись в размере 0,3% за каждый процент рентабельности, превышающий 25%, но не более 25% с облагаемого чистого дохода.

В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС расширена система льгот по подоходному налогу.

Он исчислялся по следующим ставкам с чистого дохода колхоза за каждый процент рентабельности, превышавший 25%:

свыше 25 до 30 — 0,1%;
свыше 30 до 40 — 0,2%;
свыше 40 до 50 — 0,4%;
свыше 50 — 0,5%, но не более 25% с облагаемого чистого дохода.

Не облагаемый подоходным налогом минимум фонда оплаты по труду колхозников был установлен в таком же размере, как для рабочих и служащих в народном хозяйстве, т. е. 70 руб. в месяц.

Таким образом, указанные льготы по подоходному налогу снизили его размер с малорентабельных хозяйств. Дополнительный выигрыш колхозов от проведения этого мероприятия составляет 100 млн. руб. в расчете на год.

В связи с поставленными задачами повышения эффективности общественного производства и обеспечения четкой экономически взаимоувязанной работы всех звеньев агропромышленного комплекса ЦК КПСС и Совет Министров СССР в марте 1986 г. приняли постановление «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны». В этом документе отмечалось, что действующий экономический механизм хозяйствования, сложившиеся методы и практика планирования и стимулирования недостаточно ориентируют колхозы, совхозы и другие предприятия и организации АПК на более полное использование имеющегося производственного потенциала. Слабо действуют нормативный метод планирования, хозяйственный расчет, прогрессивные формы организации и оплаты труда. Для преодоления указанных недостатков предусмотрен комплекс мер по расширению инициативы, повышению самостоятельности и ответственности колхозов и совхозов за результаты деятельности. Признано необходимым, чтобы совхозы и другие государственные сельскохозяйственные предприятия и организации производили платежи в бюджет из прибыли, а колхозы уплачивали подоходный налог по стабильным по годам пятилетки нормативам, установленным с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и трудовыми ресурсами. Такой порядок платежей повлечет за собой значительное перераспределение между хозяйствами прибыли и чистого дохода, поступающих в общегосударственный фонд денежных средств. В результате колхозы и совхозы с высоким производственным потенциалом резко увеличат платежи в бюджет, а экономически слабые хозяйства уменьшат такие платежи независимо от уровня рентабельности и размера полученной прибыли. Все это будет способствовать укреплению хозрасчета в АПК.

С 1 января 1988 г. введен новый порядок исчисления подоходного налога с колхозов. Он предусматривает, что колхозы, в том числе и рыболовецкие, уплачивают подоходный налог, который исчисляется:

из доходов, полученных от всех видов деятельности, по нормативам, определенным с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и трудовыми ресурсами (производственного потенциала). Разработка и утверждение нормативов осуществляются в порядке, определенном Советом Министров СССР;

по устанавливаемым Советом Министров СССР ставкам к части фонда оплаты труда колхозников, превышающей среднемесячный заработок в расчете на одного работающего в хозяйстве колхозника, равный минимальному размеру заработной платы рабочих и служащих.

Суммы подоходного налога, исчисленные по нормативам, установленным с учетом экономической оценки земли, обеспеченности основными фондами и трудовыми ресурсами, уплачиваются колхозами один раз в год в 15-дневный срок со дня, установленного для представления годовых бухгалтерских отчетов вышестоящими организациями, но не позднее 5 февраля следующего за отчетным года. Подоходный налог с облагаемой части фонда оплаты труда колхозников рассчитывается по ставке 8% к этому фонду, исчисленному за отчетный год.

Облагаемая часть фонда оплаты труда колхозников определяется как разность между суммой начисленных для оплаты труда колхозников денег, включая стоимость натуральной продукции, и необлагаемой частью фонда оплаты труда, исчисляемой исходя из установленного необлагаемого минимума среднемесячного заработка в размере 70 руб. на одного работающего в хозяйстве колхозника.

Суммы платежей подоходного налога за I, II и III кварталы исчисляются на основе данных бухгалтерского учета и отчетности о расчетах с колхозниками по оплате труда от суммы общего фонда, начисленного в оплату труда колхозников с начала года в проценте, определяемом как отношение суммы подоходного налога с облагаемой части фонда оплаты труда колхозников за предшествующий год к сумме общего фонда за тот же год. При этом засчитываются суммы налога, исчисленные за предшествовавший период текущего года. Для исчисления подоходного налога, подлежащего уплате в IV квартале, определяется ожидаемый за год фонд оплаты труда колхозников. При этом используется процент, определенный для исчисления налога за I, II и III кварталы с зачетом платежей предыдущих кварталов. Окончательный расчет подоходного налога с облагаемой части фонда оплаты труда колхозников производится по

данным годового отчета колхоза исходя из фактически начисленного фонда оплаты труда колхозников за год и среднегодовой их численности. Излишне уплаченная сумма подоходного налога (при перерасчете за год) засчитывается в очередной платеж текущего года или возвращается финансовым органом колхозу по его требованию.

Для уплаты подоходного налога с фонда оплаты труда колхозников установлены следующие сроки по кварталам:

I — к 25 апреля;
II — к 25 июля;
III — к 25 октября;
IV — к 1 декабря;
за год — к 5 февраля следующего за отчетным года.

Для стимулирования развития отдельных отраслей сельского хозяйства Совету Министров СССР предоставлено право устанавливать льготы по налогу. Советы Министров союзных республик имеют право предоставлять отдельным колхозам отсрочки по налогу и в необходимых случаях списывать с них недоимки за счет средств бюджета республики. Советы Министров союзных республик, не имеющих областного деления, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты краевых и областных Советов народных депутатов по ходатайствам районных и городских Советов народных депутатов могут предоставлять отдельным колхозам, пострадавшим от стихийных бедствий, отсрочки платежей по подоходному налогу, а в необходимых случаях полностью или частично освобождать их от уплаты налога за счет соответствующих бюджетов.

Районные агропромышленные объединения по согласованию с рай(гор)финотделами, в порядке исключения, могут освобождать частично или полностью отдельные убыточные и низкорентабельные колхозы от уплаты подоходного налога с компенсацией этих средств за счет соответствующих фондов.

На финансовые органы возложен контроль за правильностью исчисления и своевременностью уплаты подоходного налога с колхозов. На основе квартальных и годовых бухгалтерских отчетов, балансов и первичных документов они проверяют квартальные и годовые расчеты подоходного налога, составленные правлениями колхозов. Проводя документальные проверки в колхозах, работники финансовых органов следят за правильностью исчисления подоходного налога за I, II, III, IV кварталы текущего года, а также за расчетами платежа, исчисленного за год, с учетом производственного потенциала и облагаемого фонда оплаты труда колхозников. Кроме того, работники финансовых органов осуществляют контроль за полнотой и своевременностью перечисления колхозами сумм подоходного налога. В случае неуплаты налога финорганам предоставлено

право взыскивать причитающиеся суммы в бюджет. За просрочку платежа взимается пеня в размере 0,05% суммы за каждый день просрочки. При выявлении неправильного определения суммы подоходного налога производится соответствующий ее перерасчет, но не более чем за один год, предшествующий отчетному.

6. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С КООПЕРАТИВНЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Предприятия и хозяйственные органы кооперативных и общественных организаций, состоящие на хозяйственном расчете, имеющие самостоятельный баланс и расчетный счет в кредитном учреждении, являются плательщиками подоходного налога по облагаемым доходам от всех видов деятельности. Не состоящие на хозяйственном расчете органы кооперативных и общественных организаций (имеющие счета в кредитных учреждениях) уплачивают подоходный налог с доходов: от проведения платных мероприятий; подчиненных хозяйственных подразделений, не имеющих самостоятельного баланса. В настоящее время подоходным налогом облагаются фактическая балансовая прибыль от хозяйственной деятельности кооперативных и общественных организаций и суммы превышения доходов над расходами от проведения ими платных мероприятий. Налог уплачивается в размере 35% облагаемого дохода. В системе потребительской кооперации плательщиками подоходного налога являются предприятия и организации, ведущие законченную бухгалтерскую отчетность и имеющие право распределять в установленном порядке свою прибыль.

В кооперативах по производству продукции и оказанию услуг подоходным налогом облагаются доходы от хозяйственной деятельности за вычетом расходов, связанных с производством и реализацией продукции и оказанием услуг (кроме расходов на оплату труда), а также взносов на государственное социальное страхование. Размеры налогообложения определяются Советом Министров СССР.

Сумма подоходного налога, подлежащая взносу в бюджет, исчисляется ежеквартально исходя из суммы фактической балансовой прибыли и суммы превышения доходов над расходами нарастающим итогом с начала года. Размер очередного платежа рассчитывается как разность между суммой налога, исчисленной за время, истекшее с начала года, и суммой налога за предшествующие кварталы. Подоходный налог перечисляется в бюджет ежеквартально, не позднее 5-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом. Окончательный расчет суммы налога составляется по утвержденному годовому ба-

лансу и отчету и представляется в финансовый орган в сроки, установленные действующим законодательством. Суммы налога, не внесенные в установленные сроки, взыскиваются по распоряжению финансовых органов в бесспорном порядке с начислением пеней в размере 0,05% недоимки за каждый день просрочки.

Рассчитывают суммы подоходного налога и вносят их в бюджет сами плательщики. Они несут ответственность за правильность исчисления и своевременность уплаты налога. Финансовые органы осуществляют контроль за исчислением и своевременной уплатой налога в бюджет на основании представленных плательщиками вместе с расчетами налога бухгалтерских отчетов и балансов. При выявлении финансовыми органами неполноты или неточности отчетов и балансов плательщики обязаны представить им в 10-дневный срок необходимые дополнительные материалы и данные в пределах форм статистической и бухгалтерской отчетности. Финансовые органы проверяют состояние учета и отчетности, проводят анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

По подоходному налогу с кооперативных и общественных организаций действует ряд льгот. Так, от уплаты налога освобождаются:

дворцы культуры, клубы, санатории, дома отдыха, туристические базы и другие культурно-просветительные, санаторно-курортные и туристско-экскурсионные учреждения, принадлежащие профсоюзам и общественным организациям;

стадионы, плавательные бассейны, водные станции и другие спортивные предприятия — по доходам от проведения платных спортивных мероприятий;

вновь организованные предприятия (отдельные цехи) потребительской кооперации, а также обществ слепых и глухих, производящие товары народного потребления из отходов и местного сырья (включая сельскохозяйственное сырье, заготовленное по закупочным ценам), кроме винно-водочных изделий, табака, табачных изделий и парфюмерно-косметических изделий с содержанием спирта, — на два года со дня ввода в действие этих предприятий (цехов). Данная льгота предоставляется при условии, если стоимость полноценных материалов и сырья, используемых на выработку товаров, не превышает 25% общей стоимости сырья и материалов, расходуемых на производство данного товара;

общества Красного Креста и Красного Полумесяца, общество «Знание» и его организации, Союз архитекторов СССР, Союз журналистов СССР, Союз композиторов СССР, Литературный фонд, Художественный фонд и др.;

предприятия и хозяйственные органы, находящиеся в ведении партийных и комсомольских организаций.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию потребительской кооперации» предусматривает расширение льгот по подоходному налогу с предприятий потребительской кооперации. С 1986 г. они освобождены от уплаты в бюджет подоходного налога с прибыли, полученной от реализации непродовольственных товаров народного потребления, изготовленных из местного и вторичного сырья, независимо от уровня рентабельности производства этой продукции. Советом Министров СССР могут быть установлены и другие льготы по подоходному налогу с прибыли.

Суммы налога зачисляются в соответствующие бюджеты: по предприятиям и организациям союзного подчинения — в союзный бюджет, республиканского подчинения — в республиканские бюджеты, местного подчинения — в местные бюджеты.

В связи с принятием Закона об индивидуальной трудовой деятельности установлено, что кооперативы действуют на основе самоокупаемости и самофинансирования, самостоятельно в соответствии с принятым на общем собрании членов кооператива уставом разрабатывают планы производственно-хозяйственной деятельности, определяют цены на производимые и реализуемые товары, продукцию общественного питания, бытовые услуги, несут полную экономическую ответственность за результаты своей хозяйственной деятельности. Они уплачивают в местный бюджет подоходный налог в течение первого года после создания в размере 2—3%, в течение второго года — 3—5%, а в последующие годы — 10% облагаемого дохода кооператива за вычетом расходов на сырье, материалы, оплату услуг сторонних организаций, амортизации, транспортных расходов и расходов за пользование кредитом банка, взносов на государственное социальное страхование. Конкретные размеры ставок в указанных пределах определяются исполкомом местного Совета народных депутатов, регистрирующим устав кооператива.

7. ЛЕСНОЙ ДОХОД

Лесной доход — составная часть доходов государственного бюджета. Леса в СССР являются государственной собственностью. В соответствии с Основами лесного законодательства СССР и союзных республик отпуск леса на корню из лесов государственного значения производится за плату всем лесозаготовителям (государственным организациям и предприятиям, общественным организациям, колхозам и населению). Ставки платы за древесину дифференцированы в зависимости от ее породы, качества и сортамента, от расположения лесных участ-

ков и расстояния вывозки, от лесоэкономических поясов. Освобождаются от платы лесхозы — за древесину, получаемую в процессе ухода за лесом и проведения лесоустроительных работ; министерства связи и путей сообщения — за древесину, вырубаемую при расчистке линий связи и для текущего содержания сооружений путевого хозяйства; колхозы и переселенцы — при использовании леса государственного значения для строительства жилья и общественных построек.

В лесной доход, помимо платы за древесину, включаются штрафы, пени, неустойки, взимаемые с лесозаготовителей за нарушение правил лесовырубки, а также суммы, полученные от реализации незаконно срубленной или не вывезенной своевременно древесины. Взимание лесного дохода способствует рациональному использованию лесных богатств страны: государство получает необходимые средства для ухода за лесом и проведения работ по его восстановлению и охране; обеспечивает учет и контроль за использованием лесного фонда. С целью ведения лесного хозяйства без дотаций в 1979 г. плата за выручку леса была увеличена.

Лесозаготовители, имеющие лесорубочные билеты (ордера), обязаны своевременно вносить в доход бюджета плату за древесину и другие виды лесного дохода. Финансовые и лесохозяйственные органы осуществляют планирование и контроль за поступлением в бюджет лесного дохода.

8. ДОХОДЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ПРОЧИЕ ДОХОДЫ

Согласно законодательству собственностью государства становятся имущество и ценности, когда собственника нет или он неизвестен. Доходы от реализации таких ценностей поступают в государственный бюджет. Они включают суммы, полученные от реализации конфискованного и бесхозяйного имущества; имущества, перешедшего государству по праву наследования; невостребованных грузов на транспорте и не врученных получателям почтовых отправлений; конфискованной продукции незаконной охоты и водного промысла.

Конфискованным считается имущество, изъятое по приговорам судебных, таможенных или других уполномоченных органов. Бесхозяйное имущество — утерянные или забытые вещи, ценности и денежные средства, не востребованные владельцем; вклады, а также имущество, владелец которого выбыл из данной местности и его местожительство неизвестно. Имущество переходит государству по праву наследования в случаях, если оно завещано государству и отсутствуют наследники по закону

или по завещанию, если наследники отказались от наследства или лишены завещателем права наследования.

В бюджет направляются средства, перечисленные предприятиями, учреждениями, кооперативными и общественными организациями в возмещение ущерба, причиненного рыбным запасам; суммы от реализации конфискованных орудий охоты и запрещенных орудий лова, конфискованных плавучих и других транспортных средств, незаконной добычи; штрафы за нарушение правил охоты и рыбной ловли; часть штрафов, взысканных в административном и судебном порядке с должностных лиц и отдельных граждан.

Финансовые органы обязаны произвести оценку и реализацию конфискованного, наследованного и бесхозяйного имущества в строго установленном порядке. Выручка от его реализации может быть зачислена в доходы союзного, республиканского или местного бюджетов.

К прочим доходам государственного бюджета относятся платежи пошлинного характера, суммы, изымаемые в доход государства в связи с нарушениями хозорганами платежной и расчетной дисциплины.

К платежам пошлинного характера относятся: таможенная пошлина; государственная пошлина; сборы, взимаемые Государственной автомобильной инспекцией; сборы за проверку и клеймение мер и измерительных приборов. В основе этих платежей лежит предоставление государством различного рода услуг организациям и отдельным лицам. Тем самым обеспечивается контроль со стороны государства за определенной группой операций и покрывается часть расходов по содержанию государственных органов.

Плательщиками государственной пошлины являются организации или отдельные граждане, получающие услуги от органов государственной власти и управления. Государственная пошлина взимается: с исковых заявлений, подаваемых в суды и органы государственного арбитража; с кассационных жалоб на решения суда; а также за выдачу копий документов, выполнение нотариальных действий нотариальными конторами и исполкомами местных Советов народных депутатов, регистрацию актов гражданского состояния, прописку граждан СССР, выдачу регистрационных удостоверений и патентов на занятие индивидуальной трудовой деятельностью и др. Освобождаются от уплаты государственной пошлины граждане по искам, вытекающим из трудовых правоотношений, искам о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного здоровью; органы социального страхования и социального обеспечения по искам о взыскании с причинителей вреда сумм пособий и пенсий, выплаченных потерпевшему; государственные и общественные орга-

низации и граждане, обратившиеся в суд в защиту прав и интересов других лиц, а также по ряду других действий.

Государственная пошлина взимается по ставкам, установленным Советом Министров СССР. В зависимости от вида оказываемых услуг применяются два вида ставок: твердые — простая пошлина и в процентах к сумме, обозначенной в документе, — пропорциональная пошлина. Пошлина вносится наличными деньгами, безналичными перечислениями, специальными марками.

Суммы, перечисляемые в государственный бюджет в связи с нарушениями платежной и расчетной дисциплины, включают дебиторскую и кредиторскую задолженность, по которой истек срок исковой давности; незаконные доходы, полученные хозорганами в результате завышения цен и тарифов; депозитные суммы; административные штрафы и др. Финансовые органы не реже одного раза в год проверяют правильность и своевременность перечисления в бюджет просроченной кредиторской и дебиторской задолженности, по которой истек срок исковой давности, и прочих указанных платежей.

9. НАЛОГИ С НАСЕЛЕНИЯ

Налоги с населения в СССР — это установленные законом обязательные платежи, взимаемые государством в бюджет из личных доходов трудящихся на удовлетворение общегосударственных потребностей. Они делятся на государственные и местные. К *государственным налогам* относятся подоходный налог, налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан, сельскохозяйственный налог. *Местные налоги* включают налог с владельцев строений, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств.

Право устанавливать новые и изменять ранее действовавшие налоги имеет только Верховный Совет СССР. Местные налоги отличаются от государственных тем, что полностью поступают в бюджет по месту взимания, и местным органам власти предоставлено право понижать и дифференцировать предельные ставки обложения, вводить дополнительные льготы.

Налоги с населения в СССР в отличие от налогов с населения в капиталистических странах не являются основным источником доходов государственного бюджета. В доходах бюджета на 1988 г. все поступления от населения составят около 8%. Важной особенностью социалистических налогов является их возвратный характер. Наравне с другими доходами государственного бюджета налоги направляются на удовлетворение материальных и культурных потребностей населения. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления во много раз превышают налоговые платежи населения.

Несмотря на небольшой удельный вес в доходах бюджета, налоги имеют важное экономическое и политическое значение. Они представляют собой одно из средств планомерного перераспределения части доходов населения, форму его участия в общегосударственных расходах.

На всех этапах развития Советского государства налоговая система строилась с учетом интересов наименее имущих слоев населения и перераспределения доходов в соответствии с общегосударственными задачами. В период становления Советской власти с помощью налогов подрывалась экономическая мощь буржуазии. Позднее они активно использовались как орудие социалистического строительства.

Налоговая система СССР постоянно совершенствуется, вводятся дополнительные налоговые льготы, расширяются ранее действовавшие. Так, в соответствии с Указом о подоходном налоге с населения, введенным в действие с января 1984 г., отменено взимание налога за пользование в городах земельными участками и увеличен размер необлагаемого минимума доходов от индивидуальной деятельности граждан. Расширена система льгот и по сельскохозяйственному налогу. Так, постановление Совета Министров СССР от 1 декабря 1983 г. освободило от уплаты сельскохозяйственного налога всех инвалидов войны, отменило ранее действовавшее двукратное увеличение ставки обложения для хозяйств, исключенных из колхозов или имеющих в своем составе не работающих по найму трудоспособных членов семьи.

Значительные льготы по подоходному налогу с населения введены в соответствии с Законом об индивидуальной трудовой деятельности. В частности, с 1 мая 1987 г. подоходный налог исчисляется по пониженной шкале с доходов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в сфере кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания, народных художественных промыслов и в социально-культурной сфере. По ранее действовавшему порядку граждане, занимающиеся кустарно-ремесленными промыслами и имеющие годовой доход от 3001 до 5000 руб., уплачивали подоходный налог с суммы, превышающей 3000 руб., по ставке 60%. С 1987 г. при годовом доходе от 3001 до 4000 руб. с суммы, превышающей 3000 руб., налог исчисляется по ставке 20%, а при годовом доходе от 4001 до 5000 руб. с суммы, превышающей 4000 руб., — по ставке 30%. Максимальная ставка налога — 65% в настоящее время распространяется на доход, величина которого более 6000 руб. в год, а не 5000 руб., как было ранее. В результате снижения ставок подоходного налога дополнительный выигрыш каждого плательщика с годовым доходом 6000 руб. составит 850 руб. в год.

Значительно уменьшено налогообложение лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в социально-культурной сфере и по линии бытового обслуживания населения. Для них установлен единый, не облагаемый подоходным налогом годовой минимум доходов. Его размер не превышает среднемесячного минимума заработной платы рабочих и служащих, на остальной доход ставки налога снижены.

Однако налогообложение доходов населения требует дальнейшего совершенствования, которое является неотъемлемой частью радикальной перестройки финансово-кредитной системы. Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС поставил перед Министерством финансов СССР и его органами на местах задачу: «Определить комплекс мер по финансово-кредитному регулированию кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности, упорядочить налогообложение доходов населения».

В СССР существуют только прямые налоги. При этом рабочие и служащие, получающие заработную плату до 70 руб. в месяц, полностью освобождаются от налогов. В Программе КПСС отмечено, что по мере роста общественного богатства будут увеличиваться размеры минимальной заработной платы, продолжена линия на снижение налогов с населения.

Основным налогом с населения является подоходный налог. Его уплачивают советские и иностранные граждане, имеющие на территории нашей страны источники доходов.

Плательщики налога делятся на следующие категории: рабочие и служащие; члены кооперативов по производству и реализации продукции и оказанию услуг; литераторы и работники искусств; граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью в сферах кустарно-ремесленных промыслов, бытового обслуживания населения, народных художественных промыслов и в социально-культурной сфере; прочие граждане. Объектом обложения являются заработная плата и другие доходы, получаемые от предприятий, учреждений, организаций, населения.

Для каждой категории плательщиков применяется определенный порядок обложения, что позволяет установить льготы для отдельных групп населения, в первую очередь для рабочих и служащих.

От уплаты подоходного налога освобождаются: все граждане по суммам получаемых ими пенсий; члены колхозов по доходам от коллективного хозяйства; лауреаты Ленинских и Государственных премий и премий Ленинского комсомола — по суммам этих премий; инвалиды войны. Работающим ветеранам Великой Отечественной войны предоставляется 50%-ная скидка с подоходного налога. Для рабочих и служащих, имеющих на иждивении четырех и более человек, размер подоходного налога, взи-

маемого по месту основной работы, понижается на 30%. Существует и ряд других льгот.

В облагаемый доход не включаются: выигрыши по облигациям государственных займов СССР и лотереям; проценты по вкладам в Сберегательном банке; страховые вознаграждения; суммы, полученные в порядке наследования, дарения, в виде алиментов и материальной помощи.

Самая многочисленная группа плательщиков подоходного налога — рабочие и служащие. Налог исчисляется по прогрессивным ставкам с заработной платы, превышающей 70 руб., в пределах 100 руб. С заработной платы от 101 руб. и выше уплачивается 8 р. 20 к. плюс 13% с суммы, превышающей 100 руб. Налог удерживается при выдаче заработной платы за первую половину месяца из заработной платы за предыдущий месяц. Суммы, подлежащие удержанию, перечисляются предприятиями и организациями в доход государственного бюджета одновременно с получением из банка наличных денег на выдачу заработной платы. В настоящее время подоходный налог с членов кооперативов по производству и реализации продукции и оказанию услуг удерживается по тем же ставкам, что и с рабочих и служащих.

Подоходный налог с литераторов и работников искусств, а также с доходов граждан, не являющихся членами творческих союзов, но реализующих оригинальные произведения искусств через выставки-продажи, специально учрежденные государственными, кооперативными и общественными организациями, исчисляется и удерживается непосредственно по каждому месту выплаты исходя из общей суммы вознаграждения за год нарастающим итогом. Годовой доход до 180 руб. облагается по минимальной ставке — 1,5%, а превышающий 1200 руб. — по максимальной — 13%.

Большую роль система обложения подоходным налогом призвана сыграть в организации индивидуальной трудовой деятельности. С 1 мая 1987 г. отношения граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, с бюджетом осуществляются в двух формах: посредством уплаты подоходного налога на основе декларации о доходах или в виде платы за патенты. Патенты выдаются на те виды деятельности, по которым затруднен учет доходов, в частности перевозки пассажиров и грузов личным транспортом, фотопромысел, ремонт и строительство домов.

Финансовые органы определяют величину платы за патенты исходя из средних по союзной республике данных о суммах годового дохода лиц, выполняющих эту работу в порядке индивидуальной трудовой деятельности, и среднего по союзной рес-

публике годового заработка лиц, занимающихся аналогичной деятельностью в государственных, кооперативных и общественных предприятиях и организациях.

От платы за патенты на занятие индивидуальной трудовой деятельностью освобождаются Герои Советского Союза, лица, награжденные орденами Славы трех степеней, инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами в результате ранения при исполнении служебных обязанностей. Участникам гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР предоставляется скидка 50% по плате за патент.

Декларация о доходах граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, должна учитывать все доходы, получаемые от этого вида деятельности, а также расходы, осуществляемые в течение года, на приобретение сырья и материалов, текущий ремонт инвентаря, содержание специальных производственных помещений. Декларация о фактически полученных в течение года доходах представляется в местные финансовые органы к 15 января следующего года. Плательщики уплачивают налог в четыре срока: 15 марта, 15 мая, 15 августа и 15 ноября в размере 25% суммы, установленной за прошедший год. По истечении года производится перерасчет суммы налога по фактически полученному доходу. Разница взыскивается с плательщика или возвращается ему.

Налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан взимается на основании Указов Президиума Верховного Совета СССР от 21 ноября 1941 г. «О налоге на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР» и от 8 июля 1944 г. с последующими изменениями и дополнениями. С помощью этого налога обеспечивается участие граждан, не имеющих детей, в расходах государства на воспитание подрастающего поколения, оказание помощи многодетным семьям.

Плательщиками налога являются все граждане СССР, не имеющие детей: мужчины в возрасте от 20 до 50 лет и женщины, состоящие в браке, в возрасте от 20 до 45 лет. К облагаемому доходу относятся заработная плата и другие доходы от предприятий, организаций, населения.

Граждане, имеющие детей, как родных, так и усыновленных, независимо от их возраста освобождаются от обложения налогом. Кроме того, освобождаются от уплаты налога все военнослужащие, находящиеся за пределами СССР, их жены; солдаты, матросы, сержанты и другие военнослужащие, не имеющие офицерских званий, и их жены; учащиеся средних специальных и высших учебных заведений до достижения ими 25 лет; инвалиды I и II групп и их супруги; колхозники. С 1 февраля 1987 г.

отменено взимание с молодоженов налога с малосемейных граждан в течение первого года с момента регистрации брака.

Исчисление и удержание налога с холостяков, одиноких и малосемейных граждан производят предприятия и организации с заработной платы рабочих и служащих за первую половину месяца исходя из заработка за прошлый месяц. С заработной платы, превышающей 90 руб., налог удерживается по единой ставке — 6%.

С заработков литераторов и работников искусств налог удерживается организациями при выплате авторского вознаграждения исходя из ставки 6%. Граждане, имеющие самостоятельные источники доходов, учитываемые финансовыми органами, уплачивают налог в четыре срока: к 1 апреля, к 1 июля, к 1 октября и к 15 декабря в размере 6% суммы дохода, принятого для исчисления подоходного налога на текущий год.

Сельскохозяйственный налог устанавливают колхозники, а также другие граждане, имеющие приусадебные земельные участки или служебные земельные наделы пахотной земли на территории сельских Советов народных депутатов. Земельные участки, отводимые под коллективные и индивидуальные огороды и сады, в расчет не принимаются. Объектом обложения является земельный участок независимо от размера получаемого от него дохода. Земля, занятая постройками, кустарниками, лесами, оврагами, дорогами общественного пользования, не учитывается. Налог исчисляется по ставкам с одной сотой гектара, дифференцированным с учетом конкретных экономических особенностей районов.

По сельскохозяйственному налогу существует широкая система льгот. Полностью освобождены от его уплаты хозяйства, принадлежащие инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам из числа военнослужащих, получивших инвалидность в результате исполнения своих обязанностей, а также инвалидам труда I и II групп при отсутствии трудоспособных членов семей (при наличии трудоспособных членов сумма налога понижается на 50%). По хозяйствам, в составе семей которых есть Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и лица, награжденные орденами Славы трех степеней, сельскохозяйственный налог уменьшается на 50%. Освобождаются от уплаты налога хозяйства, главой которых являются учителя, агрономы, зоотехники, врачи и другие специалисты, работающие в сельской местности. Хозяйства, пострадавшие от стихийных бедствий, могут быть по решению местных Советов народных депутатов полностью или частично освобождены от уплаты сельскохозяйственного налога. Налог уплачивается в два срока: к 15 августа и к 15 октября равными долями.

Местные налоги взимаются и поступают в доходы местных бюджетов, однако занимают в них сравнительно небольшой удельный вес. К местным налогам относятся: налог с владельцев строений, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств. Плательщиками налога с владельцев строений и земельного налога являются кооперативные предприятия, учреждения, организации и граждане — владельцы строений и земельных участков. Налог с владельцев строений исчисляется кооперативными предприятиями и организациями на основании балансовой стоимости строений без вычета износа. При обложении принадлежащих гражданам строений исходят из их инвентаризационной оценки или оценки, применяемой для исчисления платежей по государственному обязательному страхованию. Земельный налог уплачивается за весь участок земли в целом, в том числе учитываются земли, занятые прудами, оврагами, сооружениями, строениями.

Не являются плательщиками налога с владельцев строений и земельного налога государственные и общественные предприятия и организации, колхозы, колхозники и другие граждане — плательщики сельскохозяйственного налога. Освобождаются от уплаты налога с владельцев строений и земельного налога инвалиды Великой Отечественной войны, пенсионеры, солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики, мичманы и члены их семей.

Налог с владельцев транспортных средств берется с граждан, имеющих в своей собственности автомобили, мотоциклы, яхты, лодки и другие транспортные средства.

С 1 января 1989 г. вступит в действие Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 г. «О налогообложении владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов», согласно которому плательщиками налога будут состоящие на хозяйственном расчете государственные, кооперативные и другие общественные предприятия и организации, а также граждане СССР, иностранные юридические и физические лица, имеющие транспортные средства (автомобили, мотоциклы) и другие самоходные машины. Налог будет поступать в доход союзного бюджета.

Глава VIII

РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ, ИХ ВИДЫ И КЛАССИФИКАЦИЯ

Государственные расходы представляют собой денежные затраты социалистического государства в процессе выполняемых им функций. Назначение государственных расходов — обеспечение финансовыми ресурсами мероприятий, направленных на ускорение социально-экономического развития страны на основе всемерного использования достижений научно-технического прогресса, интенсификации общественного производства.

Государственные расходы выражают экономические отношения, связанные с планомерным распределением и перераспределением национального дохода, используемого для развития общественного производства, роста производительности труда, ускорения технического прогресса, достижения лучшей сбалансированности в развитии народного хозяйства страны, повышения благосостояния народа. Они содействуют совершенствованию структуры общественного производства, рациональному размещению производительных сил, развитию существующих и формированию новых территориально-производственных комплексов. Определяются государственные расходы общим направлением финансовой политики государства.

В производственной сфере государственные расходы способствуют расширению материального производства, росту национального дохода и использованию его как фонда накопления. Затраты государства в непроизводственной сфере связаны с использованием фонда потребления и удовлетворения постоянно растущих запросов населения и общества в целом. Государственные расходы играют ведущую роль в прогрессивных изменениях динамики и структуры национального дохода.

Государство обеспечивает предприятия средствами производства и население предметами личного потребления. Подавляющая часть промышленных товаров и значительная часть продукции сельского хозяйства производятся на предприятиях государственного сектора. Через заготовительные организации

государство распределяет большую часть продукции колхозов и кооперации.

Отличительная особенность расходов социалистического государства состоит в том, что они имеют производительный характер. Постоянно увеличиваются государственные расходы на народное хозяйство и социально-культурные цели, в то же время проводятся мероприятия по совершенствованию аппарата управления и сокращению расходов на его содержание.

В государственных расходах находит отражение экономическая стратегия партии и правительства, направленная на дальнейший социальный прогресс и осуществление широкой программы финансового обеспечения повышения заработной платы работников всех отраслей народного хозяйства, выплат и льгот из общественных фондов потребления, а также удовлетворения платежеспособного спроса населения на товары и услуги. Главным образом за счет государственных средств ведется жилищное строительство. С 1974 г. осуществляются затраты на погашение государственных займов, ранее размещенных по подписке среди населения.

Расходы государства включают две группы затрат: расходы государственного бюджета СССР и расходы государственных предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства. Затраты первой группы называются *централизованными;* затраты второй группы (на производство и реализацию продукции, капитальные вложения, на капитальный ремонт, на восполнение недостатка собственных оборотных средств и создание материальных резервов, образование фондов экономического стимулирования) — *децентрализованными.* Вторая группа включает также специальные расходы в сфере материального производства и внебюджетные средства учреждений и организаций непроизводственной сферы, находящихся на бюджетном финансировании.

Проводя экономическую политику КПСС, активно влияя на процесс общественного воспроизводства, государство определяет оптимальное сочетание между государственными централизованными и децентрализованными расходами. В условиях нового хозяйственного механизма предприятия (объединения), которым принадлежит главная роль в развитии экономического потенциала страны, в соответствии со своими финансовыми планами используют в первую очередь децентрализованные средства. Объединения и предприятия обязаны возмещать свои издержки по производству и реализации продукции за счет выручки от реализации продукции или оказания услуг.

На проведение крупномасштабных мероприятий по реконструкции и расширению действующих предприятий, перечень которых утвержден в государственном плане экономического и

социального развития, а также на строительство объектов социального назначения в особых случаях выделяются централизованные финансовые ресурсы.

По источникам финансирования государственные расходы делятся на внутренние и внешние. Для социалистических предприятий (объединений) внутренними источниками являются прибыль, амортизация, выручка от реализации выбывших основных фондов и материальных ценностей, составляющих уставный фонд предприятия, специальные фонды. К внешним источникам финансирования относятся средства государственного бюджета СССР и кредиты банков. Конкретные источники финансирования государственных расходов определяются в процессе бюджетного планирования.

Большая группа расходов государства финансируется только из централизованного фонда денежных средств — из государственного бюджета. К ним относятся расходы на: научные исследования, имеющие общесоюзное значение; социально-культурные учреждения и мероприятия; жилищно-коммунальное хозяйство; оборону страны; государственное управление; осуществление внешнеэкономических связей государства; образование государственных материальных и финансовых резервов.

Централизованные средства государственного бюджета широко используются и для финансирования сферы материального производства. Целью такого финансирования являются совершенствование народнохозяйственных пропорций, достижение форсированного развития отдельных отраслей народного хозяйства. Централизованные средства направляются и на стимулирование выпуска отдельных важных видов продукции, производство которых в определенный период является убыточным.

В условиях полного хозрасчета и самофинансирования предприятия (объединения) могут пользоваться краткосрочным и долгосрочным банковским кредитом на производственные и социальные цели. Предоставленный долгосрочный кредит в последующем погашается за счет средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития. Краткосрочный кредит банк выдает предприятиям на цели текущей деятельности по укрупненным объектам кредитования. Непременные условия пользования банковским кредитом — его целевое назначение, обеспеченность, срочность, возвратность и платность.

Ведущее место в финансировании государственных расходов принадлежит расходам государственного бюджета СССР, так как на их долю приходится более 60% всех финансовых ресурсов, образуемых на государственных предприятиях и в хозяйственных организациях. Концентрация основной части финан-

совых ресурсов в руках государства обеспечивает их использование в соответствии с планами экономического и социального развития страны. Высокие темпы экономического развития, увеличение накоплений, расширение хозяйственной самостоятельности предприятий (объединений) позволили оставлять в их распоряжении все более значительные средства для расширения производства и стимулирования работников. Так, если в седьмой пятилетке сумма этих средств составляла свыше 22% всех финансовых ресурсов государства, то в одиннадцатой пятилетке их удельный вес достиг 31%, а за три года двенадцатой пятилетки — почти 40%.

Расходы социалистического государства, независимо от источников покрытия, осуществляются только при условии включения их в план экономического и социального развития страны, который определяет состав, структуру и направление средств.

Организация расходов государственного бюджета основана на следующих принципах: плановости, безвозвратности, целевой направленности, соблюдении режима экономии, расходовании средств в меру выполнения плана, максимального и первоочередного использования собственных средств и кредитов. Финансирование из бюджета не связано непосредственно с возмещением в определенные сроки затраченных средств за счет доходов хозяйственного или социально-культурного объекта.

Опираясь на систему научно обоснованного планирования, государство организует прямое распределение и перераспределение общественного продукта и национального дохода между производственной и непроизводственной сферами, отраслями, союзными республиками и экономическими районами. Научно обоснованное планирование базируется на стабильности планов, оптимальном сочетании текущего и перспективного планирования, прогрессивных экономических нормативах. Основным методом планирования государственных расходов является балансовый метод. В единстве с ним выступает принцип демократического централизма, позволяющий в процессе планирования расходов органически сочетать централизованное финансирование с предоставлением широких прав предприятиям (объединениям) в использовании собственных финансовых ресурсов.

Целевая направленность финансирования расходов государственного бюджета предполагает использование государственных средств на мероприятия, установленные планами экономического и социального развития. Этим достигаются оптимальные сочетания в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и районов, обеспечивается выделение средств в первую очередь на развитие наиболее перспективных и прогрессивных отраслей народного хозяйства, определяющих научно-технический прогресс, и решение важнейших социальных проблем.

Важным принципом организации расходов государственного бюджета является соблюдение режима экономии в использовании финансовых ресурсов, направленное на мобилизацию внутренних резервов и усиление контроля за расходованием государственных средств во всех подразделениях производственной и непроизводственной сферы.

Финансирование расходов государственного бюджета в меру выполнения планов предполагает выделение финансовых ресурсов лишь при выполнении производственных показателей и осуществлении мероприятий в соответствии с планом экономического и социального развития.

Принцип безвозвратного финансирования расходов государственного бюджета означает, что предоставленные ресурсы непосредственно не возмещаются. Этим бюджетный метод финансирования отличается от кредитного, при котором кредитные средства должны быть возвращены заемщиком в установленные сроки с уплатой процентов за пользование ими.

Государственные расходы не ограничиваются затратами, выделяемыми на удовлетворение общественных потребностей. Они включают также расходы, связанные с выполнением функций государства и обязательств, принимаемых на себя государством в процессе мобилизации средств. К ним относятся затраты на содержание государственного аппарата, которые входят в состав расходов на управление.

Экономическое содержание государственных расходов неоднородно. Важнейшим критерием их разграничения является связь с материальным производством и с созданием национального дохода. Исходя из этого государственный бюджет включает три основные группы расходов: непосредственно связанных с материальным производством; относящихся к непроизводственной сфере деятельности государства; на создание государственных резервов.

Первая группа расходов обусловлена хозяйственной деятельностью государства и связана с созданием совокупного общественного продукта и национального дохода. Соотношение затрат, направляемых в фонд потребления и в фонд накопления, на отдельных этапах социалистического строительства постоянно менялось. До середины 60-х годов по темпам роста фонд накопления опережал фонд потребления, а к концу восьмой пятилетки они сравнялись. В 70-х годах исходя из задач дальнейшего подъема материального благосостояния трудящихся темпы роста фонда потребления превышали темпы роста фонда накопления. В 1987 г. несколько увеличилась доля накоплений в национальном доходе, что позволяет создать необходимую базу для высоких темпов экономического роста.

Вторая группа расходов государственного бюджета связана с потреблением национального дохода для удовлетворения общественных потребностей. Средства, расходуемые на непроизводственную сферу, направляются прежде всего на содержание учреждений просвещения и здравоохранения, развитие науки и культуры, на жилищное и культурно-бытовое строительство, на социальное страхование рабочих, служащих и колхозников, а также на социальное обеспечение всех членов общества. Кроме того, государство осуществляет затраты на оборону страны, содержание государственного аппарата и на другие мероприятия, связанные с деятельностью государственных органов.

Социалистическое хозяйство не может развиваться без материальных и финансовых резервов. *Третья группа расходов* предназначается для удовлетворения потребностей производственной и непроизводственной сфер. Для обеспечения финансирования расходов, осуществляемых в централизованном порядке, оказания финансовой помощи объединениям и предприятиям, у которых недостаточно средств для проведения соответствующих мероприятий по развитию производства, материальному стимулированию, осуществлению социально-культурных затрат, а также обоснованной корректировки планов, и создаются централизованные резервы и фонды. Централизованный порядок формирования резервов позволяет наиболее эффективно их использовать. Финансовый резерв может быть образован и на предприятии.

В соответствии с задачами и функциями социалистического государства все расходы государственного бюджета по целевому признаку делятся на затраты на народное хозяйство, социально-культурные мероприятия, оборону страны и на содержание аппарата управления. Ведущее место занимают расходы на народное хозяйство. В государственном бюджете на 1988 г. они составляют 241,0 млрд. руб., или 54,3% расходов государственного бюджета. На финансирование социально-культурных мероприятий выделяется 153,5 млрд. руб., или 34,6% всех расходов, на оборону страны — 20,2 млрд. руб., или 4,6%, и на управление — 2,99 млрд. руб., или 0,7%.

Помимо сумм расходов по отдельным направлениям, в расходную часть бюджета включаются резервы денежных средств, предназначаемые для финансирования неотложных нужд, которые не могли быть предусмотрены при утверждении бюджета. Поэтому в союзном и республиканских бюджетах образуются резервные фонды, в бюджетах местных Советов народных депутатов — фонды непредвиденных расходов.

Классификация расходов государственного бюджета по территориальному признаку — по союзным республикам и экономи-

ческим районам страны — позволяет активно воздействовать на рациональное размещение производительных сил и совершенствование пропорций в развитии народного хозяйства, способствует выравниванию экономического развития союзных республик, расцвету их культуры. В двенадцатой пятилетке значительные средства направляются на ускоренное освоение природных ресурсов и наращивание экономического потенциала восточных регионов страны.

В сфере материального производства государственные расходы по отраслевому признаку подразделяются на затраты в промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, строительство, заготовки, снабжение и сбыт, торговлю, коммунальные предприятия, предприятия бытового обслуживания населения.

Расходы непроизводственной сферы классифицируются на затраты на просвещение и науку, здравоохранение и физическую культуру, социальное страхование и социальное обеспечение, на оборону и управление. Соотношение государственных расходов на развитие отдельных отраслей народного хозяйства изменяется в зависимости от задач, поставленных партией и правительством на отдельных этапах социалистического строительства.

Различают два метода финансирования государственных расходов: финансирование государственных объединений, предприятий и организаций, действующих на началах хозяйственного расчета, и сметно-бюджетное финансирование учреждений и организаций непроизводственной сферы. Хозрасчетные предприятия и организации осуществляют расходы за счет собственных средств, кредитов банка и в недостающей части — бюджетных ассигнований. Все эксплуатационные расходы они покрывают собственными доходами, получаемыми от реализации продукции или оказания услуг.

Бюджетное финансирование таких предприятий и организаций осуществляется только на точно определенные нормативными актами цели: капитальные вложения, прирост оборотных средств, покрытие плановых убытков, убытков по жилищно-коммунальному хозяйству и др.

Все расходы на расширение производства и эксплуатационные расходы организаций и учреждений непроизводственной сферы покрываются из государственного бюджета, так как указанные организации и учреждения своих доходов не имеют, а если имеют, то перечисляют их в бюджет.

В сметно-бюджетном порядке финансируются все социально-культурные учреждения, органы обороны и государственного управления.

2. РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА РАЗВИТИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Расходы на развитие народного хозяйства занимают основное место в расходах государственного бюджета. Это обусловлено экономической ролью Советского государства, являющегося организатором хозяйственной жизни в стране. Указанные расходы представляют собой денежные средства, направляемые государством на финансирование промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей и обеспечивающие постоянный рост объемов производства и повышение его эффективности с целью удовлетворения постоянно растущих потребностей трудящихся. **«Высшей целью экономической стратегии партии был и остается неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа. Реализация этой цели в предстоящем периоде требует ускорения социально-экономического развития, всемерной интенсификации и повышения эффективности производства на базе научно-технического прогресса»** — сказано в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года [1].

Расходы государственного бюджета на развитие народного хозяйства определяются в процессе бюджетного планирования **прогресса»,** — сказано в Основных направлениях экономического и социального развития страны. Они классифицируются по: отраслям народного хозяйства; союзным и автономным республикам, местным Советам народных депутатов; целевым направлениям.

В соответствии с бюджетной классификацией все расходы на народное хозяйство сосредоточены в одном разделе 100. В главах расходы на народное хозяйство выделяются по министерствам и ведомствам, в параграфах — по однотипным организациям, учреждениям, мероприятиям, в отраслях отражается их предметно-целевое назначение.

Ассигнования на народное хозяйство по предметно-целевому назначению предусматриваются на: содержание сооружений благоустройства, государственные капитальные вложения хозрасчетных организаций и предприятий, прирост норматива и восполнение недостатка собственных средств, государственные дотации, операционные расходы, возмещение разницы в ценах, капитальный ремонт, образование фондов специальных средств и фондов целевого финансирования и на другие цели.

Предназначенные на капитальные вложения и капитальный ремонт расходы государственного бюджета обеспечивают рас-

[1] Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. — С. 271.

ширенное социалистическое воспроизводство (замену или восстановление физически изношенных или морально устаревших машин и оборудования, строительство новых, расширение и реконструкцию действующих предприятий). Средства бюджета привлекаются в том случае, когда у предприятий, учреждений, министерств нет или недостаточно собственных средств для создания производственных мощностей и основных фондов народнохозяйственного и межотраслевого значения, на строительство жилого фонда и объектов социально-культурного назначения. Капитальные вложения, направляемые на создание новых или ускоренное развитие отраслей, финансируются в основном из внешних источников — бюджета и банковских кредитов; капитальные вложения, имеющие внутриотраслевое значение, — за счет собственных средств предприятия (отрасли) и кредитов.

Операционные расходы являются затратами государства на хозяйственные мероприятия, которые во многих случаях имеют характер капитальных вложений, но вместе с тем не увеличивают стоимость основных фондов народного хозяйства. Такие затраты направляются на мелиорацию земель, землеустроительные работы, проведение геологоразведочных и поисковых работ, на известкование и гипсование почвы, лесовосстановление, борьбу с вредителями сельскохозяйственных культур и т. п. Кроме того, к операционным относятся расходы на рыборазведение и рыбоохрану, содержание дорог общегосударственного значения, объектов городского благоустройства; затраты на изобретательство и рационализацию, содержание гидрометеорологической службы, а также советских представительств за границей и др.

Первостепенное значение в государственных расходах на народное хозяйство отводится затратам на развитие промышленности. В целом государством на эту цель в 1988 г. выделено 229,7 млрд. руб., в том числе по бюджету — 119 млрд. руб., или примерно 52% всех вложений в экономику. Эти средства предназначаются для совершенствования материально-технической базы производства, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, создания новых производственных мощностей. Основная доля средств направляется в тяжелую промышленность, являющуюся фундаментом социалистической экономики, и на развитие топливно-энергетического комплекса, металлургии, машиностроения, приборостроения и средств автоматизации, химической промышленности.

Промышленность финансируется за счет ассигнований из бюджета, собственных средств и банковского кредита. Расходы в этой сфере направляются на текущие затраты, формирующие себестоимость продукции; вложения в основные фонды (капитальные вложения, капитальный ремонт); вложения в оборотные

средства (прирост норматива собственных оборотных средств); социально-культурные мероприятия (содержание клубов, пионерских лагерей, медицинских учреждений, подготовка кадров и повышение их квалификации); экономическое стимулирование производства и другие плановые нужды.

Особенности взаимоотношений сельского хозяйства с бюджетом определены спецификой сельскохозяйственного производства: наличием двух форм собственности, сезонностью производства, зависимостью его от климатических условий, сочетанием естественного характера воспроизводства с промышленным, разнообразием природных зон и ограниченностью земель, пригодных для сельскохозяйственного использования.

Главная особенность аграрного сектора экономики — наличие государственной и кооперативной собственности — обусловливает различный порядок финансирования затрат по расширенному воспроизводству: в колхозах основной источник финансирования — собственные средства и долгосрочные кредиты банка, в совхозах — в значительной степени бюджетные ассигнования. Функционирование колхозов и совхозов в системе агропромышленного комплекса приводит к постепенному сближению двух форм собственности и унификации финансово-кредитных отношений. Так, для низкорентабельных и убыточных колхозов с 1983 г. введено бюджетное финансирование плановых затрат; с 1987 г. колхозы и совхозы производят платежи в бюджет по стабильным нормативам исходя из своего производственного потенциала. Установлен единый порядок кредитования и страхования колхозов и совхозов.

Другая особенность финансирования сельского хозяйства — широкое использование банковских кредитов для покрытия сезонного недостатка средств, что обусловлено неравномерным в течение года поступлением выручки от реализации продукции, значительными объемами незавершенного производства (затраты под урожай будущего года составляют около 20% норматива оборотных средств), необходимостью создания в хозяйствах больших запасов продукции собственного производства (доля зерна, продаваемого государству, составляет около 40% валового сбора, а 60% расходуется самим хозяйством на семена, фураж и другие цели).

В расходах на сельское хозяйство решающая роль принадлежит затратам на сельское строительство. В 1988 г. общий объем вложений в АПК составит 173,2 млрд. руб., или свыше трети вложений в экономику. При этом собственные средства хозяйств составляют 71,7 млрд. руб., ассигнования из бюджета и кредиты банка — 101,5 млрд. руб.

XXVII съезд КПСС поставил задачу обеспечить на период до 2000 г. значительное увеличение сельскохозяйственной продук-

ции на основе развития всего агропромышленного комплекса страны. Продовольственная программа ориентирована на пропорциональный и сбалансированный рост сельского хозяйства, обслуживающих его отраслей промышленности, пищевой индустрии и производств, связанных с заготовкой, хранением, транспортировкой и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Финансирование транспорта и связи включает затраты на строительство железнодорожных путей и шоссейных дорог, электрификацию и автоматизацию железнодорожного движения, приобретение основных средств для всех видов транспорта и средств связи, а также расходы на развитие морского и речного транспорта, гражданской авиации. В 1988 г. на расходы всех видов транспорта выделяется 37,9 млрд. руб., из них около 80% — собственные средства. На развитие связи ассигновано 2,7 млрд. руб.

В настоящее время торговля перешла на новые условия хозяйствования и обеспечивает свои потребности в производственном и социальном развитии в основном за счет собственных средств. В 1988 г. торговля будет располагать финансовыми ресурсами в 5,4 млрд. руб. Однако для создания необходимых хозрасчетных условий торговле предоставлена дотация в 1,1 млрд. руб. для реализации продукции, которая оказалась убыточной.

Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание являются важнейшими отраслями народного хозяйства, с помощью которых удовлетворяются потребности населения в коммунальных и бытовых услугах. В нем сосредоточено свыше 500 млрд. руб. основных фондов, или более 21% основных фондов отрасли. Определяющее место в расходах этой сферы занимают затраты на жилищное хозяйство, которые финансируются за счет собственных доходов и ассигнований из бюджета. Средства из бюджета выделяются на финансирование расходов на жилищное строительство, капитальный ремонт и благоустройство жилого фонда. За счет прибыли жилищных организаций покрываются расходы на финансирование капитального ремонта и пополнение собственных оборотных средств. Значительные дотации из прибыли предприятий выделяются ведомственному жилому фонду. На строительство жилья из всех источников финансирования в 1988 г. направляется 27 млрд. руб.

Расходы на коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание включают затраты на отопление, освещение, водо- и газоснабжение, транспорт и другие бытовые услуги. Все предприятия и организации данной сферы, оказывающие услуги, финансируются из бюджета. Предприятия, имеющие превышение рас-

ходов над доходами, финансируют часть затрат за счет банковского кредита. Остальные предприятия покрывают расходы из собственных средств и бюджета.

В государственных расходах на народное хозяйство предусматриваются также затраты, связанные с охраной и содержанием государственного имущества. К ним относятся расходы по обеспечению сохранности основных фондов производственного назначения, недр, земель, лесов и т. д. Часть затрат на лесное хозяйство возмещается за счет средств от реализации лесопродукции и других доходов лесхозов. В расходы по лесному хозяйству включаются затраты по лесоустройству, лесозащитным и лесокультурным работам.

Основную долю в государственных расходах на народное хозяйство составляют затраты на капитальное строительство. Капитальные вложения направляются на увеличение основных фондов отраслей материального производства и непроизводственной сферы, на их расширение и реконструкцию. Расходы на капитальные вложения планируются в составе государственного плана экономического и социального развития. В соответствии с формами собственности они включают государственные капитальные вложения, капитальные вложения колхозов, кооперативных, общественных организаций и населения. В их составе выделяются затраты на техническое перевооружение и реконструкцию, которые постоянно увеличиваются.

До перехода на новый порядок планирования и экономического стимулирования в источниках финансирования капитальных вложений преобладали ассигнования из государственного бюджета. Их удельный вес в общей сумме финансирования капитальных вложений составлял в 1950 г. 80%, а в 1985 г. — 43%. Источниками финансирования капитальных вложений в 1988 г. являются наряду с бюджетными средствами собственные средства отраслей, объединений, предприятий (прибыль, амортизационные отчисления, средства фондов развития производства, науки и техники) и долгосрочные кредиты банков — всего на сумму 178,9 млрд. руб. Бюджетные средства в 1988 г. будут использоваться в основном для финансирования крупных производственных строек, имеющих народнохозяйственное значение, а также строительства жилья, больниц, детских учреждений и других социальных объектов Советов народных депутатов, на которые выделяется 71,2 млрд. руб.

В составе государственных расходов все более важная роль отводится затратам на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Эти расходы в 1988 г. составят 10,6 млрд. руб.

Существенное место в составе государственных расходов СССР на народное хозяйство принадлежит затратам на созда-

ние резервов. Они являются необходимым условием обеспечения непрерывного кругооборота средств и всего процесса расширенного социалистического воспроизводства, соблюдения народнохозяйственных пропорций, позволяют возмещать потери от стихийных бедствий. Наличие финансовых резервов дает возможность маневрировать денежными ресурсами, устранять временные финансовые затруднения, возникающие у министерств, объединений, предприятий в процессе хозяйственной деятельности. Государственные расходы на создание материальных резервов осуществляются за счет бюджетных ассигнований, выделяемых для образования предусмотренных планом экономического и социального развития запасов материальных ценностей и продовольствия. Кроме того, в расходах государственного бюджета СССР предусматриваются резервные фонды, находящиеся в распоряжении Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик.

Финансовые резервы министерств для оказания помощи объединениям и предприятиям формируются за счет отчислений от прибыли. Эти средства министерства используют на выдачу возвратных ссуд сроком до одного года объединениям и предприятиям, испытывающим временные финансовые затруднения, и на возмещение потерь, возникших в связи с изменением установленных планов.

3. РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И НАУКУ

Высшей целью экономической стратегии партии, как подчеркивалось в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года, был и остается неуклонный подъем материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Реализации этой цели служат расходы на социально-культурные мероприятия, составляющие основную часть общественных фондов потребления. Указанные расходы по своей экономической сущности являются затратами по воспроизводству рабочей силы, важным фактором формирования всесторонне развитой личности.

Общественные фонды потребления — это часть национального дохода, планомерно направляемая государством, объединениями, предприятиями, колхозами и общественными организациями на коллективное и индивидуальное потребление трудящихся в форме бесплатных (или льготных) материальных и культурных благ и услуг в основном независимо от трудового

вклада, а также в форме денежных выплат сверх оплаты по труду.

Создание общественных фондов потребления в СССР обусловлено социалистическим способом производства. Как показывает практика социалистического строительства, расходы из общественных фондов потребления постоянно увеличиваются. Если в 1970 г. они составляли 63,9 млрд. руб., или 263 руб. на душу населения, то в 1985 г. — 147,0 млрд. руб., или 530 руб. соответственно, в 1986 г. — 155 млрд. руб., или 554 руб. на душу населения. Темпы роста общественных фондов потребления обгоняют темпы роста оплаты по труду: в девятой пятилетке они составили соответственно 40 и 20%, в десятой — 30 и 17%, в одиннадцатой — 23 и 14,5%, в двенадцатой — 20—23 и 13—15%.

В зависимости от характера использования общественные фонды потребления делятся на фонды для коллективного потребления и фонды для личного потребления. Фонды для коллективного потребления К. Маркс определял как абсолютно необходимую долю, выделяемую из прибавочного продукта и служащую «удовлетворению общих общественных потребностей, как бы ни распределялся этот прибавочный продукт и кто бы ни функционировал в качестве представителя этих общественных потребностей» [1].

Расходы общественных фондов потребления подразделяются также на денежные выплаты и бесплатные услуги. Денежная форма выплат (пенсии, пособия, стипендии и т. д.) обусловлена наличием товарно-денежных отношений и стоимостных категорий в социалистическом обществе. К бесплатным услугам относятся в первую очередь народное образование, медицинское обслуживание, финансирование (частичное) содержания жилого фонда и др. В связи с ростом выплат пенсий и пособий доля денежных выплат увеличивается, а доля бесплатных услуг, предоставляемых в натуральной форме, снижается. Так, в 1940 г. бесплатные услуги составляли 61,0%, а денежные выплаты — 39,0%, в 1950 г. — 54,3 и 45,7% и в 1987 г. — 48 и 52%.

Общественные фонды потребления формируются за счет централизованных и децентрализованных источников. К централизованным относятся те из них, которые формируются и распределяются через государственный бюджет СССР. Децентрализованные источники включают средства государственных объединений и предприятий, колхозов, совхозов, кооперативных и общественных организаций, ВЦСПС и др.

Основным источником образования общественных фондов потребления являются средства государственного бюджета. За

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 25. — Ч. II. — С. 450.

счет этого источника (с учетом формирования фондов социального обеспечения) покрывается около 80% расходов из общественных фондов потребления. На долю децентрализованных источников приходится более 20% общественных фондов потребления. Величина децентрализованных фондов зависит от результатов финансовой деятельности объединений, предприятий и организаций. С введением и развитием поощрительных фондов объединений и предприятий, ростом их прибыли, повышением чистого дохода кооперативно-колхозных организаций удельный вес децентрализованных источников в образовании общественных фондов увеличивается. Большую долю в этих источниках составляют средства хозяйственных предприятий и организаций (около 90%), колхозов — около 8%, общественных организаций — почти 1,5%, межхозяйственных предприятий и организаций — около 0,5%.

Структура общественных фондов потребления постоянно меняется, что обусловлено темпами роста национального дохода и задачами партии и правительства на данном этапе социалистического строительства. Более половины этих средств направляется на содержание неработающей части населения, более одной трети — на организацию отдыха и охрану здоровья населения, другие выплаты и льготы. По принятой в настоящее время классификации средства общественных фондов потребления расходуются на народное образование, здравоохранение и спорт, социальное страхование и социальное обеспечение, содержание жилого фонда в части, не покрываемой квартирной платой, и т. д.

В 1986 г. структура расходов, финансируемых из общественных фондов потребления, была следующей: социальное страхование и социальное обеспечение — 40%, народное образование — 28, здравоохранение и физкультура — 14, оплата ежегодных отпусков рабочим, служащим, колхозникам — 12, содержание жилого фонда в части, не покрываемой квартирной платой, — 6%. Преобладающая часть этих расходов финансируется из бюджета. В государственном бюджете СССР на 1988 г. предусмотрено направить на социально-культурные цели 153,5 млрд. руб., образование, науку и культуру — 61,1 млрд., здравоохранение и физическую культуру — 21,7 млрд., государственное социальное страхование и социальное обеспечение — 70,5 млрд. руб. На финансирование мероприятий в области народного образования, здравоохранения и физической культуры, социального страхования и социального обеспечения направляются также средства государственных, кооперативно-колхозных и общественных предприятий и организаций, составившие в 1988 г. около 35 млрд. руб.

Расходы на социально-культурные мероприятия возмещаются

в небольшой доле за счет средств трудящихся в виде платы за содержание детей в дошкольных детских учреждениях, в группах продленного дня для школьников и в школах-интернатах. В расходах на содержание детей в дошкольных детских учреждениях средства населения составляют менее $^1/_6$, а в школах-интернатах — $^1/_{10}$ всей суммы текущих затрат.

Финансирование расходов на социально-культурные цели осуществляется: из союзного бюджета — свыше 36% всей суммы расходов на указанные цели, государственных бюджетов союзных республик — около 64%, в том числе местных бюджетов — 32%.

Основным документом, определяющим расходы бюджетных учреждений, является смета, в соответствии с которой они финансируются. Как правило, бюджетные организации и учреждения своих доходов не имеют, однако отдельные из них работают на принципах хозяйственного расчета (театры и кинотеатры, телевидение и радиовещание, издательства, музеи). Июньский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС поставил задачу изменить систему финансирования деятельности бюджетных учреждений, построить ее на основе долговременных стабильных экономических нормативов и финансовых норм, ориентированных на конечные результаты деятельности. Расходы государственного бюджета формируются на основе показателей и долговременных нормативов, предусмотренных в планах экономического и социального развития. Исчисление централизованных расходов осуществляется по расчетно-укрупненным показателям.

Государственные расходы на содержание учреждений планируются в соответствии с производственными показателями, вытекающими из заданий государственного плана экономического и социального развития страны, а их финансирование осуществляется с учетом выполнения плана по основным производственным показателям сметы и фактического использования ранее выданных средств.

При финансировании социально-культурных учреждений соблюдается строго целевое направление средств, постоянно проводится контроль за правильным и экономным их использованием.

Сумма расходов на содержание бюджетных учреждений зависит от объема их деятельности, основными показателями которой являются контингенты учащихся школ, техникумов и высших учебных заведений, количество классов в школах, количество больничных коек в медицинских учреждениях. Эти показатели предусматриваются в плане экономического и социального развития СССР, планах развития хозяйства республик, областей, краев, районов и утверждаются министерствами, ве-

домствами и исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов для подчиненных им бюджетных учреждений.

Расходы на народное образование, науку и культуру включают затраты на: мероприятия по общему образованию, воспитанию детей и подростков; общеобразовательную работу среди взрослых; культурно-просветительную работу (содержание библиотек, клубов, дворцов и домов культуры); подготовку кадров в профессионально-технических школах и училищах, техникумах, высших учебных заведениях; научно-исследовательскую работу; периодическую печать, издательства, искусство, радиовещание и др. В общей сумме расходов на народное образование, науку и культуру из государственного бюджета СССР на 1988 г. расходы на финансирование народного образования составляют почти 45%, на подготовку кадров — свыше 25%.

Важное место в расходах государственного бюджета занимают расходы на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Всемерное ускорение научно-технического прогресса и развитие науки — ключевая политическая и хозяйственная задача. На развитие науки в 1987 г. из бюджета и других источников выделено 30,7 млрд. руб., в 1988 г. — 32,9 млрд. руб., причем на долю бюджета приходится более 54% всех затрат. Из государственного бюджета СССР финансируются расходы на фундаментальные и перспективные научные исследования общегосударственного характера. В составе государственного плана экономического и социального развития СССР и государственного бюджета СССР утверждается план финансирования научно-исследовательских работ.

К расходам на науку в СССР относятся также затраты на научные исследования, выполняемые высшими учебными заведениями и подчиненными им научными учреждениями. Эти научные организации разрабатывают фундаментальные теоретические, поисковые, экспериментальные и прикладные научные темы. Расходы на научно-исследовательскую работу в вузах финансируются из разных источников. Ведущее место среди них занимают ассигнования из государственного бюджета, затем идут целевые ассигнования министерств и ведомств и далее средства, поступающие от заказчиков за выполненные для них хоздоговорные работы, а также прибыль учебно-производственных подразделений.

Таким образом, система финансирования науки позволяет органически соединить достижения научно-технической революции с преимуществами социалистической формы хозяйствования, существенно повысить темпы и расширить масштабы научно-технического прогресса, превратить последний в главный фактор экономического роста и могущества нашего государства.

В расходах на содержание школ наибольший удельный вес (около 80%) занимает заработная плата. Расходы на подготовку кадров включают затраты на профессионально-технические училища, курсы подготовки и переподготовки кадров, средние специальные и высшие учебные заведения. Основными видами затрат на подготовку кадров являются расходы на заработную плату профессорско-преподавательского состава, выплату стипендий, учебные расходы на научно-исследовательскую работу студентов и преподавателей.

Учреждения культуры — театры, музыкальные коллективы, зрелищные организации и органы печати — строят свою деятельность на началах хозяйственного расчета. Они финансируются из бюджета только в тех случаях, когда не полностью покрывают расходы собственными средствами.

Важное место в государственных расходах занимают затраты на здравоохранение и физическую культуру. Предусмотрены дальнейшее расширение сети учреждений здравоохранения, совершенствование их структуры и рациональное размещение, повышение оплаты труда работникам здравоохранения. Государственные расходы на эту цель обусловлены оказанием населению бесплатной квалифицированной медицинской помощи, которая обеспечивается широкой сетью лечебно-профилактических и санитарных учреждений. В двенадцатой пятилетке и на период до 2000 г. предусмотрено повысить удельные капиталовложения на строительство больниц и поликлиник в 2—2,5 раза, при этом доля средств на оснащение современной медицинской техникой по вновь вводимым объектам должна возрасти до 40%. За счет всех источников финансирования будут введены в действие больницы на 1,3—1,4 млн. коек, поликлиники — на 2,9—3,2 млн. посещений в смену. В двенадцатой и тринадцатой пятилетках намечено увеличить расходы на медикаменты в больницах в 1,8—2,2 раза, в поликлиниках — в 2—3 раза, расходы на питание больных — в 1,5—2,5 раза, на мягкий инвентарь — в 2 раза.

Затраты на здравоохранение и физическую культуру подразделяют на три основные группы: расходы на лечебно-профилактические учреждения (больницы, поликлиники, диспансеры, фельдшерские здравпункты, станции скорой помощи, станции переливания крови, детские сады и ясли и др.); расходы на санитарно-профилактические учреждения и мероприятия (санитарно-эпидемиологические и дезинфекционные станции, мероприятия по борьбе с эпидемиями, дома санитарного просвещения); расходы на прочие учреждения и мероприятия (обслуживание инвалидов войны, бюро судебно-медицинской экспертизы). Мероприятия по физической культуре финансируются главным образом за счет средств профсоюзных и

кооперативных организаций, колхозов, добровольных спортивных обществ.

Таким образом, система государственных расходов в области народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта направлена на неуклонный подъем материального благосостояния и культурного уровня советского народа. Посредством государственных расходов на социально-культурные цели в СССР на деле гарантируются конституционные права трудящихся.

4. РАСХОДЫ НА УПРАВЛЕНИЕ

Социально-экономическая сущность и характер расходов на управление в СССР определяются функциями социалистического государства. Система управления состоит из различных взаимосвязанных звеньев, называемых органами управления. Каждый орган управления имеет свою структуру, т. е. соответствующие подразделения, которые и осуществляют весь комплекс работ по управлению. В аппарат управления входят руководители, специалисты, работники, занятые его техническим и хозяйственным обслуживанием.

В соответствии с функциями государственного аппарата расходы на его управление включают затраты на: содержание высших органов государственной власти и государственного управления, местных органов власти и управления, плановых и финансово-кредитных органов; управление народным хозяйством, т. е. содержание министерств и отделов исполкомов, управляющих отдельными отраслями народного хозяйства; содержание органов управления социально-культурными учреждениями и мероприятиями; содержание органов юстиции и прокуратуры, обеспечивающих поддержание государственного порядка и охраны социалистической собственности.

Расходы на управление связаны с оплатой труда управленческого аппарата и являются общественно необходимыми для обеспечения расширенного социалистического воспроизводства. На всех этапах развития социалистического строительства совершенствование управления народным хозяйством всегда находилось в центре внимания Коммунистической партии Советского Союза и Советского правительства. В решениях XXVII съезда КПСС указывалось на необходимость последовательного улучшения управления народным хозяйством с учетом возрастающих масштабов производства, усложняющихся экономических связей, требований научно-технической революции в целях максимального использования возможностей и преимуществ социализма. Улучшение аппарата управления создает условия для высвобождения работников и направления их в сферу ма-

терналыюго производства, дает возможность использовать полученную экономию на дальнейшее развитие народного хозяйства и реализацию социальной программы.

Удельный вес расходов на управление в бюджете невелик и из года в год уменьшается. В 1988 г. он составляет всего 2,99 млрд. руб., или 0,7% всех расходов бюджета. Сокращение этих расходов в хозрасчетных предприятиях и организациях снижает себестоимость их продукции, повышает рентабельность и увеличивает доходы бюджета. Сокращение административно-управленческих расходов бюджетных учреждений означает прямую экономию бюджетных средств.

В теории и практике социалистического хозяйствования совершенствованию управления отводится важная роль. В соответствии с решениями партии и правительства осуществлен ряд мер по улучшению организационной структуры управления народным хозяйством и сокращению расходов на его содержание. Одной из них является создание промышленных и производственных объединений. Признано необходимым на основе мероприятий по улучшению организации труда и повышению его производительности обеспечить сокращение численности административно-управленческого аппарата в отдельных отраслях. Новые предприятия и организации создаются с разрешения Совета Министров СССР, по представлению соответствующих министерств и комитетов и по согласованию с Министерством финансов СССР.

Расходы на содержание аппарата управления финансируются по особому разделу из государственного бюджета. За счет этих средств финансируются Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных и автономных республик, Совет Министров СССР и Советы Министров союзных и автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов, центральный аппарат союзных и республиканских министерств и ведомств, часть управлений и отделов исполнительных комитетов местных Советов, органы суда и прокуратуры. Расходы на содержание аппарата управления школ, больниц, социально-культурных и некоторых других учреждений также финансируются из бюджета по соответствующим разделам, в зависимости от характера деятельности того или иного учреждения. Штаты работников аппарата управления утверждаются в пределах установленной численности и фонда оплаты труда.

Расходы на содержание органов государственного управления устанавливаются вышестоящими органами для предприятий, не перешедших на новые условия хозяйствования. Руководители объединений, предприятий, организаций и учреждений должны утверждать сметы расходов на содержание аппарата

управления в пределах установленных им ассигнований на эту цель, причем они несут персональную ответственность за превышение указанных расходов.

Для обеспечения экономичного расходования средств на содержание аппарата управления финансовыми органами разрабатывается система мер по дальнейшему совершенствованию и удешевлению аппарата управления, улучшению его организационной структуры и сокращению и вносится на рассмотрение партийных и советских органов, руководителей управления, министерств и ведомств.

При планировании устанавливается общая сумма расходов на содержание аппарата управления — лимит расходов. Состав этих расходов и номенклатура должностей работников, фонд заработной платы которых включается в эти расходы, определяются Госкомстатом СССР совместно с Министерством финансов СССР. Такие ассигнования утверждаются для каждого хозоргана, не перешедшего на новые условия работы. Организации, перешедшие на такие условия, утверждают штатное расписание сами. Лимитируются и расходы на содержание служебных легковых автомобилей, на оплату служебных командировок работников аппарата управления. Установление лимита затрат на содержание аппарата управления необходимо для контроля за долей трудовых и финансовых ресурсов, используемых на управление, и призвано обеспечить строжайший режим экономии в расходовании средств.

В состав расходов на управление входят: заработная плата, начисления на заработную плату, канцелярские, типографские, почтово-телеграфные и телефонные расходы, расходы на служебные командировки, на содержание легковых автомобилей, на содержание и ремонт инвентаря и зданий.

Расходы на заработную плату составляют значительную часть в расходах на управление. К ним относятся: заработная плата по должностным окладам, выплаты по ежегодным отпускам, единовременные вознаграждения за выслугу лет, персональные надбавки, надбавки по коэффициентам, премии из фонда заработной платы, надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах.

Порядок планирования численности аппарата управления и расходов на его содержание неодинаков для организаций, учреждений, финансируемых из бюджета или находящихся на хозяйственном расчете. Утвержденное каждому хозоргану, не перешедшему на новые условия работы, штатное расписание является основным документом, где определены структурные подразделения (управления, отделы, сектора, группы) и должностные наименования с указанием количества штатных единиц и окладов. Для однотипных предприятий и учреждений уста-

навливаются типовые структуры и штаты, которые утверждаются министрами СССР и руководителями союзных ведомств или министрами и руководителями республиканских ведомств. Должностные оклады утверждаются правительством или совместными постановлениями ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС.

Финансовые органы не реже одного раза в три года осуществляют контроль за правильностью и эффективностью расходования средств объединениями, предприятиями, организациями и учреждениями на управление и разрабатывают предложения по снижению этих расходов. Они проверяют также соблюдение установленного порядка утверждения штатов, смет расходов на содержание аппарата управления, ставок заработной платы, выявляют излишества в штатах аппарата управления, возможности упрощения его структуры, ликвидации излишних и параллельно действующих звеньев и подготавливают предложения по дальнейшему совершенствованию и удешевлению аппарата управления.

5. РАСХОДЫ НА ОБОРОНУ СТРАНЫ

Советский Союз неуклонно проводит последовательную ленинскую политику, направленную на упрочение мира и дружбы между народами, на поддержку всех прогрессивных миролюбивых сил; борется за устранение военной угрозы, углубление разрядки международной напряженности, всеобщее и полное разоружение. Однако агрессивные империалистические круги сопротивляются разрядке в международных отношениях, наращивают гонку вооружений. В этих условиях Советский Союз вынужден принимать меры по поддержанию на должном уровне обороноспособности страны.

Защита социалистического отечества — священная функция Советского государства. Для гарантии мирного труда советского народа, суверенитета и целостности государства в СССР созданы Вооруженные Силы. В государственном бюджете СССР на 1988 г. расходы на оборону страны определены в 20,2 млрд. руб., что составляет 4,6% всех расходов бюджета.

Коммунистическая партия и Советское правительство при осуществлении финансовой политики стремятся к тому, чтобы затраты на оборону полностью соответствовали интересам обеспечения безопасности нашей страны. Общий размер расходов на оборону утверждается Верховным Советом СССР в составе государственного бюджета СССР. При определении этих расходов учитываются протяженность и характер границ, современное развитие военного дела и состояние технической оснащенности армии и флота, а также экономические возможности

страны. Как и во всех других отраслях народного хозяйства, культуры и управления, объем и направление материальных и денежных средств на содержание армии и флота определяются на основе принципа плановости.

Вместе с тем планирование государственных расходов на оборону страны тесно связано с финансовым планированием, является его составной частью, но имеет свои особенности. Средства на оборону планируются по годовой смете расходов Министерства обороны СССР, которая включается в государственный бюджет СССР. Расходы по смете Министерства обороны СССР группируются по предметно-целевому признаку и состоят из затрат на: оплату поставок вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого имущества и других материальных ценностей, необходимых для войск; капитальное строительство и функционирование промышленных предприятий; проведение боевой и политической подготовки, хозяйственно-бытовое устройство воинских частей; выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы рабочим и служащим.

При планировании расходов Министерство обороны СССР использует материальные и денежные нормы. При сводном финансовом планировании применяются комбинированные нормы, а при составлении смет финансирования воинских частей — индивидуальные финансовые нормы.

Хозрасчетные промышленные предприятия и строительные организации Министерства обороны СССР финансируются в основном на тех же принципах, что и предприятия промышленности и строительства в народном хозяйстве. Затраты на капитальные вложения, прирост оборотных средств и на другие потребности предприятий и строительных организаций по смете Министерства обороны СССР покрываются за счет ассигнований из государственного бюджета и внутренних источников (прибыль, амортизация и др.).

Централизация руководства и управления Вооруженными Силами требует централизации расходов на управление; они финансируются только из союзного бюджета.

Глава IX

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

1. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Бюджетное планирование — это планомерное распределение и перераспределение совокупного общественного продукта и национального дохода в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. Бюджетное планирование длится около трех лет, в течение которых составление проекта бюджета, его рассмотрение и утверждение продолжается около года, исполнение или бюджетный период — календарный год (с 1 января по 31 декабря), составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение — 10—11 месяцев.

В основе бюджетного планирования лежит социалистический способ производства, базирующийся на общественной собственности на орудия и средства производства. Оно обусловлено действием экономического закона планомерного пропорционального развития народного хозяйства, играет ведущую роль в финансовом планировании и подчинено требованиям финансовой политики государства. Бюджетное планирование — активный рычаг планового руководства экономикой. С его помощью проверяется сбалансированность отдельных элементов государственного плана экономического и социального развития страны, доходов и расходов государства, обеспечивается соблюдение важнейших стоимостных народнохозяйственных пропорций, намеченных на предстоящий год.

Исходные положения бюджетного планирования определяются Конституцией СССР, законом о бюджетных правах Союза ССР, законами о бюджетных правах союзных республик, Правилами о порядке составления и исполнения государственного бюджета СССР, издаваемыми Министерством финансов СССР на основе бюджетного законодательства.

В условиях радикальной реформы управления экономикой, проводимой в настоящее время, осуществляется коренная перестройка бюджетного планирования. В соответствии с требованиями нового хозяйственного механизма оно должно основываться на стабильных долговременных экономических нормативах, которые обеспечат переход к экономическим методам

управления и проведение единой финансовой политики. Суть преобразований состоит в том, что значительно расширяются права на всех уровнях хозяйствования и управления, облегчается и упрощается бюджетный процесс, создаются более благоприятные возможности для стимулирования производства, улучшения его конечных результатов.

Важнейшими задачами бюджетного планирования на данном этапе являются:

максимальное выявление и мобилизация всех народнохозяйственных резервов и источников социалистического накопления в целях обеспечения высоких темпов экономического развития и повышения благосостояния советского народа, а также укрепления международных позиций и обороноспособности страны;

определение доходов государственного бюджета СССР по отдельным источникам поступлений и в общем объеме в соответствии с показателями плана экономического и социального развития и финансовых планов;

установление расходов государственного бюджета СССР по целевому назначению и в общем объеме исходя из потребностей бесперебойного финансирования всех мероприятий, предусмотренных планом и бюджетом;

согласование государственного бюджета СССР с общей финансовой программой государства и увязка его с показателями государственного плана экономического и социального развития для обеспечения соблюдения важнейших стоимостных народнохозяйственных пропорций, намеченных на предстоящий год;

оптимальное соотношение в распределении доходов и расходов между звеньями бюджетной системы, а также между отраслями хозяйства и экономическими регионами, обеспечение постоянного сбалансирования всех бюджетов;

своевременное поступление доходов в течение года и строжайшая экономия и бережливость при финансировании предусмотренных бюджетом мероприятий;

содействие в создании бюджетных резервов;

контроль за хозяйственной и финансовой деятельностью министерств, объединений, предприятий, организаций и учреждений при выполнении ими обязательств перед государством.

В бюджетном планировании принимают участие все органы государственной власти и управления. Верховный Совет СССР утверждает государственный бюджет СССР и отчет о его исполнении. Совет Министров СССР устанавливает порядок и сроки составления проекта государственного бюджета, рассматривает и контролирует его, анализирует отчет об исполнении бюджета. Министерство финансов СССР проводит организационную, методическую и практическую работу по составлению, исполнению и контролю за исполнением бюджета. В этой ра-

боте участвуют также министерства, государственные комитеты, ведомства СССР, союзных и автономных республик, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы Советов народных депутатов, министерства финансов союзных и автономных республик, местные финансовые органы, ВЦСПС.

Бюджетное планирование — органическая часть народнохозяйственного планирования. Государственный бюджет не входит в состав государственного плана экономического и социального развития, но составляется, рассматривается и исполняется как бюджет всего народного хозяйства. Все его статьи определяются с использованием показателей этого плана, которые непосредственно связаны со специфическими финансовыми показателями (источники финансирования капитальных вложений — бюджетные средства, прибыль, амортизация; прибыль отраслей хозяйства, объединений, предприятий; отчисления в фонды предприятий; платежи в бюджет; затраты бюджетных учреждений и т. д.). Финансовые органы в процессе планирования бюджета активно воздействуют на формирование основных количественных и качественных показателей плана экономического и социального развития для стимулирования производства, выявления резервов, обеспечения эффективности использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, соблюдения заданных темпов и пропорций в государственном плане, предупреждения диспропорций на уровне всего народного хозяйства, его отраслей и отдельных предприятий. Выполнение государственного плана предприятиями (объединениями), министерствами определяет исполнение бюджетных назначений.

Бюджетное планирование занимает ведущее положение в системе финансового планирования, поскольку государственный бюджет является основным финансовым планом государства, центральным фондом его денежных ресурсов. Планирование бюджета оказывает прямое влияние на формирование всех финансовых планов предприятий (объединений), министерств, хозяйственных организаций, учреждений, экономических регионов, республик, кредитного и кассового планов.

В процессе бюджетного планирования проводится координация ресурсов всех финансовых планов, определяются основные их показатели и структура, устанавливаются необходимые материальные и финансовые пропорции между ними, что обеспечивает единство системы финансового планирования государства. Одновременно сохраняется главенствующая роль государственного бюджета в мобилизации и распределении финансовых ресурсов.

Планирование бюджета носит целевой и директивный характер, для него свойственны конкретность и адресность всех без исключения показателей, нормативов и норм. Это означает,

что бюджетные назначения по каждому виду расходов и доходов осуществляются соответствующими подразделениями системы государственного и хозяйственного управления. Обязательный характер бюджетных назначений обусловлен тем, что государственный бюджет СССР принимает силу закона социалистического государства, создавая условия для строгого соблюдения платежной и финансовой дисциплины. Принципами организации бюджетного планирования являются демократический централизм, ленинская национальная политика, единство.

Демократический централизм — сочетание централизованного начала в руководстве бюджетными средствами страны с самостоятельностью и инициативой всех звеньев государственного и хозяйственного управления в вопросах составления и исполнения бюджета. Система стабильных экономических нормативов, положенная в основу современного бюджетного планирования, обеспечивает, с одной стороны, значительное расширение бюджетных прав предприятий (объединений), Советов народных депутатов, республик в планировании бюджетных ресурсов, а с другой — эффективное регулирование производства, распределения и потребления из единого центра. Эти нормативы — одна из форм централизованного планирования.

Ленинская национальная политика в бюджетном планировании проявляется в том, что каждый орган власти, имея бюджет, получает возможность всесторонне развивать экономику и культуру с учетом национальных особенностей и местных потребностей. В соответствии с Законом о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик в процессе бюджетного планирования соблюдаются суверенные права союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов.

Единство бюджетной системы предопределяет и *единство бюджетного планирования.* На всех стадиях бюджетного процесса осуществляется увязка всех бюджетов, поскольку каждый является составной частью государственного бюджета СССР. Невозможно планировать один бюджет изолированно от другого, потому что в бюджет вышестоящего звена входят все нижестоящие бюджеты. Все они исполняются одновременно в течение бюджетного периода. Благодаря единству бюджета государство получает в свое распоряжение централизованный фонд денежных ресурсов.

В бюджетном планировании применяется балансовый метод. Он заключается в установлении правильного соотношения между доходами и расходами всех бюджетов. Это обеспечивает устойчивость бюджета и других финансовых планов, позволяет соблюдать необходимые пропорции в распределении средств между отраслями, экономическими регионами и отдельными звеньями бюджетной системы, способствует сбалансированности

доходов и расходов бюджетов. Важное условие данного метода — соответствие расходов бюджета его доходам, создание финансовых резервов. Такими резервами являются общее превышение доходов над расходами в государственном бюджете, резервные фонды Советов Министров СССР и Советов Министров союзных республик, фонды непредвиденных расходов местных Советов народных депутатов, а также переходящие остатки средств по республиканским и местным бюджетам. Министерство финансов СССР имеет право создать резерв для решения отдельных вопросов развития отраслей народного хозяйства и социальной сферы, возникающих в ходе исполнения государственного бюджета. Эти резервы используются для удовлетворения растущих потребностей народного хозяйства, материальных и культурных нужд народа.

В условиях развивающегося социализма важное значение приобретает экономическое прогнозирование, обусловленное усложнением задач социально-экономического развития страны. На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС указывалось, что необходимо сосредоточить внимание на перспективном планировании, которое должно обеспечить пропорциональность и сбалансированность всех крупных программ, определить пути достижения стратегических целей. Важнейшими направлениями бюджетного прогнозирования являются: определение финансовых ресурсов и затрат при выполнении перспективных планов экономического и социального развития; обеспечение соотношения между производством, накоплением и потреблением, между различными сферами экономики, отдельными регионами и республиками страны; сбалансирование отдельных элементов программ развития народного хозяйства. Между бюджетным прогнозированием и перспективным планированием имеется тесная связь.

2. СОСТАВЛЕНИЕ, РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА

В процессе составления бюджета формируется финансовая программа государства, обеспечивающая выполнение мероприятий, предусмотренных планом экономического и социального развития и решениями партии и Советского правительства.

Государственный бюджет СССР составляется в соответствии с Законом о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик и местных Советов народных депутатов, а также Правилами Министерства финансов СССР о порядке составления и исполнения бюджета.

Составлению бюджета предшествует большая работа по сводному бюджетному планированию. При этом определяются основные народнохозяйственные пропорции, пути и способы

мобилизации финансовых ресурсов, обеспечение сбалансированности и увязки всех производственных и финансовых планов, объединенных в едином государственном плане. Сводное бюджетное планирование предполагает соответствие натурально-вещественного содержания проекта плана и его денежного выражения, сбалансированность финансовых программ, денежных доходов и расходов населения, платежного баланса страны.

В процессе сводного бюджетного планирования Госпланом СССР и госпланами союзных республик при активном участии Министерства финансов СССР и министерств финансов союзных республик разрабатывается сводный финансовый баланс государства на пятилетку с разбивкой по годам. Он основывается на показателях государственного плана экономического и социального развития и финансовых планах республик, министерств, ведомств, объединений, предприятий. С его помощью определяются долгосрочная и краткосрочная финансовые программы государства в соответствии с главными экономическими задачами партии, намечаются пути и методы мобилизации финансовых ресурсов, а также целевое направление средств. Обычно составляется несколько вариантов сводного финансового баланса.

При составлении пятилетнего плана экономического и социального развития Госплан СССР определяет финансовые показатели (прибыль промышленности, транспорта, строительства, налог с оборота, отдельные расходы на социально-культурные мероприятия), а Министерство финансов СССР представляет плановые расчеты и отчетные данные о прибыли по предприятиям, организациям, отраслям, размерах средних ставок налога с оборота, поступлениях сельскохозяйственного налога и сборов, подоходного налога с колхозов, неналоговых доходах, а также о расходах на капитальный ремонт бюджетных учреждений, приросте норматива собственных оборотных средств и некоторые другие данные.

Пятилетние финансовые планы с разбивкой по годам содержат укрупненные показатели хозяйственно-финансовой деятельности. Они составляются предприятиями (объединениями), министерствами, ведомствами, республиками исходя из контрольных цифр, государственных заказов, лимитов и долговременных экономических нормативов и обеспечивают увязку общего объема финансовых ресурсов с их источниками и направлениями расходования средств.

Сводный финансовый баланс государства строится по предметно-целевому признаку и выражает требования финансовой политики в общем виде. Конкретные задания по мобилизации доходов и направлению средств в нем отсутствуют.

Сводное бюджетное планирование осуществляется в центральном звене финансовой системы, но оно постоянно внедряется в нижестоящие звенья. Его элементы проявляются в практике бюджетной работы республиканских, краевых и окружных финансовых органов. В целом сводное бюджетное планирование охватывает полностью все финансовые ресурсы народного хозяйства и служит основой для определения главных направлений финансовой политики на перспективу и на предстоящий год.

Министерство финансов в процессе сводного финансового планирования разрабатывает контрольные показатели (контрольные цифры) для республиканских и местных бюджетов, которые существенно упрощают их составление и заметно улучшают конечные результаты плановой работы. К этим показателям относятся общие суммы доходов и расходов бюджета; размеры процентных отчислений в соответствующий бюджет от общегосударственных налогов и доходов, необходимые для выполнения народнохозяйственного плана; лимиты расходов по лимитируемым статьям (расходы на управление, фонд заработной платы по бюджетной деятельности и некоторые другие), размеры оборотной кассовой наличности.

Составление сводного финансового баланса государства способствует проведению работ по конкретно-адресному планированию, т. е. разработке проектов бюджетов на всех уровнях управления, на основе соблюдения единой методологии планирования и единых стабильных экономических нормативов длительного действия. Достигнутые результаты по сводному финансовому балансу значительно облегчают работу по составлению бюджета. Сводный баланс подготавливает экономические и методологические предпосылки для разработки бюджета, исключает множественность вариантов его проектов.

В настоящее время количество вариантов проектов в процессе бюджетного планирования сократилось в Министерстве финансов СССР до минимума (2—3 варианта ежегодно). Эта работа занимает не более двух месяцев, тогда как до разработки сводного финансового баланса составление проекта бюджета в Министерстве финансов СССР длилось 6—7 месяцев, поскольку разработка множества вариантов бюджета для решения вопроса по сбалансированию бюджета требовала пересмотра всех финансовых планов и бюджетов.

В условиях перестройки бюджетного планирования разработка государственного бюджета СССР, формирование его доходов и расходов осуществляются на основе стабильных долговременных экономических нормативов и показателей, предусмотренных в государственном плане экономического и социального развития и финансовых планах на пятилетие. Эти

нормативы и показатели, разрабатываемые Госпланом СССР и Министерством финансов СССР с участием Советов Министров и министерств финансов союзных республик устанавливаются для государственных бюджетов союзных и автономных республик, местных бюджетов. К нормативам, используемым для доходной части бюджета, относятся: платежи из прибыли предприятий, объединений, организаций; отчисления от платы за трудовые и природные ресурсы; отчисления от общегосударственных налогов и доходов. Нормативы расходов на производственную и социальную инфраструктуру намечаются индивидуально для каждого бюджета исходя из заданий текущей пятилетки. В результате бюджетное планирование на всех уровнях приобретает элементы хозрасчета и обеспечивает переход к экономическим методам управления хозяйствованием.

Экономические нормативы предназначены для решения ряда важнейших задач, в том числе: создание финансовых условий для финансирования оптимальной структуры производства, ускорения научно-технического прогресса; сбалансирование потребностей государства, экономических регионов, органов управления и хозяйствования в финансовых ресурсах для реализации заданий перспективных и текущих планов экономического и социального развития; взаимоувязка размеров денежных средств с эффективностью хозяйствования; стимулирование увеличения денежных накоплений за счет интенсивных факторов роста; заинтересованность трудовых коллективов в достижении конечных результатов.

Составление государственного бюджета СССР включает разработку проекта бюджета, рассмотрение его органами управления и утверждение законодательной властью. Проект госбюджета разрабатывается Министерством финансов СССР с участием министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, ВЦСПС в порядке и сроки, установленные Советом Министров СССР. Министерство финансов СССР составляет проект союзного бюджета, а также проект государственного бюджета в целом; Советы Министров союзных республик — проекты государственных бюджетов союзных республик, министерства и ведомства СССР, предприятия (объединения) — балансы доходов и расходов (финансовые планы), ВЦСПС — проект бюджета государственного социального страхования. Проекты бюджетов разрабатываются одновременно во всех звеньях бюджетной системы. При этом определяются общий объем бюджета на предстоящий год, размер денежных накоплений социалистического хозяйства, платежи в бюджет и финансирование из бюджета министерств, объединений, предприятий, учреждений, организаций, суммы доходов населения и их взносы в бюджет.

Министерство финансов СССР в установленные сроки (обычно в середине года) получает проекты государственных бюджетов союзных республик и проекты балансов доходов и расходов (финансовые планы) министерств и ведомств СССР, проект бюджета государственного социального страхования. К этому времени Министерство финансов СССР располагает подготовленным сводным финансовым балансом государства, в котором учтены предложения и мероприятия по увеличению доходов и экономии расходов на планируемый бюджетный год, показатели проекта плана экономического и социального развития, стабильные долгодействующие экономические нормативы и контрольные цифры по соответствующим разделам бюджета, а также необходимые расчеты, разработанные при анализе отчетов о выполнении плана и бюджета в текущем году.

Проект союзного бюджета составляется Министерством финансов СССР на основе финансовых планов и сводных отраслевых смет министерств и ведомств союзного подчинения, планов по доходам и экономических нормативов и показателей. В союзном бюджете предусматриваются общая сумма доходов и расходов, распределение платежей в бюджет и ассигнований по министерствам и ведомствам СССР. Одновременно с составлением проекта союзного бюджета Министерство финансов СССР рассматривает при участии представителей министерств финансов союзных республик проекты государственных бюджетов союзных республик, одобренные соответствующими Советами Министров. По государственным бюджетам союзных республик, помимо общих сумм доходов и расходов, намечаются основные направления средств, даются предложения о размерах отчислений от общесоюзных доходов и налогов в эти бюджеты.

Местные Советы народных депутатов исходя из контрольных цифр, показателей плана экономического и социального развития, экономических нормативов и финансовых норм, которые утверждаются Советами Министров союзных республик, самостоятельно планируют доходы и расходы соответствующих бюджетов. Укрупненные экономические нормативы длительного действия широко используются при составлении проекта местного бюджета. Финансовая база местного бюджета формируется за счет отчислений от налога с оборота по фиксированным ставкам (в процентах) к объему розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, отчислений от прибыли предприятий и объединений независимо от подчиненности, других закрепленных за ним доходов и части общегосударственных налогов и доходов, передаваемой по утвержденным на пятилетие нормативам. Утвержденные нормативы изменению и уточнению не подлежат.

При планировании местных расходов на производственное и социальное развитие, в том числе строительство и содержание автомобильных дорог, развитие коммунального хозяйства, производство местных стройматериалов и некоторые другие расходы, также применяются укрупненные экономические нормативы длительного действия. Госплан СССР и Министерство финансов СССР определяют перечень указанных затрат и порядок формирования ресурсов на эти цели.

Составленные финансовыми органами проекты местных бюджетов на базе долговременных стабильных нормативов доводятся до исполкомов местных Советов народных депутатов, которые их рассматривают и утверждают. Расширение прав Советов Министров союзных и автономных республик, Советов народных депутатов в формировании и использовании финансовых ресурсов усиливает их самостоятельность в решении комплексных производственных и социальных региональных проблем, повышает ответственность за выполнение планов доходов соответствующих бюджетов. Это создает условия для перехода к территориальному бюджетному планированию, когда бюджеты всех регионов строятся на принципах территориального самофинансирования.

Финансовые органы в процессе подготовки проекта бюджета составляют план отчислений от общегосударственных налогов и доходов. При этом для обеспечения сбалансированности всех бюджетов, усиления заинтересованности каждого бюджета в выполнении плана поступлений общесоюзных доходов и налогов используются долговременные стабильные финансовые нормативы.

Государственный бюджет СССР, включающий союзный бюджет, государственные бюджеты союзных республик, бюджет государственного социального страхования, вместе с подготовленным проектом доклада (объяснительной запиской) и проектом закона высшего органа государственной власти передается Министерством финансов СССР не позднее, чем за пять месяцев до начала финансового года в Совет Министров СССР для рассмотрения и одобрения. Союзный бюджет принимается в общей сумме, по направлению средств и источникам доходов, а государственные бюджеты союзных республик — по каждой республике в общих суммах по доходам и расходам. Одновременно устанавливаются процентные отчисления от общегосударственных налогов и доходов в государственные бюджеты союзных республик для их сбалансирования.

Государственный бюджет СССР, одобренный Советом Министров СССР, рассматривается и утверждается высшим органом государственной власти — Верховным Советом СССР. Государственные бюджеты союзных и автономных республик

вносятся Советами Министров этих республик на рассмотрение и утверждение в Верховные Советы республик, а местные бюджеты соответствующие исполкомы представляют в местные Советы.

Рассмотрение и утверждение бюджетов в законодательных органах осуществляется следующим образом. Вначале проект государственного бюджета СССР рассматривается в постоянных планово-бюджетных и отраслевых комиссиях (по промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, просвещению и др.) обеих палат Верховного Совета СССР, проекты республиканских бюджетов — в комиссиях Верховных Советов союзных и автономных республик, а проекты местных бюджетов — в комиссиях местных Советов. К работе в комиссиях привлекается широкий советский актив. Это одно из проявлений демократизма социалистического государства.

Постоянные комиссии палат Верховного Совета СССР являются вспомогательным органом, где предварительно рассматриваются проект государственного бюджета СССР в целом и по разделам, отчет о его исполнении, предложения министерств и ведомств СССР, Советов Министров республик, ВЦСПС об изменениях и дополнениях бюджета. Комиссии имеют право законодательной инициативы, т. е. вправе по вопросам, относящимся к их компетенции, заслушивать представителей Правительства СССР, министерств, ведомств СССР и других общесоюзных организаций, республиканских и местных государственных органов, требовать от них представления документов, отчетных данных и других материалов, давать рекомендации по их деятельности. Рекомендации постоянных комиссий подлежат обязательному рассмотрению в государственных органах и организациях. В таком же порядке строится деятельность комиссий Верховных Советов союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов.

После рассмотрения и взаимного согласования проектов раздельно по палатам постоянные комиссии Верховного Совета СССР дают заключения по бюджету. В них содержатся общая оценка исполнения бюджета за текущий год и замечания о недостатках, предложения о мерах по действенному улучшению работы, общая оценка представленного на предстоящий год бюджета и предложения о его изменении. После окончания работы комиссий Верховный Совет СССР на очередных сессиях приступает к рассмотрению и утверждению государственного бюджета СССР на предстоящий год.

Утверждение государственного бюджета СССР осуществляется в таком порядке. Вначале устанавливаются общие суммы доходов и расходов на предстоящий год с учетом поправок постоянных комиссий палат Верховного Совета СССР. После

этого принимается Закон о государственном бюджете СССР, при этом голосование проводится раздельно по палатам. Аналогичен порядок утверждения законов о государственных бюджетах союзных и автономных республик с учетом особенностей построения органов государственной власти в республиках и на местах. Местные бюджеты утверждаются на сессиях Советов.

В Законе о государственном бюджете СССР указываются (в общих суммах): доходы и расходы государственного бюджета СССР и союзного бюджета; доходы бюджета от социалистического хозяйства; расходы на народное хозяйство, социально-культурные мероприятия, оборону страны и содержание органов государственной власти и управления; доходы и расходы бюджетов союзных республик; размеры (проценты) отчислений от общесоюзных и других государственных доходов и налогов, передаваемых в бюджеты союзных республик. Такие показатели предусматриваются и в законах о государственных бюджетах союзных и автономных республик, в постановлениях о бюджетах местных Советов народных депутатов. Верховные Советы союзных республик при утверждении государственных бюджетов республик могут увеличивать общие суммы доходов и расходов своих бюджетов, утвержденные Верховным Советом СССР, но без изменения размеров отчислений от общесоюзных доходов, предусмотренных государственным бюджетом СССР для бюджетов республик. Они распределяют бюджетные ассигнования между республиканскими и местными бюджетами. Такие же права предоставлены Верховным Советам АССР и местным Советам.

После утверждения бюджета соответствующими органами государственной власти начинается утверждение финансовых планов предприятий и хозяйственных организаций и смет бюджетных учреждений. Устанавливаются окончательные суммы платежей юридических лиц в бюджет и размеры финансирования их затрат на предстоящий год. От этой работы зависят своевременность и полнота поступлений в бюджет предусмотренных доходов и наиболее эффективное использование бюджетных ассигнований. Финансовые планы и сметы утверждаются руководителями хозрасчетных предприятий и организаций до начала бюджетного года.

3. ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Исполнение бюджета означает обеспечение полного и своевременного поступления запланированных доходов, правильное и бесперебойное финансирование мероприятий, намеченных го-

сударственным планом экономического и социального развития и бюджетом. Эта стадия бюджетного планирования включает выполнение доходной и расходной частей каждого из бюджетов, входящих в состав единого государственного бюджета СССР. В работе по исполнению бюджета активно участвуют хозяйственные, плановые, финансовые организации и многомиллионный советский народ.

К принципам организации исполнения бюджета относятся:

обеспечение полного и своевременного поступления доходов в целом и по каждому источнику;

финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм и в течение того календарного срока, на который утвержден бюджет;

предоставление бюджетных прав в меру выполнения каждым объединением, предприятием, организацией, учреждением плановых заданий и с учетом освоения ранее отпущенных средств;

финансирование юридических лиц только из одного бюджета;

увеличение ресурсов государства за счет вовлечения в производство внутрихозяйственных резервов хозорганов, улучшения их деятельности, повышения эффективности и интенсификации народного хозяйства;

соблюдение режима экономии в расходовании средств.

В соответствии с Законом о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик исполнение государственного бюджета СССР возложено на высший орган государственного управления — Совет Министров СССР. Он организует эту работу через Министерство финансов СССР, государственные комитеты, министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик. Союзный бюджет исполняется Министерством финансов СССР и другими министерствами и ведомствами СССР; государственные республиканские бюджеты — министерствами финансов союзных и автономных республик, министерствами и ведомствами соответствующего подчинения; местные бюджеты — исполкомами краевых, областных, окружных, районных, городских, поселковых и сельских Советов; бюджет социального страхования — ВЦСПС и его местными органами. Соответствующие банки СССР финансируют капиталовложения во все отрасли народного хозяйства. Все они обеспечивают поступление доходов и экономное расходование бюджетных средств строго по целевому назначению и в меру выполнения производственных и финансовых планов.

Ответственность за исполнение бюджета возлагается на финансовые органы, которые разрабатывают росписи доходов и расходов. *Роспись* — это основной оперативный план, распреде-

ляющий доходы и расходы бюджета по подразделениям бюджетной классификации — разделам, главам, параграфам, статьям на весь срок с поквартальной разбивкой. В ней предусматриваются сроки поступлений доходов и расходование бюджетных средств в течение года. Каждый финансовый орган составляет такую роспись по соответствующему бюджету после его утверждения, обеспечивая соблюдение необходимого баланса на протяжении года. Роспись союзного бюджета утверждается министром финансов СССР; росписи государственных бюджетов союзных и автономных республик — министрами финансов этих республик; росписи краевых, областных, городских (кроме городов районного подчинения), районных бюджетов — заведующими соответствующих финансовых отделов. По городским (районного подчинения), сельским, поселковым бюджетам роспись отдельно не составляется.

Росписи доходов и расходов являются оперативными документами для руководства исполнением бюджета. С их помощью финансовые органы проверяют выполнение юридическими лицами обязательств перед государством. Несвоевременное или неполное выполнение таких обязательств является грубым нарушением финансовой дисциплины. Платежи, не внесенные в срок, взыскиваются в принудительном порядке. Все поступающие доходы и налоги зачисляются в соответствующие бюджеты.

При исполнении расходов бюджета обеспечивается финансирование юридических лиц на цели, предусмотренные планом экономического и социального развития. Финансовые органы на основе утвержденной росписи доходов и расходов устанавливают поквартальное распределение бюджетных ассигнований, принятых на соответствующий год, и открывают бюджетные кредиты по союзному и республиканским бюджетам или перечисляют средства на текущие счета местных бюджетов. *Бюджетный кредит* — это средства, предоставляемые министерствам, ведомствам, объединениям, отделам исполкомов местных Советов, предприятиям и учреждениям в текущем году из бюджета на цели, предусмотренные их финансовым планом или сметой. Он имеет строго целевое назначение и предоставляется в зависимости от наличия средств на текущем счете соответствующего бюджета, с учетом действительных потребностей и освоения ранее отпущенных средств. Открытие бюджетных кредитов финансовыми органами происходит путем перечисления бюджетных ассигнований, принятых на год, на счет главных и нижестоящих распорядителей кредитов.

Главные распорядители кредитов — руководители (министры) министерств, объединений, отделов исполкомов местных Советов, распределяющие бюджетные ассигнования между ни-

жестоящими распорядителями кредитов (руководителями подчиненных министерствам органов управления). Им открываются кредиты Министерством финансов СССР и министерствами финансов союзных республик по союзному бюджету и республиканским бюджетам союзных республик. Открытие кредитов главным распорядителям оформляется расходными расписаниями. Средства из республиканских бюджетов АССР и местных бюджетов выдаются министерствами финансов АССР и финансовыми отделами исполкомов Советов народных депутатов путем перечисления средств платежными поручениями.

Главные распорядители кредитов расходуют выделенные им средства на цели, предусмотренные в утвержденных сметах, имеют право переводить кредиты и денежные средства нижестоящим распорядителям кредитов, могут отзывать и передавать ассигнования от одного учреждения другому. Право расходовать отпущенные средства сохраняется за распорядителями кредита до конца года.

Финансовые органы имеют право уменьшать размер выдаваемых из бюджета средств при невыполнении производственных планов, планов по штатам и контингентам, при наличии в бюджетных учреждениях сверхнормативных запасов материальных ценностей на начало года и излишних ассигнований по утвержденной смете; приостанавливать выдачу бюджетных средств при выявлении фактов использования их не по назначению или в бóльших размерах, чем определено в финансовых планах или сметах.

Обязательное условие успешного исполнения бюджета — обеспечение превышения доходов над расходами на каждую расчетную дату. С этой целью Министерство финансов СССР, министерства финансов союзных и автономных республик местные финансовые органы принимают меры, обеспечивающие полное поступление в бюджет платежей объединений, предприятий, организаций, учреждений и населения; осуществляют контроль за экономным использованием ассигнований, соблюдением установленных штатов, ставок заработной платы, сметы расходов на содержание аппарата управления; анализируют отчетность и проверяют хозяйственно-финансовую деятельность юридических лиц; разрабатывают предложения по дополнительной мобилизации внутрихозяйственных резервов.

Министерства, ведомства, объединения, предприятия, организации, учреждения могут осуществлять расходы, не предусмотренные бюджетами и сметами, за счет резервных фондов Совета Министров СССР, Советов Министров союзных республик, местных Советов народных депутатов, дополнительных доходов.

Резервные фонды образуются в союзном бюджете и бюджетах союзных и автономных республик и местных Советов на-

родных депутатов для неотложных расходов по народному хозяйству, социально-культурным и другим мероприятиям, не предусмотренным бюджетом. В настоящее время Министерство финансов СССР получило право создавать резерв для оказания помощи отраслям народного хозяйства и социальной сферы в ходе исполнения госбюджета. Размеры этих фондов определяются при утверждении бюджетов.

Дополнительные доходы возникают при исполнении бюджетов и включают суммы превышения доходов над расходами по соответствующему бюджету, появляющиеся в конце года в результате перевыполнения плана по доходам или экономии по расходам, а также переходящие остатки средств по республиканским и местным бюджетам. Они направляются на увеличение финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, включая капиталовложения. В целях расширения прав и ответственности местных Советов народных депутатов не разрешаются изъятие и перераспределение изысканных сэкономленных при исполнении бюджетов средств, не предусмотренных законодательством. При невыполнении плана поступлений доходов в местные бюджеты Советы обеспечивают финансирование плановых расходов в пределах полученных доходов и имеющихся в их распоряжении резервов.

Передвижение кредитов означает изменение целевого назначения бюджетных средств путем увеличения ассигнований по одним видам расходов или распорядителям кредитов за счет уменьшения по другим видам расходов или распорядителям кредитов. Право передвигать кредиты имеют распорядители кредитов в пределах, установленных действующим законодательством.

Кассовое исполнение государственного бюджета СССР возложено на Госбанк СССР, который осуществляет прием, хранение и выдачу средств бюджета. Это обеспечивает единство кассы, т. е. сосредоточение доходов всех бюджетов в едином центре. Концентрация средств способствует широкому плановому маневрированию денежными ресурсами государства, правильному распределению их между бюджетами, увязке доходов и расходов, упрощает расчеты между бюджетами, обеспечивает контроль за распределением и использованием средств, укрепляет денежное обращение. К кассовому исполнению бюджета привлекаются Сберегательный банк СССР, принимающий от населения налоги и платежи за коммунальные услуги; кассы специальных сборщиков.

В процессе исполнения государственного бюджета СССР финансовые органы проводят текущий контроль за поступлением доходов в бюджет и финансирование расходов, а также последующий контроль в ходе проверок и ревизий в министер-

ствах, госкомитетах, ведомствах, отделах исполкомов, объединениях, на предприятиях, в организациях, учреждениях.

Финансовые органы на основе отчетов главных распорядителей кредитов, банков и нижестоящих финансовых органов составляют месячные, квартальные и годовые отчеты об исполнении бюджета, которые представляются вышестоящим финансовым органам. Годовые отчеты об исполнении бюджета направляются по принадлежности Совету Министров СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов. После рассмотрения в государственных органах они утверждаются Верховным Советом СССР, Верховными Советами союзных и автономных республик, местными Советами народных депутатов.

Глава X

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СССР

1. НЕОБХОДИМОСТЬ, СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ СОВЕТСКОГО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Забота о повышении благосостояния советских людей всегда находится в центре внимания Коммунистической партии и Советского государства. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусматривается обеспечить дальнейший подъем народного благосостояния, все более полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей советских людей, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей. В решении этой задачи важное значение имеет строгое проведение в жизнь принципа социальной справедливости, социалистического принципа распределения жизненных благ.

В осуществлении принципа справедливости в современных условиях все большее значение приобретает вопрос о роли общественных фондов потребления. Ведь сейчас на эти фонды приходится около одной трети потребляемых материальных благ. Они играют важную роль в обеспечении равного доступа членов общества к образованию и культуре, выравнивании условий для воспитания детей, облегчении жизни тех, кто по тем или иным обстоятельствам нуждается в единовременной или постоянной помощи. Вместе с тем это средство поощрения, стимулирования квалифицированного, добросовестного труда.

Все большее значение приобретает в повышении жизненного уровня советских людей социальное обеспечение. Являясь одним из важнейших завоеваний социализма, оно представляет собой совокупность различных форм и видов предоставления жизненных благ и услуг гражданам в старости, при наступлении болезни, инвалидности, потере кормильца и в других случаях.

Основные положения социального обеспечения при социализме разработаны классиками марксизма-ленинизма. Исследуя процесс производства, К. Маркс указывал, что во всяком

обществе, в том числе и коммунистическом, кроме труда на себя необходим труд «на тех, которые в силу своего возраста еще не могут или уже не могут принимать участие в производстве...»[1]. В «Критике Готской программы», излагая схему распределения совокупного общественного продукта при социализме, К. Маркс писал, что прежде чем дело дойдет до распределения совокупного общественного продукта в индивидуальное потребление, часть его должна быть направлена на образование ряда фондов, к числу которых он отнес и «фонды для нетрудоспособных»[2]. Необходимость создания таких фондов, обоснованная К. Марксом, развита В. И. Лениным в работе «Государство и революция».

Практическое осуществление ленинских идей социального обеспечения началось с первых дней Советской власти. Уже в ноябре 1917 г. было опубликовано «Правительственное сообщение о социальном страховании», где впервые в истории заявлялось, что страхование полностью за счет предпринимателей становится государственным законом. С тех пор государственное социальное обеспечение прошло большой путь развития и совершенствования.

В статье 43 Конституции СССР записано: «Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, а также полной или частичной утраты трудоспособности и потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников; пенсиями по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, пособиями по временной нетрудоспособности; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой об одиноких престарелых гражданах и об инвалидах». Материальную базу осуществления этих прав составляют централизованные и децентрализованные фонды социального обеспечения.

Экономическим источником фондов социального обеспечения в СССР является национальный доход. Часть его ежегодно направляется в фонды социального обеспечения в процессе распределительных и перераспределительных отношений через государственный бюджет. Значительная доля средств этих фондов образуется за счет прямых отчислений государственных предприятий, учреждений и организаций, а также колхозно-кооперативного сектора хозяйства (страховые начисления на заработную плату рабочих и служащих, отчисления колхозов в централизованные союзные фонды социального обеспечения и социального страхования колхозников). Эти платежи вместе

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 25. — Ч. II. — С. 417.
[2] Там же. — Т. 19. — С. 17.

со средствами государственного бюджета, направляемыми на социальное обеспечение, являются финансовыми источниками *централизованных фондов* социального обеспечения. Кроме централизованных фондов, образуются *децентрализованные фонды* социального обеспечения.

Следовательно, как экономическая категория советское социальное обеспечение представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств для материального обеспечения и обслуживания граждан СССР в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

К видам социального обеспечения относятся: системы социального страхования рабочих, служащих и колхозников, включающие выплату пенсий по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности и другие виды обеспечения и обслуживания этих категорий трудящихся и членов их семей; система пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей; организация трудового и бытового устройства, профессиональное обучение и переобучение инвалидов; обеспечение инвалидов протезами и протезно-ортопедическими изделиями; содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов; санаторно-курортная помощь инвалидам; пособия на детей малообеспеченным семьям и др. Основными формами социального обеспечения являются денежные пенсии и пособия. В последние годы они занимают 97% всех расходов на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение в СССР имеет целью создание высокого материального и культурного уровня трудящихся и осуществляется на началах социальной справедливости. Основу социальной справедливости в организации советского социального обеспечения составляют принципы, сформулированные В. И. Лениным в проекте резолюции Пражской конференции РСДРП (1912 г.) «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» и проекте второй программы партии. Они развиты и конкретизированы в последующих решениях Коммунистической партии и Советского правительства. К таким принципам относятся:

всеобщность обеспечения, заключающаяся в праве всех граждан СССР, независимо от места работы, возраста, пола, национальности, расы и т. п., при наступлении определенных обстоятельств на установленные виды обеспечения;

осуществление социального обеспечения за счет государственных и общественных средств без каких-либо удержаний или взносов трудящихся;

общедоступность, всесторонность и многообразие видов социального обеспечения. Это проявляется в том, что условия, определяющие право на тот или иной вид обеспечения, доступны для всех, а многообразие видов обеспечения позволяет удовлетворить всесторонние материальные и культурно-бытовые потребности престарелых и нетрудоспособных граждан страны;

достаточный уровень обеспечения на каждом конкретном этапе развития советского общества и отражение в основных его формах (пенсиях, пособиях) требований экономического закона распределения по труду;

демократический характер организации и управления социальным обеспечением.

Сейчас наша страна находится на таком этапе развития, когда удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей советских людей выдвигается на первое место в планах развития экономики. Повышению уровня жизни народа будут способствовать все увеличивающиеся объемы общественных фондов потребления и в их составе — фонда обеспечения нетрудоспособных. Так, если в 1970 г. расходы на социальное обеспечение составили 22,8 млрд. руб., то в 1985 г. — 61,1 млрд., т. е. возросли почти в 2,7 раза. Расходы на выплату пенсий за этот период увеличились с 16,2 млрд. до 45 млрд. руб., т. е. почти в 2,8 раза. К началу 1989 г. численность пенсионеров достигнет 59 млн. против 40,1 млн. человек в 1970 г.

Важные мероприятия по улучшению социального обеспечения осуществлены в одиннадцатой пятилетке: повышены минимальные пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца рабочим, служащим и колхозникам; с 10 до 20% увеличены размеры надбавок к пенсиям по старости рабочим и служащим за непрерывный стаж работы не менее 25 лет на одном предприятии, а для женщин, имеющих детей, — не менее 20 лет; средний совокупный доход на члена семьи для выплаты пособий на детей малообеспеченным семьям в восточных и северных районах страны повышен до 75 руб. в месяц; введен частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года; улучшено пенсионное обеспечение военнослужащих срочной службы и их семей; установлены пособия на рождение первого и второго ребенка и повышены пособия при рождении третьего ребенка; увеличен размер пособия на ребенка одиноким матерям; возросли пенсии рабочим, служащим и их семьям, назначенные в размере до 60 руб. в месяц более 10 лет назад, — они приближены к уровню пенсий, устанавливаемых в настоящее время работникам аналогичных профессий и квалификаций, и введены новые минимальные пенсии, принятые более 10 лет назад. Улучшены материально-бытовые условия Героев Советского Союза и лиц,

награжденных орденами Славы трех степеней, а также материально-бытовые условия участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих; повышены нормы расходов на питание, медикаменты и другие нужды на 20% в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

Намеченные на двенадцатую пятилетку меры по усилению государственной помощи семьям с детьми частично уже осуществлены. В частности, с 1 января 1986 г. повышены более чем вдвое пособия на детей военнослужащих срочной службы; вдовам, имеющим детей, но не получающим пенсий по случаю потери кормильца, предоставлено право на получение пособия, установленного для одиноких матерей. С ноября 1987 г. увеличена продолжительность оплачиваемого отпуска по уходу за больным ребенком с 7 до 14 дней с оплатой дополнительно установленных дней в размере 50% заработка. Повышены пособия инвалидам с детства: I группы инвалидности — до 50 руб., II группы — до 40 руб., на детей-инвалидов в возрасте до 16 лет — до 30 руб. в месяц, им предоставлен ряд других льгот. Пенсионерам, постоянно проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством, пенсии стали назначать в размере 100% установленных норм (без уменьшения на 15%).

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено: увеличить продолжительность частично оплачиваемого отпуска женщинам-матерям по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с одновременным предоставлением права на дополнительный неоплачиваемый отпуск сроком до шести месяцев; повысить продолжительность дородового отпуска с 56 до 70 календарных дней, увеличить возраст детей, на которых выплачивается пособие малообеспеченным семьям, с 8 до 12 лет. Предусматривается дальнейшее повышение минимальных пенсий по возрасту и инвалидности рабочим и служащим. С января 1988 г. повышены минимальные и ранее назначенные пенсии колхозникам. Увеличивается сеть и повышается уровень благоустройства домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повышены в них нормы расходов на питание, медикаменты и другие нужды.

В двенадцатой пятилетке предусмотрено построить дополнительно домов-интернатов на 75 тыс. мест. Будет расширено строительство домов-интернатов для престарелых и инвалидов и домов-интернатов для ветеранов труда за счет средств предприятий, организаций, колхозов. Должно быть построено 75 территориальных центров социального обслуживания пенсионеров, которые призваны совместно с другими заинтересованными организациями комплексно решать на территории республики, края, области, района или города вопросы оказания

престарелым и нетрудоспособным гражданам необходимой помощи. В системе органов социального обеспечения и при домах-интернатах создаются отделения социальной помощи на дому одиноким пенсионерам и нетрудоспособным гражданам.

Существование двух форм социалистической собственности и различия в контингентах обеспечиваемых граждан обусловливают применение различных методов образования фондов и форм социального обеспечения и управления ими. В настоящее время существуют следующие фонды социального обеспечения: фонд социального страхования рабочих и служащих, фонды социального обеспечения военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава Министерства внутренних дел СССР, Комитета государственной безопасности СССР и некоторых других категорий граждан; централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников и централизованный союзный фонд социального страхования колхозников. Назначение этих фондов — обеспечить необходимыми средствами жизнь соответствующих категорий граждан СССР. Но каждый из этих фондов отличается источниками и методами образования, видами, нормами, условиями назначения и порядком выплат пенсий и пособий.

2. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ

Основной формой социального обеспечения рабочих и служащих является социальное страхование. Осуществляется оно за счет бюджета государственного социального страхования. Из этого бюджета выдаются пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, по случаю рождения ребенка. Он охватывает также расходы на лечебное питание, бесплатные или со скидкой путевки в санатории, дома отдыха, туристские базы и альпинистские лагеря, на оборудование культурно-просветительных и физкультурных учреждений, туристских баз.

Бюджет государственного социального страхования формируется из страховых взносов предприятий, учреждений и организаций, бюджетных ассигнований, поступлений за путевки, прочих доходов. До Закона о государственных пенсиях (1956 г.) основным источником его доходов были поступления страховых взносов предприятий, учреждений и организаций, определяемые в процентном отношении к фонду заработной платы. Начисления на заработную плату, или страховые тарифы, дифференцированы по профсоюзам, объединяющим работников соответствующих отраслей хозяйства, в зависимости от их значения, тяжести труда и важности условий производства, состава работников (удельный вес женского труда) и т. д. В отраслях

материального производства начисления на заработную плату включаются в себестоимость продукции, а в бюджетных учреждениях финансируются из государственного бюджета.

С 1956 г. в связи с расширением круга лиц, обеспечиваемых государственными пенсиями, и значительным повышением размеров пенсий взносы начислений на заработную плату не покрывали фактических расходов бюджета социального страхования. Недостающая сумма стала компенсироваться дотациями из союзного бюджета, которые уже в 1960 г. почти сравнялись с поступлениями страховых взносов и затем значительно превысили их. Сложилось положение, когда большая часть расходов бюджета социального страхования не включалась в издержки производства, а финансировалась из бюджетных средств.

Для более полного возмещения затрат на воспроизводство трудовых ресурсов за счет целевых взносов предприятий, учреждений и организаций по социальному страхованию Совет Министров СССР с января 1982 г. установил новые тарифы взносов на государственное социальное страхование. При этом прежние тарифы сохранены только для нескольких профсоюзов; по остальным профсоюзам тарифы значительно повышены. Вместо 16 ставок страхового тарифа введено 9 (от 4,4 до 14%). Поступления части стоимости путевок в санатории и дома отдыха и прочие доходы составляют немногим более одного процента доходов бюджета социального страхования. В настоящее время примерно 50% средств бюджет социального страхования получает из союзного бюджета.

Бюджет государственного социального страхования находится в ведении ВЦСПС. Он включает в себя бюджеты социального страхования советов профсоюзов союзных республик, центральных советов отраслевых профсоюзов и централизованную смету социального страхования ВЦСПС. Бюджеты социального страхования советов профсоюзов союзных республик и центральных советов отраслевых профсоюзов объединяют бюджеты нижестоящих профсоюзных органов. Низовым звеном бюджета государственного социального страхования является смета социального страхования фабрично-заводского (местного) комитета профсоюзов. Составление и исполнение бюджета государственного социального страхования осуществляется ВЦСПС и нижестоящими отраслевыми и местными профсоюзами.

Бюджет государственного социального страхования включается в государственный бюджет СССР. Основными видами его расходов являются пенсии, выплачиваемые органами социального обеспечения в соответствии с Законом о государственных пенсиях (кроме пенсий военнослужащим и их семьям, работникам науки и персональных пенсий), пособия по временной

нетрудоспособности, по беременности и родам, инвалидам с детства, на рождение ребенка, на погребение

Пенсии по старости занимают главное место в расходах бюджета социального страхования. Назначаются они рабочим и служащим: мужчинам при достижении 60-летнего возраста и стаже работы 25 лет и более, женщинам — 55-летнего возраста и стаже работы 20 лет и выше. Для отдельных категорий трудящихся установлены льготные условия назначения пенсий. Так, рабочим и служащим, занятым на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах пенсии по старости назначаются: мужчинам по достижении возраста 50 лет и стаже работы не менее 20 лет, женщинам по достижении 45 лет и стаже работы не менее 15 лет. Женщины, родившие пять или более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по старости по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

Назначаются пенсии по старости в определенном проценте к заработку, дифференцированном в зависимости от его размера и условий работы. При заработке 100 руб. и выше пенсия назначается в размере 50% заработка, но не менее 55 руб. Установлен минимальный размер пенсии по старости — 50 руб. Минимальный размер пенсии, выплачиваемой не менее 10 лет, — 55 руб. Максимальный размер пенсии по старости установлен в 120 руб. Для работников угольной, сланцевой промышленности, строительства угольных и сланцевых шахт, предприятий черной металлургии предусмотрены более высокие максимальные размеры пенсии.

При назначении пенсий по старости предусмотрены надбавки к ней за непрерывный стаж работы свыше 15 лет или за общий стаж работы — мужчинам, проработавшим не менее 35 лет, и женщинам, проработавшим не менее 30 лет, в размере 10% пенсии. Рабочим и служащим, у которых непрерывный стаж работы, исчисленный в порядке, установленном для выплаты пособия по временной нетрудоспособности, составляет не менее 25 лет, а у женщин, имеющих детей, — не менее 20 лет и одновременно имеющим право на надбавку к пенсии за общий стаж работы, начисляется надбавка за этот стаж в размере 20% пенсии. При этом надбавка в пределах до 10% пенсии начисляется сверх установленного максимального размера пенсии.

Неработающим пенсионерам, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, начисляется надбавка: на одного нетрудоспособного — 10%, на двух и более — 15% пенсии. Рабочим и служащим — инвалидам из числа военнослужащих, ставших инвалидами в связи с прохождением военной службы,

исчисленные пенсии повышаются на 15 руб. (в пределах максимального размера пенсии).

Пенсия в размере до 60 руб. через 10 лет после ее назначения (перерасчета) повышается на 1% заработка, из которого она исчислена, за каждый полный год после назначения (перерасчета). Последующее повышение пенсии не свыше 60 руб. производится через каждые 2 года на 2% того же заработка.

Пенсии по инвалидности рабочим и служащим назначаются при постоянной или длительной потере трудоспособности. Их размер зависит от степени потери трудоспособности (группы инвалидности), причин инвалидности и размера заработка. Пенсии по инвалидности от общего заболевания назначаются при наличии установленного Законом о государственных пенсиях стажа работы ко времени обращения за пенсией (различного в зависимости от возраста рабочего или служащего).

При инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания пенсия инвалидам I группы назначается в размере 110%, а инвалидам II группы — 100% пенсии по старости, которая могла бы быть им назначена. Пенсии по инвалидности от общего заболевания таким инвалидам назначаются в размере соответственно 100 и 90% пенсии по старости. Инвалидам III группы пенсии назначаются в процентах к их заработку: при инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания — в размере 65% с заработка до 40 руб. в месяц и, сверх того, 10% остального заработка, а при инвалидности от общего заболевания — 45% с заработка до 40 руб. в месяц и 10% с остального заработка.

Максимальные пенсии для инвалидов I и II групп (независимо от причин инвалидности) установлены в размере 120 руб., инвалидов III группы — 60 руб. и минимальные: для инвалидов I группы — 75 руб., II группы — 50 руб. в месяц. Для инвалидов III группы вследствие трудового увечья и профессионального заболевания минимальные пенсии установлены в размере 30 руб. в месяц, а при инвалидности от общего заболевания — 26 руб. в месяц. Минимальный размер пенсии по инвалидности II группы, выплачиваемой не менее 10 лет, — 55 руб. в месяц. Инвалидам I и II групп от общего заболевания установлены надбавки к пенсии за непрерывный стаж работы: от 10 до 15 лет — 10% пенсии, свыше 15 лет — 15% пенсии (в пределах максимальных размеров). Всем неработающим инвалидам I и II групп назначается надбавка на нетрудоспособных членов семьи: инвалидам I группы при одном нетрудоспособном члене семьи в размере 10 руб., при двух — 20 руб., при трех или более — 30 руб. в месяц; инвалидам II группы при одном нетрудоспособном — 10 руб., при двух и более — 20 руб. в месяц. Инвалидам I группы (независимо от причины инвалидности) на

уход за ними установлена надбавка в размере 15 руб. в месяц.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются нетрудоспособным членам семьи умершего рабочего, служащего или пенсионера, состоявшим на его иждивении. Размер пенсии зависит от числа нетрудоспособных членов семьи, причин смерти кормильца, условий его работы и величины заработка. Пенсия по случаю потери кормильца на одного, двух, трех и более нетрудоспособных членов семьи назначается в тех же размерах, в которых она была бы назначена самому рабочему или служащему при наступлении у него инвалидности соответственно III, II или I группы по причине, от которой наступила смерть. Установлены максимальные и минимальные размеры пенсий. Максимальные пенсии на двух и более членов семьи — 120 руб., на одного — 60 руб. в месяц; минимальные на трех и более членов семьи — 75 руб., на двух — 50 руб., на одного — 28 руб. в месяц. Минимальные пенсии, выплачиваемые не менее 10 лет, на двух членов семьи — 55 руб., на одного — 31 руб. Размер пенсии на детей не может быть ниже 20 руб. в месяц на каждого ребенка (в пределах максимальных размеров пенсии).

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, за непрерывный стаж работы кормильца начисляется надбавка к пенсии: за стаж от 10 до 15 лет — 10% пенсии; свыше 15 лет — 15% пенсии. Семьям умерших от трудового увечья или профессионального заболевания к пенсии на 3 и более нетрудоспособных начисляется надбавка в размере 15%.

Работающим пенсионерам пенсии выплачиваются с учетом их заработка. В целях расширения использования труда пенсионеров в народном хозяйстве ЦК КПСС и Совет Министров СССР 11 сентября 1979 г. приняли постановление «О мероприятиях по материальному стимулированию работы пенсионеров в народном хозяйстве». В соответствии с этим документом расширен перечень категорий работников, имеющих право на получение во время работы 50, 75 и 100% назначенной пенсии по старости, но не выше 300 руб. вместе с заработком, а для отдельных категорий — в полном размере независимо от заработка. Рабочим, младшему обслуживающему персоналу и мастерам независимо от места работы, а также бригадирам в растениеводстве и животноводстве вместо выплаты пенсии во время работы введена надбавка к пенсии в размере 10 руб. в месяц за каждый год работы после достижения пенсионного возраста. Общий размер надбавки — не свыше 40 руб., а сумма пенсии с надбавкой — не более 150 руб. в месяц. Надбавка выплачивается после оставления работы. Инвалидам Отечественной войны пенсия по старости выплачивается полностью независимо от места работы, но при условии, что сумма пенсии и заработка не превышает 300 руб. в месяц. Пенсия по случаю

потери кормильца выплачивается полностью и в случае, если такие пенсионеры имеют какой-либо заработок.

Второй крупной статьей затрат бюджета социального страхования являются *пособия.* В соответствии со статьями 43 и 53 Конституции СССР гражданам Советского Союза выдаются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, на рождение ребенка, на детей в малообеспеченных семьях, на погребение, пособие по переквалификации.

Пособие по временной нетрудоспособности, наступившей вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, рабочим и служащим, состоящим и не состоящим членами профсоюза, выдается в размере 100% заработка независимо от непрерывного стажа работы. В других случаях наступления нетрудоспособности пособие выдается в зависимости от непрерывного стажа работы: при стаже до 3 лет — 50%, от 3 до 5 лет — 60, от 5 до 8 лет — 80 и свыше 8 лет — 100% заработка. Рабочим и служащим, не достигшим 18-летнего возраста, пособие выплачивается в размере 60% заработка независимо от стажа непрерывной работы. Рабочим и служащим, не состоящим членами профсоюзов, пособие во всех этих случаях выдается в половинном размере указанных норм. В размере 100% заработка и независимо от стажа пособие выплачивается работающим инвалидам Отечественной войны и лицам, приравненным к ним.

Назначение пенсий и пособий по временной нетрудоспособности с учетом условий и стажа работы, размера заработной платы делает социальное страхование важным средством стимулирования трудовой деятельности рабочих и служащих.

Пособие по беременности и родам выдается женщинам — работницам и служащим (в том числе и не состоящим членами профсоюза) на период предоставления отпуска по этому случаю — на 56 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов в размере полного заработка независимо от продолжительности трудового стажа.

Пособие на детей малообеспеченным семьям предоставляется семьям, у которых средний совокупный доход на одного человека не превышает 50 руб. в месяц, а в районах Дальнего Востока, Сибири и ряда северных районов страны — 75 руб. Размер пособия установлен в 12 руб. в месяц на каждого ребенка до достижения им 8-летнего возраста. Одиноким матерям независимо от получаемого ими дохода выплачивается государственное пособие — 20 руб. в месяц на каждого ребенка до достижения детьми возраста 16 лет (учащимися, не получающими стипендии, — 18 лет).

Единовременное пособие при рождении ребенка выдается работающим матерям, а также обучающимся с отрывом от про-

изводства в вузах и техникумах, в следующих размерах: при рождении первого ребенка — 50 руб., при рождении второго и третьего ребенка — по 100 руб. на каждого.

Многодетным матерям законодательством предусмотрена выплата единовременных и ежемесячных пособий. Матери, имеющей трех детей, при рождении четвертого ребенка выплачивается единовременное пособие в размере 65 руб., пятого — 85, шестого — 100, седьмого и восьмого — 125, девятого и десятого — 175 руб., каждого последующего ребенка — 250 руб. Ежемесячное пособие выплачивается матери, имеющей трех детей, при рождении четвертого и каждого последующего, начиная со второго года после рождения ребенка и до достижения им пятилетнего возраста. Размер этих пособий — от 4 до 15 руб. в зависимости от числа детей. Одиноким матерям, имеющим четырех и более детей, выплачивается одновременно два пособия: по многодетности и 20 руб. ежемесячно как одинокой матери. Если мать ребенка не работает, то единовременное пособие на рождение первого, второго и третьего ребенка выдается в размере 30 руб. работающему или обучающемуся с отрывом от производства отцу ребенка независимо от размера заработка.

Пособие по уходу за ребенком выдается работающим матерям, имеющим общий трудовой стаж не менее года за период отпуска по уходу за ребенком до достижения им одного года в следующих размерах: в районах Дальнего Востока и Сибири, в северных районах страны (в Карельской АССР, Архангельской и Мурманской областях), а также в Вологодской, Новгородской и Псковской областях — 50 руб. в месяц; в остальных районах страны — 35 руб. в месяц.

Пособие на детей военнослужащих срочной службы назначается на детей солдат, матросов, курсантов и других военнослужащих срочной службы, а также всех военнослужащих запаса (в том числе офицеров), призванных на учебные сборы, которые к моменту призыва на эти сборы временно не работали. Пособие на детей выплачивается матерям, с которыми военнослужащие состоят в зарегистрированном браке. С января 1986 г. размер пособия установлен 35 руб. в месяц на каждого ребенка в городской и сельской местности.

Пособие инвалидам с детства выплачивается ежемесячно; инвалидам в возрасте до 16 лет в размере 30 руб.; достигшим 16-летнего возраста, — в зависимости от группы инвалидности: инвалидам II группы — 40 руб., I группы — 50 руб. в месяц.

Кроме пенсий и пособий, средства из бюджета государственного социального страхования направляются на: организацию санаторного лечения и отдыха рабочих, служащих и их детей; бесплатные и льготные путевки в санатории и дома отдыха;

обслуживание детей в пионерских лагерях; лечебное питание и внешкольное обслуживание и другие цели.

Планирование доходов и расходов по бюджету социального страхования осуществляется в следующем порядке. План поступлений страховых взносов определяется по каждому предприятию, учреждению, организации, району, области, республике по отраслевым профсоюзам на основе численности работающих, средней годовой заработной платы и тарифа страховых взносов с учетом намечаемых изменений этих показателей по данным плановых органов. Поступления за путевки и прочие доходы планируются исходя из данных за последние три года и ожидаемого исполнения за текущий год.

Расходы на выплату пенсий работающим пенсионерам планируются на основе фактических расходов за последние три года и ожидаемого расхода за текущий год. Определяются количество ежемесячных пенсий и средний их размер.

Объем расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности определяется исходя из следующих основных показателей: числа дней временной нетрудоспособности в расчете на 100 работающих, среднегодовой численности работающих, среднедневной заработной платы и размера дневного пособия в денежном выражении (на основании отчетных данных за последние три года и ожидаемых показателей за текущий год).

Ассигнования на другие виды пособий определяются исходя из динамики этих расходов за последние годы и ожидаемого исполнения по статьям таких расходов в текущем году.

Расходы на организацию санаторно-курортного лечения, отдыха трудящихся и диетического (лечебного) питания определяются в процентах от суммы собственных доходов бюджета социального страхования и утверждаются вышестоящим профсоюзным органом.

Экономия средств на выплату пособий по временной нетрудоспособности, полученная в истекшем году в целом по республиканскому, краевому, областному и приравненному к ним комитету профсоюза, направляется на создание резерва, используемого на выплату этого пособия в случае повышения заболеваемости по другим отраслям и районам страны.

Значительные ассигнования на социальное обеспечение направляются непосредственно из государственного бюджета, минуя бюджет социального страхования. Эти расходы проходят по разделу 207 классификации доходов и расходов союзного, республиканских и местных бюджетов. Они предназначены для выплаты пенсий и пособий военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел СССР и их семьям, персональным пенсионерам, работникам науки и некоторым другим гражданам СССР. Бюджетные сред-

ства ассигнуются также на обучение и трудовое устройство инвалидов, содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, на протезирование и приобретение транспортных средств для инвалидов, оказание им санаторно-курортной помощи, для выплаты пособий на детей малообеспеченным семьям и пособий на детей многодетным и одиноким матерям. За счет бюджетных средств содержатся врачебно-трудовые экспертные комиссии и органы социального обеспечения. Следовательно, с помощью бюджетных ассигнований на социальное обеспечение создаются условия для возвращения к труду лиц, потерявших трудоспособность, и гарантируется материальное обеспечение отдельных категорий трудящихся при наступлении нетрудоспособности или других обстоятельств, предусмотренных законом.

Затраты на социальное обеспечение систематически растут. Это связано с совершенствованием пенсионного обеспечения, расширением сети и постоянным улучшением условий для лиц, проживающих в домах-интернатах, для престарелых и инвалидов, в профтехучилищах-интернатах и техникумах-интернатах для инвалидов.

Персональные пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца назначаются лицам, имеющим особые заслуги перед Советским государством в области революционной, государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся заслуги в области культуры, науки и техники, а в случае смерти этих лиц — членам их семей.

Осуществление социального обеспечения в СССР возложено на министерства социального обеспечения союзных и автономных республик и их местные органы. Пенсии и пособия офицерам, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, лицам рядового и начальствующего состава органов МВД СССР и их семьям назначаются соответствующими ведомствами. Расходы на пенсии и пособия планируются исходя из численности пенсионеров и размеров пенсий в планируемом периоде.

Расходы на содержание домов-интернатов для инвалидов и престарелых планируются с учетом контингентов этих домов и норм расходов на питание, приобретение мягкого инвентаря, типовой мебели, на текущий ремонт зданий и сооружений и другие виды расходов.

Потребность в средствах на выплату пособий на детей малообеспеченным семьям планируется с учетом динамики этих расходов за последние годы и ожидаемых расходов в текущем году.

Финансирование расходов на социальное обеспечение производится из союзного бюджета, республиканских бюджетов союзных и автономных республик и местных бюджетов.

3. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОЛХОЗНИКОВ

В решении задачи достижения все большей однородности советского общества, сближения уровней и условий жизни, реальных доходов жителей города и села важное место занимают решения февральского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС и принятый в соответствии с ними Закон Верховного Совета СССР от 15 июля 1964 г. о пенсиях и пособиях членам колхозов. Установлена единая гарантированная государством система социальной помощи колхозникам, однотипная с системой социального обеспечения рабочих и служащих.

Социальное обеспечение колхозников осуществляется за счет централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, централизованного союзного фонда социального страхования колхозников и образуемых в колхозах фондов социального обеспечения и материальной помощи.

Выплата членам колхозов пенсий, пособий по беремеиности и родам и пособий на детей малообеспеченным семьям колхозников осуществляется за счет централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, который образуется из отчислений от валового дохода колхозов и средств государственного бюджета (дотации). Колхозы, имеющие рентабельность хозяйства свыше 15%, отчисляют в этот фонд 6% валового дохода, остальные — 5%. Колхозы, рентабельность которых превышает 40%, отчисляют в фонд еще 3% валового дохода на выплату пособий на детей малообеспеченным семьям. Удельный вес дотаций из бюджета в общем объеме фонда возрос с 40% в 1965 г. до 63% в настоящее время.

Пенсии и пособия колхозникам назначаются комиссиями, созданными для этого при районных советах социального обеспечения колхозников. Выплачивают назначенные пенсии и пособия районные отделы социального обеспечения.

Пенсии по старости колхозникам назначаются при достижении того же возраста и наличии того же стажа работы, которые установлены для рабочих и служащих. Назначаются пенсии в процентах к заработку в таких же размерах, как и пенсии рабочим и служащим. Начисление надбавок к пенсиям в связи с длительным их получением не предусмотрено. Установлены минимальные (40 руб.), а для выплачиваемых не менее 10 лет — 50 руб., и максимальные — 120 руб. пенсии по старости. Женщины—члены колхозов, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по старости при возрасте в 50 лет и стаже работы не менее 15 лет.

Пенсии членам колхозов по инвалидности, наступившей

вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, назначаются независимо от возраста и стажа работы. Право на пенсию от общего заболевания наступает при наличии предусмотренного законом стажа работы. Как и у рабочих и служащих, размер пенсии зависит от степени утраты трудоспособности (группы инвалидности) причины инвалидности, заработка, количества нетрудоспособных членов семьи, состоящих на иждивении инвалида, а сами пенсии назначаются по таким же нормам, как рабочим и служащим. Инвалидам III группы от общего заболевания пенсии не назначаются. Максимальные пенсии установлены в тех же размерах, что и для рабочих и служащих. Минимальные: по инвалидности I группы — 75 руб., II группы — 40 руб., а для выплачиваемых не менее 10 лет — 50 руб.; по инвалидности III группы, наступившей от трудового увечья или профессионального заболевания, — 21 руб., а для пенсий, выплачиваемых не менее 10 лет, — 30 руб. Инвалидам I группы начисляется надбавка на уход за ними в размере 15 руб. в месяц.

Пенсии по случаю потери кормильца, семьям колхозников, умерших от трудового увечья или профессионального заболевания, назначаются независимо от стажа работы кормильца. Семьям колхозников, умерших от общего заболевания, пенсии назначаются, если кормилец ко дню смерти имел стаж, который был бы необходим для назначения ему пенсии по инвалидности. На трех и более нетрудоспособных пенсия назначается в таких же размерах, как и инвалидам I группы, на двух нетрудоспособных — как инвалидам II группы, на одного нетрудоспособного — как инвалидам III группы. При этом учитывается причина смерти кормильца. Максимальные пенсии установлены в тех же размерах, что и семьям рабочих и служащих. Минимальные: на 3 и более иждивенцев — 75 руб., двух — 40 руб., а для выплачиваемых не менее 10 лет — 50 руб., на одного — 25 руб., а для выплачиваемых не менее 10 лет — 28 руб. в месяц. Начисление каких-либо надбавок к этим пенсиям не предусмотрено. Пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца исчисляются из среднемесячного фактического заработка за любые 5 лет подряд (по выбору пенсионера) из последних 10 лет работы перед обращением за пенсией.

Пособия женщинам — членам колхозов по беременности и родам назначаются на период предоставляемого отпуска (56 календарных дней до родов и 56 — после родов) в размере полного заработка независимо от продолжительности трудового стажа на тех же основаниях, что и женщинам из числа рабочих и служащих.

Пособия на детей малообеспеченным семьям выдаются семьям, у которых средний совокупный доход на одного человека

не превышает 50 руб. в месяц, а в районах Дальнего Востока, Сибири и ряда северных районов страны — 75 руб. в месяц. Размер пособия — 12 руб. в месяц на каждого ребенка до достижения им 8-летнего возраста. Пособие назначается и выплачивается матери детей правлением колхоза.

За счет средств фонда социального обеспечения колхозников оплачиваются почтовые расходы по доставке и пересылке пенсий, а также выплачивается заработная плата председателям комиссий по назначению пенсий и пособий колхозникам.

Социальное страхование колхозников осуществляется из централизованного союзного фонда социального страхования колхозников. Источниками образования этого фонда являются взносы колхозов, поступления от частичной оплаты путевок в санатории, санатории-профилактории, дома отдыха, туристские базы и пансионаты, пионерские, оздоровительные санаторные лагеря и лагеря труда и отдыха для старших школьников и прочие поступления. Колхозы ежемесячно отчисляют в этот фонд 2,4% фонда оплаты труда колхозников в денежной и натуральной формах, включая все премии, выплаты и материальные поощрения по принятой в колхозе системе оплаты труда колхозников. Поступления за путевки составляют суммы, уплачиваемые колхозниками при направлении в указанные выше здравницы (и за диетическое питание) на льготных условиях за счет средств фонда социального страхования колхозников (в основном это 30% стоимости путевки). К прочим поступлениям относятся не принятые к зачету в счет взносов в централизованный фонд социального страхования колхозников расходы колхоза, произведенные без разрешения профсоюзов или с нарушением действующих правил назначения, исчисления и выплаты пособий и порядка оплаты других расходов.

Работа по социальному страхованию колхозников осуществляется профсоюзными комитетами колхозов. Колхозники в основном обеспечиваются теми же видами социального страхования и по тем же нормам, что и рабочие и служащие. Им выдаются пособия по временной нетрудоспособности, на рождение ребенка, на погребение, осуществляются оздоровительно-профилактические мероприятия колхозников, их детей и подростков.

Одним из основных видов обеспечения по социальному страхованию членов колхозов является пособие по временной нетрудоспособности. Расходы на выплату этого пособия составляют более 60% централизованного фонда социального страхования колхозников. Пособия назначаются колхозникам—членам профсоюза по нормам и правилам, действующим для рабочих и служащих — членов профсоюзов. Колхозникам, не состоящим в профсоюзе, пособия назначаются по пониженной норме.

Пособия при рождении ребенка, по уходу за ребенком до

достижения им одного года, на детей военнослужащих срочной службы, на детей-инвалидов, а также на погребение выплачиваются на тех же основаниях и в тех же размерах, что и рабочим и служащим. Все пособия колхозникам назначаются комитетом профсоюза колхоза или комиссией по социальному страхованию этого комитета. Пособия выплачиваются правлением колхозов в счет причитающихся страховых взносов.

За счет средств централизованного фонда социального страхования колхозников профсоюзные комитеты колхозов выдают путевки на санаторно-курортное лечение, в дома отдыха, туристско-оздоровительные учреждения, санатории-профилактории и другие здравницы, а также оплачивают диетическое питание, направляют детей колхозников в пионерские, оздоровительные и спортивно-оздоровительные лагеря, лагеря труда и отдыха.

Планирование средств централизованного фонда социального страхования колхозников осуществляется комитетами профсоюзов колхозников и вышестоящими органами профсоюза работников агропромышленного комплекса. Первичным плановым документом этого фонда является смета фонда социального страхования колхозников каждого колхоза. Проект сметы представляется на утверждение в районный комитет профсоюза работников госагропрома. На основании смет нижестоящих комитетов Центральный комитет профсоюза работников агропромышленного комплекса разрабатывает проект общей сметы централизованного союзного фонда социального страхования колхозников, которая утверждается Президиумом Центрального комитета этого профсоюза и Союзным Советом колхозов.

При составлении смет доходы от взносов колхозов в фонд социального страхования определяются по каждому колхозу, району, области, краю, республике на основе отчетных данных о фактическом фонде оплаты труда колхозников в предыдущие годы и предполагаемых изменениях в планируемом периоде. Поступления за путевки и прочие поступления планируются также на основе показателей этих доходов за последние годы, ожидаемого исполнения за текущий год и предполагаемых изменений в планируемом периоде.

Расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности планируются исходя из численности работающих колхозников, числа дней нетрудоспособности на 100 работающих колхозников (среднегодовой численности), размера дневного пособия в процентах к дневной оплате труда и величины дневного пособия в рублях и копейках. Расходы на выплату пособий на рождение ребенка, по уходу за ребенком до достижения им одного года, на детей военнослужащих срочной службы и инвалидов с детства, а также на погребение планируются исходя из данных этих расходов за последние годы и предполагаемых

расходов в текущем году. Расходы на приобретение путевок и другие оздоровительно-профилактические мероприятия планируются на основе норм, установленных вышестоящим профсоюзным органом. Все расходы из фонда социального страхования колхозы производят по поручению профсоюзного комитета.

Создается также централизованный союзный фонд социального страхования членов рыболовецких колхозов. Сметы по этому фонду разрабатываются комитетом профсоюза работников Госагропрома, а сводная смета — отделом ВЦСПС по государственному социальному страхованию. По согласованию с центральным комитетом профсоюза работников Госагропрома она утверждается ВЦСПС и Министерством рыбного хозяйства СССР.

В повышении материального благосостояния колхозников важное место принадлежит образуемым колхозами фондам социального обеспечения и материальной помощи колхозникам, которые являются децентрализованными фондами социального обеспечения. Формируются они за счет чистого дохода колхозов и направляются на улучшение социального обеспечения колхозников в дополнение к государственному обеспечению. Часть фондов используется на надбавки (доплаты) к пенсиям тем колхозникам, у которых невелик размер пенсий, получаемых из централизованного фонда. На доплаты расходуется примерно 20% средств фондов. Более 10% этих фондов направляется на выплату пенсий членам колхозов, не получающим пенсии от государства. Около 13% средств фондов используется на помощь колхозникам при временной нетрудоспособности и женщинам-колхозницам, получающим пособия по беременности и родам, на единовременную помощь колхозникам, содержание домов для престарелых, приобретение путевок в санатории и дома отдыха и на предоставление других видов социального обеспечения. Часть средств этих фондов может направляться на строительство домов для престарелых, санаториев, домов отдыха, пансионатов, пионерлагерей и т. п.

Намеченные на период до 2000 г. мероприятия по повышению среднемесячной оплаты труда колхозников на 18—20%, увеличение и совершенствование форм распределения общественных фондов потребления, дальнейшее улучшение пенсионного обеспечения, повышение ранее назначенных пенсий колхозникам и другие мероприятия в области социального обеспечения наряду с крупными мерами по социальному переустройству села, предусмотренными Продовольственной программой, станут важным стимулом закрепления кадров в сельском хозяйстве. Их осуществление внесет крупный вклад в решение социально-экономической проблемы — сближение материальных и культурных условий тружеников города и села.

Глава XI

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИМУЩЕСТВЕННОЕ И ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

Государственное страхование в СССР — особая система экономических отношений, используемых для обеспечения устойчивого планомерного развития общественного производства, наиболее полного удовлетворения постоянно возрастающих материальных и духовных потребностей трудящихся. Это отношения по созданию централизованного страхового фонда и его распределению между предприятиями, организациями и гражданами — участниками его формирования в целях возмещения ущерба и оказания материальной помощи.

Экономическое содержание государственного страхования в СССР наиболее полно может быть раскрыто на основе марксистско-ленинского учения об общественном производстве и, в частности, о значении резервного и страхового фондов в его развитии.

Социалистическое общество не гарантировано от стихийных бедствий и разного рода событий, в результате которых разрушаются созданные трудом человека материальные ценности, наступают перерывы в производственном процессе, затрудняется удовлетворение потребительских нужд людей. Для устранения любых неблагоприятных последствий необходимы дополнительные затраты денежных и материальных ресурсов. Они покрываются из резервных фондов, составной частью которых является страховой фонд. Он создается на случай природных стихийных бедствий.

Воздействуя на природу, человек постоянно испытывает и ее влияние в процессе труда, причем в связи с недостаточным познанием закономерностей развития природы последняя выступает зачастую как неконтролируемая сила, нарушающая нормальный процесс производства и приводящая к иным конечным результатам по сравнению с теми, которые предполагал человек в итоге своей деятельности.

Принимая во внимание эту закономерность, основоположники

научного коммунизма в своих трудах неоднократно указывали, что возможность экономического преодоления влияния неконтролируемых сил природы на процесс производства материальных благ появляется только тогда, когда человек добавочным трудом начал создавать страховой фонд. На объективную необходимость создания страхового фонда в интересах обеспечения развития общественного производства неоднократно указывал К. Маркс. Так, рассматривая вопросы распределения совокупного общественного продукта при социализме, К. Маркс отмечает, что наряду с другими частями необходимо в первоочередном порядке выделить из него для дальнейшего развития производства «...резервный или страховой фонд для страхования от несчастных случаев, стихийных бедствий и так далее» [1].

Страховой фонд создается на случай неблагоприятных непредвиденных событий. Он не может быть заранее отнесен ни к фонду накопления, ни к фонду потребления. «Это — единственная часть дохода, которая не потребляется как доход и не служит обязательно фондом накопления. Служит ли она фактически фондом накопления или лишь покрывает пробелы воспроизводства, это зависит от случая» [2].

Таким образом, *страховой фонд при социализме образуется исходя из общенародных потребностей и служит средством экономической защиты производства, а также материальных интересов трудящихся от неблагоприятных случайных явлений с целью обеспечения бесперебойного, наиболее эффективного развития общественного производства, укрепления материального благосостояния народа.*

Правильность положений основоположников научного коммунизма о роли и объективной необходимости страхового фонда при социализме подтверждена практикой, всем ходом социалистического строительства в СССР и других социалистических странах. Непрерывный рост социалистического производства, плановое развитие всех отраслей народного хозяйства, увеличение потребления возможны только при наличии разветвленной, гибкой системы натуральных и денежных резервов.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусматривается создать во всех звеньях управления необходимые производственные и финансовые резервы. Особенно необходим страховой фонд в сельском хозяйстве. Процесс воспроизводства в этой отрасли независимо от его общественного характера неразрывно связан с природным, естественным процессом воспроизводства. В результате, как указывал К. Маркс,

---

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 19. — С. 17.
[2] Там же. — Т. 25. — Ч. II. — С. 416.

в сельском хозяйстве один и тот же труд плюс постоянный капитал дают меньше продукта в неблагоприятный год, чем в благоприятный.

Неблагоприятные явления природного порядка, различного рода случайности могут отрицательно сказаться и в промышленности, а также нанести серьезный материальный ущерб населению. Располагая страховым фондом в натуральной и денежной формах, государство имеет реальную возможность своевременно устранить возникшие диспропорции в хозяйстве, подкрепить материальными и денежными ресурсами тот или иной участок в сфере производства и потребления.

В СССР создаются 4 группы страховых фондов: общегосударственные централизованные страховые резервы; денежные фонды министерств и ведомств; децентрализованные фонды предприятий, организаций и колхозов; фонды государственного страхования.

Общегосударственные централизованные страховые резервные фонды создаются в натуральной и денежной формах. Средства их направляются, как правило, на покрытие ущерба в государственном секторе социалистической собственности. Это прежде всего резервные фонды Совета Министров СССР и Советов Министров союзных республик, предусматриваемые в бюджетах, государственные материальные резервы. В отдельных случаях при крупных, чрезвычайных бедствиях эти фонды используются также для возмещения ущерба, наносимого в сфере кооперативно-колхозной формы собственности, и оказания материальной помощи населению. Сосредоточение натуральных и денежных резервов в распоряжении государства, высокая степень их концентрации позволяют обеспечить максимальную маневренность средств при оказании помощи на соответствующих участках.

К фондам министерств (ведомств) относятся денежные резервные фонды системы агропрома, страховой фонд Министерства рыбного хозяйства, фонды и резервы промышленных министерств. Они создаются за счет части прибыли подведомственных хозяйств, отчисляемой по утвержденному нормативу.

Децентрализованные страховые фонды образуются в натуральной и денежной формах в пределах одного хозяйства или предприятия. При наступлении страхового события (стихийного бедствия, несчастного случая и т. д.) возмещения ущерба, по существу, не происходит, осуществляется лишь перемещение материальных или денежных средств в пределах одного хозяйства. Страховой фонд в таких случаях накапливается хозяйством в течение нескольких лет, а расходуется единовременно, причем не по каким-либо нормам, а по необходимости и в меру фактических возможностей хозяйства.

Особое значение эти фонды имеют для колхозов и совхозов. Сельскохозяйственные предприятия создают у себя семенной, фуражный и продовольственный страховые фонды, запасы горючего и другие фонды строго целевого назначения. По существу, они представляют собой минимальный неприкосновенный запас, необходимый в случае наступления чрезвычайных непредвиденных событий. В этом их сущность и назначение. Финансовые резервы создаются также на предприятиях промышленности и других отраслей.

Фонды государственного страхования используются для возмещения ущерба, потерь, причиняемых стихийными силами природы и различного рода событиями и случайностями в сфере сельскохозяйственного производства и другой деятельности, а также в области имущественных и личных интересов трудящихся.

Фонд, создаваемый методом страхования, формируется за счет денежных взносов страхователей — колхозов, других кооперативных и общественных организаций, совхозов, граждан и расходуется на строго определенные цели — возмещение потерь и выплату страховых сумм в связи со стихийными бедствиями, несчастными случаями и другими непредвиденными событиями только физическим или юридическим лицам, участвующим в страховании, т. е. в создании фонда. При этом в формировании фонда участвуют все страхователи путем уплаты взносов, а получателями средств выступает только часть их, у которых произошла гибель (повреждение) имущества или возникли определенные события в жизни. Убытки, таким образом, как бы раскладываются на всех участников страхового фонда, происходит перераспределение средств. Страхование, по существу, выступает как форма организуемой государством взаимопомощи социалистических хозяйств и граждан.

Объем фонда, необходимый для выплат страхового возмещения и страховых сумм, определяется на основе данных статистики и теории вероятности. При массовом охвате объектов страхованием можно с большой степенью достоверности исчислить размеры фонда, нужные для покрытия убытков и выплаты страховых сумм.

Государственное страхование в Советском Союзе выступает важной составной частью финансово-кредитной системы. По своему содержанию страховые отношения специфичны. Платежи в страховой фонд, как правило, связаны со стоимостью имущества, а не с размером прибыли (дохода), как при бюджетных отношениях. Выплата возмещения имеет вероятностный характер, поэтому она не может быть предусмотрена в финансовом плане хозяйства (ее планирование осуществляется в масштабе страны и союзной республики).

Средства, поступившие в фонд государственного страхования, в основной своей массе возвращаются страхователям. Но эта возвратность иная, чем при кредитных отношениях (предоставлении банковских ссуд, помещении денег в Сберегательный банк или приобретении облигаций государственных займов). Кредитные отношения характеризуются равенством полученных и возвращаемых средств для каждого предприятия, организации и гражданина. При страховании количественное соответствие средств, поступивших в страховой фонд и выплачиваемых из него, относится ко всей совокупности страхователей. Следовательно, и возвратность имеет место, например, по отношению ко всем колхозам и совхозам, а не к каждому в отдельности.

Государственное страхование при социализме предназначено не только для возмещения ущерба хозяйствам и оказания материальной помощи гражданам; оно используется как экономический инструмент для мобилизации финансовых ресурсов в интересах развития народного хозяйства. Такие возможности возникают в связи с тем, что денежные средства, аккумулируемые в виде страховых взносов, выплачиваются не сразу. Например, выплата большей части страхового возмещения сельскохозяйственным предприятиям обычно происходит в октябре—декабре после окончательного определения размера урожая, а поступают страховые платежи в течение года. Кроме того, для проведения имущественного страхования необходимы фонды запасных средств, которые имеются на счетах Правления Госстраха СССР и правлений государственного страхования в союзных республиках. Основной вид личного страхования — смешанное страхование жизни — предусматривает выплату страховых сумм главным образом в связи с дожитием до конца срока страхования, т. е. через 5—10 и более лет. Благодаря этому образуются крупные резервы страховых взносов для предстоящих выплат, используемые как кредитные ресурсы.

Государственное страхование тесно связано с контролем за сохранностью социалистической и личной собственности. Страховые органы контролируют соблюдение страхователями противопожарных, зоотехнических, ветеринарных, агротехнических правил, проверяют условия содержания застрахованного имущества. О выявленных фактах бесхозяйственности, гибели застрахованного имущества по вине руководителей предприятий и организаций страховые органы докладывают партийным и советским органам, принимают меры к устранению и предупреждению их возникновения в дальнейшем.

С каждым годом государственное страхование в СССР приобретает все большее развитие. Расширяется его сфера, вводятся новые виды страхования, совершенствуются их условия в соответствии с интересами предприятий, организаций и насе-

ления. В результате повышаются экономическая эффективность и социальная значимость страхования.

2. КЛАССИФИКАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ СТРАХОВОГО ДЕЛА

Под классификацией страхования понимается система его деления по формам проведения, отраслям, подотраслям, видам и другим признакам. По формам проведения различаются *обязательное* и *добровольное* страхование.

Обязательное страхование осуществляется на основе соответствующих законодательных актов. Эта форма широко используется при страховании имущества. Ее сущность выражается в автоматичности и непрерывности страхования. Все имущество, подлежащее обязательному страхованию, считается застрахованным с момента его поступления в хозяйство. Учет имущества и исчисление платежей по обязательному страхованию осуществляется один раз в год. Если имущество приобретено после проведения его учета, то оно страхуется бесплатно. За выбывшее в течение года имущество платежи не возвращаются. Обязательное страхование действует непрерывно, пока имущество находится в хозяйстве.

Добровольное страхование проводится по согласованию между страховщиком и страхователем. Его условием служит выполнение страхователем условий, предусмотренных в правилах страхования. При выполнении этих условий Госстрах не может отказаться от страхования. Действие договора наступает лишь при внесении страховых платежей (взносов) в установленный срок. Добровольное страхование действует в пределах обусловленного договором срока.

Важнейшим в классификации является деление на две отрасли: имущественное страхование и личное страхование. В качестве объектов в имущественном страховании выступают материальные ценности, в личном — жизнь, здоровье и трудоспособность граждан.

В *имущественном страховании* подотраслями являются: страхование имущества совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий; страхование имущества колхозов; страхование государственного имущества, сданного в аренду; страхование имущества кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций; страхование имущества, принадлежащего гражданам. В *личном страховании* имеются две подотрасли: страхование жизни и страхование от несчастных случаев.

Подотрасли в свою очередь подразделяются на виды страхования, которые непосредственно отражают конкретные страховые отношения между страховщиком и страхователями. На-

пример, видами выступают страхование сельскохозяйственных культур, животных, строений и другого имущества колхозов и совхозов. Среди населения проводится страхование строений, страхование животных, страхование домашнего имущества, страхование средств транспорта и т. д.

Все виды страхования имущества совхозов, колхозов и государственных строений, сданных в аренду, проводятся в обязательной форме. Имущество кооперативных и общественных организаций страхуется в добровольном порядке. Страхование строений и животных в хозяйствах граждан осуществляется как в обязательной, так и в добровольной формах. Остальные виды страхования имущества граждан проводятся только в добровольном порядке.

В личном страховании выделяются следующие виды: смешанное страхование жизни; страхование детей; страхование к бракосочетанию; страхование на случай смерти и утраты трудоспособности — пожизненное или на определенный срок; страхование дополнительной пенсии; страхование от несчастных случаев (индивидуальное); страхование пассажиров и др. Страхование пассажиров проводится в обязательном порядке, остальные виды страхования — только в добровольной форме.

Название «*государственное* страхование» связано с осуществлением соответствующих операций внутри СССР. Именно оно рассматривается далее в учебнике.

Кроме того, осуществляются операции *иностранного* страхования, проводимые акционерным страховым обществом Ингосстрах СССР. Как правило, это страхование связано с внешнеторговым оборотом: страхование экспортных и импортных грузов, судов, ответственности судовладельцев. Ингосстрах проводит также страхование строительно-монтажных рисков, советского имущества, находящегося за границей, имущества, принадлежащего иностранным физическим и юридическим лицам, и ряд других видов страхования. Особое место в его деятельности занимают перестраховочные операции, т. е. передача в перестрахование иностранным страховым учреждениям части ответственности за убытки, а также получение от них в порядке перестрахования соответствующих договоров.

Сущность государственного страхования раскрывается в системе специфических терминов и понятий. Организация, ведающая созданием и использованием фондов государственного страхования, т. е. проводящая страхование, называется *страховщик*. По большинству видов страхования фонды формируются в каждой союзной республике. Следовательно, страховщиком выступают органы государственного страхования союзной республики (Госстраха союзной республики). По некоторым централизованно осуществляемым операциям страховщи-

ком является Правление государственного страхования СССР. Предприятия, организации, граждане, участвующие в создании фонда государственного страхования, называются *страхователями.*

Страховщик и страхователь связаны между собой взаимными правами и обязанностями. Главными обязанностями страхователя являются полная и своевременная уплата страховых взносов (платежей), оперативное сообщение органам Госстраха о страховом случае, принятие возможных мер по сокращению ущерба. Основная обязанность страховщика — точное определение подлежащих выплате страхователю при страховом случае денежных сумм и безотлагательная их выплата.

В личном страховании страхователем выступает лицо, которое заключает договор страхования и уплачивает страховые взносы. Кроме страховщика и страхователя стороной в личном страховании выступает также *застрахованный*, т. е. лицо, чья жизнь, здоровье и трудоспособность являются объектом страховой защиты. В большинстве случаев договор личного страхования граждане заключают на случай наступления событий в своей жизни. Следовательно, понятия застрахованный и страхователь, как правило, совпадают. Вместе с тем в отдельных видах личного страхования в качестве застрахованного и страхователя выступают разные лица. Например, при страховании от несчастных случаев за счет предприятий и организаций страхователем является соответствующее предприятие (организация), а застрахованными — их работники.

В имущественном страховании страхователями обычно являются собственники имущества — государственные или кооперативные предприятия и организации, а также граждане. Страхователями могут быть также арендаторы имущества, организации и лица, принимающие его в пользование, на хранение и т. д.

Мера материальной заинтересованности страхователей в страховании составляет *страховой интерес.* В имущественном страховании он выражается в сохранении стоимости застрахованного имущества. В личном страховании страховой интерес заключается в гарантии получения страховой суммы в случае наступления событий, обусловленных в договоре страхования. Он непосредственно связан с объектами страхования.

В имущественном страховании объектами страхования выступают здания, сооружения, урожай сельскохозяйственных культур, домашнее имущество, средства автотранспорта и т. д. В личном страховании — жизнь, здоровье и трудоспособность граждан.

Вероятное событие, от которого проводится страхование, называется *страховым риском.* В имущественном страховании

страховой риск — это возможность гибели или повреждения имущества от пожара, наводнения, землетрясения и других бедствий. В личном страховании такими событиями могут быть, например, утрата трудоспособности от несчастного случая, смерть. Страховой риск отличается от *страхового случая* — фактического наступления такого события. Страховой риск выражает потенциальную возможность возникновения ущерба и необходимость его компенсации из страхового фонда. Страховой случай влечет реальные выплаты из этого фонда. Совокупность страховых рисков по тому или иному виду страхования составляет *страховую ответственность*.

Важным элементом страховых отношений выступает *страховая оценка* — стоимость имущества, определяемая для целей страхования. Методы определения страховой оценки зависят от категории страхователя (сельскохозяйственные предприятия, организации потребкооперации, граждане и т. д.); вида застрахованного имущества (здания, сельскохозяйственные животные, автомототранспорт, урожай сельскохозяйственных культур и т. д.); условий страхования, установленных законом или правилами. Например, страховая оценка основных фондов колхозов и совхозов определяется по их балансовой стоимости за вычетом износа; страховая оценка урожая сельскохозяйственных культур — исходя из средней урожайности за последние пять лет в данном хозяйстве и действующих государственных закупочных цен.

Фактическая денежная сумма, определенная законом или договором, называется *страховой суммой*. В имущественном страховании ее высшим пределом служит страховая оценка. В личном страховании, как правило, нет каких-либо ограничений для страховой суммы, ее выбор — право страхователя.

Стоимость погибших или поврежденных в результате страхового случая материальных ценностей, определенная по их страховой оценке, составляет *страховой ущерб*. Иногда в него включаются также расходы по спасанию имущества, разборке зданий и т. п. Сумма, выплачиваемая в покрытие ущерба, называется *страховым возмещением*. Максимальная его величина определяется страховой суммой и выплачивается при полной гибели имущества. При повреждении имущества возмещение составляет часть страховой суммы, которая зависит от степени повреждения и принципов возмещения потерь.

Наиболее распространен принцип *пропорционального* возмещения ущерба, который характеризуется тем, что страховое возмещение составляет такую часть убытка, какую страховая сумма составляет по отношению к страховой оценке имущества. Например, страховая оценка объекта составляет 5000 руб., страховая сумма — 3500 руб., убыток — 2000 руб. Поскольку

страховая сумма в данном случае составляет 70% оценки объекта $\left(\frac{3500 \cdot 100}{5000}\right)$, страховое возмещение также должно составлять 70% убытка, или 1400 руб. $\left(\frac{2000 \cdot 70}{100}\right)$.

Принцип *первого риска* предусматривает выплату страхового возмещения в размере ущерба, но в пределах страховой суммы. При этой системе весь ущерб в пределах страховой суммы (первый риск) компенсируется полностью, а ущерб сверх страховой суммы (второй риск) вообще не возмещается. Данная система применяется при страховании средств транспорта и домашнего имущества, принадлежащих гражданам. Так, при показателях предыдущего примера страховое возмещение было бы равно ущербу в 2000 руб. Если имущество погибло бы полностью, то подлежало выплате только 3500 руб. Различие в размере возмещения при пропорциональной ответственности и ответственности по первому риску возникает только в случае повреждения имущества, а при полной гибели сумма страхового возмещения будет одинаковой.

В страховой практике применяется также принцип *предельной ответственности*, по которой возмещению подлежат только относительно крупные убытки, выходящие за пределы допустимых. Эта система в сочетании с пропорциональной системой обеспечения применяется в настоящее время при страховании урожая сельскохозяйственных культур: возмещается 70% ущерба, т. е. по принципу пропорциональной ответственности, но только в том случае, если в результате стихийного бедствия урожайность оказалась ниже, чем в среднем за предыдущие пять лет. В личном страховании нет понятия возмещения ущерба. Выплачиваемые деньги здесь называются страховой суммой.

Страховые платежи, уплачиваемые страхователем, исчисляются по установленным *страховым тарифам.* Тариф — это платеж с единицы страховой суммы за определенный период. За такую единицу обычно принимается 100 руб., лишь при страховании пенсий — 10 руб. В первом случае тариф может быть выражен в процентах.

Основу тарифа составляет нетто-ставка, которая предназначена исключительно для выплат страхового возмещения и страховых сумм. В состав тарифа включается также нагрузка (надбавка) — расходы на ведение дела, предупредительные мероприятия, прибыль (кроме страхования сельскохозяйственного производства) и т. д. Тарифы дифференцируются по видам страхования, категориям страхователей, в имущественном страховании используется также дифференциация по территории и некоторым другим признакам.

3. СТРАХОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Имущество колхозов, межхозяйственных предприятий (организаций), совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий системы Государственного агропромышленного комитета СССР застраховано в обязательном порядке.

Государственному обязательному страхованию подлежит все имущество сельскохозяйственных предприятий:

урожай сельскохозяйственных культур, в том числе плодово-ягодных, виноградных и других многолетних насаждений (кроме урожая сенокосов);

сельскохозяйственные животные, домашняя птица, кролики, пушные звери, семьи пчел;

здания, сооружения, передаточные устройства, силовые, рабочие и другие машины, транспортные средства, оборудование, ловецкие суда, орудия лова, инвентарь, продукция, сырье, материалы, ирригационные и мелиоративные сооружения, многолетние насаждения. В 1987 г. имущество было застраховано на сумму более 450 млрд. руб.

Урожай сельскохозяйственных культур считается застрахованным на случай гибели или повреждения от засухи, недостатка тепла, излишнего увлажнения, вымокания, выпревания, заморозка, вымерзания, града, ливня, бури, урагана, наводнения, селя, безводья или маловодья в источниках орошения и от необычных для данной местности метеорологических или иных природных условий, а также от болезней, вредителей растений и пожара.

Возмещение по страхованию урожая сельскохозяйственных культур выплачивается сельскохозяйственным предприятиям в размере 70% суммы ущерба. При этом возмещению подлежат только количественные потери урожая; качественные потери (снижение стоимости сельскохозяйственной продукции в результате стихийных бедствий) не компенсируются.

Размер ущерба определяется в виде разницы между стоимостью урожая с 1 га в среднем за последние пять лет и в данном году в расчете на всю площадь посева (посадки) культуры. Стоимость урожая, как среднего пятилетнего, так и полученного в данном году после стихийного бедствия, исчисляется по действующим государственным закупочным ценам. В случаях пересева (подсева) погибших культур ущерб определяется с учетом затрат по пересеву (подсеву) и полученного урожая.

Страхование животных проводится на случай гибели (падежа, вынужденного забоя или уничтожения) в результате

инфекционных болезней, стихийных бедствий и пожаров. Конкретный перечень стихийных бедствий и инфекционных болезней, от которых при гибели животных выплачивается страховое возмещение, устанавливается совместно Министерством финансов СССР и Государственным агропромышленным комитетом СССР. Страхованию подлежит также весь молодняк животных, домашней птицы и пушных зверей, не достигший определенного возраста, на случай гибели только от стихийных бедствий и пожаров.

Особое внимание уделяется обеспечению страховой защитой наиболее ценных племенных животных, записанных в Государственную племенную книгу. Эти животные застрахованы на случай гибели, по существу, от любых причин, в том числе от неинфекционных болезней и несчастных случаев. Страховое возмещение при гибели сельскохозяйственных животных выплачивается в размере 70% суммы ущерба, определяемой исходя из балансовой (инвентарной) стоимости (рабочего скота с учетом амортизации) на день гибели.

Страхование основных и оборотных фондов сельскохозяйственных предприятий (здания, передаточные устройства, силовые, рабочие и другие машины, транспортные средства, оборудование, ирригационные, мелиоративные и другие сооружения, продукция и т. п.) проводится на случай гибели или повреждения их в результате наводнения, бури, урагана, ливня, града, обвала, оползня, селя, удара молнии, землетрясения, пожара, взрыва, аварий и других событий. Возмещаются потери также в случае разборки и переноса имущества на другое место в связи с пожаром или внезапной угрозой стихийного бедствия. Страховое возмещение выплачивается в полной сумме ущерба (100%) исходя из фактической балансовой стоимости имущества (за минусом амортизации основных фондов).

В рыболовецких колхозах проводится *страхование ловецких, транспортных и других судов и орудий лова* во время их эксплуатации на случай гибели или повреждения в результате бури, урагана, шторма, тумана, наводнения, пожара, удара молнии, взрыва, аварии, повреждения льдом, пропажи без вести или посадки судов на мель вследствие стихийных бедствий.

Таким образом, государственное сельскохозяйственное страхование можно рассматривать как универсальное, поскольку оно охватывает все имущество колхозов и совхозов, межхозяйственных организаций и объединений и все виды стихийных сил природы, причиняющих ущерб сельскому хозяйству. Это вполне отвечает ленинским идеям о том, что «каждое трудовое сельское хозяйство должно быть застраховано от пожара, падежа скота, от неурожая, на случай засухи, градобития и дру-

гих стихийных бедствий путем взаимного советского страхования»[1].

Сельскохозяйственное страхование производится на основе самоокупаемости, т. е. эквивалентности обязательств страховщиков и страхователей. Прибыли от сельскохозяйственного страхования органы Госстраха не имеют и отчислений в государственный бюджет не производят. Это позволяет при значительном объеме страховой ответственности устанавливать минимальные тарифные ставки страховых платежей.

Страховой фонд, создаваемый путем взносов сельскохозяйственных предприятий, организаций и объединений, полностью обеспечивает выплату страхового возмещения совхозам и колхозам за погибшие и поврежденные сельскохозяйственные культуры, животных, строения, сооружения и другое имущество, на что предназначается 91% страховых платежей. Кроме того, 5,5% платежей направляется на создание межреспубликанского запасного фонда, из которого возмещаются потери в особо неблагоприятные годы, когда для этого недостаточно ежегодных поступлений. На финансирование мероприятий по предупреждению гибели и повреждения посевов, животных и другого имущества или уменьшению ущерба путем борьбы с наступившими бедствиями (пожарами, наводнениями, эпизоотиями и т. п.) расходуется 2% платежей. На расходы по проведению страхования, массово-разъяснительную работу отчисляется всего 1,5% платежей. Размеры всех названных расходов заложены в действующих тарифных ставках страховых платежей, установленных Советами Министров союзных республик по согласованию с Министерством финансов СССР и Государственным агропромышленным комитетом СССР.

Самоокупаемость страхования осуществляется в пределах каждой союзной республики. Если в отдельные, крайне неблагоприятные по метеорологическим условиям годы республиканского страхового фонда для возмещения ущерба не хватит, то для покрытия недостатка средств органам Госстраха союзных республик выдаются из межреспубликанского централизованного запасного фонда возвратные ссуды по решению Министерства финансов СССР, согласованному с Государственным агропромышленным комитетом СССР. В создании такого фонда участвуют на равных условиях страховые органы всех союзных республик. Кроме отчисления 5,5% страховых платежей, в него направляется 50% сумм превышения доходов над расходами, образующегося в союзных республиках в годы с благоприятными погодными условиями. Другая половина этих средств

---

[1] Декреты Советской власти. — М.: Госполитиздат, 1957. — Т. 1. — С. 409.

концентрируется в запасных фондах страховых органов каждой союзной республики для выплат возмещения в последующие годы, когда они превышают средний уровень.

Страхование имущества кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций проводится полностью на добровольных началах, т. е. по желанию соответствующих предприятий. Страхователями выступают предприятия и организации потребительской, жилищно-строительной, дачно-строительной и других кооперативных систем. К общественным организациям, которые могут заключать договоры страхования имущества, относятся спортивные организации, общества охотников, рыболовов, ДОСААФ и др. Обязательным условием, при котором кооперативные и общественные предприятия и организации могут выступать страхователями, является предоставление им прав юридического лица.

На страхование принимаются все виды принадлежащего предприятиям и организациям имущества — здания, сооружения, средства транспорта, машины, оборудование, инвентарь, товары и другие товарно-материальные ценности; различные виды сельскохозяйственных культур и животных. Может быть застраховано имущество, принятое от других организаций и населения для ремонта или переделки, хранения или на комиссию. Возмещаются убытки от различных стихийных бедствий и аварий.

Основные и оборотные фонды (кроме посевов и животных) страхуются исходя из их полной балансовой стоимости. Животные могут быть застрахованы в пределах 80% их стоимости, а урожай сельскохозяйственных культур — на тех же условиях, как по обязательному страхованию в колхозах и совхозах.

Ряд особенностей имеет *страхование имущества кооперативов по производству товаров народного потребления, обслуживанию населения* или осуществляющих иную деятельность. Договор заключается при условии страхования всего имущества: принадлежащего кооперативам, полученного по договору найма, принятого от других организаций и населения для производства товаров и оказания услуг. В зависимости от вида имущества различается его оценка. Страхование осуществляется не только от стихийных бедствий и аварий, но и от хищения имущества. Ставки платежей более высокие.

4. ИМУЩЕСТВЕННОЕ И ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Развитие страхования среди населения обусловливается ростом личной собственности и изменением ее состава, повышением материального благосостояния и совершенствованием структуры потребностей членов социалистического общества.

Все это находит отражение в расширении страховых операций, появлении новых видов страхования, в темпах и пропорциях поступлений платежей и выплат страхового возмещения и страховых сумм.

Общей тенденцией в развитии страхования среди населения СССР является повышение доли добровольных видов страхования. В то же время важную роль играет и обязательное страхование. Добровольная форма позволяет более гибко, оперативно и полно обеспечивать возникающие потребности населения, в наибольшей степени соответствует характеру личной собственности при социализме. В этом состоит ее принципиальное отличие от страхования имущества, являющегося социалистической собственностью, где преобладает обязательная форма его проведения. В 1987 г. с населением было заключено более 200 млн. договоров добровольного имущественного и личного страхования.

В настоящее время проводятся следующие виды страхования имущества граждан.

Обязательное и добровольное страхование строений распространяется на жилые и хозяйственные строения: дома, дачи, садовые домики, хозяйственные постройки, гаражи и т. д. Не подлежат страхованию ветхие или разрушенные строения, не имеющие хозяйственного назначения, а также строения, владельцы которых и члены их семей не проживают в данном населенном пункте и адрес их не известен. Страхование проводится на случай уничтожения или повреждения строений в результате пожара, стихийных бедствий, аварий отопительной системы, водопроводной и канализационной сетей. В обязательном порядке страхуется 40% стоимости имущества. Остальная часть стоимости (не свыше 100%) может быть застрахована в добровольном порядке. Страховая оценка строений проводится исходя из розничных цен.

Добровольное страхование домашнего имущества охватывает такие предметы, как мебель, одежду, хозяйственный инвентарь, радиоприемники, телевизоры, музыкальные инструменты, книги и т. д. Ответственность в основном такая же, как и по страхованию строений. Кроме того, возмещаются потери от кражи, поломки вещей при пожаре и в некоторых других случаях. Страховое возмещение определяется исходя из розничных цен с учетом износа имущества. Изделия из драгоценных металлов, драгоценных и поделочных (цветных) камней, а также коллекции, уникальные и антикварные предметы принимаются на страхование по специальному договору. Условия их страхования отличаются от предусмотренных для названного домашнего имущества.

Добровольное страхование строений и домашнего имуще-

ства могут оформляться как двумя отдельными договорами, так и одним договором. Страхование обоих видов имущества по единому страховому свидетельству, называемое комплексным, упрощает работу страховых органов, а главное создает удобства населению.

Страхование животных распространяется на крупный рогатый скот, лошадей и верблюдов. Они подлежат обязательному страхованию в размере 40% средней стоимости и дополнительно могут быть застрахованы в добровольном порядке еще до 40% их стоимости. Другие виды животных (свиньи, овцы, козы, ослы и мулы) являются объектами только добровольного страхования, максимально возможная страховая сумма — 80% средней стоимости животных. Возмещение выплачивается при гибели животных от любой болезни и несчастного случая.

Добровольное страхование средств транспорта охватывает принадлежащие гражданам автомобили, мотоциклы, мотороллеры, мопеды, средства водного транспорта. Они могут быть застрахованы на случай гибели или повреждения в результате аварии, пожара, взрыва, наводнения и других стихийных бедствий, а также на случай похищения или угона. Страховая сумма определяется по желанию страхователя в пределах стоимости средств транспорта по розничным ценам и с учетом износа.

Кроме того, проводится добровольное *комбинированное страхование автомобиля, водителя и багажа (авто-комби)*. Оно предусматривает более широкую страховую ответственность, включая кражу отдельных частей, деталей и принадлежностей автомобиля, ущерб, причиненный преднамеренными или неосторожными действиями третьих лиц, повреждение и кражу предметов багажа и установленного оборудования. Одновременно по договору «авто-комби» считается застрахованным страхователь и любое другое лицо, находившееся за рулем автомобиля, на 1000 руб. каждый.

Личное страхование в СССР выступает как дополнеиие к социальному страхованию и социальному обеспечению, увеличивая размер материальной помощи и расширяя случаи ее предоставления. Социальное страхование и обеспечение ориентируются на общественно необходимые расходы по содержанию нетрудоспособных и т. д. Государственное личное страхование исходит из индивидуальных потребностей (расходов), т. е. через него достигается обеспечение потребностей, отклоняющихся от определенного среднего уровня, который является объектом социального страхования (обеспечения). Это относится, в частности, к страхованию дополнительной пенсии, к страхованию от несчастных случаев, возможных на производстве и в быту. Кроме того, личное страхование предусматривает выплаты при

обстоятельствах, не предусмотренных социальным страхованием (обеспечением), как, например, при дожитии до определенного возраста.

В личном страховании имеются две стороны: оказание помощи при различных неблагоприятных событиях и образование особого рода сбережений. Эти сбережения принципиально отличаются от вкладов в Сберегательный банк. Главное отличие заключается в том, что любые страховые выплаты носят вероятностный характер и здесь всегда происходят специфические перераспределительные процессы.

Личное страхование, как отмечалось, подразделяется на страхование жизни и страхование от несчастных случаев, а в них выделяется ряд видов страхования. Условие деления — объем страховой ответственности, при страховании жизни он значительно шире. Основные виды личного страхования следующие.

Наиболее распространенным является *смешанное страхование жизни*. Оно предусматривает выплату страховой суммы при постоянной (полной или частичной) утрате трудоспособности, смерти застрахованного от любой причины и дожитии застрахованным до обусловленного в договоре срока. После окончания срока действия договора страхования застрахованному выплачивается полная страховая сумма независимо от того, получал ли он ранее выплаты в связи с утратой трудоспособности. В смешанном страховании применяются тарифы А, Б и В. Во втором и третьем случаях при утрате трудоспособности от несчастного случая выплачивается удвоенная и утроенная страховая сумма. В случае смерти застрахованного страховая сумма выплачивается в полном размере тому лицу, которое указано в договоре страхования. Получателями страховой суммы могут быть назначены родственники и любые другие лица.

Договоры смешанного страхования жизни заключаются с гражданами СССР в возрасте от 16 до 70 лет на пять, десять, пятнадцать и двадцать лет. Срок договора ограничивается одним условием — достижением страхователем семидесятипятилетнего возраста. Размер тарифных ставок смешанного страхования зависит от возраста застрахованного и срока страхования.

Страхование детей по условиям близко к смешанному страхованию жизни. Существенным различием между ними является несовпадение страхователя и застрахованного. Договоры по этому виду страхования заключаются с родителями и другими родственниками, а также с усыновителями детей (страхователями), причем в пользу ребенка можно заключать один или несколько договоров страхования. Страховая сумма выплачивается по истечении срока страхования. Как правило,

такой срок приурочен к достижению ребенком 18 лет. Часть страховой суммы выплачивается при стойком расстройстве здоровья в результате несчастного случая. Размер страховых взносов устанавливается соответственно сроку договора страхования и возрасту ребенка, в пользу которого заключается договор.

Страхование к бракосочетанию (свадебное) содержит элементы двух предыдущих видов. Заключается оно в пользу ребенка, срок окончания страхования — наступление 18-летнего возраста. С этого момента прекращается уплата взносов, а для выплат предусмотрено дополнительное условие — вступление в брак, действующее до достижения 21 года, после чего выплаты производятся в любом случае (даже при отсутствии брака). Поскольку срок страхования определен до 18 лет, то за каждый год сверх этого срока начисляется и выплачивается дополнительно 3% от установленной по договору страховой суммы. Тариф зависит (как в смешанном страховании) от возраста страхователя (не ребенка) и срока договора. При прекращении уплаты взносов вследствие смерти страхователя договор сохраняет силу в полной страховой сумме (по страхованию детей в данных обстоятельствах страховая сумма уменьшается). Страхование детей и к бракосочетанию может заключаться на условиях выплаты удвоенной и утроенной суммы при расстройстве здоровья ребенка.

Новым видом, имеющим важное социально-экономическое значение, является *добровольное страхование дополнительной пенсии* рабочих, служащих и колхозников. На страхование принимаются мужчины в возрасте от 35 до 60 лет, женщины — от 30 до 55 лет. Взносы уплачиваются ежемесячно. Фонд, предназначенный для пожизненной выплаты пенсий, формируется в равных долях (т. е. по 50%) за счет взносов трудящихся и бюджетных ресурсов. Размер взноса зависит от возраста застрахованного и суммы избранной пенсии. Пенсия выплачивается застрахованному пожизненно, после окончания срока страхования и достижения пенсионного возраста. Выплата может производиться как ежемесячно, так и авансом за год.

Если в начале пенсионного периода наступит смерть застрахованного, то в течение определенного ряда лет пенсия выплачивается пережившему супругу (или родственникам).

Индивидуальное страхование от несчастных случаев заключается с лицами в возрасте от 16 до 74 лет со сроком от года до пяти лет и на любую сумму. Страховая сумма выплачивается при постоянной утрате застрахованным общей трудоспособности или его смерти только от несчастного случая. Госстрах выплачивает страховую сумму за последствия случаев, которые могут произойти как на производстве, так и в быту. Последствия несчастных случаев учитываются в течение года после их на-

ступления. В отличие от других видов страхования взносы зависят не от возраста застрахованного, а от характера производства и выполняемой работы.

В качестве особых видов проводится *страхование детей и школьников от несчастных случаев*, предусматривающее выплаты не только при стойком расстройстве здоровья, но и при длительном лечении (выплаты не связаны с достижением какого-либо возраста).

Страхование работников за счет предприятий, учреждений и организаций может заключаться в отношении рабочих и служащих, занятых на особо опасных для жизни и здоровья работах. Право на страхование таких работников общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР предоставляется Министерством финансов СССР, а республиканским — министерством финансов союзной республики. Большинством договоров предусматривается выплата страховой суммы при постоянной утрате общей трудоспособности или смерти застрахованного от несчастного случая при выполнении им служебных обязанностей или определенного круга работ.

Обязательное страхование пассажиров производится на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования на межобластных и межреспубликанских маршрутах. Страховая сумма выплачивается при наступлении несчастного случая, вызвавшего утрату трудоспособности или смерть в пути следования. Платеж за страхование включен в стоимость билета. Некоторые категории пассажиров застрахованы бесплатно.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАХОВОГО ДЕЛА

Органы государственного страхования образуют единую союзно-республиканскую систему. Она возглавляется правлением государственного страхования СССР. В каждой республике страховое дело организуется правлением государственного страхования союзной республики. В областях, краях, АССР и крупных городах имеются управления, а в районах (и ряде городов) — инспекции государственного страхования. Органы Госстраха каждой союзной республики находятся на хозяйственном расчете. На хозрасчете состоит и союзный главк. Осуществляется подготовка по переводу на хозрасчет областных (краевых, АССР) управлений.

Инспекции государственного страхования осуществляют операции личного и имущественного страхования. На них возложено: проведение обязательного и добровольного страхования; организация поступлений платежей по каждому виду страхования; определение и выплата страхового возмещения по

имущественному страхованию и страховых сумм по личному страхованию; руководство и контроль за работой страховых агентов; проведение массово-разъяснительной работы среди населения; ведение бухгалтерского и статистического учета и делопроизводства; составление и представление в вышестоящий орган установленной отчетности. Руководят и контролируют работу инспекций управления государственного страхования в АССР, краях, областях, городах республиканского подчинения, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, — непосредственно правления Госстраха союзных республик.

Правление государственного страхования союзной республики, помимо организации работы страховых органов, руководства и контроля за их деятельностью, выполняет следующие функции: обеспечивает выполнение планов поступления страховых платежей по всем видам государственного страхования как по союзной республике, так и каждым подведомственным страховым органом; утверждает штаты нижестоящих страховых органов; организует учет по действующим правилам и формам документации и проводит контроль за ведением учета; составляет сводные отчеты и балансы по операциям государственного страхования и представляет их министерству финансов союзной республики и правлению государственного страхования СССР.

Правление Госстраха СССР выполняет следующие функции: разрабатывает проекты законодательных актов, правил, инструкций и методических указаний по всем видам государственного страхования, по организации учета и отчетности, другим вопросам деятельности органов государственного страхования; подготавливает для представления Министерству финансов СССР проекты перспективных и годовых планов развития государственного страхования; составляет сводные планы доходов и расходов; осуществляет методическое руководство и контроль за деятельностью органов государственного страхования союзных республик.

Деятельность страховых органов строится на основе широкой гласности, предусматривает ознакомление предприятий, организаций, граждан с условиями, формами и порядком проведения каждого вида страхования. В связи с этим органы Госстраха организуют разъяснительную и рекламную работу, проводят организационно-массовые мероприятия с целью широкой популяризации страхования.

Значительную работу по добровольному страхованию среди рабочих, служащих и колхозников проводят советы содействия Госстраху, создаваемые на предприятиях, стройках, в организациях, колхозах из представителей трудовых коллективов. Работают эти советы, как правило, под руководством профсоюз-

ных организаций. Члены советов разъясняют задачи и условия страхования, проводят коллективные и индивидуальные беседы, помогают в получении страховых сумм и возмещений.

В проведении страхования, его совершенствовании большую роль играют советы по вопросам страхования имущества колхозов и совхозов, созданные по решению правительства при правлении государственного страхования СССР и правлениях государственного страхования союзных республик. Это совещательные органы, проводящие работу на общественных началах. В их состав входят председатели колхозов и директора совхозов из различных природно-климатических зон, представители заинтересованных министерств и ведомств, научно-исследовательских институтов. Советы обсуждают наиболее крупные вопросы теории и практики государственного страхования, рассматривают итоги его проведения, вносят предложения по совершенствованию страхового дела.

План доходов и расходов органов государственного страхования составляется по каждой союзной республике, а затем в целом по системе Госстраха СССР. Доходная часть плана включает поступления страховых платежей по укрупненным видам страхования и амортизационные отчисления. К расходам относятся: выплаты страхового возмещения и страховых сумм по видам страхования; отчисления на мероприятия по предупреждению гибели и повреждения имущества; расходы на содержание аппарата страховых органов и проведение массовой работы; отчисления в фонды и резервы; расходы за счет амортизации и взносы в бюджет.

В процессе хозрасчетной деятельности органов Госстраха формируются следующие фонды и резервы.

Фонд основных средств, состоящий из принадлежащих органам государственного страхования союзных республик зданий, сооружений и другого имущества, относящегося к основным средствам. Размер фонда устанавливается в порядке, определяемом Советом Министров союзной республики. Главным источником увеличения фонда являются капитальные вложения, осуществляемые за счет амортизации и фонда производственного и социального развития.

Запасной фонд по операциям имущественного и личного страхования предназначен для выплаты страхового возмещения и страховых сумм населению, кооперативным и общественным организациям, когда они не покрываются текущими поступлениями данного года. Размер этих отчислений в настоящее время единый для всех союзных республик.

В резервы средств по страхованию имущества колхозов и совхозов зачисляется 50% сумм превышения доходов над расходами по этим видам страхования, образующегося в благо-

приятные по погодным условиям годы. Эти средства концентрируются на особых счетах правлений Госстраха союзных республик в банке. Кроме резервов, которые образуются в каждой союзной республике, правлением Госстраха СССР формируются два межреспубликанских запасных фонда по страхованию имущества колхозов и совхозов.

Резерв взносов по страхованию жизни — это хранящаяся на счетах органов Госстраха союзных республик в Госбанке часть страховых взносов, предназначенная для выплаты страховых сумм по дожитию и в случаях смерти. На резерв взносов банк начисляет 3% годового дохода, так как это учтено в размере страховых тарифов. Формирование данного резерва в финансовом плане Госстраха выступает как расход, поскольку в него направляется большая часть поступающих взносов. Но по своему экономическому содержанию накопление резерва является главным финансовым результатом страхования жизни. Так, если с лицами в возрасте 40 лет заключается договор смешанного страхования жизни по тарифу А сроком на 5 лет, то из общей суммы вероятных выплат более 95% приходится на дожитие. Следовательно, эта часть нетто-ставки и направляется в резерв, накапливаясь в течение пяти лет. Поскольку поступления по вновь заключенным договорам превышают выплаты по заканчивающимся, происходит неуклонный рост резерва взносов.

У органов Госстраха отношения с государственным бюджетом СССР и его отдельными звеньями строятся следующим образом. В местные бюджеты как целевые ресурсы направляются отчисления от платежей имущественного страхования, предназначенные для проведения предупредительных (превентивных) мероприятий. На эти мероприятия отчисляется 2% платежей, поступивших по обязательному страхованию имущества сельскохозяйственных предприятий, 4% — по обязательному страхованию имущества в хозяйствах граждан и 8—10% — от платежей по добровольным видам страхования имущества кооперативных и общественных организаций и граждан. Данные отчисления предусмотрены в тарифах. Все превентивные меры, финансируемые за счет этих отчислений, подразделяются на три группы: предупреждение гибели и повреждения сельскохозяйственных культур; предупреждение пожаров и борьба с ними; предупреждение заболеваний животных и борьба с падежом скота. В местные бюджеты поступает также часть платежей, не имеющая целевого назначения (как большинство доходов). При этом отчисления в сельские и поселковые бюджеты устанавливаются, как правило, лишь от платежей по обязательному страхованию имущества граждан. Отчисления от платежей по остальным видам страхования

имущества (кроме сельскохозяйственных предприятий) зачисляются в доходы районных и других местных бюджетов. В последующем эти отчисления учитываются при определении прибыли в целом по союзной республике.

По страхованию имущества сельскохозяйственных предприятий остатки средств, не использованные в текущем году, предназначаются только для выплаты страхового возмещения в последующие годы, когда годовой суммы платежей будет недостаточно.

В деятельности органов Госстраха СССР используется форма хозяйственного расчета, основанная на нормативном распределении дохода. Доходом выступает разница между суммой платежей по всем видам страхования (кроме страхования имущества колхозов и совхозов) и расходами на выплату страхового возмещения и страховых сумм, ведение дела (кроме заработной платы), предупредительные мероприятия, в резерв взносов по страхованию жизни и др.

Из дохода производятся отчисления по установленным нормативам: в государственный бюджет, в централизованные фонды и резервы правления Госстраха СССР и правлений Госстраха союзных республик, в фонд производственного и социального развития. Остаток дохода образует единый фонд оплаты труда страховых работников.

Часть прибыли органов государственного страхования союзной республики отчисляется в фонды: развития государственного страхования (5%), материального поощрения (6%), социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (4%). Аналогичные фонды создаются и в правлении Госстраха СССР.

Средства *фонда производственного и социального развития* расходуются на строительство и оборудование служебных зданий страховых органов и вычислительных центров, на автоматизированную обработку информации, приобретение оборудования, инвентаря, средств транспорта и другие мероприятия, способствующие развитию государственного страхования, на строительство и капитальный ремонт жилых домов и объектов социально-бытового назначения, проведение оздоровительных, культурно-просветительных и физкультурных мероприятий и на прочие цели, предусматриваемые мероприятиями по социальному развитию трудовых коллективов.

Задачи дальнейшего развития государственного страхования определены решениями XXVII съезда партии и июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. Необходимо полнее использовать в деятельности страховых органов принципы полного хозрасчета и самофинансирования.

Глава XII

СБЕРЕГАТЕЛЬНОЕ ДЕЛО И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ В СССР

1. СУЩНОСТЬ И ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫМИ СБЕРЕЖЕНИЯМИ НАСЕЛЕНИЯ

Одним из основных направлений социальной политики Коммунистической партии на современном этапе является подъем народного благосостояния на качественно новую ступень. Решение этой задачи предполагает существенное повышение уровня и совершенствование структуры потребления материальных, социальных и культурных благ. К 2000 г. намечается удвоить объем ресурсов, направляемых на улучшение условий жизни, а реальные доходы в расчете на душу населения повысить в 1,6—1,8 раза.

Рост трудовых доходов объективно предполагает оседание у населения той их части, которая остается после удовлетворения повседневных текущих нужд. Эта часть представляет собой сбережения населения — индивидуальные резервы, предназначенные для обеспечения потребления в будущем. В настоящее время сбережения осуществляются преимущественно в денежной форме, так как основной формой трудовых доходов населения являются денежные доходы.

С развитием социалистического производства и ростом трудовых доходов меняется структура потребления, в которой все большую долю занимают имущество длительного пользования, дорогостоящие товары и услуги. Для их приобретения необходимо предварительное накопление денежных средств. Такие накопления имеют строго целевой характер, определяемый потребительной стоимостью товаров.

Другой вид сбережений населения носит страховой характер. Эти сбережения предназначены для покрытия непредвиденных расходов, а также расходов, связанных с объективными изменениями в условиях жизни, например переходом на пенсионное обеспечение.

По своей экономической природе денежные сбережения населения представляют децентрализованно накапливаемые части национального дохода. В процессе их формирования деньги вы-

9 Заказ № 455

полняют функцию средства накопления. Они временно прекращают свое обращение и оседают в виде сбережений населения. Такие сбережения являются для владельцев временно свободными и, следовательно, могут быть использованы в общественных интересах. Но для этого государство, общественные организации должны предварительно аккумулировать денежные сбережения в той или иной взаимовыгодной форме, т. е. с учетом интересов их владельцев.

В настоящее время социалистическое государство использует три основные формы аккумуляции денежных сбережений населения: вклады в сберегательные учреждения и банки; государственные внутренние займы; государственное личное страхование. Преобладающей формой сбережений на современном этапе являются вклады. В 1986 г. их общий объем составил 242,8 млрд. руб., а количество достигло 178,4 млн. По сравнению с 1965 г. сумма вкладов населения возросла более чем в 20 раз.

Денежные сбережения трудящихся на общественных началах могут аккумулироваться в кассах взаимопомощи (в виде накапливаемых членских взносов). Определенную часть сбережений население хранит в наличноденежной форме (тезаврация денежных знаков).

Аккумулированные государством денежные сбережения населения используются для финансирования и кредитования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, а также кредитования потребительских нужд. В организованных формах денежные сбережения являются дополнительным источником финансовых или кредитных ресурсов и имеют важное народнохозяйственное значение. Владельцы таких сбережений получают денежные доходы в виде процентов или выигрышей.

Объем сбережений населения зависит от многих экономических и социальных факторов. На их величине отражается уровень развития производства товаров народного потребления, сферы услуг, систем оплаты труда и поощрительных фондов, общественных фондов потребления. Существенное значение имеет структура потребления. В свою очередь денежные сбережения населения оказывают непосредственное влияние на состояние денежного обращения, прежде всего на массу денег в обращении и скорость их оборота. От объема денежных сбережений зависят размеры потребительского кредита, соотношение денежных доходов и расходов населения. Денежные сбережения, таким образом, являются важным индикатором состояния экономики и вместе с тем инструментом, с помощью которого это состояние можно регулировать. Поэтому одной из основных задач в данной сфере денежных отношений является дальнейшее развитие организованных форм денежных сбере-

жений, создание эффективной системы управления денежными накоплениями населения.

Система управления денежными сбережениями включает управление процессами их аккумуляции и использования: планирование этих процессов, их текущее регулирование, контроль за осуществлением. К важнейшим задачам, решаемым в этой системе, относятся: организация сберегательного дела, осуществление безналичных расчетов и кассового обслуживания населения, размещение и погашение облигаций государственных займов, кредитование потребительских нужд граждан. На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС подчеркивалась необходимость поднять сберегательное дело в стране на качественно новый уровень, расширить ассортимент и повысить качество услуг, предоставляемых населению сберегательными учреждениями. Должны развиваться новые виды вкладов и кредитов, прогрессивные формы расчетно-кредитного и кассового обслуживания граждан, расширяться безналичные расчеты с торговыми, коммунальными и бытовыми организациями за товары и услуги.

Управление денежными сбережениями населения осуществляется на основе баланса денежных доходов и расходов населения, кассового и кредитного планов, государственного бюджета. Денежные сбережения — составная часть общего движения денежных доходов и расходов населения. Так, баланс денежных доходов и расходов населения характеризует в соответствующей части не только объем и структуру денежных расходов, но и сбережения населения. Вместе с тем более полный учет денежных сбережений и их материального обеспечения — важная задача совершенствования планирования товарно-денежных отношений в целом.

До 1987 г. операции по вкладам, реализации государственных займов, расчетно-кассовому обслуживанию населения были возложены на государственные трудовые сберегательные кассы СССР (Гострудсберкассы СССР). Советские сберегательные кассы были организованы в соответствии с постановлением Совнаркома в 1922 г. В 1963 г. они были переданы из ведения Министерства финансов СССР в систему Государственного банка СССР. С этого времени Гострудсберкассы являлись единым общесоюзным кредитным учреждением, главной задачей которого было развитие сберегательного дела в стране, предоставление населению возможности надежного хранения денежных средств, а также содействие накоплению денежных сбережений и использованию их в интересах развития народного хозяйства СССР. За более чем 60-летнюю историю своей деятельности сберегательные кассы сыграли важную роль в мобилизации денежных сбережений на нужды коммунистического строительства. Однако осуществляемая в стране перестройка финансово-

кредитной системы потребовала создания специализированного банка для управления денежными сбережениями населения. Такой банк необходим также для более полного удовлетворения потребностей населения в кредитно-расчетном обслуживании.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ СБЕРЕГАТЕЛЬНОГО ДЕЛА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В настоящее время управление денежными сбережениями, а также кредитно-расчетное обслуживание населения возложены на Банк трудовых сбережений и кредитования населения СССР (Сберегательный банк СССР). Наряду с другими банками, действующими в нашей стране, этот банк является государственным специализированным банком СССР и входит в единую государственную систему банков страны. Деятельность Сберегательного банка подведомственна Совету Министров СССР.

Сберегательный банк представляет собой единую централизованную систему, имеющую разветвленную сеть. Организационное построение этой системы соответствует существующему административно-территориальному делению СССР. Так, в союзных республиках Сберегательный банк имеет свои республиканские банки, обладающие правами республиканских министерств; в автономных республиках, краях, областях и округах органы Сберегательного банка представляют соответствующие управления[1]; в районах и городах — отделения, а также их филиалы и агентства.

Республиканские банки, управления и отделения подчиняются как своим вышестоящим органам, так и соответствующим Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов.

Отделения Сберегательного банка являются базовыми, первичными хозрасчетными звеньями системы и поэтому должны быть максимально приближены к обслуживаемой клиентуре, чтобы создавать необходимые условия для обслуживания населения по месту работы и жительства. Агентства Сберегательного банка организуются, как правило, при предприятиях связи, в учреждениях, колхозах и некоторых других организациях.

Руководство Сберегательным банком осуществляет Правление, в состав которого входят председатель, заместители председателя и члены Правления, назначаемые Советом Министров СССР. Правление рассматривает важнейшие вопросы планирования, текущей деятельности банка, совершенствования сбере-

---

[1] Управления могут быть созданы также в столицах союзных республик, Москве и Ленинграде. В этих городах при достаточных объемах работ могут быть открыты межрайонные отделения.

гательного дела и кредитования населения. Одной из основных его функций является организация такой работы учреждений Сберегательного банка, которая обеспечивала бы наиболее полное удовлетворение потребностей населения в банковских услугах. Руководство банком осуществляется на основе органического сочетания коллегиальности и единоначалия.

Перед Сберегательным банком стоят следующие задачи: планомерная мобилизация денежных средств населения; комплексное расчетно-кассовое обслуживание населения; расширение безналичных расчетов населения с предприятиями и организациями, осуществление операций по государственным займам и денежно-вещевым лотереям; кредитование потребительских нужд граждан; постоянное совершенствование всех форм предоставляемых банком услуг. В настоящее время основными операциями Сберегательного банка являются операции по вкладам населения. Вклад представляет собой денежные средства, которые вносятся в сберегательные учреждения на определенных условиях, регламентирующих порядок их приема, хранения и выдачи. Так, Сберегательный банк принимает вклады без ограничения суммы и срока хранения от граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства. Вклады открываются как на имя определенного лица, так и на предъявителя. Вкладчикам выплачиваются доходы в виде процентов или выигрышей, которые не облагаются налогами. Выдаются вклады по первому требованию вкладчика. Обеспечение этого условия, а также сохранность и тайна вкладов гарантируются государством.

Привлечение денежных средств населения во вклады осуществляется Сберегательным банком СССР путем развития действующих и введения новых видов вкладов. Среди действующих вкладов — *вклады до востребования*, срочные вклады, а также выигрышные, условные и др. Наиболее распространенными являются вклады до востребования, их можно пополнять в любой сумме и в любые сроки, изымать полностью или частично по первому требованию без прекращения действия условий вклада.

Срочные вклады принимаются сберегательными учреждениями на предварительно обусловленный срок. По ним, как правило, выплачиваются повышенные проценты.

По *выигрышным вкладам* доход выплачивается не в виде процентов, а в форме выигрыша, а *условные вклады* отличаются тем, что распоряжаться ими можно лишь при соблюдении заранее оговоренных условий.

Совершенствование действующих форм сбережений, как и введение новых видов, должно осуществляться с учетом потребностей населения. Мобилизации банком денежных средств населения будет способствовать, например, расширение разно-

видностей целевых вкладов, обеспечивающих использование накопленных средств для преимущественного приобретения дорогостоящих товаров и услуг повышенного спроса. В этих целях необходимо также широкое внедрение безналичных форм управления денежными сбережениями и развитие связей с потребительским кредитом.

В настоящее время Сберегательный банк осуществляет безналичные расчеты между населением и предприятиями, торговыми, коммунальными и бытовыми организациями. Банк перечисляет во вклады заработную плату рабочих и служащих, доходы колхозников. За счет средств во вкладах выдаются расчетные чеки для оплаты товаров, производятся платежи за квартиру, коммунальные услуги, в государственный бюджет, осуществляются страховые и другие взносы. Расширение безналичных форм движения денежных средств по маршруту доходы — сбережения — расходы имеет большое социально-экономическое значение, поскольку обеспечивает экономию времени трудящихся, улучшает организацию денежного обращения в стране.

Значительное место в деятельности учреждений Сберегательного банка занимают операции по расчетно-кассовому обслуживанию населения, т. е. операции, связанные с приемом и выдачей наличных денег, переводом денежных средств безналичным путем из одного учреждения банка в другое, выдачей и оплатой населению аккредитивов. В необходимых случаях Сберегательный банк осуществляет расчетно-кассовое обслуживание организаций и учреждений.

Аккумуляция значительных объемов денежных средств населения позволяет Сберегательному банку использовать их в качестве ресурсов кредитования потребительских нужд граждан. С организацией Сберегательного банка потребительский кредит получает существенное развитие. На потребительские нужды банк выдает краткосрочный и долгосрочный кредит, за пользование которым заемщик уплачивает банку проценты. Сберегательный банк в установленном порядке участвует в определении состава объектов кредитования населения, условий выдачи и погашения потребительского кредита, льгот при кредитовании, а также процентных ставок за предоставляемый кредит.

Проценты и потребительский кредит — важные источники доходов Сберегательного банка, осуществляющего свою деятельность на принципах хозяйственного расчета и самофинансирования. Его доходы образуются за счет: процентов, получаемых от других банков СССР за передаваемые им средства в качестве кредитных ресурсов; комиссионного вознаграждения, получаемого от предприятий, организаций и населения за оказываемые им услуги; комиссионного вознаграждения за прием в бюд-

жет налогов и платежей; выполнение операций по государственным займам и лотереям. Банк может получать также доходы от других видов хозрасчетной деятельности. Он имеет право участвовать собственными средствами в совместной хозяйственной деятельности с производственными предприятиями и организациями различных министерств и ведомств.

Расходы Сберегательного банка включают выплаты процентов по вкладам, а также административно-хозяйственные и операционные расходы. Превышение доходов над расходами образует прибыль Сберегательного банка — главный показатель его хозрасчетной деятельности, источник производственного и социального развития, а также материального стимулирования трудовых коллективов банка. Прибыль по установленным нормативам направляется в государственный бюджет, на пополнение резервного фонда, отчисления в фонды экономического стимулирования: фонд развития банковского дела, фонд социального развития и фонд материального поощрения. Нормируется также прибыль, направляемая в централизованные фонды.

Сберегательный банк имеет *уставный фонд* в сумме 500 млн. руб., который служит обеспечением обязательств банка. Для покрытия возможных убытков предназначается *резервный фонд банка.*

Фонд развития банковского дела используется для финансирования строительства, ремонта помещений учреждений Сберегательного банка; автоматизации и механизации операционной деятельности; приобретения оборудования, средств транспорта; организации рекламы и некоторых других расходов. *Фонд материального поощрения* предназначен для премирования работников банка, а *фонд социального развития* — для жилищного строительства, содержания объектов социально-культурной сферы, проведения оздоровительных и культурно-массовых мероприятий и удовлетворения других социальных нужд работников Сберегательного банка. В составе фондов Сберегательного банка имеется также *фонд основных средств.*

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ В СССР

Государственный кредит представляет собой вид кредитных отношений по поводу передачи во временное пользование (на началах возвратности) стоимости в денежной или товарной форме. В системе кредитных отношений государственный кредит выражает совокупность отношений, в которых кредитором или заемщиком обязательно является государство.

Государство вступает в кредитные отношения как внутри страны, так и на межгосударственном уровне. Внутригосударственный кредит при социализме объединяет кредитные отно-

шения, в которых государство выступает в качестве заемщика, а кредитором могут быть юридические или физические лица — предприятия, организации, население. В настоящее время в СССР государственный кредит ограничен отношениями государства с населением.

Государственный кредит представляет собой планомерную мобилизацию денежных средств населения на добровольной основе на нужды коммунистического строительства. Он носит производительный характер, поскольку его основной целью является развитие народного хозяйства, социально-культурной сферы, а в конечном счете — удовлетворение растущих потребностей населения. В этом проявляется общность государственного кредита при социализме со сберегательным делом.

Объединяет государственный кредит со сберегательным делом также и то, что в обоих случаях отношения возникают по поводу движения определенной части трудовых доходов населения — сбережений. И государственный кредит и мобилизация денежных средств во вклады — это организованные государством формы денежных сбережений населения. Отличие заключается в том, что на основе государственного кредита трудовые доходы поступают непосредственно в государственный бюджет и используются государством для финансирования своих расходов. По истечении установленного времени государство обязуется также за счет бюджетных средств возвратить владельцам ссуду и уплатить им определенный доход.

В СССР применяется такая форма государственного кредита, как *государственные займы.* Она представляет собой один из методов планомерной мобилизации в государственный бюджет дополнительных финансовых ресурсов для осуществления государственных расходов. Государственные займы распространяются среди населения путем выпуска облигаций.

Облигации государственных займов являются ценной бумагой на предъявителя и представляют собой долговое обязательство государства, по которому оно обязуется в заранее установленные сроки погасить (выкупить) облигацию, а также выплатить определенный доход. Общая сумма обязательства по займам, как по выпущенным, так и непогашенным (включая начисленные по ним проценты) называется *государственным долгом.*

Государственные внутренние займы классифицируются по следующим признакам. По видам доходности займы подразделяются на выигрышные, по которым доход выплачивается в форме выигрышей, разыгрываемых в специальных тиражах, и процентные, по которым владельцы облигаций получают твердый доход в виде фиксированного процента. По способу размещения займы бывают: свободно обращающиеся, облигации которых

покупаются и продаются сберегательными учреждениями; размещаемыми по подписке и принудительными. По срокам, на которые выпускаются займы, они делятся на краткосрочные, погашаемые в течение года; среднесрочные со сроком погашения до пяти лет; долгосрочные — свыше пяти лет. По формам займы бывают денежные и натуральные, когда стоимость каждой облигации и всего займа определяется в натуральной форме. Так, первые займы были выпущены в 1922 г. в натуральной форме: в условиях резкого обесценения бумажные деньги не могли гарантировать интересы кредиторов. Среди них два хлебных займа (на 10 млн. и 100 млн. пудов ржи, облигации выпускались достоинством от 1 пуда до 100 пудов ржи) и сахарный заем (на 1 млн. пудов). Облигации этих займов продавались за деньги; погашались они как в натуральной форме, так и деньгами, но по рыночной цене хлеба или сахара на момент погашения займа. Натуральные займы были краткосрочными, они выпускались на срок от 8 до 11 месяцев.

В годы восстановления народного хозяйства применялся и такой вид государственных займов, как принудительные займы. Принудительное размещение облигаций, как правило долгосрочных займов, осуществлялось государством в основном среди нетрудовых слоев населения, пытавшихся саботировать государственные займы. В принудительном порядке распространялись до 1926 г. облигации и по государственным предприятиям. Полученные средства использовались для покрытия бюджетных дефицитов.

Займы, которые государство выпускало до 1926 г., были процентными, доходы выплачивались по твердым, высоким процентам (10, 12%). Использовались также займы, по которым наряду с выплатой процентов проводились тиражи выигрышей. Таким был первый денежный заем, выпущенный в конце 1922 г., в золотом исчисленин на 10 лет. Помимо выигрышей по нему выплачивалось 6% годового дохода. Применение государством именно таких форм мобилизации денежных средств объяснялось состоянием денежного обращения, экономической политикой государства, некоторыми социальными факторами.

Первый полностью беспроцентный (выигрышный) заем был выпущен в 1926 г. С 1927 г. появляются займы, распространяемые среди населения по подписке. Это была новая форма размещения государственных займов, позволившая существенно увеличить число владельцев облигаций и объем получаемого государством кредита. В этих целях трудящимся предоставлялась рассрочка оплаты облигаций.

Одновременно удлиняются сроки выпускаемых займов от 2—10 лет в 1924—1927 гг. до 20 лет в 1936 г. и удешевляется стоимость кредита от 10% до 8 и 4%. Масштабы решаемых

страной в это время задач — индустриализация, укрепление обороноспособности — требовали изменений методов мобилизации денежных средств населения.

Развитие форм и рост объемов кредита, предоставляемого государству населением, позволили отказаться от размещения облигаций среди государственных предприятий в 1926 г., в промысловой кооперации в 1945 г. и среди колхозов в 1946 г. Если первые займы размещались в основном среди крестьян-единоличников и частнокапиталистических элементов, то в следующие годы кредиторами государства стали рабочие, служащие, колхозники. Число подписчиков на займы в 50-е годы превышало 70 млн. человек. В годы Великой Отечественной войны государственный кредит обеспечил денежными средствами около 15% военных расходов страны.

К 1 апреля 1957 г. государственный долг в СССР составлял 25,8 млрд. руб. С 1958 г. в нашей стране прекращен выпуск займов по подписке — одна из наиболее длительно действовавших форм государственного кредита. К этому времени страна значительно укрепила свой экономический потенциал и государственный кредит стал развиваться прежде всего как форма организации денежных сбережений населения. С 1958 г. в СССР выпускаются только свободно обращающиеся займы. В настоящее время в обращении находится Государственный внутренний выигрышный заем 1982 года (3-процентный), выпущенный на 20 лет. Этот заем выпущен в облигациях достоинством в 100, 50 и 25 руб. В течение двадцатилетнего срока займа проводится 160 тиражей выигрышей — 8 тиражей ежегодно. Выигрыши по займу установлены в 10 000, 5000, 2500, 1000, 500 и 100 руб. По облигациям достоинством в 25 руб. выплачивается половина выигрыша. Владелец выигрышей в 10 000 или 5000 руб. имеет право на внеочередную покупку автомобилей определенной марки. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено продолжить погашение выпущенных ранее государственных займов.

В СССР решение о выпуске займов принимается Советом Министров СССР. Размещение и погашение облигаций государственных займов — одна из основных функций Сберегательного банка СССР. Доходы от реализации облигаций в настоящее время поступают в союзный бюджет (50%) и в государственные бюджеты союзных республик (50%). Выплата выигрышей, а также расходы организационного характера осуществляются из союзного бюджета.

Глава XIII

КРЕДИТ И КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА

1. РОЛЬ КРЕДИТА И БАНКОВ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Основоположники марксизма-ленинизма придавали большое значение кредиту и кредитной системе в строительстве социализма. К. Маркс писал: «Не подлежит, наконец, никакому сомнению, что кредитная система послужит мощным рычагом во время перехода от капиталистического способа производства к способу производства ассоциированного труда, — однако лишь как элемент в связи с другими великими органическими переворотами в самом способе производства»[1].

В Манифесте Коммунистической партии К. Маркс и Ф. Энгельс выдвинули требование централизации кредитного дела в руках государства путем создания национального банка с исключительной монополией государства в кредитном деле, обосновали необходимость национализации банков той ролью, которую играют крупные банки в развитии экономики.

В. И. Ленин в работе «Грозящая катастрофа и как с ней бороться» подчеркивал, что в результате национализации крупных банков государство получит возможность пользоваться средствами, не платя бешеных «комиссионных» господам капиталистам. Но значение национализации крупных банков не исчерпывается только этим. В лице банка В. И. Ленин видел превосходный аппарат по организации учета и контроля за производством и распределением в общегосударственном масштабе. «Крупные банки *есть* тот «государственный аппарат», который нам *нужен* для осуществления социализма и который мы *берем готовым* у капитализма, причем нашей задачей является здесь лишь *отсечь* то, что капиталистически *уродует* этот превосходный аппарат, сделать его еще *крупнее*, еще демократичнее, еще всеобъемлющее»[2].

Считая национализацию крупных банков одним из первых шагов на пути к социализму, В. И. Ленин связывал ее с необходимостью овладения пролетариатом всеми командными вы-

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 25. — Ч. II. — С. 157.
[2] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 34. — С. 307.

сотами экономики. Только при таких условиях государство может использовать банки для строительства коммунистического общества.

В ходе Великой Октябрьской социалистической революции пролетариат под руководством Коммунистической партии захватил Государственный банк и национализировал крупные коммерческие банки. Таким образом, было положено начало созданию в нашей стране новой независимой социалистической кредитной системы, призванной обслуживать рожденный революцией новый тип общественных отношений и развивающуюся на их основе плановую социалистическую экономику.

Исходя из важной роли кредита и кредитной системы в успешном развитии производительных сил партия и правительство на всех этапах коммунистического строительства определяли главные задачи банков. Придавая огромное значение денежным накоплениям, партия неоднократно указывала на особую роль кредитной системы в деле их аккумуляции. Первостепенной задачей кредитной системы в ходе перестройки экономического и социального развития страны является активное содействие повышению эффективности производства, его интенсификации и на этой основе ускорению темпов экономического роста, успешному осуществлению социальной программы страны.

Необходимость и целесообразность использования кредита при социализме обусловлена материальной природой производства, закономерностями кругооборота основных и оборотных производственных фондов и фондов обращения, хозрасчетной формой управления экономикой, самоокупаемостью и самофинансированием предприятий и объединений, переведенных на полный хозрасчет.

В отличие от капитализма при социализме непрерывность производственных процессов обусловливается прежде всего сознательно устанавливаемой пропорциональностью, и влияние случайностей не является решающим для социалистических предприятий. Рассматривая условия, определяющие непрерывность производства, К. Маркс относил к ним необходимость иметь постоянные запасы предметов труда. Поскольку товарный продукт из-за условий продажи может превращаться в элемент производства нерегулярно, для создания непрерывности технологического процесса требуются такие запасы, при которых эта нерегулярность не приводила бы к его перебоям. Однако по мере развития системы кредита зависимость возобновления предметов труда от непосредственной продажи товарного продукта снижается, что позволяет уменьшить относительную величину запасов. К. Маркс писал: «Чем в меньшей зависимости находится фабрикант-прядильщик при возобновлении своих запасов хлопка, угля и т. д. от непосредственной продажи своей

пряжи, — а чем более развита система кредита, тем меньше эта непосредственная зависимость, — тем меньше может быть относительная величина этих его запасов, чтобы обеспечить безостановочное производство пряжи в данном масштабе, чтобы сделать его независимым от случайностей продажи пряжи»[1].

Непрерывность производственного цикла при социализме предполагает постоянное пребывание фондов на всех стадиях кругооборота средств и во всех их формах, соотношение между которыми постоянно меняется. Непрерывность оборота и кругооборота производственных фондов обеспечивается благодаря тому, что фонды, находясь постоянно в обороте, разновременно вступают в кругооборот и вместе с тем одновременно возвращаются к своей исходной форме — денежной.

Закономерности кругооборота и оборота фондов, охватывающие сферы производства и обращения, обусловливают при социализме не только постоянную или временную потребность в средствах, но и источники их удовлетворения. Отсюда вытекает необходимость кредита, возможность образования ссудного фонда. Следовательно, кредитные отношения при социализме порождаются объективно существующими различиями в периодах производства и реализации отдельных видов общественного продукта.

Известно, что основные производственные фонды изнашиваются постепенно, а затраты на их восстановление хозрасчетные объединения (предприятия) осуществляют не каждодневно, а в момент замены физически изношенных либо морально устаревших основных фондов или в связи с их капитальным ремонтом. Износ основных фондов накапливается в денежной форме в виде амортизации. До использования по прямому назначению эти средства являются временно свободными. Однако они имеют строго целевое назначение и изъять их в доход государственного бюджета нельзя. Такие средства с помощью кредита аккумулируются в ссудном фонде страны и используются через кредитную систему в народном хозяйстве в форме выдачи ссуд объединениям (предприятиям), временно нуждающимся в денежных средствах.

Необходимость кредита связана также с особенностями кругооборота оборотных производственных фондов и фондов обращения. На различных его стадиях оборотные производственные фонды приобретают форму товарных запасов либо денежную. У каждого предприятия величина денежных средств на счете в банке в процессе кругооборота колеблется, при этом увеличение остатка таких средств зачастую сопровождается уменьшением производственных запасов и наоборот.

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 24. — С. 161—162.

Потребность в денежных средствах у предприятия зависит от: периодичности выпуска готовой продукции и ее отгрузки потребителям; сезонности производства; периодичности поступления сырья, топлива, материалов; установленных сроков платежей в бюджет и других факторов. Таким образом, организационно-технические особенности производства и реализации готовой продукции существенно влияют на кругооборот средств. Они приводят к тому, что у хозрасчетных предприятий возникают постоянные приливы и отливы денежных средств. В отдельные периоды воспроизводственного процесса эти средства временно превышают потребность в них и не могут быть использованы в рамках данного предприятия ни в производстве, ни в обращении. В то же время другие предприятия по тем же причинам временно испытывают недостаток средств. В связи с этим возникает необходимость временно высвобождающиеся денежные средства одних предприятий направлять с помощью кредитной системы в оборот других предприятий на началах возвратности.

Необходимость кредита связана и с особыми условиями использования чистого дохода. Чтобы использовать чистый доход на цели расширенного воспроизводства, предприятие должно его сначала накопить в денежной форме в объеме, требующемся данному предприятию для расширения производства. Практически чистый доход (прибыль) на эти цели концентрируется в фондах развития производства, науки и техники и социальном фонде. Чистый доход, предназначенный на капитальное строительство в рамках данного объединения (предприятия), в отдельные периоды является временно свободным. Эти средства целесообразно в масштабе государства сосредоточить в ссудном фонде кредитной системы и использовать как кредитный ресурс.

Временно свободные средства, которые можно рассматривать в качестве кредитного ресурса, возникают у колхозов. Они представляют собой средства, предназначенные для осуществления капитальных вложений, и денежные доходы, не распределенные между колхозниками по результатам хозяйственного года. Кроме того, денежные средства как резерв предстоящих расходов образуются у граждан. Они концентрируются в кредитной системе в виде вкладов и включаются в расширенное социалистическое воспроизводство. Наконец, временно свободные денежные средства образуются в государственном бюджете в связи с превышением доходов над расходами, а также несовпадением во времени поступления доходов в бюджет и их расходования. Эти средства являются значительным кредитным ресурсом.

На современном этапе развития нашей страны роль кредита возрастает. Он является важным звеном хозяйственного меха-

низма, фактором ускорения развития экономики, укрепления полного хозрасчета, важнейшим рычагом перестройки управления народным хозяйством.

2. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ КРЕДИТА

Кредит при социализме, являющийся стоимостной категорией, принципиально отличен от кредита капиталистической формации. В обществе, основанном на социалистической собственности на средства производства, он представляет собой форму экономических отношений, с помощью которых планомерно мобилизуются и используются кредитной системой на условиях возвратности временно свободные денежные средства хозрасчетных предприятий (объединений), организаций, населения, а также средства государственного бюджета для обеспечения расширенного социалистического воспроизводства. Сущность кредита раскрывается в экономических отношениях, которые в условиях отдельных форм социалистической собственности неоднозначны.

При социализме кредит в процессе планомерного движения ссудного фонда выражает экономические отношения государства в лице банков с отдельными хозрасчетными государственными и кооперативными предприятиями и населением. Являясь единой экономической категорией, кредит обслуживает две формы единой социалистической собственности — государственную и колхозно-кооперативную, а также граждан СССР. Однако внутри этого единства есть и некоторые различия. Так, кредитные отношения, складывающиеся в результате кредитования банками государственных предприятий, — это отношения, при которых предоставление денежных средств в форме кредита осуществляется не одним собственником другому, а внутри социалистической формы собственности. Кредитные отношения банков с колхозами и кооперацией складываются на базе двух форм социалистической собственности. При этом средства в форме кредита (на началах возвратности) один собственник (государство) передает другому (колхозы, кооперации). Наконец, кредитные отношения социалистического государства с населением — это отношения между социалистической и личной собственностью.

Различный характер кредитных отношений определяет и специфические особенности методов привлечения временно свободных средств и их использования. Государственные предприятия в соответствии с кассовыми правилами обязаны хранить денежные средства на расчетных счетах в банке. Колхозы помещают денежные средства на расчетные счета в Агропромбанке либо в Жилсоцбанке. Денежные средства населения при-

влекаются кредитной системой исключительно на добровольных началах.

Неодинаковый характер кредитных отношений проявляется в условиях предоставления ссуд хозяйственным органам. Однако, несмотря на то что существуют некоторые различия в характере кредитных отношений, кредит во всех случаях, кому бы он ни предоставлялся, сохраняет присущую ему особенность — возвратность.

В странах социализма предприятия и организации кредитуются непосредственно банком. Такая форма кредитных отношений хозяйственных органов с банком обеспечивает непосредственную связь кредита с процессом производства и обращения. При плановой организации народного хозяйства кредит включается в кругооборот материальных ценностей. В зависимости от степени постоянства аккумулируемых кредитной системой ресурсов, составляющих ссудный фонд государства, его средства используются в соответствии с кредитным планом учреждениями банков в двух основных формах: краткосрочного и долгосрочного кредита.

Краткосрочный кредит выдается хозорганам на сроки до одного года. Он обслуживает движение производственных оборотных фондов и фондов обращения государственных и кооперативных предприятий. *Долгосрочный кредит* предоставляется на срок до 20 лет для воспроизводства основных фондов и является формой авансирования средств в основные фонды на началах возвратности. Однако на практике применяются и *среднесрочные кредиты*, предоставляемые хозяйственным органам и населению на срок от 2 до 5 лет. К их числу можно отнести ссуды, предоставляемые предприятиям под затраты, связанные с разработкой, подготовкой, освоением производства и изготовлением новых видов машин и оборудования, под затраты на пусконаладочные работы; трудящимся на приобретение садовых домиков.

XXVII съезд КПСС определил новое направление в инвестиционной политике. Предусматривается значительное увеличение доли долгосрочного кредита в источниках осуществления реконструкции, технического перевооружения действующих предприятий, нового строительства государственных, кооперативных предприятий, а также расширение жилищного строительства с привлечением средств населения.

Среди форм кредита важное место принадлежит государственному кредиту, с помощью которого государство мобилизует на нужды социалистического строительства временно свободные денежные средства населения. Продолжительное время этот кредит выступал в форме облигаций займов и оформления в безоблигационный заем ежегодного прироста вкладов в сбер-

кассы. С прекращением с 1958 г. выпуска государственных займов, размещаемых по подписке среди населения, решающей формой привлечения временно свободных средств населения стали вклады в Сберегательный банк и свободно обращающиеся облигации государственных внутренних выигрышных займов.

В систему кредитных отношений включена и такая его форма, как потребительский кредит. С его помощью население имеет возможность получать ссуды под залог ценностей, составляющих личную собственность.

Успешное развитие социалистической экономики на базе ускорения научно-технического прогресса, технического перевооружения и реконструкции производства, достижения на этой основе подъема благосостояния советского народа приводит к углублению социально-экономической роли кредита.

Кредит как экономическая категория предполагает функционирование банков. Они являются частью государственного аппарата и осуществляют аккумуляцию временно свободных денежных средств в стране и их перераспределение между социалистическими предприятиями и населением на началах возвратности в процессе кредитного обслуживания народного хозяйства. По мере развития социалистической экономики развивается и социально-экономическое содержание кредита.

Сущность кредита проявляется в его функциях. В социалистической системе хозяйства кредит выполняет следующие функции. Во-первых, с помощью кредита временно свободные денежные средства социалистических предприятий, организаций и населения аккумулируются и планомерно перераспределяются в соответствии с кредитным планом банков на началах возвратности. Во-вторых, на основе кредита и исходя из экономического закона денежного обращения выпускаются кредитные орудия обращения (банкноты) и развиваются безналичные расчеты, в процессе которых наличные деньги заменяются кредитными операциями.

На основе функций кредита развиваются функции банков и осуществляется их практическая деятельность, связанная с кредитно-расчетным обслуживанием народного хозяйства, оперативным регулированием денежного обращения в стране.

Функция, связанная с *аккумуляцией временно свободных средств*, образующихся в народном хозяйстве, и их перераспределением, обусловлена различной скоростью оборота средств в процессе их кругооборота. В то время как одни хозрасчетные предприятия произвели и реализовали продукцию, а следовательно, высвободили оборотные средства, использованные на производство продукции (они являются у данного предприятия временно свободными), другие предприятия процесс производ-

ства еще не завершили и испытывают временно дополнительную потребность в средствах, которую целесообразно покрывать банковским кредитом. Благодаря первой функции кредита создаются условия, позволяющие хозрасчетным предприятиям всякий раз располагать суммой оборотных средств, необходимой для выполнения плановых заданий на всех стадиях воспроизводственного процесса. Таким образом, банковский кредит — важный источник формирования оборотных средств хозрасчетных объединений и предприятий, причем доля его в формировании оборотных средств в целом по народному хозяйству является значительной и имеет тенденцию к росту. Например, каждый второй рубль оборотных средств в промышленности покрывается банковским кредитом.

Первая функция кредита имеет большое значение для обеспечения ритмичной работы предприятий, поскольку с его помощью осуществляется гибкое, оперативное регулирование оборотных средств, удовлетворяются временно возросшие потребности в средствах, обусловленные организационно-техническими особенностями производства и обращения. Эта функция позволяет банкам контролировать кругооборот оборотных средств, а через принципы кредитования и банковский процент воздействовать на плохо работающие предприятия. В то же время банки, кредитуя хорошо работающие предприятия, содействуют повышению эффективности производства и качества работы.

Вторая функция кредита связана с *созданием кредитных орудий обращения и замещением наличных денег безналичными расчетами.* Исторически по мере развития товарного производства и кредитной системы действительные деньги, какими является золото, все в большей степени замещаются кредитными деньгами (банкнотами) и кредитными операциями. К. Маркс отмечает, что замещение денег основано на кредите, на «функции денег как средства платежа, покоящейся, в свою очередь, на кредите»[1].

Замещение денег кредитными операциями заключается в том, что вместо платежей наличными деньгами в хозяйственном обороте используются безналичные расчеты между поставщиками и покупателями материальных ценностей, которые совершаются путем записей по счетам, открытым в банках, или на основе зачета встречных требований. Указанные расчеты содействуют экономии денежных средств. Деньги в функции средства платежа при взаимных расчетах используются лишь для погашения сальдо по зачету взаимных обязательств, при этом экономия наличных денег тем значительнее, чем шире развиты безналичные расчеты. Замещение денег кредитными операциями

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 25. — Ч. II. — С. 66.

сокращает чистые издержки обращения, связанные с денежным хозяйством, и ускоряет оборачиваемость оборотных средств.

Функции кредита открывают большие возможности для повседневного контроля рублем за хозрасчетной деятельностью предприятий и организаций, поскольку банки сосредоточивают весь денежный оборот социалистических предприятий и организаций и осуществляют их кредитование. Кредитуя предприятия, банки выдают им ссуды под различные объекты, предусмотренные кредитным планом, причем предоставляются они не под план, а в меру его выполнения. Хозорганы получают ссуды на покрытие не любых потребностей в оборотных средствах, а лишь тех, которые связаны с выполнением плана по производству и реализации продукции. В соответствии с действующими принципами кредитования ссуда предоставляется хозоргану на строго определенный срок, рассчитанный на основе нормативной оборачиваемости оборотных средств, в соответствии с которой ссуда должна быть возвращена банку.

Планово-целевой, срочный и возвратный характер кредита создает основу для банковского контроля рублем за выполнением плана по производству и реализации продукции, за соблюдением нормативных сроков оборачиваемости материальных ценностей и денежных средств и их эффективным расходованием.

В настоящее время контрольная функция банков в системе хозяйственного механизма приобретает особое значение. Банковский контроль направлен на усиление режима экономии, укрепление хозяйственного расчета, на обеспечение лучшего использования денежных, материальных, трудовых ресурсов, устранение бесхозяйственности, на повышение интенсивности общественного производства и качества работы, безусловное выполнение конечных результатов, предусмотренных планом.

3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ПРОЦЕНТА ЗА КРЕДИТ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Предоставляя ссудополучателю кредит, банки взимают за пользование им ссудный процент, который является частью чистого дохода предприятий и организаций. Процент, выплачиваемый за временное пользование заемными денежными средствами, как экономическая категория выражает определенные отношения, связанные с образованием и использованием ссудного фонда. Он служит своеобразной «ценой», т. е. платой за пользование этими средствами. Уплата ссудного процента, начисление процентов по депозитам тесно связаны с эффективностью социалистического производства.

Необходимость ссудного процента обусловлена хозрасчетной

формой управления социалистическими предприятиями. Он стимулирует более эффективное использование хозорганами как собственных оборотных средств, так и привлеченных в форме банковских ссуд, стимулирует ускорение оборачиваемости оборотных средств. Кроме того, необходимость ссудного процента связана с тем, что кредитная система СССР функционирует на началах полного хозрасчета. Расходы, возникающие в результате деятельности кредитных учреждений, а также расширения их материальной базы, полностью покрываются за счет получаемых доходов.

Экономическая сущность и назначение ссудного процента при социализме иные, чем при капитализме. В странах капитала ссудный процент как часть прибавочной стоимости выражает отношения эксплуатации, а его величина определяется стихийно, под влиянием спроса на ссудный капитал и предложения. При социализме он определяется государством в соответствии с задачами социалистического хозяйства. Дифференциация ставок по активным и пассивным операциям обусловлена объектом и субъектом кредитования, а также выполнением ссудополучателем условий договора на получение ссуды. Для улучшения использования кредита, усиления его воздействия на повышение эффективности общественного производства, выполнения планов производства, реализации продукции и оказания услуг, а также повышения материальной ответственности объединений, предприятий и организаций за своевременность расчетов в народном хозяйстве предусматривается значительная дифференциация процентных ставок за пользование кредитом (от 0,5 до 10% годовых) с тем, чтобы учреждения банков могли активнее влиять на улучшение использования кредита, ускорение расчетов в народном хозяйстве, укрепление платежной дисциплины. Это позволяет предоставлять кредит на льготных условиях хорошо работающим предприятиям и взыскивать повышенные, а в отдельных случаях штрафные проценты с плохо работающих хозорганов.

При определении уровня процентных ставок по отдельным видам кредитов учитывается необходимость более тесной их увязки с целевым назначением ссуды, причинами, вызывающими потребность в кредите, с длительностью пользования ссудами и своевременностью их возврата. Действующие процентные ставки призваны стимулировать эффективное и рациональное использование кредита, усиление его влияния на выполнение планов производства, ускорение научно-технического прогресса, повышение качества продукции, сокращение объема незавершенного производства и ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов, снижение сверхплановых и излишних запасов материальных ценностей.

Для усиления воздействия ссудного процента на хозяйственную деятельность предприятий-ссудополучателей предусмотрен порядок, в соответствии с которым он должен выплачиваться за счет части прибыли, остающейся после распределения в распоряжении предприятия. Это побуждает предприятия более обоснованно оценивать необходимость обращения в банк за ссудой, а при получении принимать меры к своевременному ее возврату.

Банкам предоставлено право в пределах установленных размеров понижать либо повышать процентные ставки в зависимости от соблюдения объединениями, предприятиями и организациями плановых размеров запасов товарно-материальных ценностей, ускорения оборачиваемости и сохранности оборотных средств, выполнения обязательств по возврату полученных ссуд.

4. ПЕРЕСТРОЙКА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ БАНКОВ В СССР

На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС деятельность финансово-кредитной системы была подвергнута острой критике. В докладе М. С. Горбачева отмечалось: «Крупные задачи предстоит решить в **сфере финансов, кредита и денежного обращения.** Без этого также нельзя создать новый экономический механизм. Сейчас главный недостаток в этой сфере — отрыв оборота финансовых и кредитных ресурсов, денежных средств от движения материальных ценностей, перенасыщение народного хозяйства платежными средствами. Нынешний рубль не в полной мере выполняет свою роль активного средства финансового контроля за экономикой... В значительной мере утратил свою роль и кредит. Границы, отделяющие его от безвозмездного финансирования, размыты.

По всему видно, что нам не обойтись без радикальной финансово-кредитной реформы»[1].

В июле 1987 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики».

Для усиления воздействия банков на ускорение экономического развития страны и укрепления связи кредитного механизма с конечными результатами расширенного воспроизводства реорганизованы действующие и образованы новые специализированные банки с учетом особенностей деятельности народнохозяйственных комплексов, решения крупных социальных

[1] Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25—26 июня 1987. — С. 57.

задач и более полного удовлетворения потребностей населения в кредитно-расчетном обслуживании. В результате радикальной кредитной реформы коренным образом перестроена организационная структура кредитной системы.

Кредитная система СССР представлена следующими банками: Государственный банк СССР (Госбанк СССР); Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк СССР); Промышленно-строительный банк СССР (Промстройбанк СССР); Агропромышленный банк СССР (Агропромбанк СССР); Банк жилищно-коммунального хозяйства и социального развития СССР (Жилсоцбанк СССР); Банк трудовых сбережений и кредитования населения СССР (Сберегательный банк СССР).

В своей деятельности банки исходят из принципа общей экономической заинтересованности и ответственности за эффективное использование кредитов, обеспечение высоких хозяйственных результатов объединений, предприятий и организаций. На банки и их учреждения возложена ответственность за организацию денежного обращения в стране и регионах, реализацию совместно с Советами Министров союзных и автономных республик, исполкомами местных Советов народных депутатов практических мер по его укреплению, обеспечение сбалансированности денежных доходов и расходов населения, денежного оборота в целом как одного из условий стимулирования высокоэффективной работы трудящихся. Этим задачам подчинены основные направления деятельности новой организационной структуры банков в народном хозяйстве страны и их функции.

Госбанк СССР является единым эмиссионно-кассовым центром страны. Он осуществляет централизованное плановое управление денежно-кредитной системой и проведение единой кредитной политики государства, координацию деятельности банков СССР и организацию расчетов между ними, обеспечивает организацию и укрепление денежного обращения, кассовое исполнение государственного бюджета, участвует в формировании сводного валютного плана страны.

С участием специализированных банков Госбанк разрабатывает проекты сводных кредитных планов, планов распределения кредитных вложений по банкам СССР; принимает активное участие в подготовке предложений к проектам государственного плана экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР, сводного финансового баланса государства, баланса денежных доходов и расходов населения; разрабатывает условия кредитования, меры экономического воздействия на получателей ссуд, правила расчетов, ведения кассовых операций, учета и отчетности в банках. Госбанк СССР с участием специализированных банков СССР и по согласова-

нию с Госпланом СССР и Министерством финансов СССР устанавливает размеры процентных ставок за пользование кредитом, осуществляет в централизованном порядке регулирование денежного обращения. Ему предоставлено монопольное право выпуска в обращение на территории СССР банковских и казначейских билетов СССР и металлической монеты; он организует их изготовление, перевозку и хранение.

Госбанк СССР контролирует по всем основным направлениям деятельность специализированных банков. Он обеспечивает проведение единой валютной политики государства, устанавливает официальные курсы валют к советскому рублю.

Внешэкономбанк СССР обеспечивает организацию и проведение расчетов по экспортно-импортным операциям, кредитование объединений, предприятий и организаций, осуществляющих внешнеэкономические связи, контроль за исполнением сводного валютного плана, рациональным и экономным использованием валютных ресурсов страны. На него возложено проведение операций на международных валютных и кредитных рынках, а также операций, связанных с наличной валютой и валютными ценностями. Внешэкономбанк обслуживает внешнеэкономические связи, торговый обмен, техническую, экономическую и финансовую помощь, оказываемую СССР иностранным государствам на началах полного равноправия и невмешательства во внутренние дела этих стран.

Кроме того, Внешэкономбанк СССР совершает операции, не связанные с торговлей и кредитами. К ним относятся: некоммерческие переводы за границу на содержание дипломатических, торговых и других представительств СССР в зарубежных государствах и из-за границы — на расходы иностранных представительств в СССР; поступления и платежи по взносам в международные организации; расчеты, связанные с туризмом.

Международные расчеты и валютные операции проводятся Внешэкономбанком на основе корреспондентских отношений с крупнейшими зарубежными банками (в них участвуют свыше 1835 банковских учреждений 131 страны мира). Международные расчеты ведутся и через такие советские акционерные банки за границей, как Московский народный банк (Моснарбанк) в Лондоне, имеющий отделения в Ливане (Бейруте) и Сингапуре; коммерческий банк для Северной Европы (Эйробанк) в Париже; в ФРГ — Ост-Вест Хандельсбанк во Франкфурте-на-Майне; в Австрии Донау банк в Вене; в Люксембурге — Ист-Вест-Бест Юнайтед банк[1].

Отраслевые специальные банки проводят прогрессивную кре-

[1] См.: Денежное обращение и кредит СССР. — М.: Финансы и статистика, 1986. — С. 225, 229.

дитную политику, направленную на повышение эффективности всей системы кредитования основной деятельности, финансирование и кредитование капитальных вложений, а также осуществление необходимых расчетов. Эти функции Промстройбанк СССР осуществляет в промышленности, строительстве, на транспорте, в связи и в системе Госснаба СССР; Агропромбанк СССР — в агропромышленном комплексе страны; Жилсоцбанк СССР — в жилищно-коммунальном хозяйстве, бытовом обслуживании, социально-культурном строительстве, в хозяйстве, подведомственном местным Советам народных депутатов, а также в сфере кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности.

Сберегательный банк СССР обеспечивает организацию сберегательного дела в стране, безналичные расчеты и кассовое обслуживание населения, а в необходимых случаях — организаций и учреждений. Сберегательный банк распространяет и погашает облигации государственных займов, предоставляет кредиты на потребительские нужды граждан.

Перестройка кредитной системы позволила поднять роль кредита, в полной мере восстановить силу его воздействия на хозяйственную жизнь страны, активно включиться в противозатратный механизм, быть важнейшим звеном перестройки управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны. Радикальная кредитная реформа способствует выполнению главной задачи двенадцатой пятилетки, которая состоит в повышении темпов и эффективности развития экономики на базе ускорения научно-технического прогресса, технического перевооружения и реконструкции производства, интенсивного использования созданного производственного потенциала, совершенствования системы управления, хозяйственного механизма и в достижении на этой основе дальнейшего подъема благосостояния советского народа.

Глава XIV

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТА

1. ПРИНЦИПЫ И ОБЪЕКТЫ КРАТКОСРОЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

Краткосрочный банковский кредит играет важную роль в организации планомерного кругооборота средств в народном хозяйстве. С его помощью происходит непрерывное перераспределение на возвратных началах денежных ресурсов между различными звеньями экономики для обеспечения потребностей расширенного социалистического воспроизводства. Необходимость и возможность такого перераспределения обусловливаются характером кругооборота средств социалистических предприятий. Под влиянием сезонности производства и других факторов потребности в оборотных средствах у отдельных производственных объединений, предприятий и хозяйственных организаций непрерывно меняются. Это и служит экономической основой для постоянного перераспределения оборотных средств кредитными методами.

Задача ускорения социально-экономического развития страны требует крутого поворота к интенсификации производства, переориентации каждого предприятия и отрасли на полное использование качественных факторов экономического роста. Участвуя в организации кругооборота средств социалистических предприятий, краткосрочный кредит является экономическим инструментом стимулирования эффективного использования денежных, материальных и трудовых ресурсов, укрепления договорной, плановой и финансовой дисциплины, кардинального ускорения научно-технического прогресса и перехода к экономике высшей организации и эффективности. Кредит создает материальную основу для банковского контроля за хозяйственной и финансовой деятельностью хозяйственных организаций, что имеет важное значение для укрепления хозяйственного расчета. Кроме того, кредит призван содействовать развитию кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности.

Основными принципами организации краткосрочного банковского кредитования являются: планово-целевой, срочно-воз-

вратный, обеспеченность товарно-материальными ценностями и платность.

Планово-целевой принцип кредита означает, что ссуды предоставляются на цели, предусмотренные планом. Целевое направление средств определяется кредитными планами банков. Этот принцип позволяет использовать кредитные ресурсы на плановое, динамичное развитие народного хозяйства, на соблюдение и совершенствование его пропорций, обеспечивает связь кредита с планом производства и реализации продукции. Определяются также конкретная цель или объект кредитования (например, на сезонное сверхнормативное накопление сырья, топлива, других материальных ценностей). Ссуды предоставляются по мере возникновения у предприятий потребностей в кредите. Так, если планом определено кредитование сезонных сверхнормативных запасов сырья, то ссуда может быть получена лишь при наличии таких запасов (в пределах фактического сверхнормативного остатка), но не более сумм, указанных в плане. В случае когда фактические сверхнормативные остатки ниже плановых, потребность в кредите уменьшается. Предоставление кредита в размерах, превышающих фактические сверхнормативные остатки, нарушает его целевой характер. Выдача ссуд в объемах, превышающих плановые суммы, даже при наличии соответствующих запасов, нарушает планово-целевой характер кредита. Планово-целевой характер кредита позволяет также увеличивать вложения в отрасли, которые необходимо развивать более быстрыми темпами.

Срочно-возвратный принцип кредита означает, что ссуда обязательно должна быть возвращена. Возвратность неразрывно связана с планово-целевым характером использования кредита и реализуется путем установления сроков его погашения. Если кредит выдан на цели, предусмотренные планом, то в плановом порядке может быть назначен срок его погашения. Данный принцип основывается на планомерном, непрерывном кругообороте средств, в результате которого постоянно высвобождаются денежные средства. Планомерность такого кругооборота позволяет определить, когда произойдет высвобождение средств из прокредитованных запасов материальных ценностей или затрат. При выдаче ссуды под сверхнормативные запасы сроки погашения могут устанавливаться исходя из плана снижения этих запасов. Однако если сверхнормативные остатки снижаются быстрее, чем предусмотрено планом, то ссуды должны возвращаться в сроки и в размерах фактического снижения запасов, поскольку банковские ресурсы будут высвобождаться быстрее и их дальнейшее нахождение в обороте предприятия нарушит целевое назначение кредита.

Срочность кредита имеет важное значение для организации

контроля за соблюдением предприятиями планового кругооборота средств. Если заемщик не в состоянии своевременно возвратить ссуду, то это свидетельствует о наличии у него отклонений в кругообороте средств. Лишь при соблюдении планомерности движения средств и выполнении планов производства и реализации, а также недопущении отвлечения средств не по назначению создаются условия для своевременного возврата ссуд. Естественно, что на своевременное погашение кредита влияет правильное установление сроков в соответствии с планомерным кругооборотом и учетом конкретных условий. Конкретные сроки погашения задолженности банк согласовывает с предприятием. Долг может погашаться зачислением на ссудный счет свободного остатка средств на расчетном счете, оставшихся после погашения всех платежей, или путем взыскания ссуды в бесспорном порядке с расчетного счета предприятия по наступлении срока, а также досрочно, например при недостатке обеспечения. Кредит взыскивается в порядке календарной очередности платежей. При недостатке средств на расчетном счете непогашенная часть задолженности переносится на счет просроченных ссуд.

Обеспеченность кредита материальными ценностями означает, что объединение, предприятие и организация, получившие ссуду, должны иметь в наличии материальные ценности, под которые она выдана. В случаях когда кредит предоставлен на осуществление затрат, его материальным обеспечением выступают результаты таких затрат. Банк проверяет обеспечение кредита на протяжении всего времени пользования ссудой с помощью сопоставления имеющейся задолженности с остатком материальных ценностей, под которые она выдана. При уменьшении размера обеспечения необеспеченная часть ссуды должна погашаться. Обеспечение кредита имеет важное значение для экономического регулирования денежного оборота. Наличие материального обеспечения свидетельствует о том, что платежным средствам, поступившим в экономический оборот при выдаче ссуды, противостоят соответствующие материальные ценности.

Платность кредита означает, что за пользование им предприятие уплачивает банку определенный процент.

Все основные принципы краткосрочного кредитования взаимосвязаны и взаимообусловлены. При этом основополагающим принципом является планово-целевой характер кредита. Его нарушение приводит к возникновению необеспеченной задолженности и ставит под угрозу своевременный возврат долга. В свою очередь несвоевременный возврат или наличие не обеспеченной материальными ценностями ссуды свидетельствует о нарушении планово-целевого характера кредита. Нарушение принципов

кредитования неизбежно влияет на величину уплачиваемых процентов.

Под *объектом кредитования* понимаются отдельные виды, группы или совокупность материальных ценностей и затрат, характеризующих целевое назначение кредита. Объектами кредитования выступают как различные элементы, так и совокупность оборотных производственных фондов и фондов обращения. По материальному содержанию их можно подразделять на материальные ценности, затраты производства и средства для расчетов и платежей. Объекты кредитования могут относиться к сфере производства и к сфере обращения.

При дроблении объектов кредитования отношения с производственными объединениями и предприятиями организуются раздельно по каждому объекту. Это позволяет, с одной стороны, усилить контроль банка за движением конкретных материальных ценностей и затрат, с другой — распыляет взимание банка на множество объектов, затрудняет комплексный подход к кредитованию и ориентацию на конечные результаты работы. Кроме того, получение кредитов по разнообразным объектам усложняет технику кредитования и снижает маневренные возможности использования заемщиком кредитных ресурсов. Поэтому необходимо ориентироваться на укрупнение объектов кредитования и прежде всего на предоставление кредита на совокупное наличие материальных ценностей и затрат.

Для учета задолженности производственному объединению, предприятию или хозяйственной организации в учреждении банка открываются ссудные счета. Ссуды выдаются путем оплаты со ссудного счета расчетно-денежных документов за кредитуемые материальные ценности и затраты или на возмещение оплаченных предприятием запасов и затрат.

Различают простые и специальные ссудные счета. При *кредитовании по простым ссудным счетам* выручка и другие поступления зачисляются на расчетный счет. С наступлением срока возврата ссуды или уменьшением обеспечения кредит погашается путем перечисления соответствующей суммы с расчетного счета. В некоторых случаях выдача каждой отдельной ссуды может быть связана с расчетами ее размера и документальным оформлением. Могут также определяться конкретные сроки ее возврата кредита.

При *кредитовании по специальным ссудным счетам* кредит выдается преимущественно на оплату кредитуемых материальных ценностей или затрат, без предварительного расчета причитающегося размера ссуды и документального оформления ссудозаемщиком получения каждой суммы. Выручка при таком кредитовании зачисляется на погашение задолженности по специальному ссудному счету. Периодически, как правило один

раз в месяц, учреждение банка проверяет обеспечение задолженности по специальному ссудному счету. Задолженность преимущественно учитывается на простых ссудных счетах. Специальные ссудные счета открываются лишь торговым и снабженческо-сбытовым организациям.

Ссуды могут выдаваться строго в пределах установленных лимитов, ограничиваться контрольной цифрой или плановым размером кредита либо предоставляться без ограничения. *Лимиты* вводятся тогда, когда необходимо строго ограничивать выдачу ссуды и тем самым создавать препятствия для накопления излишних запасов товарно-материальных ценностей. Если размеры запасов или затрат не следует ограничивать (например, при заготовке сельскохозяйственного сырья), то кредиты могут предоставляться без ограничения. В отличие от лимита *контрольная цифра* и *плановый размер кредита* могут превышаться, но не на длительный срок. По некоторым объектам кредиты предоставляются безлимитно и не ограничиваются контрольной цифрой или плановым размером.

Взаимоотношения между предприятием и учреждением банка строятся на основе кредитных договоров, в которых определяются взаимные обязательства и экономическая ответственность сторон. В соответствии с этим все вопросы, связанные с планированием, выдачей и погашением кредита, увеличением или уменьшением процентных ставок предприятия в зависимости от выполнения кредитного договора, должны решаться в местных учреждениях банка.

2. КРЕДИТОВАНИЕ ТОВАРНО-МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ И ЗАТРАТ ПРОИЗВОДСТВА

Движение кредита под товарно-материальные ценности непосредственно связано с созданием и перераспределением совокупного общественного продукта, с индивидуальным кругооборотом средств каждого заемщика. Ссуды могут предоставляться под сверхнормативные запасы, накопление которых связано с сезонными процессами производства и обращения товаров или с другими, не зависящими от заемщика причинами. По методам планирования кредиты под сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей подразделяются на плановые ссуды и внеплановые (на временные нужды).

Плановые ссуды выдаются на образование сверхнормативных запасов сырья, материалов, топлива, готовой продукции и т. д. при условии, что их накопление вызвано сезонным характером производства и обращения или другими причинами, связанными с особенностями кругооборота средств заемщика (например, в связи со сверхнормативным накоплением произ-

водственных материалов для выпуска новой продукции или улучшения ее качества). Ссудами под сезонные сверхнормативные запасы широко пользуются заготовительные организации, промышленные предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье, а также предприятия добывающей, обрабатывающей промышленности и торговые предприятия. Размеры плановых ссуд определяются по плану производства и обращения на соответствующий период и устанавливаются в кредитном плане.

Ссуды на временные нужды выдаются под сверхнормативные запасы производственных материалов, незавершенного производства, готовой продукции и товаров, если их накопление произошло в связи с отклонениями в ходе выполнения плана по не зависящим от хозоргана причинам и носит кратковременный характер. Кроме того, ссуды на временные нужды выдаются на приобретение сырья, материалов, инструмента, а также на оплату инструмента и иного имущества, получаемого в аренду или на прокат, кооперативам и гражданам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью. Возникновение временных потребностей по каждому заемщику заранее предусмотреть невозможно, в связи с чем в кредитном плане данные ссуды предусматриваются общей суммой без подразделения по отраслям и предприятиям. Из этого общего резерва ссуды выдаются по мере возникновения потребности в них. Оказывая кредитную помощь производственным объединениям, предприятиям и хозяйственным организациям в преодолении временных отклонений в ходе выполнения планов, банк в то же время за счет ссуд не должен перекрывать прорывов в их работе.

Краткосрочный кредит участвует в авансировании затрат производства и обращения, которые как объекты кредитования могут быть разграничены на сезонные и несезонные.

К *сезонным* относятся:

затраты сельскохозяйственного производства, состоящие из затрат растениеводства и животноводства. Необходимость кредитования этих затрат связана с сезонным характером производства и вызвана несовпадением во времени между расходованием средств и возмещением их выходом продукции. У сельскохозяйственных предприятий за счет кредита перекрываются также сезонные затраты промышленных и других производств и плановые затраты в размере внутригодового недостатка собственных средств (на капитальный ремонт, сезонные отклонения в накоплениях, на затраты по жилищно-коммунальному хозяйству и др.). Внутригодовой недостаток собственных средств на капитальный ремонт вызывается неравномерностью затрат по ремонту в течение года, тогда как средства на эту цель поступают, как правило, равномерно.

Сезонные отклонения в накоплениях связаны с различной рентабельностью продукции, реализуемой в отдельные периоды года. Получаемые в ряде случаев убытки от реализации продукции перекрываются за счет прибыли от реализации в последующее время. Однако до получения соответствующей прибыли недостаток в средствах, вызванный внутригодовым отклонением в накоплениях, перекрывается кредитом банка. Потребность в кредите на затраты жилищно-коммунального хозяйства возникает в связи с неравномерным распределением эксплуатационных расходов на протяжении года, тогда как доходы поступают более или менее равномерно (квартплата и др.).

Все перечисленные затраты вместе с расходами будущих периодов, остатками производственных запасов и готовой продукции, а также средствами, отвлеченными в расчеты с заготовительными организациями по нормально переходящей задолженности и в товары отгруженные, срок оплаты которых не наступил, составляют у сельскохозяйственных предприятий один объект кредитования. Соответственно при определении потребности в кредите применяется совокупный норматив;

затраты промышленных производств в период проведения сезонных работ. У торфодобывающих предприятий, например, к ним относятся расходы, связанные с добычей и сушкой торфа в летний период. Кредитуются они путем выдачи ссуд под торф в незавершенном производстве (добытый и находящийся в сушке). Сезонные затраты возникают и у лесосплавных предприятий в период сплава древесины. Необходимость предоставления таких кредитов промышленным предприятиям вызвана проведением работ в определенный период года;

затраты заготовительных организаций или промышленных предприятий во время планового простоя или сезонного снижения объема производства либо заготовок. Так, торфодобывающие предприятия после завершения сезона добычи и сушки торфа осуществляют значительные затраты, связанные с организованным набором рабочей силы, подготовкой к следующему сезону, содержанием постоянного штата, основных фондов и др. Все эти расходы возмещаются лишь путем отнесения их на себестоимость торфа в период его добычи в новом сезоне.

Сезонные затраты имеют место у заготовительных организаций, промышленных предприятий, заготавливающих и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, и в ряде других отраслей народного хозяйства. Необходимость кредитования таких затрат вызвана тем, что расходы, возникающие в период планового простоя, возмещаются позже, в сезон производства. Если предприятие в течение года не приостанавливает полностью производство, а лишь сокращает его в отдельные периоды, то во время снижения объема выпускаемой продукции в ее се-

бестоимости учитывается лишь часть расходов; остальная их доля будет отнесена на себестоимость готовой продукции в период сезонного расширения производства. Образующийся разрыв между расходами и их возмещением носит в таких случаях временный характер и покрывается кредитом;

сезонные затраты у предприятий водного транспорта. Потребность в кредите для покрытия затрат у этих предприятий вызвана превышением расходов над доходами в межнавигационный период и в начале навигации.

Кредиты предоставляются также на горно-подготовительные и вскрышные работы предприятиям по добыче цветных металлов и нерудных ископаемых, на возмещение планового сезонного разрыва между доходами и расходами предприятий по теплоснабжению городов и рабочих поселков, на сезонный разрыв, образующийся в результате несовпадения сроков проведения ремонта основных фондов и поступления амортизационных отчислений на эту цель.

К *несезонным* кредитуемым затратам производства относятся затраты по производству кинофильмов и некоторые расходы будущих периодов.

Кредитуемыми расходами по подготовке производства новых видов продукции и новых технологических процессов являются затраты по проектированию, конструированию и изготовлению опытных образцов. Необходимость кредитования таких затрат обусловлена тем, что в период производства они могут возмещаться лишь частично выходом продукции или за счет опытных образцов изделий. Основной объем таких расходов относится на себестоимость продукции при переходе на ее массовый выпуск. До этого указанные затраты учитываются в расходах будущих периодов и служат объектом банковского кредитования.

Краткосрочные кредиты, как правило, выдаются на срок до одного года в связи с особенностями кругооборота средств, вызванного сезонными колебаниями производства и обращения. Под влиянием сезонных факторов кругооборот средств должен завершаться в течение года.

Однако при кредитовании несезонных затрат производства ссуды могут предоставляться на более длительные сроки в зависимости от времени, необходимого на их возмещение. В частности, затраты, связанные с разработкой, подготовкой, освоением производства и изготовлением новых машин и оборудования, а также горно-подготовительные и вскрышные работы кредитуются на срок до пяти лет; пусконаладочные работы и предметы проката — до трех лет; затраты на формирование основного стада — до двух лет.

3. РАСЧЕТНЫЕ КРЕДИТЫ

Расчетные кредиты обслуживают процесс обращения и используются для возмещения предприятиям средств, отвлеченных в расчеты. В зависимости от применяемых форм расчетов ссуды могут получать поставщики или покупатели без ограничения лимитом, в меру фактической потребности.

При акцептной форме расчетов кредиты предоставляются поставщикам на период от сдачи в банк на инкассо платежных документов за отгруженную продукцию до фактического завершения документооборота, т. е. до получения платежа или извещения об отсутствии средств на счете плательщика либо поступления отказа от оплаты. Они называются *кредитами под расчетные документы в пути* и предназначены для возмещения поставщику стоимости затрат по производству отгруженной продукции на период существующего документооборота. Объектом кредитования являются отгруженные товары, выполненные работы или оказанные услуги, а их представителем выступают платежные документы, сдаваемые в банк на инкассо.

Для стимулирования ускорения документооборота в обеспечение кредита принимаются лишь те документы, которые сдаются на инкассо после отгрузки продукции в течение срока, определяемого банком. Кредит должен возместить лишь плановые затраты по производству и отгрузке продукции.

Платежные требования, как правило, выписываются по отпускным ценам, включающим помимо плановых затрат налог с оборота и прибыль. В этой связи при кредитовании под расчетные документы в пути различают кредитуемые и некредитуемые элементы отпускной цены. К кредитуемым элементам относятся плановая себестоимость продукции, транспортные расходы, затраты на упаковку и тару, а к некредитуемым — налог с оборота и прибыль. Выделять в каждом платежном требовании кредитуемые элементы технически сложно. Поэтому исходя из плановых данных определяется удельный вес некредитуемых элементов в общей сумме выручки по плану и тем самым устанавливается процент скидки, применяемый при кредитовании под расчетные документы в пути.

Кредиты выдаются и погашаются не по каждому платежному требованию, а периодически, в зависимости от изменений общей суммы платежных требований, принятых в обеспечение ссуд. Соответственно при каждом регулировании задолженности по ссудам под расчетные документы в пути в обеспечение принимается остаток платежных документов за минусом процента скидки. Таким образом, в расчет берется остаток платежных документов по кредитуемой цене, который сопоставляется с имеющейся задолженностью по данному объекту.

При превышеини обеспечения иад задолжеииостью под излишек обеспечеиня выдается дополннтельный кредит, а иеобеспеченная задолжеиность предъявляется ко взысканию. Излишек обеспечеиня образуется за счет превышення суммы платежных требованнй, прииятых в обеспеченне кредита за регулнруемый период, над исключениымн из обеспечеиия требованиями в связи с завершеиием документооборота. Необеспеченная задолжеииость возиикает в протнвоположиом случае.

Расчетиые кредиты могут выдаваться покупателям иа открытне аккредитивов и особых счетов, а также иа приобретеиие лнмнтнрованиых чековых книжек.

4. МЕТОДЫ КРЕДИТОВАНИЯ

Хозяйственной практике известны два метода кредитоваиия: по остаткам и по обороту.

При *кредитовании по остаткам* ссуды выдаются и погашаются в зависимостн от измеиения остатков креднтуемых материальных ценностей нли затрат. В таком случае перед каждой выдачей креднта банк должен убедиться в наличии обеспечения, под которое он может быть предоставлен. Возврат кредита также определяется движеиием остатков кредитуемых ценностей нлн затрат. Следовательио, при креднтовании по остаткам, прежде чем выдать ссуду, банк проверяет ее планово-целевое назначение и наличие иеобходимого материальиого обеспечения. В то же время в соответствии с планом снижения запасов определяются и сроки возврата долга. Поэтому уже на первой стадии двнжения креднта осуществляется контроль за соблюдеинем основиых принципов кредитования. В этом заключается положнтельиая сторона даниого метода кредитоваиия.

Наряду с преимуществами креднтование под остатки имеет и отрицательиые стороны. Они связаиы с тем, что для определения размера обеспечеиия, в пределах которого может быть выдана ссуда, необходимы соответствующие оперативиые нлн балансовые сведеиия. Их составлеиие и представлеиие в банк связаны не только с определеииыми затратами, но и со сроками н периоднчностью. Поэтому получение кредита может ие совпадать во времени с возникновеиием у предприятня дополиительиой потребиости в платежиых средствах, связаниой с накоплением матернальиых ценностей или проведеиием затрат. Кроме того, изменение остатков материальиых цеииостей н затрат ие всегда правильио отражает их движение. Так, остатки матернальных ценностей могут ие превышать плаиируемых размеров даже при невыполнеинн плаиа переработкн нлн реалнзации за счет меньшего их поступления по сравиеиию с планом. Следовательно, движение кредита при выдаче ссуд под остатки недо-

статочно связано с движением материальных ценностей и затрат, а также с кругооборотом средств и конечными результатами работы предприятия.

При *кредитовании по обороту* разграничение оборотных средств на собственные и заемные осуществляется на условиях участия этих категорий средств в покрытии нормативов. У организаций, переводимых на кредитование по обороту, часть собственных оборотных средств изымается и замещается банковским кредитом. Изъятые средства используются как кредитные ресурсы. Кредитование по обороту характеризуется тем, что движение кредита непосредственно вплетается в кругооборот средств предприятий. Это достигается тем, что ссуды выдаются на начальной стадии кругооборота для оплаты материальных ценностей и произведенных затрат, а долг погашается после завершения кругооборота, например после реализации продукции или товара.

Кредитование по обороту имеет следующие положительные стороны: кредит выдается оперативно, в момент возникновения потребности в нем, как правило, на оплату расчетных документов за поступающие материальные ценности без предоставления каких-либо сведений; кредит участвует во всем кругообороте средств и погашается по мере его завершения. В процессе кредитования банк осуществляет контроль за реализацией или выполнением плана товарооборота и обеспечением кредита материальными ценностями; достигается гибкое маневрирование кредитными ресурсами в увязке с фактическими колебаниями оборотных средств в процессе их кругооборота.

Вместе с тем следует иметь в виду, что при кредитовании по обороту осуществляется недостаточный контроль за соблюдением основных принципов кредитования в момент выдачи ссуды, поскольку при оплате платежных документов не проверяется соблюдение ее планово-целевого характера. Однако такой контроль ведется в последующем порядке через проверку соответствия задолженности плановому размеру и обеспечения кредита материальными ценностями. Это может приводить к выдаче ссуды на оплату излишне приобретаемых материалов, что будет установлено лишь позже в связи с длительным превышением задолженности над контрольной цифрой.

5. КРЕДИТОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО УКРУПНЕННЫМ ОБЪЕКТАМ

Наиболее прогрессивной и совершенной формой кредитования является кредитование по укрупненному объекту. Такой порядок связан с осуществлением полного хозяйственного расчета, самоокупаемостью и самофинансированием, требующих от предприятия большой гибкости и оперативности в использо-

вании всех ресурсов для достижения наилучших конечных результатов.

Учреждения банков призваны развивать и стимулировать прогрессивные методы кредитования и инициативу предприятий, направленную на повышение технического уровня производства, наращивание выпуска новых высокоэффективных видов продукции и оказание разнообразных услуг населению при обеспечении органического сочетания интересов трудовых коллективов с общегосударственными. Решение этой задачи требует, с одной стороны, гибкого и оперативного предоставления ссуд, а с другой — установления контроля за эффективным их использованием и строгим соблюдением основных принципов кредитования.

Кредитование по укрупненным объектам направлено на усиление экономического воздействия на качество работы предприятия. Это достигается установлением зависимости между конечными результатами работы, своевременным возвратом ранее полученных ссуд, наличием материального обеспечения имеющегося долга и условиями выдачи нового кредита. Данный порядок кредитования позволяет также повысить стимулирующее воздействие кредита на достижение сбалансированности денежных доходов и расходов населения как в целом по стране, так и по регионам.

При кредитовании по укрупненному объекту учитывается вся совокупность материальных запасов и производственных затрат, которые рассматриваются как единый объект кредитования. В укрупненный объект могут включаться не только материальные ценности и производственные затраты, но и товары отгруженные, а также открываемые аккредитивы и другие активы. Охватывая весь кругооборот средств — от покупки сырья и материалов до реализации готовой продукции — совокупный объект кредитования воздействует на весь кругооборот средств, ускорение их оборачиваемости, повышение эффективности использования всей совокупности собственных и заемных ресурсов.

Осуществляя кредитование по укрупненному объекту, банк не препятствует инициативе предприятия. В то же время он устанавливает жесткий контроль за своевременным завершением кругооборота средств и возвратом банковского кредита, стимулирует достижение лучших конечных результатов работы при наименьших затратах, увеличение прибыли, используемой предприятием. Эта задача решается, во-первых, за счет установления границ общего размера предоставляемого кредита и сроков его возврата; во-вторых, — посредством дифференциации платы за пользование ссудой. Руководителям учреждений банка предоставлено право в пределах установленных размеров

процентных ставок понижать или повышать их в зависимости от движения запасов товарно-материальных ценностей, ускорения оборачиваемости и сохранности оборотных средств, выполнения обязательств перед банком; в-третьих, — путем установления того или иного режима кредитования, предоставления определенных льгот или применения санкций.

Вся совокупность отношений между учреждением банка и предприятием при кредитовании по укрупненным объектам должна обеспечить оперативность предоставления кредитов по мере возникновения потребности при одновременной взаимной заинтересованности и ответственности за эффективное использование заемных средств и обеспечение высоких конечных хозяйственных результатов. При возникновении у предприятия задолженности по кредиту сверх плановой потребности учреждение банка совместно с предприятием рассматривает причины и перспективы снижения долга до планового размера. В зависимости от конкретных условий учреждение банка предоставляет дополнительный кредит на временные нужды или ограничивает кредитование плановой потребностью. За выдачу дополнительной ссуды взыскивается повышенный процент.

Ежемесячно или в другие сроки, установленные банком, проводится проверка обеспечения кредита по сведениям предприятия или данным баланса. При проверке задолженность по укрупненному объекту сопоставляется с обеспечением. В обеспечение принимаются сверхнормативные оплаченные остатки всех материальных ценностей и затрат производства и другие активы, включенные в укрупненный объект кредитования. Выявленный необеспеченный долг предъявляется ко взысканию. Если задолженность ниже плановой, то под излишек обеспечения может быть предоставлен дополнительный кредит.

6. КОНТРОЛЬ БАНКА В ПРОЦЕССЕ КРЕДИТОВАНИЯ

В процессе кредитования банк осуществляет контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий, который направлен на усиление режима экономии, укрепление хозяйственного расчета, лучшее использование денежных, материальных и трудовых ресурсов, на повышение эффективности общественного производства и качества работы. Формы и методы контроля многообразны и основываются на различных предварительных, текущих и последующих проверках, а также на движении кредита и соблюдении его основных принципов.

При выдаче ссуды банк следит за планово-целевым ее применением. На протяжении всего периода кредитования он проверяет обеспечение кредита материальными ценностями и наличие условий для своевременного возврата долга. При нару-

шении принципов кредитования банк выявляет причины и принимает меры экономического воздействия, добиваясь устранения негативных факторов в деятельности предприятия.

В контроле за хозяйственно-финансовой деятельностью предприятий важное значение имеет проверка состояния и использования оборотных средств. Недостаток собственных оборотных средств или их иммобилизация в затраты на капитальное строительство и капитальный ремонт, в перерасходы по специальным фондам и средствам целевого назначения, в сверхнормативные не прокредитованные банком запасы товарно-материальных ценностей, в дебиторскую задолженность и другие не предусмотренные планом затраты неизбежно вызывают финансовые затруднения и нарушают планомерный кругооборот средств предприятий.

По каждому балансу определяется наличие собственных оборотных средств. Сопоставлением фактического остатка собственных и приравненных к ним оборотных средств с установленными нормативами рассчитываются их недостаток или излишек. При недостатке средств выясняются причины его образования, предъявляются требования к их устранению. Кроме того, по балансу проверяется размещение оборотных средств, устанавливаются наличие сверхнормативных непрокредитованных запасов, отвлечение оборотных средств в капитальное строительство, дебиторская задолженность и т. п. Важно не только выявить нерациональное использование оборотных средств, но и определить меры по нормализации положения. В ряде случаев к предприятию могут быть применены меры экономического воздействия, заключающиеся в ужесточении порядка кредитования, повышении процентных ставок, сокращении размера кредита, а в некоторых случаях — в прекращении либо полном снятии с кредитования и объявлении предприятия неплатежеспособным. Эти меры направлены на то, чтобы заставить руководство предприятия или его вышестоящего звена устранить недостатки и улучшить работу хозоргана.

Наряду с мерами экономического воздействия банк может оказывать предприятию кредитную помощь. При временном недостатке средств по причинам, не зависящим от работы предприятия, учреждение банка может предоставить ссуду на выплату заработной платы в пределах фонда заработной платы сроком до 10 дней с отдельного ссудного счета. Задолженность оформляется срочным обязательством.

В процессе кредитования банк дифференцированно подходит к хорошо и плохо работающим предприятиям (хорошо работающим могут предоставляться льготы, а к плохо работающим применяется особый режим кредитования). Критерием для отнесения предприятия к хорошо или плохо работающему яв-

ляются: соблюдение плановых размеров запасов товарно-материальных ценностей; сохранность собственных оборотных средств; ускорение оборачиваемости оборотных средств; выполнение планов поставок продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (ассортименту) и в сроки, указанные в договорах (заказах); повышение производительности труда; улучшение качества продукции и рост прибыли; выполнение обязательств перед банком по возврату кредита.

7. ОРГАНИЗАЦИЯ КРЕДИТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Государственный банк СССР на основе показателей проектов государственного плана экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и проектов планов специализированных банков СССР разрабатывает сводные кредитные планы и планы распределения ресурсов и кредитных вложений по банкам СССР, представляет их на утверждение в Совет Министров СССР. Отраслевые банки СССР составляют проекты кредитных планов и представляют их Госбанку СССР.

Кредитные вложения предусматриваются по целевому назначению кредитов в ведомственно-отраслевом и территориальном разрезах. Ресурсы планируются по характеру и источникам образования. Потребность в краткосрочных кредитах планируется на основе материальных балансов остатков и оборота товарно-материальных ценностей, рассчитанных исходя из планов производства, заготовок сельскохозяйственного сырья, реализации готовой продукции и товарооборота.

Особенностью планирования краткосрочных кредитов является их поквартальная разбивка. Это связано с тем, что под влиянием сезонных и других факторов потребность в кредите внутри года может резко колебаться. Тем не менее планирование кредитов в поквартальном разрезе не исключает необходимости годовых, пятилетних и долгосрочных планов, позволяющих сводить кредитные планы с планами социального и экономического развития страны.

В проводимых мерах по перестройке плановой работы в народном хозяйстве в настоящее время придается важное значение усилению роли долгосрочных планов как главной формы социально-экономического развития страны, тесному сочетанию текущих и перспективных планов, отраслевого и территориального планирования. Особая роль отводится обеспечению строгой сбалансированности материальных, трудовых и финансовых ресурсов, дальнейшему развитию и совершенствованию балансового и нормативного методов планирования. Базой для планирования должны служить долговременные хозяйственные связи, а

составление планов следует начинать снизу — в объединениях и на предприятиях. Большое внимание уделяется планированию финансов, денежного обращения и кредитов. В результате в системе народнохозяйственного планирования повышается уровень сбалансированности производственных, финансовых и кредитных планов.

Переход к составлению долгосрочных и пятилетних планов краткосрочного кредитования повышает роль кредитного планирования в формировании плана экономического и социального развития страны, совершенствовании пропорций развития народного хозяйства, обеспечении динамичного развития экономики.

В Законе СССР о государственном предприятии (объединении) предусмотрено, что все вопросы, связанные с кредитованием, предприятие решает в кредитных учреждениях по месту открытия расчетного счета или счета по финансированию капитальных вложений. Составление планов по краткосрочному кредитованию необходимо начинать снизу. Для этого производственные объединения и предприятия должны представлять кредитные заявки в учреждения банка по месту своего нахождения. Такой порядок содействует последовательному осуществлению принципа демократического централизма в управлении народным хозяйством, повышает достоверность планируемой потребности в кредите и превращает кредит в экономический рычаг управления уже на стадии его планирования. Кроме того, повышается ответственность предприятий за эффективное использование заемных средств. Это достигается обоснованием перед учреждением банка запрашиваемого кредита и установлением более тесных связей банков с предприятиями уже на стадии планирования. Тем самым повышается действенность банковского контроля в процессе планирования и кредитования народного хозяйства.

Глава XV

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

1. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ УКРЕПЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ РУБЛЕМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Капитальными вложениями называются затраты на создание новых и совершенствование действующих основных фондов. С их помощью расширяется сфера приложения труда, в материальное производство вовлекаются новые работники при относительном сокращении численности рабочей силы на единицу мощности.

Социалистическое накопление осуществляется посредством капитальных вложений. Они направляются прежде всего на интенсификацию и повышение эффективности общественного производства на базе внедрения достижений научно-технического прогресса. Это обусловливает важную роль их экономного использования в решении задач обеспечения дальнейшего роста объема производства, материального благосостояния и культурного уровня жизни всех членов общества, укрепления обороноспособности страны.

На современном этапе капитальное строительство является центральной проблемой развития экономики. Об этом свидетельствуют огромные масштабы строительства в нашей стране. За 1918—1987 гг. ввод в действие основных фондов составил 3409 млрд. руб. Только в промышленности в десятой и одиннадцатой пятилетках ежегодно сдавалось в эксплуатацию около 200 крупных предприятий и большое количество объектов на действующих предприятиях, оснащенных самой современной техникой. Так же обстоит дело и в двенадцатой пятилетке. В широких масштабах велось жилищное строительство. За 1981—1987 гг. построены жилые дома общей площадью 801 млн. м², улучшены жилищные условия более чем 71 млн. человек.

Быстрый рост и накопление основных производственных фондов в стране оцениваются как большое достижение. Вместе с тем нельзя не видеть, что в их воспроизводстве в течение 70-х и начале 80-х годов нарастали негативные тенденции. Необоснованное увлечение возведением новых предприятий и пренебре-

жение нуждами действующих прочно вошли в практику плановых органов и многих министерств. На новые объекты направлялась основная часть машин и оборудования, а на действующих заводах и фабриках своевременная замена устаревшей техники фактически не проводилась. Процесс обновления фондов происходил слишком медленно, ухудшалась их возрастная структура. Недостатки в инвестиционной политике наиболее пагубно отразились на развитии и техническом уровне отраслей машиностроения. Доля капитальных вложений в машиностроение в общем объеме инвестиций была неоправданно занижена.

Двенадцатая пятилетка призвана стать поворотной на всех направлениях экономического и социального развития страны. Важной основой решения поставленных задач являются ускорение научно-технического прогресса, техническое перевооружение и реконструкция производства, интенсивное использование созданного производственного потенциала, совершенствование системы управления, хозяйственного механизма. XXVII съезд партии выдвинул требование повысить эффективность капитальных вложений, концентрировать их на приоритетных направлениях и отраслях, совершенствовать воспроизводственную и технологическую структуру, добиваться повышения качества и снижения стоимости работ.

Планом экономического и социального развития СССР на 1985—1990 гг. предусмотрен рост капитальных вложений на 18—21% против предыдущей пятилетки. Общий объем капитальных вложений достигнет 994 млрд. руб. Они концентрируются на обеспечении важнейших общегосударственных программ — Продовольственной, Энергетической, развития машиностроения и электронизации, химизации народного хозяйства. Для их осуществления выделяется свыше 80% прироста капитальных вложений против 50% в одиннадцатой пятилетке. Предусматривается построить 565—570 млн. м² жилья.

Выполнение планов капитальных вложений затрагивает такие коренные вопросы, как: перестройка управления строительством, улучшение планирования капитальных вложений и проектно-сметного дела; внедрение полного хозяйственного расчета, сокращение сроков строительства, его удешевление, высокое качество работ; стимулирование предприятий, организаций и работников, занятых осуществлением инвестиционных программ. Меры по решению перечисленных проблем направлены на то, чтобы прежде всего обеспечить выполнение в каждой отрасли, в объединениях и на предприятиях комплексных программ технического перевооружения и реконструкции производства, его непрерывное обновление на базе современной техники и передовой технологии. Лишь в меру решения этих задач средства

могут использоваться на расширение действующих производств и на новое строительство.

Техническое перевооружение включает комплекс таких мероприятий как: повышение до современных требований технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок, объектов и предприятий в целом путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным; совершенствование организации и структуры производства и общезаводского хозяйства; проведение организационно-технических мер по росту производительности труда, объема выпуска продукции, улучшению ее качества, условий и организации труда.

Реконструкция представляет собой полное или частичное переоборудование и переустройство предприятия. Она проводится без строительства новых и расширения действующих цехов основного производственного назначения, за исключением — при необходимости — создания новых и расширения существующих вспомогательных и обслуживающих объектов. Реконструкция включает замену морально устаревшего и физически изношенного оборудования, механизацию и автоматизацию производства, устранение диспропорций в технологических звеньях и вспомогательных службах. Совокупность этих мер обеспечивает увеличение объема производства на базе новой, более современной технологии, расширение ассортимента и повышение качества продукции, улучшение других технико-экономических показателей. Реконструкция может осуществляться и с целью изменения профиля предприятия и организации производства новой продукции на имеющихся производственных площадях.

Под *расширением* понимается строительство вторых и последующих очередей действующих предприятий, дополнительных производственных комплексов и производств, сооружение новых либо расширение существующих цехов основного назначения.

К *новому строительству* (новостройкам) относятся предприятия и другие объекты, возводимые на новых площадях.

Значительная часть государственных капитальных вложений на производственное строительство в двенадцатой пятилетке (до 50,5% вместо 34% в 1985 г.) должна использоваться в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Таким путем прирост производственных мощностей и национального дохода будет достигаться при меньших затратах и в более короткие сроки. Это приведет к существенному изменению доли затрат на оборудование — она возрастет с 46% (в одиннадцатой пятилетке) до 55—57% общего объема производственных капитальных вложений. Тем

самым увеличится активная часть основных производственных фондов.

В первоочередном порядке намечено обеспечить коренную реконструкцию и опережающее развитие машиностроительного комплекса, прежде всего станкостроения, производства вычислительной техники, приборостроения, электротехнической и электронной промышленности. Объемы капитальных вложений на развитие этого комплекса существенно повышаются. Обновление активной части производственных основных фондов доводится до 10—12% ежегодно.

Запроектировано повышение производительности труда в строительстве на 21% (1990 г.), за счет чего будет обеспечен весь прирост продукции в этой отрасли. Устанавливаются конкретные задания по усилению режима экономии, рациональному и экономному расходованию всех видов ресурсов, снижению потерь, ускорению перехода к ресурсосберегающим и безотходным технологиям. Так, себестоимость продукции и работ в промышленности должна быть снижена на 4—5%, в строительстве — на 2—3%, в сельском хозяйстве (совхозах) — на 5—7%.

Продолжается комплексное развитие социальной инфраструктуры. Увеличатся масштабы и повысится качество жилищного строительства, городское и сельское население будет обеспечиваться благоустроенным жильем, коммунально-бытовыми услугами.

Особый упор в пятилетнем плане сделан на сокращение длительности инвестиционного цикла. При среднем нормативном сроке возведения производственных предприятий 3—3,5 года фактически они строятся 9 лет. «Долгострой» тяжким грузом ложится на экономику страны, снижает темпы ее роста, эффективность, порождает диспропорции. С 1987 г. капитальные вложения и объемы работ на строительство объектов устанавливаются в полном соответствии с нормативными сроками.

На июньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС указывалось, что ускоренное развитие экономики в двенадцатой пятилетке и в долгосрочной перспективе может быть осуществлено только при коренном улучшении работы всего строительного комплекса, всех звеньев инвестиционного цикла, таких, как машиностроение, предприятия строительных конструкций, деталей, блоков и др. А это требует совершенствования порядка финансирования и кредитования капитального строительства.

Финансирование и кредитование строительства перестраиваются так, чтобы все финансовые рычаги максимально содействовали повышению эффективности капитальных вложений и строительного производства. Контроль в ходе финансирования и кредитования должен помогать обеспечивать постоянную за-

висимость между выполнением плановых заданий и оплатой произведенной продукции. Решающими участками контроля в строительстве со стороны хозяйственных органов, финансовой системы и банков являются: выполнение программы ввода в действие мощностей, основных фондов и объектов; осуществление строительства в нормативные сроки, сокращение инвестиционного процесса, ускорение научно-технического прогресса; внедрение полного хозяйственного расчета и принципов самофинансирования; снижение стоимости строительства и развитие базы строительной индустрии; реализация заданий по прибыли, снижению себестоимости работ и мобилизации внутрихозяйственных резервов, соблюдение сметной стоимости строительства, плановой, финансовой и платежной дисциплины.

2. УКРЕПЛЕНИЕ ХОЗРАСЧЕТА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Работы по строительству ведутся строительными и монтажными предприятиями (организациями) по договорам подряда (подрядный способ) с заказчиками — действующими производственными объединениями и предприятиями (застройщиками); в качестве заказчиков (застройщиков) на новостройках выступают дирекции строящихся предприятий. Работы могут осуществляться и непосредственно силами самих застройщиков (хозяйственный способ).

Основа подрядного способа — выполнение заданий по строительству силами постоянно действующих подрядных строительных, монтажных и строительно-монтажных трестов, объединений и других организаций. Они располагают собственным парком строительных машин, оборудования, транспорта и другой техники, жилым фондом, постоянными кадрами строителей. В своей работе эти предприятия опираются на крупное промышленное производство строительных деталей, полуфабрикатов, конструкций, блоков.

Договор подряда — главный документ, регламентирующий взаимоотношения заказчиков и подрядчиков, определяющий их взаимную ответственность за выполнение государственных планов по конкретным стройкам. Он является орудием практического осуществления хозяйственного расчета как у заказчиков (застройщиков), так и в строительных предприятиях.

На каждой строительной площадке должен быть, как правило, один подрядчик, который ведет общие строительные работы, — *генеральный подрядчик.* Для выполнения отдельных видов работ (санитарно-технические, монтаж оборудования и конструкций и др.) он может привлекать *субподрядчиков* — строительные и монтажные организации. Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за выполнение всех

работ как собственными силами, так и специализированными организациями.

На весь период строительства заказчик и подрядчик заключают *генеральный договор*. К договору прилагаются графики производства работ по стройке в целом с распределением объемов ввода в действие и строительно-монтажных работ по годам в соответствии с утвержденным планом и нормативными сроками строительства. На каждый квартал планируемого года определяются задания по пусковым комплексам, технологическим этапам, отдельным объектам. С подрядными предприятиями, выполняющими отдельные виды работ, генеральный подрядчик заключает *субподрядные договоры*. Если генеральный подрядчик не берет на себя обязательств по монтажу оборудования или некоторым видам работ, то заказчик может заключить договоры на выполнение этих работ непосредственно с поставщиками оборудования или со специальными монтажными и строительными организациями. Такие договоры в отличие от генеральных и субподрядных называются *прямыми*.

Обязательным приложением к генеральному договору является проектно-сметная документация. Проекты обосновывают техническую возможность и экономическую целесообразность совершенствования действующих основных фондов и создания новых предприятий, сооружений и других объектов, позволяют выявить затраты труда, материальных и других ресурсов и на этой основе рассчитать стоимость планируемого объекта.

Подрядчик обязан по генеральному договору построить своими силами и средствами предусмотренные планом объекты в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, обеспечить надлежащее качество строительно-монтажных работ, произвести индивидуальное испытание смонтированного им оборудования, принять участие в комплексном его опробовании. Он должен своевременно устранить дефекты, выявленные заказчиком и проектной организацией в ходе строительства, и недоделки, обнаруженные в процессе приемки объектов и комплексного опробования оборудования. Если при реализации плана допущено отставание в выполнении предусмотренного объема работ, то оно восполняется в последующем году за счет не использованных в предшествующем году материально-технических ресурсов, а также резервов министерств (ведомств).

Заказчик предоставляет подрядчику площадку (трассу) для строительства предприятия, здания, сооружения, передает ему утвержденную проектно-сметную документацию и те материалы и изделия, снабжение которыми на него возложено. Заказчик должен обеспечить своевременное финансирование строительства. Он закупает технологическое оборудование и принимает

от подрядчика законченные объекты строительства, их очереди, пусковые комплексы, а также здания, сооружения, подлежащие вводу в действие до полного завершения строительства и сдачи в эксплуатацию предприятий, их очередей, комплексов. В обязанности заказчика входят также укомплектование эксплуатационными кадрами, обеспечение сырьем, энергоресурсами, инвентарем и инструментом законченных строительством предприятий, их очередей, пусковых комплексов. Совместно с подрядчиком и субподрядными организациями он вводит в действие объекты строительства в нормативные сроки и оплачивает их. В ходе строительства заказчики осуществляют контроль и технический надзор за тем, чтобы объемы, качество и стоимость выполненных строительно-монтажных работ соответствовали указанным в проектно-сметной документации, проверяют в любое время ход строительства, качество строительно-монтажных работ, используемых материалов, изделий и конструкций.

Важным элементом совершенствования хозяйственного механизма в строительстве являются *договорные цены* на строительную продукцию, которые призваны воздействовать на строительные организации, трудовые коллективы в решении принятых по договорам обязательств и являются одним из существенных методов экономического руководства организациями инвестиционного комплекса. Договорные цены основываются на нормативах, используемых при разработке смет на строительство. Они обязательны для всех участников инвестиционного процесса, служат базой для заключения договоров подряда, определения объемов строительно-монтажных работ, планирования работы подрядных предприятий и материально-технических ресурсов.

Обоснованность применения договорных цен обусловливается тем, что к сметной стоимости строительно-монтажных работ добавляется ряд затрат, которые, как правило, возмещались ранее отдельно в порядке, устанавливаемом разного рода указаниями и соглашениями, которые не носили стабильного характера. К таким затратам относятся: выслуга лет, перевозка работников к месту строительства и обратно к месту жительства, аккордная оплата труда, расходы, вызванные применением вахтового метода организации работ, и др. В договорную цену, кроме того, включаются затраты, возникающие при организации строительства во вновь осваиваемых районах, а также часть общего резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусматриваемые в сметной документации, относящейся к стоимости работ и затрат, включаемых в договорную цену. По строительству, которое выполняется по индивидуальным проектам, эта часть принимается в размере 50%, а по типовым и повторно примененным экономичным индивидуальным проек-

там — 70%. На здания и сооружения, возводимые строительными подразделениями, находящимися на балансе основной деятельности (хозяйственный способ), договорные цены не требуются, поскольку исполнитель и заказчик представляют собой единый хозяйственный орган.

Договорные цены не изменяются в течение действия подрядного договора, т. е. до завершения строительства, и представляют собой стабильный экономический инструмент. Это необходимая предпосылка противозатратного механизма, ибо подрядчик, применяющий такие цены, заинтересован в снижении себестоимости и стоимости выполняемых работ. Эффективность использования стабильных договорных цен подтверждена опытом строительства в Белоруссии, где в результате этого за годы одиннадцатой пятилетки было уменьшено на 21% количество одновременно возводимых объектов, сокращена средняя продолжительность их сооружения в 1,4 раза, получена существенная экономия — до 5% договорной стоимости, обеспечен ввод в действие всех пусковых мощностей и объектов.

Заказчики оплачивают выполненные работы по законченным технологическим этапам, комплексам работ, объектам и сооружениям.

Под *технологическими этапами* понимаются здания, сооружения или их конструктивные части в фиксированных утвержденной проектной документацией границах (например, фундаменты, наземная часть здания, крыша и т. д.), строительство которых по объемам и стоимости планируется генеральным подрядчиком (по согласованию с заказчиком) в сроки, обеспечивающие соблюдение нормативов продолжительности завершения объекта, сооружения. *Комплексы* — отдельные виды строительно-монтажных работ, совокупность которых составляет конструктивный элемент или его законченную часть.

При выполнении строительными предприятиями предусмотренных графиками квартальных планов работ по законченным технологическим этапам и комплексам они оплачиваются заказчиком ежемесячно в пределах 95% стоимости объектов. Полностью расчеты за выполненные строительно-монтажные работы могут производиться лишь после завершения строительства и утверждения акта государственной приемочной комиссии (рабочей комиссии) о вводе в эксплуатацию.

Критерием оценки качества строительно-монтажных работ, выполненных по технологическим этапам, комплексам, сооружениям и в целом по сдаваемым в эксплуатацию объектам, является соответствие их строительным нормам и правилам. В случае обнаружения заказчиком работ, выполненных с отступлением от норм и правил, их оплата не производится. Они не засчитываются в объем выполненных подрядных работ впредь

до устранения допущенных отклонений. Если принятые в договорах подряда квартальные планы не выполняются (в расчет принимается объем, показанный нарастающим итогом с начала года) по технологическим этапам и комплексам работ на соответствующих объектах, то выполненные работы заказчиком не оплачиваются. Они не включаются в отчетность о выполнении плана подрядных работ до восполнения допущенного отставания. В последующем оплата заказчиком строительно-монтажных работ, включая не оплаченные ранее, разрешается в том месяце, когда допущенное отставание ликвидировано.

К числу важнейших задач подрядных строительных предприятий относится экономное расходование всех ресурсов, выделенных на капитальное строительство. Подрядчик получает экономию прежде всего за счет совершенствования проектных решений. Значительными источниками экономии являются внедрение эффективных материалов, конструкций и изделий, улучшение организации строительства, применение прогрессивных машин и механизмов, проведение других организационно-технических мероприятий. Из общей суммы экономии 25% направляется в доход государственного бюджета, оставшаяся часть распределяется генеральным подрядчиком между строительными, монтажными, проектными организациями, предприятиями и организациями-заказчиками и другими участниками строительства. При этом учитывается конкретный вклад каждого участника в снижение стоимости строительства.

Оценочными показателями деятельности строительно-монтажных предприятий являются выполнение договорных обязательств по вводу мощностей и объектов, рост прибыли, производительность труда, качество.

Одной из наиболее существенных мер по улучшению подрядных отношений в строительстве служит переход к выполнению и сдаче заказчику работ «под ключ», т. е. конечной продукции строительного производства, готовой к выпуску запроектированной продукции. Работа «под ключ» отражает уровень выполнения договорных обязательств и планов. В этих условиях повышается роль конечных результатов в планировании и оценке деятельности трудовых коллективов, совершенствуется управление инвестиционным процессом, усиливается ответственность подрядных предприятий за выполнение в полном объеме пусковой программы.

При внедрении метода сооружения объектов «под ключ» решается вопрос формирования проектно-промышленно-строительных (проектно-строительных) объединений. Это принципиально новые современные организации, обладающие сильным аппаратом проектировщиков, имеющие хорошую материально-техническую базу, широко использующие принцип сдачи государству

конечной строительной продукции. Наиболее активно на первых порах проходит процесс образования таких объединений по сооружению «под ключ» жилых домов и других объектов гражданского назначения; возникают и объединения по строительству однотипных производственных объектов (сооружений) и крупных промышленных комплексов. Уже функционирующие объединения представляют собой единый производственно-хозяйственный комплекс. Как правило, в объединения включаются предприятия по производству строительных изделий и конструкций, строительно-монтажные и специализированные управления, проектные, конструкторские и технологические подразделения, управления производственно-технологической комплектации, механизации, транспорта и другие структурные единицы. Перечисленные организации входят в объединения на правах производственных единиц.

Объединения выполняют функции генерального подрядчика и производят собственными силами и с привлечением внешних организаций (подрядчиков, поставщиков) комплекс работ по проектированию, организации поставок индустриальных конструкций и технологического оборудования, промышленному изготовлению, строительству и сдаче объектов заказчикам «под ключ». Таким образом, объединения обеспечивают увязку всех стадий строительного производства в единый, непрерывный технологический процесс. Учитывая это, ныне проводится курс на развитие объединений (в 1987 г. их насчитывалось уже более 350). Создаются также государственные производственные объединения (ГПО). В их состав входят все предприятия и организации, включая подрядные строительные и строительно-монтажные тресты (при сохранении их хозрасчетной самостоятельности), обеспечивающие выпуск конечной продукции, в том числе готовых объектов и сооружений со сдачей их заказчику «под ключ». ГПО образуются как межотраслевые и межрегиональные органы, что позволяет ликвидировать ведомственность и местничество, мобилизовывать резервы.

Важное отличие новых форм организации строительства по сравнению с трестами заключается в том, что объединения полностью отвечают за проведение всех мер, необходимых для воплощения проектов в жизнь. Тресты выполняют лишь строительно-монтажные работы и поэтому хозрасчетная ответственность рассредоточивается между множеством самостоятельных организаций: заказчики, проектные институты, поставщики оборудования, подрядчики и др.

Порядок выполнения проектно-сметных работ имеет некоторые особенности. У проектных организаций действует показатель товарной проектной продукции. Этой продукцией называются законченные и принятые заказчиком проекты на строи-

тельство предприятий, их очередей, пусковых комплексов и объектов. Финансирование проектно-изыскательских работ организуется на основе пятилетних планов этих работ (с разбивкой по годам) и титульных списков, договоров между проектными организациями и их заказчиками. Расчеты между ними производятся за законченную товарную продукцию.

Хозяйственный способ строительства означает, что работы по капитальному строительству выполняются собственными силами действующего или строящегося предприятия. При этом строительная организация создается для каждого данного застройщика и полностью находится в его распоряжении. После окончания строительства такие организации либо расформировываются, либо свертываются до минимально необходимых масштабов в связи с сокращением объемов работ. Расчеты за выполненные строительно-монтажные работы по таким стройкам производятся так же, как при подрядном способе. Учреждения банков по поручению дирекции предприятия перечисляют со счетов финансирования на счет по строительству предприятия (ОКСа, УКСа) средства на расходы, связанные с заготовкой строительных материалов, деталей, конструкций и блоков. Их величина должна, как правило, удовлетворить двухмесячную, а на затраты по незавершенному производству строительно-монтажных работ и другие расходы по производству работ — месячную потребность.

Когда сметная стоимость строительно-монтажных работ по объектам не превышает 100 тыс. руб., расходы, связанные с приобретением строительных материалов, конструкций и деталей, выплатой заработной платы, транспортные и другие услуги оплачиваются с расчетного счета основной деятельности производственного объединения (предприятия). По мере выполнения подразделениями производственных объединений (предприятий) строительно-монтажных работ учреждения банков на основании их поручений перечисляют средства со счета финансирования капитальных вложений на расчетный счет.

Министерства и ведомства, имеющие в своем составе крупные строительные главки, обязаны предусматривать изготовление и поставку организациям, осуществляющим работы хозспособом, конструкции и другие строительные изделия. Ими предоставляются на правах аренды также строительные машины и механизмы, выполняются по прямым договорам отдельные виды механизированных работ.

Для обеспечения работ, выполняемых хозяйственным способом, плановые и снабженческие органы предусматривают в планах необходимые материальные ресурсы, машины и транспортные средства, выделяемые в порядке, установленном для подрядных организаций.

Минмонтажспецстрою и другим специализированным министерствам разрешено выполнять специализированные и строительные работы на объектах, не предусмотренных в утвержденных им планах подрядных работ по прямым договорам с производственными объединениями и предприятиями, осуществляющими строительство хозяйственным способом. Практика подсказывает, что, как правило, наиболее выгодно применять хозспособ на сооружении жилья и других объектов социальной сферы.

3. ИСТОЧНИКИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

В настоящее время на капитальные вложения расходуется около 20% национального дохода страны и до 50% фонда возмещения потребленных орудий и средств труда, а также некоторые так называемые «прочие источники». При этом ресурсы национального дохода до последних лет направлялись на указанную цель в основном в виде бюджетных ассигнований, прибыли производственных объединений (предприятий) и организаций и других их собственных средств, а фонды возмещения — в форме амортизационных отчислений. Первые покрывали около $^2/_3$ всех затрат на капитальные вложения, а вторые — более $^1/_3$.

При определении размеров финансирования учитываются изменения запасов материальных ценностей и средств в расчетах у застройщиков. От состояния запасов материальных ценностей (оборудования, конструкций, изделий, материалов) и остатков средств в расчетах (дебиторская и кредиторская задолженность) зависит величина расходов на финансирование. Она будет меньше по сравнению с объемом работ, если планируется сокращение переходящих остатков ресурсов строительства (мобилизация внутренних ресурсов), либо больше, когда на конец года предусматривается их увеличение (прирост оборотных средств).

Вовлечение ресурсов, имеющихся в строительстве, являясь существенным источником финансирования, направлено на более рациональное использование строительных материалов и оборудования, укрепление расчетов. Поэтому оно оказывает непосредственное влияние на улучшение финансового состояния строек. На финансирование капитальных вложений полиостью используется прибыль строек, осуществляемых хозяйственным способом, которая включается в сметы строительства (плановые накопления), а также предусматриваемая заданиями экономия от снижения стоимости строительства.

Источником финансирования капитального строительства является, кроме того, выручка от реализации выбывшего имущества. При этом в финансовом плане отражается чистый доход от реализации основных средств, утративших свое производ-

ственное назначение. Из выручки исключаются расходы, связанные с реализацией ликвидируемых основных средств.

К источникам финансирования относятся и безвозмездное получение стройками материальных ценностей и услуг, амортизация основных средств, принадлежащих стройкам, ведущимся хозяйственным способом, поступления от реализации основных средств строительства, доходы от попутной (в ходе строительства) добычи полезных ископаемых, арендная плата за пользование имуществом, предоставленным в аренду другим организациям.

В настоящее время все звенья народного хозяйства планируют более широкое использование для капитальных вложений имеющихся у объединений и предприятий резервов и привлечение кредита. Направленное на расширенное социалистическое воспроизводство средств, остающихся в распоряжении хозяйства, укрепляет принципы хозяйственного расчета: ведь выполнение строительной программы каждого объединения (предприятия) и в целом отрасли предопределяется финансовыми результатами их работы. В сочетании с кредитом это увеличивает ответственность каждого хозрасчетного звена — от предприятия (объединения) до министерств и ведомств за рост накоплений, мобилизацию собственных средств и экономное их расходование. Если в восьмой пятилетке в источниках капитальных вложений главными были бюджетные ассигнования (до 60%), то в 1987 г. они снизились почти до 41%, а доля собственных средств хозяйства (с учетом банковских кредитов) увеличилась до 59%. Причем существенно возрастает роль прибыли. Она становится основным источником образования фондов экономического стимулирования и тем самым финансирования мероприятий по внедрению достижений научно-технического прогресса и передового опыта, технического перевооружения и реконструкции, строительства жилья и других объектов социального назначения. В общем объеме государственных капитальных вложений доля затрат, финансируемых за счет средств этих фондов, в 1987 г. составила 18% против 3,1% в 1986 г.

Основные положения коренной перестройки управления экономикой, принятые июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС, указывают, что предприятия (объединения) должны за счет заработанных средств покрывать не только текущие затраты, но и осуществлять вложения в реконструкцию, перевооружение, расширение производства и социальное развитие. Это означает, что фонды предприятий станут решающим источником капитальных вложений на указанные цели. Ожидается, что их доля в общем объеме источников средств на строительство превысит 80%.

4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

Порядок предоставления денежных средств на капитальные вложения, система их расходования и контроля за наиболее эффективным использованием организуются таким образом, чтобы финансово-кредитные рычаги максимально влияли на ускорение экономического и социального развития страны на базе внедрения достижений научно-технического прогресса.

До последнего времени в ходе финансирования капитального строительства банки фактически выступали в роли заказчиков от имени государства. Они контролировали целевое расходование средств, занимались мобилизацией и изысканием ресурсов, контролировали стоимость строительства и себестоимость работ. Что касается юридического заказчика — дирекции действующего (строящегося) предприятия, то ему не было дела до того, как расходуются средства, достаточно ли их для выполнения пусковой программы. Даже наоборот: вместо завершения строящихся объектов он был заинтересован начинать новые, требуя увеличения капитальных вложений, поскольку их источники сосредоточивались в основном в бюджете и фондах отрасли. Темпы роста кредитных вложений систематически необоснованно превосходили темпы роста совокупного общественного продукта. Задолженность по кредиту в строительстве, например, за период 1975—1985 гг. увеличилась в 7 раз, тогда как капитальные вложения — в 1,4 раза. Такой разрыв есть следствие неплатежей поставщикам и другим организациям ввиду невыполнения многими предприятиями строительной индустрии планов по себестоимости и рентабельности, наличия бесхозяйственности, отсутствия должной заботы о мобилизации внутрихозяйственных резервов. Борьба с этими явлениями проводилась главным образом посредством так называемых межминистерских зачетов взаимной задолженности, для проведения которых выделялись многомиллиардные кредиты. Допускался рост материально не обеспеченных, просроченных и отсроченных ссуд. Теперь застройщик должен отпускать средства из заработанных сумм в размерах, которые диктуют нормативные сроки строительства. Тем самым пресекаются тенденции строить «любой ценой», ибо это противоречит новому механизму хозяйствования.

Наиболее общими условиями финансирования и кредитования капитальных вложений являются обеспечение возводимых предприятий и сооружений проектами и сметами, включение их в государственный план и титульные списки (перечни) вновь начинаемых строек на весь период строительства, выделение ассигнований в соответствии с нормами продолжительности строительства, заключение договоров подряда на весь срок

строительства. Банки при приемке строек к финансированию получают указанные документы, а также планы финансирования капитальных вложений на данный год, внутрипостроечный титульный список (перечень объектов и затрат по данной стройке). Они проверяют представленные документы с точки зрения концентрации капитальных вложений на пусковых объектах, соблюдения установленной воспроизводственной и технологической структуры этих вложений, соблюдения нормативных сроков строительства, соответствия договоров требованиям Правил о договорах подряда.

Финансирование строительства может осуществляться только при наличии графиков производства строительно-монтажных работ по стройке в целом. Не допускаются финансирование и кредитование, а также выполнение работ на стройках (объектах), где имеются факты превышения нормативных сроков по отдельным объектам или стройке в целом, распределения объемов работ по годам или кварталам планируемого года с нарушением этих норм. Возобновлять финансирование разрешается лишь после уточнения договоров заказчиками и подрядчиками.

Государственные капитальные вложения на строительство новых, расширение действующих предприятий и других производственных объектов, титульные списки по которым утверждаются Советом Министров СССР, Госпланом СССР или министерствами и ведомствами по согласованию с ними, осуществляются за счет собственных средств заказчиков и бюджетных ассигнований. Все другие производственные новостройки финансируются из собственных средств заказчиков. Эти вложения называются централизованными. Для их финансирования учреждениям банков представляются внутрипостроечные титульные списки, копии сметных документов, договоры подряда.

На затраты по техническому перевооружению, реконструкции и расширению действующих производств используется фонд развития производства, науки и техники. При временных финансовых затруднениях предприятий и объединений учреждения банков могут предоставить им кредит на финансирование капитальных вложений на срок до 45 дней с погашением за счет средств фонда. Источником средств по объектам строительства непроизводственного назначения служат фонд социального развития и средства других аналогичных фондов. Капитальные вложения за счет этих фондов называются нецентрализованными.

Органами хозяйственного управления составляются планы финансирования с указанием источников средств. Они включают бюджетные ассигнования, выделенные Министерством финансов и его местными органами для новых строек, и собствен-

ные средства хозяйства, которые представлены главным образом фондами экономического стимулирования.

На проведение крупномасштабных мероприятий по реконструкции и расширению действующего производства, а также на строительство объектов социального назначения в особых случаях предприятию выделяются централизованные финансовые ресурсы. Перечни соответствующих предприятий и объектов утверждаются в государственном плане.

Предприятия вправе (по согласованию с трудовыми коллективами) принимать за счет своих фондов долевое участие в работах, выполняемых местными Советами народных депутатов и другими предприятиями по техническому перевооружению и реконструкции производства, в строительстве объектов инфраструктуры и мероприятиях, в которых они заинтересованы.

Стройки, намечаемые к пуску в текущем и следующем за ним году, а также объекты, сооружаемые на базе комплектного импортного оборудования и на компенсационной основе (последние осуществляются за счет кредитов инофирм, которые погашаются поставками товаров, производимых на введенных в эксплуатацию предприятиях), финансируются в пределах годовых ассигнований независимо от их квартального распределения. При перевыполнении годового плана капитального строительства в целях приближения сроков ввода в действие мощностей и объектов заказчикам выдается кредит в счет ассигнований следующего года.

Финансирование строительства из фондов предприятий учреждения банков открывают при соблюдении ряда обязательных условий. На работы по техническому перевооружению в банк представляются: выписка из плана технического перевооружения предприятия; сметы на отдельные объекты, виды работ и затрат; договор подряда на строительство (при осуществлении работ подрядным способом); расчет экономической эффективности намечаемых мероприятий с указанием сроков погашения ссуд (в случае получения банковского кредита).

Когда планируются реконструкция и расширение действующего предприятия, необходимо представить: титульный список стройки и договор подряда (при выполнении работ подрядным способом); копию сводного сметного расчета стоимости строительства; внутрипостроечный титульный список; кредитное соглашение и расчет экономической эффективности (когда затраты покрываются полностью или частично долгосрочными кредитами банка).

На строительство объектов непроизводственного назначения представляются: внутрипостроечный титульный список; копия сводного сметного расчета; договор подряда (при подрядном способе работ).

Финансирование всех работ за счет централизоваиных и нецентрализованных источников, а также работ, связанных с долевым участием в строительстве объектов общего пользования, как производственного, так и непроизводственного назначения, осуществляется учреждениями банков непосредственно на местах. Работы и затраты по стройкам, не включенным в планы и не принятым банками к финансированию, производить запрещается. Если они выполнены, то на их величину уменьшается остаток средств, подлежащих выдаче по смете.

В случаях когда стройки не приняты к финансированию ввиду несоответствия проектов совремеиному техническому уровню или недостатка капитальных вложений для их сооружеиия в нормативные сроки, выделенные для них средства направляются в резерв министерства (ведомства) и используются на финансирование строительства жилых домов и школ, а также на перевыполнение плана по переходящим производственным стройкам.

Одна из функций банка — проверка фактического наличия утвержденной проектно-сметиой документации и данных, подтверждающих проведение экспертизы. При проверке выясияются соответствие докумеитации требованиям заданий и иормам на проектирование, сметным нормам и ценам, экономиое и рациональное использование материальных ресурсов. Проверяется также применение типовых проектов и цен, предусмотреиных действующими положениями. Финансироваиие и кредитоваиие строительства объектов по индивидуальным проектам допускается лишь в случае, когда это разрешено законодательством.

В настоящее время повышается роль жилищно-строительной кооперации (ЖСК) в дальнейшем улучшении жилищных условий населеиия, расширяются возможности индивидуальиого строительства жилых домов. На эти цели трудящимся предоставляются банковские кредиты. Возведение жилых домов ЖСК может начииаться после поступления в банк собствениых средств членов ЖСК в размере не менее 30% сметной стоимости дома[1]. На остальную сумму затрат разрешается кредит сроком до 25 лет. На вводимую в действие кооперативную жилую площадь приходится около 10% общего объема ввода жилья в год.

Индивидуальным застройщикам в городах кредит на строительство домов предоставляется на срок до 50 лет, передовикам производства предприятия могут оказывать помощь в погашении кредита за счет фонда социального развития или материального поощрения. Кредитуются также и кооперативы, которые организуют трудящиеся для бытового обслуживания насе-

[1] В ряде районов, преимущественно отдаленных, эта доля уменьшается до 20%.

ления, заготовки и переработки вторичного сырья и др. Ссуды предназначены на расширение основных фондов кооперативов и должны погашаться в течение двух лет со дня первого получения ссуды.

5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ПОЛНОГО ХОЗРАСЧЕТА

Крупным шагом в совершенствовании методов хозяйствования является внедрение в ряде отраслей полного хозяйственного расчета, самоокупаемости и самофинансирования.

Самоокупаемость означает, что предприятия работают рентабельно, раньше их прибыль большей частью изымалась в бюджет и на отраслевые нужды. Министерство было вправе изымать и часть амортизации. За счет бюджета и средств министерства создавались другие предприятия, преимущественно тяжелой индустрии. Поэтому *самофинансирование* представляет собой более высокую ступень хозрасчета, соответствующую современному уровню нашей экономики. В условиях полного хозрасчета каждое предприятие должно своими средствами покрывать не только текущие затраты, но и проводить все мероприятия по обновлению производства и социальному развитию трудового коллектива. Именно поэтому во главу угла наряду с таким показателем, как безусловное выполнение договорных обязательств, поставлена прибыль. Значительная ее доля оставляется предприятиям (объединениям) по нормативу.

Возможность самостоятельно тратить заработанные деньги обязывает добиваться строжайшей экономии во всем, максимальной загрузки мощностей, умения по-хозяйски сбалансировать доходы и расходы. Теперь прежде чем производить вложения, всесторонне выясняется, насколько загружены имеющиеся мощности. В новых условиях выгодно втягивать в оборот резервы, укреплять дисциплину поставок, повышать производительность труда и качество продукции. В результате возрастает величина прибыли, остающейся в распоряжении коллектива. Работа в этих условиях расширила некоторые положения, принятые в Правилах финансирования.

В пределах установленного по нормативу фонда развития производства, науки и техники объединения и предприятия определяют его долю, направляемую на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующих производств.

Централизованные фонды развития производства, науки и техники служат источником финансирования капитальных вложений общеотраслевого характера по техническому перевооружению, реконструкции, расширению объединений и предприятий, развитию технически отсталых предприятий при отсутствии

у них собственных средств. Средства фонда обращаются и на погашение долгосрочных банковских кредитов.

Основная часть фонда социального развития направляется на сооружение жилых домов, детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения и социально-культурного назначения. Соответствующие резервы учитываются трудовым коллективом при составлении сметы расходования указанного фонда.

Предприятия самостоятельно определяют объемы работ, последовательность и сроки ввода в действие (прирост) основных фондов и производственных мощностей по техническому перевооружению, реконструкции и расширению производства и по вводу в эксплуатацию жилых домов и других объектов социальной сферы.

Предложения предприятий по объемам капитальных вложений, строительно-монтажных, проектно-изыскательских работ, а также вводу в действие основных фондов, производственных мощностей, жилых домов и объектов социально-культурного назначения за счет средств фондов предприятий министерства учитывают в планах в полном объеме. Объединения (предприятия) на основе доведенных им министерством заданий по государственным централизованным капитальным вложениям, а также капитальных вложений, намечаемых к осуществлению за счет своих фондов, формируют программу капитального строительства на планируемый период в целом и для входящих в его состав самостоятельных хозяйственных подразделений.

Собственными силами и на договорных началах предприятия (объединения) разрабатывают и утверждают проектно-сметную документацию на работы, выполняемые за счет фондов и кредитов, а также титульные (пообъектные) списки.

При подведении итогов работы и социалистического соревнования хозяйственная деятельность предприятий оценивается вышестоящими организациями и местными органами с обязательным учетом выполнения запланированных вводов в действие (приростов) производственных мощностей, объектов жилищного, социально-культурного и коммунально-бытового назначения за счет государственных централизованных капитальных вложений и фондов предприятий.

Министерства образуют резервы по фонду социального развития. Они используются в основном на строительство, расширение и капитальный ремонт жилых домов и других объектов непроизводственного назначения, долевое участие в совместном строительстве жилых домов для работников аппарата управления министерства и на другие социальные нужды. Если средств фондов предприятий для финансирования запланированных мероприятий недостает, то банки предоставляют им долгосрочный кредит. При этом непосредственно на предприятиях они анали-

зируют установленные на пятилетие задания, определяют возможности выполнения планов прежде всего за счет эффективного использования имеющихся мощностей.

При определении потребности предприятий в долгосрочном кредите принимается во внимание то, что создание дополнительных производственных мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции и расширение должно обеспечивать быструю окупаемость без увеличения численности работающих. На техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих производств кредиты предоставляются предприятиям при условии окупаемости капитальных вложений в пределах среднеотраслевых нормативов.

По объектам непроизводственного назначения учреждения банка рассматривают одобренные трудовыми коллективами предприятий направления расходования средств фонда социального развития и совместно с предприятиями определяют возможность предоставления долгосрочных кредитов. Величина кредитов устанавливается до 50% стоимости строительства объектов с погашением в срок до шести лет со дня ввода их в эксплуатацию. Предприятиям Минлегпрома СССР и Минторга СССР кредит выдается до 75% стоимости строительства объектов. Погашение ссуд и уплата процентов производятся за счет фондов предприятий.

Сверх лимита государственных капитальных вложений учреждения банка могут выдавать предприятиям долгосрочный кредит на проведение высокоэффективных мероприятий по техническому перевооружению, потребность в которых возникает в ходе выполнения плана. Кредитование осуществляется при условии окупаемости затрат (с учетом специфики отрасли) в срок до пяти лет. Предприятиям Минлегпрома СССР кредит на дополнительные мероприятия по увеличению выпуска новых изделий и повышению их качества, расширению производства товаров народного потребления предоставляется на срок до шести лет.

Имея в виду расширение возможностей объединений, предприятий, организаций в решении задач ускорения научно-технического прогресса, банкам предоставлено право наряду с кредитами на отдельные мероприятия выдавать долгосрочные кредиты на организацию выпуска новой продукции по полному циклу — от научно-исследовательских разработок и создания опытных образцов до ее серийного производства.

Кредиты погашаются за счет фондов развития производства, науки и техники. По предприятиям Минлегпрома СССР на эту цель можно направлять также 50% налога с оборота, полученного от прироста производства товаров за счет указанных мероприятий.

Средства фондов развития производства, науки и техники и социального развития, не использованные в предыдущие годы или начисленные в текущем году сверх плановых размеров, предприятия вправе расходовать сверх лимитов централизованных капитальных вложений и капитальных вложений, предусмотренных предприятием за счет указанных фондов.

В случае экономической целесообразности предприятия вправе осуществлять за счет амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, дополнительные затраты на приобретение оборудования для технического перевооружения сверх лимитов централизованных капитальных вложений и капитальных вложений за счет средств фонда развития производства, науки и техники.

Предприятия строительной индустрии — подрядные организации — свое финансовое хозяйство ведут в основном так же, как и промышленные предприятия, переведенные на самофинансирование, однако при этом имеются некоторые отличия. В данной отрасли по примеру промышленных предприятий на одно из первых мест поставлена прибыль. В пятилетнем плане утверждаются (с разбивкой по годам) нормативы: платы за производственные фонды, трудовые, природные ресурсы; отчисления от расчетной прибыли (дохода) в бюджет, в том числе — местный; отчисления от расчетной прибыли (дохода) и от амортизации на реновацию в централизованный фонд развития производства, науки и техники и резервы вышестоящих органов; предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей на рубль объема строительно-монтажных работ, продукции и услуг. Доводятся до предприятий также установленное соотношение между приростом средней заработной платы и приростом производительности труда. По предприятиям и организациям, применяющим форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли, предусматриваются нормативы для образования фонда заработной платы по видам деятельности, образования фондов экономического стимулирования. При подготовке годового плана разрешается оставлять нераспределенными 5% предусматриваемого объема работ. Это дает возможность включать в план (после его утверждения) строительство собственных объектов за счет дополнительно заработанных средств, т. е. полнее использовать фонды экономического стимулирования.

Свою долю прибыли подрядчики, кроме плановых затрат, могут направить на дополнительные расходы, связанные с восполнением недостатка собственных оборотных средств и досрочным погашением задолженности по кредиту, выданному на эту цель. Она также может использоваться на дополнительные отчисления в фонды экономического стимулирования, премирова-

ние работников домостроительных комбинатов за выполнение плана производства продукции по заданной номенклатуре, проектов домов и за освоение выпуска домов новых типов, возмещение убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, за счет этих средств можно погасить ссуды банка, выданные на затраты по внедрению новой техники и мероприятия по техническому совершенствованию строительного производства, на другие цели, предусмотренные нормативными актами.

Расширены возможности подрядчиков в развитии собственной производственной базы. Оно обеспечивается за счет увеличения фонда развития производства, науки и техники путем зачисления в него: части экономии, полученной в результате снижения сметной стоимости строительства против договорной цены; сумм расходов на строительство временных зданий и сооружений, предусмотренных в сметах; средств, передаваемых подрядчику заказчиком на компенсацию дополнительных затрат по развитию производственной базы в связи с организацией строительства во вновь осваиваемых районах; поступлений из централизованного фонда развития производства, науки и техники; выручки от реализации неиспользуемого имущества; средств заказчиков за сокращение сроков ввода в действие мощностей и некоторых других отчислений.

Подрядные предприятия могут сверх утвержденного лимита капитальных вложений получать кредит на затраты для осуществления высокоэффективных мероприятий по техническому перевооружению, реконструкции и расширению действующих производств и предприятий своей производственной базы, окупаемые в срок до пяти лет. Установлена льгота по процентным ставкам за кредит в случаях, когда эти мероприятия завершаются в течение года и при сокращении сроков окупаемости.

При образовании фонда социального развития подрядные предприятия вправе включать в него (кроме отчислений из прибыли) часть экономии средств, полученной за счет совершенствования проектных решений, и средств, передаваемых заказчиком на строительство объектов социального назначения в связи с развитием мощностей производственной базы подрядчиков, поступлений средств из резерва по фонду развития производства, науки и техники, средств заказчиков за сокращение сроков ввода в действие объектов социальной сферы, средств заемщиков, полученных в счет погашения ссуд на улучшение жилищных условий или устройство домашнего хозяйства.

Средства в фонд материального поощрения поступают путем прямых отчислений от прибыли по нормативам. Это существенно повышает заинтересованность строительных предприятий в росте эффективности производства, укреплении хозяйственного

расчета. При выполнении плана ввода в действие всех производственных мощностей и объектов плановая сумма фонда материального поощрения увеличивается на 10%.

Подрядчикам предоставлено право создавать финансовый резерв, предназначенный для устранения временных финансовых затруднений и обеспечения нормальных условий работы. В резерв зачисляются: свободная фактическая прибыль, остающаяся в распоряжении подрядчиков, экономия по процентам за кредит, полученная при эффективном его использовании. Общая сумма резерва не может превышать 5% прибыли, оставляемой в распоряжении организации.

В Законе СССР о государственном предприятии (объединении) много внимания уделяется вопросам капитальных вложений. Концепция экономического и социального развития на предстоящее пятнадцатилетие должна определять направление инвестиционной политики. Основные направления развития на этот период материализуются в контрольных цифрах и заданиях, пятилетний план (в годовом разрезе) конкретизирует задания. Его неотъемлемой частью является пятилетний финансовый план, включающий лимиты финансирования капитальных вложений.

Контрольные цифры, долговременные стабильные экономические нормативы, государственные заказы и лимиты служат средством экономических методов планирования. Контрольные цифры содержат показатель капитальных работ в стоимостном выражении. Являясь ориентиром, они не носят директивного характера. Нормативы определяют фонды экономического стимулирования, основная часть которых расходуется на капитальное строительство. Государственные заказы выдаются предприятиям на ввод в действие мощностей и объектов социальной сферы. Лимиты устанавливают предельный размер государственных централизованных капитальных вложений для развития межотраслевых производств, нового строительства и решения особо важных задач в соответствии с перечнем объектов, включенных в государственный план, централизованно распределяемых материально-технических ресурсов (с учетом их экономии). Перечисленные нормативы Госплан СССР доводит до министерств, ведомств и Советов Министров союзных республик, а они — до организаций и предприятий. Одновременно им сообщаются исходные данные для разработки плана в составе контрольных цифр. Это — объемы строительно-монтажных работ для заключения подрядных договоров, прибыль (доход), рост производительности труда централизованно распределяемых материальных ресурсов. С учетом указанных исходных данных подрядчики сами разрабатывают и утверждают пятилетние и годовые планы работ.

Это означает отказ от административно-волевых методов руководства, отрицательно отражавшихся на строительстве, ведущих к распылению сил и средств по многочисленным объектам, к экономическим методам.

Решительно перестраивается снабжение строительства материально-техническими ресурсами. Постепенно будет развиваться оптовая торговля средствами производства. При современном фондировании на несвоевременную и некомплектную поставку материалов и оборудования падает около 20% недовыполнения планов ввода в действие. Вместе с тем на отдельных стройках образуются их сверхплановые запасы.

Критерием оценки деятельности организаций и предприятий является выполнение обязательств по вводу в действие производственных мощностей, объектов и сооружений, жилых домов и других объектов социального назначения с учетом обеспечения плановых сроков строительства, обязательств по поставкам продукции и услугам. При выполнении указанных обязательств фонд материального поощрения увеличивается на 15%, а в организациях и на предприятиях, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении дохода, фонд оплаты труда возрастает на 1,5%.

Увеличение фонда материального поощрения (фонда оплаты труда) происходит за счет хозрасчетного дохода организаций и предприятий или централизованного фонда и резервов вышестоящей организации.

В настоящее время организациям и предприятиям утверждаются следующие экономические нормативы: плата за производственные фонды, трудовые, природные ресурсы; отчисления от расчетной прибыли (дохода) в государственный (в том числе местный) бюджет; отчисления от расчетной прибыли (дохода), а также от амортизации, предназначенной на полное восстановление основных фондов, в централизованный фонд развития производства, науки и техники и резервы вышестоящей организации. Устанавливаются также нормативы для образования фондов развития производства, науки и техники; социального развития; материального поощрения и фонда заработной платы (по видам деятельности) для организаций и предприятий, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли. Кроме того, сообщается норма предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей на рубль объема строительно-монтажных работ, продукции и услуг. Нормативы также включают соотношения между приростом средней заработной платы и приростом производительности труда.

Полученная прибыль (доход) распределяется в следующей последовательности: плата за производственные фонды, трудо-

вые и природные ресурсы; уплата процентов за краткосрочный банковский кредит; отчисления в государственный (в том числе в местный) бюджет; отчисления вышестоящей организации на образование централизованного фонда развития производства, науки и техники и резервов.

Остающаяся в распоряжении организаций и предприятий после внесения указанных платежей и отчислений прибыль (доход) направляется по утвержденным нормативам в фонды экономического стимулирования.

Важный шаг намечен в отношении контроля за качеством строительства. Вводится государственная приемка продукции промышленных предприятий стройиндустрии. В некоторых республиках, краевых и областных центрах предусмотрена государственная приемка вводимых жилых домов и детских дошкольных учреждений, других объектов социально-культурной сферы. В дальнейшем госприемка будет расширяться.

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС предстоит усилить воздействие финансово-кредитного механизма на расширение внешнеэкономических связей, в том числе путем создания современных предприятий на территории СССР за счет вложений других стран и Советского Союза. Совместные предприятия дают возможность дополнительного привлечения в нашу страну новейшей техники и технологии, лицензий для положительного влияния на решение ряда социально-экономических задач, стоящих перед народным хозяйством. Речь идет о повышении технического уровня производства, увеличении выпуска конкурентоспособной продукции для экспорта, насыщении внутреннего рынка качественными промышленными и потребительскими товарами, услугами.

6. ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Оборотные средства подрядных предприятий (организаций) состоят — из собственных оборотных средств и заемных — авансов заказчиков и кредитов банков.

Принципы формирования собственных оборотных средств подрядчиков в основном такие же, как в промышленности и других отраслях народного хозяйства. Собственными средствами покрываются главным образом минимальные запасы товарно-материальных ценностей и затраты в производстве (незавершенные строительно-монтажные работы). Сейчас оборотные средства подрядных организаций составляют около 20—22% годового объема работ, из них в незавершенном производстве — 10%.

При выполнении работ для общественных, кооперативных, колхозных организаций государственные подрядные предприя-

тия получают от ннх авансы, выдаваемые нз средств, предиазначенных на фнианснрованне капнтальных вложенннй. Аванс перечнсляется в размере до 15% стоимостн подрядиых работ. Кроме того, заказчикн оплачивают поступающне подрядчикам ннндустрнальные конструкцин в пределах трехмесячной потребностн в ннх. Авансы погашаются по мере сдачи заказчнкам законченной продукцин.

Проектно-промышленно-строительным (проектно-строительным) н другнм объедииениям, сдающим свою продукцию «под ключ», на затраты по незавершеиному производству строительно-монтажных работ в части, ие покрываемой собствеиными оборотными средствамн, а также на оплату оборудовання, другнх работ н затрат, предусмотренных в договоре подряда, перечнсляются во временное пользование в виде авансов средства за счет ассигнованнй, выделенных заказчнку на фннансированне капнтальных вложенннй. Размер такнх средств, срокн нх перечисления (ежемесячно, ежеквартальио н т. п.) н другне условия предусматрнваются в договоре подряда. В случае временного отсутствня у заказчнка средств для перечислення подрядной организацнн очередной суммы аванса ему предоставляется кредит. Прн окончательном расчете с подрядной органнзацией заказчик засчнтывает аванс в оплату работ.

Внедренне новых принцнпов хозяйствования внесло зиачительные изменення в кредитование подрядиых организацнй. Перестранвается структура кредитиых вложений. На начало 1987 г. остаток задолженностн по ссудам организацням строительной отраслн составнл почти 43,4 млрд. руб. протнв 111,3 млрд. руб. в 1986 г. При этом надо нметь в виду, что, как отмечалось на нюньском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, кредит в значительной мере утратнл свон специфические черты: возвратность, обеспеченность, платность, целевое назначеине. Поэтому в ходе перестройкн ндет работа по восстановлению н укрепленню названных прннцнпов прежде всего посредством последовательного н шнрокого прнменения днфференцированного режнма кредитования.

Важная роль принадлежнт кредиту на формирование пронзводственных запасов подрядных органнзаций. Ои предназиачен для иакоплення товарно-материальных ценностей сверх установленного норматива, но в пределах потребности на предстоящий пернод. При этом учитывается, что повышенная плановая потребность обусловлена действием ряда факторов, связанных с условнямн строительного пронзводства н поставок. Так, в отдельные периоды (обычно во втором н третьем кварталах года) намечается увеличить программу по сравнению со среднеквартальной, с тем чтобы максимально нспользовать благопрнятные клнматнческие условня данного периода для

выполнения заданий и сокращения издержек производства: из-за неодинаковой структуры работ, в связи с тем, что в определенный период выполняются в большом масштабе материалоемкие работы (например, укладка бетона на гидроэлектростанциях); вследствие условий транспортировки (главным образом использование водных путей сообщения, действующих ограниченное время) и неравномерного завоза при недостатке транспортных средств; ввиду сезонного характера производства предприятиями и организациями некоторых строительных материалов (добыча песка и гравия, щебня и камня и др.).

Разница между запасом, установленным в плане (с учетом факторов, повышающих потребность в материалах), и имеющимися у подрядных организаций источниками покрытия (не менее норматива оборотных средств, предназначенных на заготовку товарно-материальных ценностей, включая авансы) составляет кредит банка. Ссуды погашаются в квартале, следующем после их выдачи, в сроки, приуроченные ко времени поступления средств за выполнением работы.

Подрядные организации могут пользоваться при определенных условиях расчетными и платежными кредитами: под расчетные документы в пути, на завершение зачетов взаимной задолженности, приобретение лимитированных и нелимитированных чековых книжек, на выплату заработной платы и др. Наряду с промышленными предприятиями стройки-заказчики и подрядные организации на тех же началах получают кредит для оплаты поставленной в соответствии с договорами продукции при временном отсутствии средств.

В отдельных случаях банки выдают ссуды на выплату заработной платы при временных финансовых затруднениях предприятиям, объединениям и организациям под гарантию вышестоящих организаций. Они могут быть предоставлены на срок до 30 дней. Если у организации имеется просроченная задолженность по ссудам свыше 30 дней, то кредит ей не предоставляется.

Особое значение имеет порядок возмещения недостатка оборотных средств подрядных организаций. Он обычно возникает в результате неудовлетворительного выполнения заданий по вводу в действие, объему работ, себестоимости и рентабельности. Восполнение недостатка оборотных средств может допускаться за счет банковских кредитов только после глубокого изучения вызвавших его причины. При этом подрядные организации должны разрабатывать мероприятия по улучшению производственной и финансовой деятельности и получению сверхплановой прибыли, которая обращается на погашение ссуд. Подрядные организации, не получившие сверхплановой прибыли, обязаны покрывать недостаток оборотных средств за счет

временного (до трех лет) снижения отчислений в фонды экономического стимулирования.

Банки вправе выдавать подрядным организациям кредит на временные нужды для покрытия неоплаченных затрат по незавершенному производству строительно-монтажных работ на основании обязательств заемщика о ликвидации отставания. Кредит предоставляется при отсутствии у подрядчика средств на эти цели.

Сроки кредитования устанавливаются исходя из намеченных подрядными предприятиями мер по ликвидации отставания, но не свыше 60 дней. За пользование ссудой взимается 2% годовых, при досрочном выполнении принятых обязательств ставка понижается до 1%.

Если невыполнение строительным предприятием квартального плана по объекту происходит по вине заказчика, то последний компенсирует подрядчику затраты по оплате процентов за кредит, а также другие прямые дополнительные затраты, возникшие по перечисленным причинам. Тем самым заказчик включается в систему экономического стимулирования своевременного выполнения работ. При недостаточности у подрядных организаций собственных оборотных средств учреждения банка могут в отдельных случаях предоставлять им кредит на затраты по не оплаченному заказчиками объему выполненных сверх 95% сметной стоимости работ по объекту в целом, по которому утверждается акт государственной приемочной комиссии (рабочей комиссии) о вводе в эксплуатацию. Кредит предоставляется генеральным подрядным организациям до планового срока завершения строительства, как правило, по объектам с нормативной продолжительностью строительства свыше года.

Строительным организациям, как и предприятиям других отраслей, ссуды выдаются на затраты по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств и строительству новых объектов своей производственной базы, когда затраты не совпадают по времени с образованием фонда развития производства. Срок кредита — до образования фонда, но, как правило, не более года. Погашается долг из средств фонда развития производства, а при его недостатке — с расчетного счета строительной организации.

Кредитование строек-заказчиков производится в основном на затраты по приобретению оборудования. Предприятия, объединения и организации за счет кредита оплачивают крупное технологическое и энергетическое отечественное оборудование для объектов производственного назначения, поставки импортного оборудования, общезаводское оборудование. За нарушение условий хранения оборудования, разукомплектование или порчу банки могут досрочно взыскать ссуды, выданные на его оплату.

Переход преимущественно к кредитному методу финансирования оборудования — немаловажное звено повышения эффективности кредитно-расчетного механизма в хозяйственной деятельности строек-заказчиков. Он получает дальнейшее развитие: заказчики оплачивают поставщикам отгруженные или смонтированные комплекты машин, оборудования и приборов, поставляемые комплектно, и пользуются кредитом для ввода их в эксплуатацию. При нарушении срока ввода процентная ставка удваивается.

Теперь, так же как и в промышленности, на предоставление краткосрочных и долгосрочных ссуд заключается кредитный договор между учреждением банка и строительной организацией или стройкой. В процессе финансирования и кредитования банки обязаны обеспечивать дифференцированный подход к предприятиям, объединениям и организациям, т. е. учитывать ход выполнения плановых заданий по строительству, сохранность собственных оборотных средств, состояние учета и отчетности.

Банкам предоставлено право снижать заказчикам и подрядчикам процентные ставки за кредиты на 50% при вводе строек и объектов в действие или завершении реконструкции и технического перевооружения предприятий в срок и досрочно. Они могут полностью или частично приостанавливать кредитование подрядчиков, не выполняющих договорных обязательств по вводу в действие мощностей, объектов и сооружений, жилых домов и других объектов социального назначения. За допущенные факты расточительства, нарушения государственной плановой и финансовой дисциплины, приписки объемов выполненных работ, представление недостоверных данных для получения кредита банки снимают подрядные предприятия с кредитования, а ранее выданные ссуды взыскивают досрочно. По мере улучшения работы подрядчиков и строек и устранения допущенных нарушений банки пересматривают меры кредитного воздействия вплоть до полного восстановления кредитования.

Если дирекцией строящегося предприятия допускается бесхозяйственное расходование средств, предназначенных на финансирование капитальных вложений, то предоставление средств на содержание этой дирекции приостанавливается до принятия мер по устранению выявленных недостатков. Банки взыскивают в установленном порядке с предприятий, строек, подрядчиков, проектно-изыскательских и других организаций излишне полученные суммы, выявленные в результате проверки документов, служащих основанием для получения средств, и штрафы в размере, установленных законодательством.

Обеспечение досрочного ввода в действие производственных мощностей и объектов обусловлено передачей заказчиками генеральным подрядчикам 50% прибыли предприятия, предусмот-

ренной проектом за период, на который сокращен срок строительства. Сумма прибыли, подлежащая передаче, указывается в договоре подряда.

Во всех случаях срыва плановых сроков ввода в эксплуатацню мощностей и объектов в доход государственного бюджета взыскнвается плата с подрядчиков н заказчиков. Размер платы днфференцируется с учетом сроков, на которые был отодвииут ввод в действие, в процентах от стоимости не сданных в эксплуатацию основных производственных фондов (по заказчикам) илн от стоимости строительио-монтажных работ по ним (по подрядчикам): свыше одного месяца — 1%; более трех месяцев — 2%; свыше шести месяцев — 3%.

Расходы заказчиков, связанные с взиманием платы в бюджет за срыв сроков ввода в действне мощностей и объектов, а также компеисаций, возникших из-за дополнительных затрат подрядчика, по действующим предпрнятиям относятся на результаты их хозяйственной деятельности. По новому строительству они производятся за счет централизованных фондов и резервов вышестоящих органов хозяйственного управлеиия. Расходы подрядных организаций, вызванные невыполнением квартальных планов подрядных работ н заданий по вводу в действие мощиостей и объектов, относятся на результаты их хозяйственной деятельности.

Мнниистерства-заказчики и министерства-подрядчики обязаны при задержке сроков ввода в действне объектов и мощиостей анализировать причины срыва выполнення пусковой программы, незамедлительно принимать меры к их устранению, привлекать вниовных лиц к ответственности.

Строительиые министерства должны исходя из решеиий июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС уделить особое внимание разработке и проведению в жнзнь мероприятнй по ликвидации убыточности и повышению эффективностн строительного производства с тем, чтобы в ближайшне два-трн года обеспечить рентабельность работы отраслн в целом.

Глава XVI

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ МЕТОДЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Научно-технический прогресс (НТП) в условиях социализма — это планомерно организуемый государством процесс постоянного качественного технического обновления общественного производства и непроизводственной сферы на основе последних научных достижений. Указанный процесс направлен на реализацию основной цели развития социалистической экономики, состоящей в наиболее полном удовлетворении материальных и духовных потребностей всех членов общества.

Следует отметить, что вследствие ряда объективных и субъективных причин к рубежу 70—80-х годов в повышении эффективности производства и качества продукции, в научно-техническом развитии народного хозяйства СССР проявилось значительное отставание в сравнении с наиболее развитыми странами. Поэтому одной из центральных проблем стало проведение радикальной реформы экономического управления для создания реальных условий, обеспечивающих ориентацию предприятий и объединений на ускорение научно-технического прогресса, выход промышленности на качественно новый уровень.

К важнейшим организационным и экономическим мерам, принятым XXVII съездом КПСС и последующими Пленумами ЦК КПСС для ускорения научно-технического прогресса, можно отнести:

изменение структурной и инвестиционной политики, направленной на техническую реконструкцию общественного производства;

улучшение управления и планирования научно-технического развития на основе повышения координирующей роли ГКНТ СССР и АН СССР, прежде всего в развитии фундаментальных наук, широкого применения программно-целевых методов планирования, более полного использования научного потенциала отраслевой, академической и вузовской науки на базе создания межотраслевых научно-технических комплексов и временных

научных коллективов, расширения сети научно-производственных объединений, перевода научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование;

усиление специализации и кооперированного производства новой техники со странами СЭВ и развитыми капиталистическими странами путем создания совместных объединений и научно-производственных комплексов;

расширение прав и ответственности предприятий (объединений), ориентация их хозяйственной деятельности, систем финансирования, ценообразования и экономического стимулирования на ускорение создания и внедрения новой техники, отвечающей мировому уровню.

Улучшение управления научно-техническим прогрессом достигается за счет усиления роли прогнозирования направлений его развития. Намечаются более широкое применение программно-целевых методов планирования развития науки и техники, усиление экономических, в том числе финансово-кредитных и ценовых, методов управления, расширение прав и ответственности предприятий (объединений), организаций в решении всех вопросов, связанных с созданием, освоением, внедрением новой техники при усилении воздействия потребителей и внешнего рынка на качество изготавливаемой продукции.

Научно-технический прогресс реализуется в двух взаимосвязанных направлениях: создание, освоение и внедрение в производство новой высокоэффективной продукции (технологических процессов); техническое перевооружение, реконструкция и новое строительство, т. е. обновление производственного аппарата на базе применения принципиально новой техники и технологии. Для первого направления характерен большой объем затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), работ по технологической подготовке и организации производства. Эти затраты относятся на себестоимость продукции или могут компенсироваться за счет средств различных фондов. Второе направление связано с затратами на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение производства, т. е. затратами капитального характера, которые в основном осуществляются за счет фонда развития производства, науки и техники, других аналогичных фондов, а также банковских кредитов. В особых случаях указанные затраты финансируются из централизованных финансовых ресурсов министерств или средств бюджета.

Деятельность предприятий в области НТП регламентирована Законом СССР о государственном предприятии (объединении) и должна быть подчинена постоянному повышению технического уровня и организации производства, совершенствованию технологических процессов, выпуску продукции высшего качества,

конкурентоспособной на мировом рынке, удовлетворению запросов потребнтелей. Предусмотрено, что иаучно-технические разработкн осуществляются предприятнем собственнымн снлами и привлекаемымн иаучными и проектнымн организацнями на основе заключаемых хозяйственных договоров. Прн этом предприятия должны предусматривать первоочередное развитие собственной научно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы, поскольку широкое н комплексное применение достижений наукн и техники, выпуск высококачественной продукции — основной путь увеличения прибылн (доходов) предприятия и самофнннансироваиия его производственного и социального развития.

Вместе с тем освоение иовой продукцни н техиологии для предприятий всегда связано с повышеннымн едниовременными и текущимн затратамн, связаннымн с проведением поисковых и прикладных НИОКР, изучеиием возможностей прибыльной деятельиости по реализацни нового вида продукта, подготовкой его производства, переподготовкой кадров и т. п. Отнесение всех этнх затрат на себестоимость товарной продукцнн может привестн к резкому снижению прибылн (дохода) предпрнятня н соответственно фондов экономического стнмулнрования, возрастанию цены первых серий изделий, что служит существеиным тормозом к восприятию нововведений предприятиямн. Еще К. Маркс отмечал, что «нздержкн, которых требует веденне предпрнятня, применяющего впервые новые изобретення, всегда значительно больше, чем издержки более позднхх предприятий...»[1]. В условиях соцналистнческого способа производства предпочтнтельным решеннем данной проблемы является создание финансового механнзма компенсацни повышениых нздержек, возникающнх при созданин, освоенин н внедренин новой техники, специальной снстемы фондов финанснрования научно-технического развнтия, тесно связанной с ценами и кредитными методамн возмещеиия таких издержек. Общественное назначение этой снстемы фондов проявляется в конкретных функцнях: фниаисированне предпроизводственной стадин воспроизводственного процесса (НИОКР), компеисацня повышенных затрат первых лет освоеиия и внедрення новой технкки.

Являясь одной из наиболее дннамнчных составных частей финансово-кредитного механизма, данная снстема постояино совершеиствуется в зависимостн от уровия развнтня производительных снл н пронзводственных отиошеннй, изменений в соотношении примененияя адмниистративиых и экономических методов управления общественным производством. До 60-х годов преобладающей формой фннансироваиия НИОКР былн бюд-

[1] Маркс К., Энгельс Ф. Соч. — Т. 25. — Ч. I. — С. 116.

жетные ассигнования. Значительная часть затрат по освоению и подготовке производства относилась на себестоимость продукции и расходы будущих периодов (по изделиям индивидуального и мелкосерийного производства). В дальнейшем такие затраты компенсировались через цену изделия, т. е. все они практически оплачивались потребителем продукции за счет капитальных вложений, существенная часть которых финансировалась из госбюджета.

С начала 60-х до 70-х годов в большинстве отраслей функционировало несколько самостоятельных фондовых источников финансирования затрат цикла «наука — техника — производство». Так, затраты на НИР покрывались отчислениями от себестоимости продукции и бюджетными ассигнованиями, опытно-конструкторские разработки (ОКР), расходы на подготовку производства и повышенные расходы на выпуск новой серийной продукции — из фонда освоения новой техники, также образуемого за счет отчислений от себестоимости по дифференцированному проценту (1—3%); затраты по созданию единичного и уникального оборудования относились непосредственно на себестоимость головного образца, а иногда серии изделий (через расходы будущих периодов). Частично затраты на НИР и ОКР покрывались средствами заказчиков, поступающими по хозяйственным договорам.

Все эти фонды формировались за счет отчислений от себестоимости и не были увязаны с конечными результатами деятельности предприятий. Они практически полностью централизовались в отраслевых министерствах и для предприятий носили характер дотаций. Разобщенность отдельных источников финансирования работ по новой технике являлась серьезным тормозом к сокращению цикла «наука — производство».

Ускорение темпов НТП обеспечивается прежде всего за счет увеличения вложений в развитие науки. С 1940 по 1986 г. эти затраты возросли с 0,3 млрд. до 29,5 млрд. руб., или почти в 100 раз; соответственно их отношение к национальному доходу увеличилось за этот период с 0,9 до 4,82%. В последние годы наблюдается тенденция снижения удельного веса затрат на науку, финансируемых из бюджета, и рост таких затрат, финансируемых за счет централизованных средств отраслей промышленности и собственных средств предприятий. Если в 1970 г. удельный вес бюджетных ассигнований на науку составлял 54,9%, то в 1986 г. — 48,3%. Эта тенденция связана с переводом большинства отраслей промышленности на хозрасчетную систему финансирования работ по новой технике и будет усиливаться с переводом предприятий и научных организаций на полный хозрасчет и самофинансирование.

В отраслях промышленности, переведенных на хозрасчетную

систему организации работ по новой технике в 70—80-х годах, источниками финансирования этих работ стали единый фонд развития науки и техники (ЕФРНТ), бюджетные ассигнования и банковские кредиты.

Единый фонд развития науки и техники создавался в промышленных министерствах и ведомствах для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и возмещения затрат, связанных с разработкой и освоением новых видов продукции и технологических процессов, с внедрением научной организации труда, а также для финансирования дополнительных затрат по улучшению качества продукции и повышенных затрат в первые годы производства новой продукции. Его средства не подлежали изъятию и использованию на другие цели.

С 1986 г. промышленным министерствам было предоставлено право часть ЕФРНТ оставлять в распоряжении производственных объединений для финансирования инициативных мероприятий по развитию науки и техники, а предприятиям перераспределять средства между фондом развития производства и единым фондом.

Формировался единый фонд развития науки и техники за счет отчислений от плановой прибыли научно-производственных, производственных объединений (предприятий) по нормативу, установленному министерству в государственном пятилетием плане экономического и социального развития СССР (с распределением по годам), в процентах к товарной или чистой продукции (нормативной). Кроме того, в фонд направлялась часть дополнительной прибыли (суммы надбавок к оптовой цене) от реализации новой высокоэффективной продукции и продукции с государственным Знаком качества. Отчисления в единый фонд производили, как правило, все планово-прибыльные объединения (предприятия). В пределах утвержденной общей суммы отчислений в этот фонд министерство могло в случае необходимости дифференцировать их размеры по отдельным объединениям (предприятиям).

Средства, предусмотренные финансовым планом для формирования централизуемой части единого фонда, перечислялись ежемесячно объединениями (предприятиями) на отдельный счет министерства (ведомства) по перераспределению оборотных средств в Правлении Госбанка СССР в сроки, установленные для взносов в бюджет платежей из прибыли, в размере $^1/_9$ квартальной суммы.

Стоимость работ промышленного характера, связанных с освоением и внедрением новой техники и осуществляемых за счет средств единого фонда, с 1986 г. стала учитываться в общем объеме реализованной продукции с начислением норма-

тивной прибыли по соответствующим группам изделий, что существенно повысило заинтересованность предприятий в использовании средств этого фонда. Не подлежали финансированию из средств ЕФРНТ затраты, производимые за счет других источников (себестоимости, капитальных вложений, средств бюджета и др.). Это приводило к разобщению всего комплекса затрат цикла «наука — производство» по отдельным взаимосвязанным мероприятиям.

Система финансирования работ по новой технике на основе ЕФРНТ сыграла определенную положительную роль, тем не менее и она имела существенные недостатки. Значительная централизация финансирования на уровне министерств приводила к неоправданному перераспределению средств между предприятиями вне зависимости от результатов их работы, что придавало этому фонду дотационный характер. Не была преодолена разобщенность в финансировании всего комплекса затрат, связанных с созданием новой техники, поскольку не допускалось финансирование затрат капитального характера на организацию сервиса, что отрицательно влияло на внедрение принципильно новой техники и технологии, требующих соответствующего обновления производственного аппарата. Не была создана обоснованная нормативная база образования ЕФРНТ на отдельных предприятиях, учитывающая фактические результаты внедрения разработок. Слабое развитие получили хозрасчетные отношения в научно-исследовательских организациях (НИО), поскольку все работы, финансируемые из единого фонда, оплачивались по сметной стоимости с ограничением их рентабельности в пределах 3%. Практически не применялись в НИО договорные цены, не формировалась и собственная прибыль как часть договорной цены, зависящая от эффективности и качества разработки.

Эти недостатки в значительной степени устраняются с переводом предприятий и научных организаций на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование. В народном хозяйстве создается принципиально новая система финансирования работ по новой технике, в большей степени ориентированная на применение экономических методов управления, усиление взаимосвязи науки и производства.

Существенные изменения вносятся в систему бюджетного финансирования с целью концентрации средств на наиболее приоритетных направлениях для обеспечения выполнения работ по важнейшим научно-техническим проблемам, имеющим общегосударственное значение. Повышается роль ГКНТ СССР и Академии наук СССР в планировании и распределении бюджетных ассигнований на НИОКР. Эти организации определяют общий размер указанных средств и согласовывают его

с Министерством финансов СССР и Госпланом СССР, после чего в Совет Министров СССР представляются на утверждение предложения о распределении выделенных ассигнований по народнохозяйственным комплексам и направлениям развития науки и техники, а также предложения о размере резерва ГКНТ СССР для проведения НИОКР.

После утверждения Советом Министров СССР этих предложений ассигнования распределяются ГКНТ СССР по министерствам и ведомствам союзного подчинения, межотраслевым комплексам и союзным республикам, а последние — по основным приоритетным направлениям, межотраслевым научно-техническим проблемам, государственным заказам, заданиям общесоюзных и республиканских научно-технических программ, планам Академии наук СССР и важнейшим работам по планам министерств, ведомств и союзных республик.

С 1988 г. ассигнования из бюджета предоставляются не на содержание научных организаций в целом исходя из базы, а выделяются на проведение конкретных разработок и на осуществление госбюджетных исследований.

Коренные изменения происходят и в финансировании отраслевой науки. Основными источниками финансирования затрат на НИОКР, выполняемых по заказам предприятий, становятся их собственные средства: фонд развития производства, науки и техники или себестоимость продукции, которая в первые два года производства реализуется по договорным ценам. Исследования, выполняемые НИО по государственным заказам и имеющие важное значение для отрасли в целом, могут финансироваться из централизованных фондов и резервов министерства, а в необходимых случаях — за счет бюджетных ассигнований и банковских кредитов.

Коренным образом меняются принципы хозяйственной деятельности научных организаций: усиливается воздействие экономических рычагов на ускорение НТП, укрепляются связи науки с производством, научные коллективы включаются в работы по всему циклу «научные исследования — разработки — производство — сбыт — обслуживание».

На самостоятельные научные организации распространяется действие Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Продукция научных организаций — законченные научно-технические, проектные, конструкторские, технологические работы и услуги, опытные образцы и партии изделий, выполненные в соответствии с договорами и принятые заказчиком, — принимает статус товарной продукции и реализуется по договорным ценам. Величина последних зависит от эффективности, сроков проведения и научно-технического уровня разработок и определяется по согласованию заказчика и разработчика. До-

говорные цены должны покрывать общественно нормальные издержки разработчиков и формировать прибыль (доход) организации, обеспечивающую платежи за ресурсы, отчисления в бюджет и вышестоящей организации, образование фондов экономического стимулирования.

Порядок распределения прибыли для НИО устанавливается следующий: плата за основные производственные фонды — 1—2% их стоимости; плата за трудовые ресурсы — 200—300 руб. за каждого работающего; отчисления от прибыли в государственный бюджет — 2—10% расчетной прибыли; отчисления от прибыли в централизованный фонд развития производства, науки и техники и резервы министерства, а также от амортизации[1], предназначенной на полное восстановление основных фондов, определяются министерством.

Фонды экономического стимулирования будут формироваться по нормативам от прибыли, остающейся в распоряжении НИО. При этом образуются два фонда: материального поощрения и научно-технического и социального развития. Средства последнего могут направляться на финансирование поисковых исследований и работ по созданию научно-технического задела.

Таким образом, источники финансирования разработок, проводимых самостоятельными НИО, могут быть: средства заказчиков (по договорным ценам); средства централизованных фондов и резервов министерств (как правило, по работам, выполняемым по госзаказам); собственные средства фонда научно-технического и социального развития; кредиты банков; в отдельных случаях — ассигнования из бюджета; средства резерва ГКНТ СССР.

Переход НИО на новые условия хозяйствования может привести к существенному росту затрат на разработки при неизменном их физическом объеме (введение амортизационных отчислений, платности ресурсов, отчислений в бюджет и централизованные фонды) и порождает ряд проблем, связанных с определением договорных цен, воздействием на их снижение путем конкурсов отбираемых разработок, усилением ответственности заказчиков и исполнителей работ за их научно-технический уровень.

В новых условиях хозяйствования на предприятиях вместо единого фонда развития производства, науки и техники и фонда развития производства создается фонд развития производства, науки и техники, условия формирования которого в большей степени определяют зависимость его величины от эффективности работы предприятия (объединения). Этот фонд образуется за счет: амортизационных отчислений, предназначенных

[1] Амортизационные отчисления введены с 1 января 1988 г.

для полного восстановления основных фондов, по установленным нормативам; отчислений от прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий, по нормативам (как правило, не менее 20% общей величины фонда); выручки от реализации неиспользованного имущества, числящегося в составе основных фондов.

На образование фонда развития производства, науки и техники планово-убыточных и малорентабельных предприятий могут направляться средства централизованного фонда развития производства, науки и техники министерства. Нормативы образования фонда развития производства, науки и техники доводятся предприятиям в составе контрольных цифр до начала составления пятилетнего плана. Утвержденные предприятиям в пятилетнем плане нормативы изменению не подлежат. Они могут дифференцироваться по предприятиям в зависимости от степени износа основных фондов. Для обеспечения стабильности условий работы предприятий нормативы отчислений в этот фонд за счет прибыли могут быть усреднены по годам пятилетки.

При определении норматива образования фонда развития производства, науки и техники предприятия производят специальный расчет, в котором учитываются следующие основные статьи затрат по финансовому плану.

1. Фонд развития производства (по установленным нормативам).

2. Средства, направляемые на финансирование централизованных капитальных вложений (без нового строительства).

3. Средства, предусмотренные в финансовом плане, а также бюджетные ассигнования на плановые расходы до перехода на полный хозяйственный расчет:

прирост норматива собственных оборотных средств и погашение ссуд, выданных на эти цели;

фонд ширпотреба (в части, направляемой на расширение производства и улучшение качества продукции);

единый фонд развития науки и техники (в части, оставляемой предприятиям на проведение работ по разработке и внедрению новой техники, за исключением средств, предназначенных на премирование);

отчисления на дорожные работы;

операционные расходы (кроме расходов, финансируемых из бюджета);

погашение долгосрочных ссуд банков, полученных на капитальные вложения, а также ссуд, предоставленных на прирост собственных оборотных средств, и процентов по ним;

прибыль, оставляемая в распоряжении хозяйства и направляемая на развитие производства, науки и техники;

отчисления в фонд возмещения потерь от уценки товаров;

расходы на подготовку кадров;

превышение оптовых цен над розничными по товарам народного потребления.

Суммы этих затрат и капитальных вложений, планируемых за счет средств фонда развития производства, науки и техники и образуют общий размер фонда развития производства, науки и техники, который принимается в расчете норматива.

Абсолютный размер этого фонда в плане и фактически определяется путем умножения величины каждого фондообразующего показателя на соответствующий норматив. В абсолютный плановый размер фонда включаются выручка от реализации излишнего имущества, а также средства, получаемые предприятиями из централизованного фонда развития производства, науки и техники министерства.

Отчисления в фонд развития производства, науки и техники от прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, и амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов, производятся предприятиями ежеквартально нарастающим итогом (квартал, полугодие, девять месяцев, год). Фактические отчисления определяются путем умножения нормативов на фактически полученную сумму прибыли, оставляемую в распоряжении предприятий, и фактически начисленную сумму амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов. В фонд включаются фактическая сумма выручки от реализации излишнего имущества, а также средства, полученные предприятиями из централизованного фонда развития производства, науки и техники министерства.

Средства фонда развития производства, науки и техники используются предприятиями самостоятельно по смете на следующие цели:

техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующего производства, а в отдельных случаях — на новое строительство объектов общезаводского и вспомогательного назначения (планы технического перевооружения разрабатываются и утверждаются предприятиями);

финансирование затрат по подготовке и освоению новой и модернизированной продукции, изготовлению опытных образцов, внедрению прогрессивных технологических процессов;

проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ (включая приобретение лицензий), финансирование затрат на приобретение оборудования, приборов и других товарно-материальных ценностей для этих работ;

компенсацию повышенных затрат на производство новой продукции в период ее освоения;

финансирование прироста норматива собственных оборотных средств, а также на возмещение их недостатка;

финансирование затрат по участию в строительстве, реконструкции, ремонте и содержании местных автомобильных дорог;

организацию и развитие подсобного сельского хозяйства;

создание и расширение мощностей по производству товаров народного потребления и оказанию услуг населению;

возмещение затрат, связанных с получением в установленном порядке от других предприятий проектной документации (разработок) для повторного применения и оказанием помощи в ее использовании;

частичное возмещение затрат по подготовке молодых специалистов;

погашение долгосрочных и других банковских кредитов, предоставленных предприятию на мероприятия, осуществляемые за счет средств фонда развития производства, науки и техники, а также на уплату процентов по этим ссудам;

финансирование других расходов, в том числе на непроизводственное строительство.

Для ускорения научно-технического прогресса важное значение имеет предоставление предприятиям права передавать часть средств фонда развития предприятиям-смежникам, строительным и научно-исследовательским организациям для стимулирования решения сложных технических проблем, а также ускоренного выполнения работ по техническому перевооружению основных фондов. Часть средств фонда может быть передана другим предприятиям или исполкомам местных Советов народных депутатов в порядке долевого участия на строительство, расширение или реконструкцию объектов канализации, водо-, газо-, тепло-, электроснабжения, связи, подъездных путей и других объектов совместного пользования и инфраструктуры.

Проектно-сметная документация и титульные списки на техническое перевооружение, строительство объектов подсобных сельских хозяйств, осуществляемые за счет средств фонда развития производства, науки и техники и банковских кредитов, разрабатываются предприятиями самостоятельно и утверждаются их руководителями.

Существенно упрощается процедура разработки технической документации. Средства фонда развития производства, науки и техники, направляемые предприятиями на капитальное строительство, в полном объеме учитываются министерством в соответствии с предложениями предприятий в проекте плана капитальных вложений и в первоочередном порядке обеспечиваются лимитами подрядных и проектно-изыскательских работ в размерах, представленных предприятиями (с учетом объемов работ, выполняемых хозяйственным способом) и обеспечиваются материально-техническими ресурсами. Основанием для финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ, выполняемых за счет средств фонда развития производства, науки и техники, являются сметы затрат, утвержденные руководителями предприятий. Для финансирования мероприятий по техническому перевооружению за счет средств указанного фонда предприятия представляют учреждению банка выписку из плана технического перевооружения на планируемый год и утвержденные сметы на отдельные виды работ и затрат, а при получении кредита — расчеты экономической эффективности намечаемых мероприятий.

Оплата приобретаемого за счет средств фонда развития производства, науки и техники оборудования взамен изношенного и затрат по его установке производится на основании предъявленных счетов в пределах средств, имеющихся на счете предприятия. При недостаточности средств фонда предприятия могут использовать кредиты банков.

Средства фонда развития производства, науки и техники у предприятий не изымаются и могут накапливаться для осуществления необходимых мероприятий в последующие плановые периоды. За пользование средствами фонда учреждения банков выплачивают предприятиям 0,5% годовых. Стоимость работ по освоению новой техники, оплаченных за счет средств этого фонда, предприятия включают в объемы производства и реализуемой продукции. Невыполнение предусмотренных планом заданий по освоению в производстве изделий новой техники, финансируемых за счет указанных средств, учитывается при оценке выполнения плана реализации продукции исходя из обязательств по поставкам в соответствии с заключенными договорами (заказами).

В условиях перевода предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование происходит децентрализация источников финансирования научно-технических работ с отраслевого уровня на уровень объединений. Вместе с тем радикальная реформа перестройки управления предусматривает повышение ответственности министерств за технический уровень выпускаемой продукции, усиление работы по проведению единой научно-технической политики, что требует наличия в распоряжении министерств значительных финансовых ресурсов.

Однако такая концентрация ресурсов теперь осуществляется на более обоснованной нормативной базе, не допускающей волевого перераспределения средств от хорошо работающих предприятий слабым. При этом ликвидируется узко-целевое использование различных отраслевых фондов, а создается более универсальный фонд — централизованный фонд развития производства, науки и техники (ЦФРП) и резервы министерств. Этот фонд образуется за счет отчислений министерству от расчетной прибыли объединений и предприятий, переведенных на

полный хозяйственный расчет, а также части амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов, остающейся после направления в фонд развития производства, науки и техники объединений и предприятий по стабильным нормативам. Размер отчислений не должен превышать величины платежей в государственный бюджет. Платежи вносятся всеми планово-прибыльными предприятиями. Величина норматива учитывает суммы, подлежащие направлению как в централизованный фонд развития производства, науки и техники, так и в резервы.

Средства ЦФРП направляются на следующие цели:

финансирование важнейших научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и других расходов общеотраслевого характера, а также компенсацию повышенных затрат на производство новой продукции в период ее освоения;

финансирование капитальных вложений общеотраслевого и межотраслевого характера по техническому перевооружению, реконструкции, расширению объединений и предприятий, на развитие технически отсталых предприятий в случае отсутствия у них собственных средств;

возмещение убытков и образование фонда развития производства, науки и техники планово-убыточных и малорентабельных объединений и предприятий;

взносы в бюджет платы, взимаемой с заказчика по новому строительству при срыве установленных планом сроков ввода в действие мощностей и объектов и других экономических санкций, относимых на министерство в соответствии с действующим законодательством, а также перечисление средств подрядной организации при досрочном вводе новых производственных мощностей и объектов;

погашение банковских кредитов, предоставленных непосредственно министерству, а также уплату процентов по ним;

выполнение обязательств перед банками, вытекающих из предоставленных министерством гарантий в отношении подведомственных объединений и предприятий;

покрытие затрат по организации и проведению постоянно действующих научно-технических выставок на ВДНХ СССР;

содержание аппарата управления министерства;

повышение квалификации руководящих работников и специалистов, а также частичную компенсацию затрат по подготовке молодых специалистов;

финансирование расходов подведомственных высших, средних, профессионально-технических и других учебных заведений;

оказание временной финансовой помощи объединениям, предприятиям и хозяйственным организациям и на другие цели.

Резервы министерства по фонду материального поощрения и фонду социального развития образуются за счет отчислений

министерству от прибыли объединений и предприятий в пределе 15% плановых размеров этих фондов в целом по министерству. Кроме того, в резерв по фонду материального поощрения направляются отчисления научно-технических организаций, централизуемые для премирования за создание, освоение и внедрение новой техники. Средства резервов по фонду материального поощрения и фонду социального развития могут быть направлены для:

увеличения фондов поощрения объединений (предприятий), обеспечивающих рост выпуска новой высокоэффективной техники и новых товаров народного потребления, резкое повышение других показателей эффективности производства;

пополнения поощрительных фондов объединений, предприятий и организаций в случаях, когда показатели их работы временно ухудшаются в связи с освоением новой техники, реконструкцией производства или капитальным ремонтом основных производственных объектов;

увеличения фонда материального поощрения за выполнение объема реализации продукции с учетом договорных обязательств по поставкам планово-убыточных предприятий;

создания фондов поощрения для вновь вводимых в действие предприятий, объектов и мощностей (по перечню, утвержденному министерством);

формирования фондов поощрения планово-убыточных и малорентабельных объединений и предприятий;

премирования за содействие изобретательству и рационализации;

премирования за работы по новой технике общеотраслевого и межотраслевого характера, в том числе выплаты разовых премий за разработку, освоение и массовый выпуск особо важных и высокоэффективных видов оборудования и машин, а также создание и освоение принципиально новых технологических процессов;

премирования работников аппарата министерства в порядке, установленном для работников центрального аппарата министерств, работающих в новых условиях;

единовременного поощрения работников за выполнение особо важных работ и заданий, а также для оказания им материальной помощи.

Направление средств, поступивших по нормативам отчислений от прибыли объединений и предприятий, в ЦФРП производится министерством исходя из сметы расходования этого фонда. Остатки средств ЦФРП используются министерством в следующем году в соответствии со сметами их расходования. Средства централизованного фонда развития производства, науки и тех-

ники и резервных фондов поощрения хранятся на расчетном счете министерства.

В отраслевых министерствах, не переведенных на полный хозрасчет и самофинансирование, продолжают функционировать единый фонд развития производства, науки и техники и резервные фонды (министерств, ведомств).

В новых условиях хозяйствования существенно возрастает роль кредита. Так, банкам предоставлено право выдавать наряду с кредитами на отдельные мероприятия долгосрочный кредит на организацию выпуска новой продукции по полному циклу: от научно-исследовательских разработок и создания новых образцов до ее серийного выпуска с погашением этих ссуд за счет фонда развития производства науки и техники.

С 1 января 1988 г. введен принципиально новый порядок кредитования у заказчиков затрат по приобретению научно-технической продукции и затрат незавершенного производства по ее созданию у научных организаций.

Долгосрочное кредитование заказчиков на затраты по приобретению научно-технической продукции осуществляется при недостаточности собственных средств, на основании договора, в котором определяются взаимные обязательства и экономическая ответственность учреждения банка и ссудополучателя. При этом банком проверяется экономическая целесообразность выдачи ссуды, возможности ее погашения.

Для получения кредита заказчик по специальным формам представляет учреждениям банка справку об объеме затрат на приобретение научно-технической продукции и источников ее финансирования, а также перечень кредитуемой научно-технической продукции.

Выдача ссуды производится с отдельного счета путем оплаты расчетно-денежных документов за выполненные работы по созданию научно-технической продукции. Общий период кредитования определяется исходя из сроков разработки и использования научно-технической продукции, как правило, в пределах двух лет.

Расчеты за научно-техническую продукцию независимо от источников финансирования осуществляются в порядке, предусмотренном в договоре — за выполнение всего комплекса работ или отдельных видов ее поэтапно с авансовым платежом или в меру фактически выполненного объема работ.

Кредит научной организации на затраты по незавершенному производству научно-технической продукции предоставляется если: работы осуществляются по договору, а расчеты осуществляются путем единовременной оплаты всего комплекса выполненных и принятых заказчиком работ. Кредит выдается в пределах планового срока завершения работ. Эти затраты явля-

ются отдельным объектом кредитования. Они кредитуются в пределах планового размера кредита, определяемого учреждением банка по расчету научной организации на год, исходя из остатка плановых затрат незавершенного производства по себестоимости, сданных заказчику работ по неоформленным расчетным документам и расчетным документам, сроки оплаты которых не наступили за вычетом соответствующей кредиторской задолженности и частичного норматива собственных оборотных средств, т. е. кредит предоставляется до момента оплаты счетов заказчиком. К расчету потребности в кредите научная организация прилагает перечень включенной в план и подлежащей кредитованию научно-технической продукции, справку об объеме работ и источниках их финансирования у заказчика. Эти ссуды также выдаются с отдельного ссудного счета при отсутствии средств на оплату расчетных документов за товарно-материальные ценности и услуги, оплату счетов соисполнителей, а также под излишек обеспечения.

Затраты по незавершенному производству научно-технической продукции, осуществляемые научными организациями, входящими в состав НПО, производственных объединений и предприятий, покрываются собственными средствами предприятий (объединений).

Глава XVII

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ

1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ

В условиях действия при социализме закона стоимости и использования товарно-денежных отношений средства производства и предметы потребления являются товарами. На основе планомерно организуемых отношений товарного обмена между производителями и потребителями продукции возникают акты купли и продажи. Они происходят путем реализации товаров в соответствии с хозяйственными договорами с потребителями, организациями торговли и материально-технического снабжения. Все предприятия, участвующие в процессе товарного обращения, выступают в роли как производителей готовой продукции, так и покупателей материальных ресурсов.

Реализация продукции сопровождается денежными расчетами, в процессе которых в народном хозяйстве складываются отношения, связанные с возмещением стоимости товаров, услуг и выполненных работ, получением прибавочного продукта и превращением его в чистый доход, с перераспределением накоплений. Денежные расчеты — важное звено в осуществлении полного хозрасчета и самофинансирования. Завершение их является условием не только непрерывного возобновления процесса производства, но и формирования хозрасчетного дохода, налога с оборота и их последующего перераспределения для обеспечения расширенного воспроизводства, управления, обороны страны, а также постоянного повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни трудящихся.

Денежные расчеты совершаются в форме безналичных платежей и наличными деньгами. Совокупность всех денежных расчетов, охватывающих процессы распределения, обмена и потребления совокупного общественного продукта, составляет *денежный оборот*. Часть денежного оборота, где деньги, выступая как средства платежа, используются для погашения обязательств, представляет платежный оборот социалистического общества.

Преобладающая часть расчетов в народном хозяйстве осуществляется через Промстройбанк СССР, Агропромбанк СССР

и Жилсоцбанк СССР. Для учета хранящихся в банке средств и ведения расчетов каждому предприятию, организации открывается один расчетный или текущий счет. Расчеты могут вестись и с других счетов: ссудных, по финансированию капитальных вложений и капитального ремонта, фонда развития производства, науки и техники и др. Широкое использование безналичных расчетов в хозяйственном обороте обеспечивает сокращение потребности в наличных деньгах, укрепляет платежную дисциплину и контроль за своевременным проведением и правильной организацией денежных расчетов.

Платежи наличными деньгами возникают при расчетах государства и предприятий с населением (выплата заработной платы, премий, пособий, оплата служебных командировок, платежи населения за товары и услуги и т. д.). Между предприятиями такие платежи совершаются в исключительных случаях и в пределах минимальной суммы расчетных документов, принимаемых банками к исполнению (при расчете чеками на сумму до 10 руб., платежными требованиями — до 50 руб., платежными поручениями — до 25 руб.).

Действующая система расчетов в народном хозяйстве предусматривает совершение купли-продажи без использования наличных денег, путем соответствующих записей на счетах в банке. Платежи покупателей за отгруженные товары, выполненные работы и услуги осуществляются на основании расчетных документов, выписываемых поставщиками, в строго установленные сроки. Формы безналичных расчетов избираются предприятиями (организациями) исходя из условий поставок и реализации продукции и определяются соглашением поставщика и покупателя. В исключительных случаях применяются обязательные формы расчетов, определенные постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, инструкциями Госбанка СССР или особыми условиями поставки.

Организация безналичных расчетов в народном хозяйстве должна способствовать укреплению полного хозяйственного расчета и развитию принципов самофинансирования, самоокупаемости и самостоятельности предприятий, повышению их ответственности за своевременность расчетов, укреплению договорной дисциплины, предотвращению внепланового распределения средств и ускорению оборачиваемости оборотных средств.

Необходимый принцип осуществления денежных расчетов — согласие (наличие акцепта) плательщика. Предприятие-покупатель имеет возможность контролировать выполнение поставщиком основных условий договора, соблюдение сроков поставок, качества и ассортимента продукции, цен. Нарушение условий договора может вызвать полный или частичный отказ от акцепта платежных документов. Списание средств со счетов пла-

тельщнка без его согласня н поручеиня допускается, еслн это предусмотрено законодательством.

Как правило, расчеты должны следовать за фактической отгрузкой продукцнн покупателю через транспортиую оргаиизацню илн ее сдачей по прнемо-сдаточиому акту. Прн этом расчетиые документы содержат даииые о товариостн и отгрузке (отпуске) продукцнн. Расчеты до отгрузки продукцнн или выполиеиия работ могут осуществляться в случаях, строго регламеитированиых законодательством и указаниями баиков. Расчеты могут производнться в порядке *предварительной оплаты* на срок более трех дией за товары, отпускаемые нз государствениого резерва, по арендной плате за дома и помещения, за драгоценные металлы и драгоцеииые камин с Управлеиием драгметаллов, за охраиу объектов сторожевой охраной, за товары, приобретаемые в порядке мелкого опта, н за другие товары, работы н услуги. Прн этом поставщик обязаи в течеиие трех рабочнх дней после получения предварительного платежа отгрузить покупателю оплачеииую продукцию. В процессе проведення расчетиых операцнй ие допускаются получение авансов, предварительиая оплата (кроме установлениых закоиом случаев), отпуск товарно-материальиых цеииостей и оказаиие услуг в кредит.

Одннм из важных прииципов деиежиых расчетов является взаимиая ответствеииость предпрнятнй и банка за иарушеиие расчетиых операций. Осуществляя коитроль за соблюдеиием принципов и правнл расчетов, баик ие допускает оплаты бестовариых счетов н нспользовання товара, иаходящегося на ответствениом хранении у покупателя, следнт за реальностью объемов н стонмостн выполиенных стронтельио-моитажиых работ, отраженных в документах, служащих осиованием для получения деиежиых средств. Банки СССР иесут материальную ответствеиность перед поставщнками н покупателями за правильность н своевремеиность совершеиия расчетиых операций.

За предъявление учреждению баика к оплате платежных документов, выпнсанных поставщиком, при полиом нлн частичном отсутствии фактнческой отгрузки товаров нлн оказания услуг поставщик уплачивает баику штраф — 7% суммы, указанной в расчетиом докумеите. Такой же штраф взыскнвается с плательщика, предъявившего к оплате платежиое поручеиие нлн чек за товар, ие отгружеииый поставщиком. Если иаходящийся иа ответствеиюм храиеини у покупателя товар используется до оплаты, то покупатель уплачивает поставщику штраф в размере 8% его стоимостн.

Учреждеиия баика иесут ответствеиюсть за: своевремеиность и правнльиость зачисления сумм иа счета; отсылку не по назиачению платежных требоваиий; невыполнение правнл по со-

блюдению сохранности товаров на ответственном хранении; выдачу владельцам счетов неверных выписок о наличии средств. Так, за несвоевременное или неправильное зачисление сумм, причитающихся владельцу счета, банк уплачивает в пользу последнего штраф в размере 0,5% их величины за каждый день задержки по вине банка. Если платежные требования отсылаются не по назначению или позднее чем на следующий день после принятия, то банк уплачивает поставщику штраф — 25 руб. за каждый случай. При нарушении банком правил проверки сохранности товаров, находящихся на ответственном хранении, он уплачивает поставщику штраф — 0,5% суммы счета.

Своевременность расчетов за товарно-материальные ценности имеет особое значение, поскольку основными показателями выполнения плана являются реализация продукции и прибыль. Продукция считается реализованной, когда она оплачена и денежные средства поступили на расчетный счет. Сроки расчетов влияют на выполнение плана прибыли и рентабельности, на обеспечение плановой оборачиваемости оборотных средств, формирование хозрасчетного дохода.

Для обеспечения своевременности расчетов за продукцию, поставленную в соответствии с заключенными договорами, при временном отсутствии средств на счетах покупателей и наступлении срока платежа акцептованные покупателем платежные документы оплачиваются банком за счет ссуды в пределах суммы свободного остатка планового размера кредита. Ссуда выдается также при отсутствии средств на расчетном счете на открытие аккредитивов и приобретение лимитированных чековых книжек. Сроки возврата ссуд, выданных на оплату расчетно-денежных документов за товарно-материальные ценности, оговариваются в кредитном договоре, однако этот срок не должен превышать 12 месяцев.

В случае если предприятие лишилось права на получение кредита для проведения расчетов за продукцию, вышестоящая организация выделяет необходимые средства из централизованных фондов и резервов на условиях возвратности. При недостатке средств централизованных фондов и резервов у вышестоящих организаций им может быть предоставлен банковский кредит. Такие кредиты по целевым переводам направляются предприятиям и используются ими для расчетов за продукцию, работы или услуги. Сроки погашения этих кредитов устанавливаются по соглашению между банками и вышестоящими органами, но не более чем через 3—4 месяца.

Важным принципом безналичных расчетов является возможность осуществления с их помощью контроля рублем за соблюдением договоров поставки предприятиями, участвующими в расчетах, и учреждениями банка. В качестве основного критерия

оценки результатов хозяйственной деятельности принят показатель объема реализации с учетом 100%-ного выполнения заданий и обязательств по поставкам в соответствии с заключенными договорами.

За нарушение срока поставки или недопоставку продукции поставщик уплачивает покупателю неустойку — 8% стоимости не поставленной в срок продукции по отдельным наименованиям номенклатуры. За каждый случай нарушения согласованного графика отгрузки (доставки) продукции поставщик уплачивает покупателю штраф в размере 1% стоимости не отгруженной (не доставленной) в срок продукции. Если поставщик уклоняется от своевременной уплаты неустойки, то она может быть взыскана в полуторном размере. Установлен безакцептный порядок предъявления санкций за невыполнение заданий и обязательств по поставкам энергии, газа и воды, а также поставку некачественной или некомплектной продукции. Источником взыскания установленных санкцией сумм является фонд материального поощрения. Учреждения банка обязаны быстро и правильно реагировать на обоснованные отказы предприятий от акцепта, не допускать ошибочного списания средств с расчетных счетов, строго выполнять условия платежей, четко оформлять выписки из лицевых счетов предприятий.

Размеры пеней за несвоевременную оплату поставленной продукции с 1987 г. повышены в два раза. Уплачиваются они из фонда материального поощрения предприятий-покупателей.

Контроль банка за соблюдением правил расчетов, получением кредита, ходом выполнения плана производства, финансового плана и плана накоплений проводится в процессе совершения операций по безналичным расчетам и выдачи краткосрочных кредитов, а также путем периодической проверки расчетных документов в банке, анализа балансов и других отчетных материалов хозорганов или проверок на месте.

Промышленным предприятиям и организациям предоставлено право самостоятельно распоряжаться средствами, находящимися на расчетных счетах. Учреждения банка могут лишь контролировать использование ресурсов, не допуская выдачи средств не по назначению. С расчетных счетов выдаются средства на заработную плату, оплату товарно-материальных ценностей, погашаются кредитные обязательства, производятся расчеты с государственным бюджетом. Все платежи со счетов предприятий, объединений и хозяйственных организаций, включая отчисления в бюджет и выплату заработной платы, осуществляются в порядке календарной очередности поступления в банк расчетных документов (наступления сроков платежа). Вместе с тем банк вправе установить очередность платежей для

предприятий, систематически нарушающих платежную дисциплину или объявленных неплатежеспособными.

Предприятие-плательщик имеет право оспорить правильность списания средств с его расчетного счета. В этом случае он может обратиться за разъяснением к обслуживающему его банку, к вышестоящим органам или предъявить иск. Однако предъявление иска не приостанавливает списание средств с расчетного счета.

Расчетные отношения между получателями средств и плательщиками делятся на две группы: по товарным операциям и финансовым обязательствам (нетоварным операциям). К первой группе относятся расчеты за реализуемые товарно-материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги. Это основная часть всех расчетных операций банка, определяющая направление и характер его работы. Вторая группа включает взаимоотношения и расчеты с финансово-кредитной системой (платежи в бюджет и ассигнования из бюджета, получение и возврат ссуд), а также расчеты с вышестоящими органами.

В народном хозяйстве применяются следующие формы безналичных расчетов: платежными требованиями (акцептная), аккредитивная, посредством платежных поручений, переводами, чеками из лимитированных и нелимитированных книжек, сводными поручениями, никассовыми поручениями (распоряжениями на бесспорное списание средств). Если поставки материальных ресурсов, выполнение работ или оказание услуг происходит постоянно и равномерно, то расчеты, как правило, осуществляются в порядке плановых платежей.

Наибольшее распространение получили расчеты платежными требованиями (акцептная форма) и платежными поручениями.

В совершенствовании расчетных операций большую роль сыграл переход хозяйственной деятельности предприятий, объединений и организаций на полный хозрасчет и самофинансирование.

2. РАСЧЕТЫ ПО ИНОГОРОДНЕМУ ГРУЗООБОРОТУ

Основными формами иногородних расчетов служат: расчеты платежными требованиями (акцептная форма) и аккредитивная. Кроме того, применяются переводы и расчеты с помощью наложенного платежа за мелкие поставки материальных ценностей.

Расчеты платежными требованиями широко используются при платежах за отгруженные или отпущенные товарно-материальные ценности, оказанные услуги и выполненные работы. Они способствуют ускорению оборачиваемости средств, дают возможность покупателю следить за выполнением поставщиком

условий договора, позволяют учреждениям банка осуществлять эффективный контроль от момента отгрузки продукции и выписки платежных документов до поступления денег на расчетный счет поставщика. Платежи совершаются непосредственно по месту нахождения покупателя по каждому платежному требованию. В соответствии с договором о поставке товарно-материальных ценностей поставщик, произведя отгрузку товаров покупателю, выписывает на его имя платежное требование, которое сдает на *инкассо*[1] в обслуживающее покупателя учреждение банка. Последнее берет на себя организацию документооборота по акцепту при сумме документов не менее чем на 50 руб. Расчетные документы могут быть выписаны не только поставщиком, но и грузоотправителем от имени поставщика (по транзитным отгрузкам), если это предусмотрено договором. Банк принимает требования на инкассо сразу после отгрузки товара или оказания услуг, но не позднее срока исковой давности (один год с момента отгрузки).

Плательщик обязан следить за поступающими в банк на его имя требованиями. Рассмотрев присланные платежные документы, покупатель *акцептует их* (дает согласие на оплату) либо (при наличии достаточных оснований) заявляет о полном или частичном отказе от оплаты. Покупателю дается право акцептовать платежные документы в течение трех дней с момента их поступления в его учреждение банка. Если банк не получит отказ от акцепта в течение трех дней, то он считает платежное требование акцептованным и списывает требуемую сумму с расчетного счета покупателя. Такой акцепт принято считать *отрицательным.*

При *положительном акцепте* предприятие-покупатель обязано письменно (в течение трех дней) подтвердить свое согласие на акцепт. В настоящее время широкое применение получил отрицательный акцепт.

По отношению к моменту совершения платежа акцепт требований может быть последующим и предварительным. При *последующем акцепте* платеж совершается сразу после поступления требований в банк плательщика. Плательщик может после проверки правильности оплаченного документа заявить последующий отказ от акцепта платежных требований в течение трех рабочих дней после получения их банком плательщика, не считая дня поступления. На основании мотивированного заявления плательщика о последующем отказе от акцепта банк восстанавливает на его счет излишне уплаченную сумму.

---

[1] Банковская операция, посредством которой банк по поручению своего клиента получает на основании расчетных документов причитающиеся ему деньги за отгруженные товары.

Расчеты в порядке последующего акцепта обеспечивают поставщнку более быстрое поступление средств за отгруженные товарио-материальные ценности и, следовательно, активно влияют иа ускорение оборачиваемостн оборотиых средств в сфере обращения.

Прн расчетах в порядке *предварительного акцепта* платежиое требоваиие оплачнвается на следующий день после истечеиия срока акцепта. При этом требование признается акцептованным, еслн плательщик ие заявил обслуживающему его учреждеиию баика полный или частичный отказ от акцепта по иногородним расчетам в течеиие трех дией. Банки могут увеличивать сроки для акцепта платежных требований до 10 календарных дией.

Предварнтельный акцепт прнменяется при оплате иногородиих требований поставщиком, систематнчески нарушающим условия договоров с покупателем и по этой прнчине получающим большое колнчество отказов от акцепта, или в том случае, еслн данный порядок предусмотрен договором. Обслуживающее поставщика учрежденне банка может в таких случаях установить порядок расчетов по ннкассо лншь с предварительным акцептом до устранеиня прнчин, вызывающнх отказы от акцепта. Кроме того, предварительиый акцепт может применяться по распоряжеиию руководителя отделения банка, если у покупателей (плательщиков) происходнт рост товаров в путн вследствие того, что платежные требования систематически оплачиваются ими раиьше прибытня груза.

Полный отказ от акцепта (в полиой сумме требоваиий) может прнменяться прн: предъявленнн требованнй на иезаказанные товары илн ие предусмотреииые договором услугн; отгрузках продукции по неверному адресу; досрочиой поставке товаров без согласия покупателя; докумеитальио устаиовлениых до истечения срока для акцепта недоброкачествениости или некомплектиости всего товара нли несоответствии его требоваииям стаидартов, техинческнх условий; отсутствии утверждениой нлн согласованиой в устаиовлеиином порядке цеиы на товары нли услугн и др.

Частичный отказ может быть обусловлеи: превышением в требоваиии установленных цен на товары н услуги; арифметической ошибкой; отгрузкой наряду с заказанными незаказанных матерпальных ценностей; документально установлеиными до нстечення срока для акцепта недоброкачественностью, некомплектиостью или несоответствнем требованням стаидартов, техническнх условнй частн товара; предъявлеиием требования иа товары нлн услуги, ранее частичио оплаченные.

Отказ от акцепта признается необосиоваиным н не прииимается банком к нсполнению, еслн он вовсе не мотивирован

или мотив его явио противоречит действующим правилам. Покупатель не может мотивнровать отказ от акцепта ссылкой иа «нарушеиие условий договора» нлн тем, что «товар ие заказан», если матернальные ценности приияты нм по приемо-сдаточному акту, так как выписка платежиых докумеитов при этом совершается после приемкн н проверки товаров плательщиком. Банк покупателя не пршнимает отказы от акцепта по мотивам бестоварностн требований и тогда, когда банком поставщика осуществлен предварительный контроль за их товарностью, о чем на платежном требованнн нмеется соответствующая запнсь.

За необосиованный полный илн частичиый отказ от акцепта, в том числе и за заявлеиие полиого отказа от акцепта прн возможиости частичиого, плательщик иесет материальиую ответствеиность перед поставщиком. В этих случаях баик взыскивает в пользу поставщика штраф до 5% суммы, от акцепта которой отказался покупатель. К задерживающему оплату счета покупателю также применяются саикции в виде пеней в размере 0,04% суммы просрочеииого платежа за каждый деиь просрочкн. Штрафы н пеии, уплачиваемые за нарушеине правил расчетиых операций, отиосятся иа результаты финаисовой деятельиости предпрнятия, уменьшая сумму фоида материального поощреиия.

Если покупатель отказался от акцепта требоваиия, то прибывшие товары поступают на его *ответственное хранение.* Прн частичном отказе от акцепта товар остается на ответствеииом хранеиии покупателя в той его части, от оплаты которой ои отказался. Покупатель обязан своевремеиио получать грузы от транспортных оргаиизаций, прииимать их иа свои склады и обеспечивать нх сохраииость.

Взаимоотношения поставщика н покупателя, связаиные с передачей грузов иа ответствеииое храиеиие, регулируются ими иепосредствеино без участня баика. Одиако последний проверяет сохраиность товаров, иаходящихся иа ответствеином храиеиии, по ниогороднн м расчетам не менее одиого раза в месяц. Если банк обнаружнвает иарушеиие режима ответствеииого храиения, то к покупателю примеияются саикции в виде штрафа в пользу поставщика — до 8% стонмостн товарно-материальиых цеииостей, использованных без оплаты нлн не выдаииых по требованию поставщика. Во всех случаях иарушений условий хранеиия цеииостей баик требует от вышестоящих оргаинзаций принятия мер к виионым должиостным лицам, а прн систематических иарушеииях — привлечения их к ответствеииости.

Товары, поступающие к получателю без докумеитов, нмеиуются неотфактуроваииыми поставками. Если удается устано-

вить отправителя ценностей, то получатель должен дать баику платежиое поручеиие иа оплату их поставщнку. При иевозможности выявления конкретиого поставщика получатель дает баику поручение о перечисленни стоимости товара в доход союзного бюджета.

Инкассовая операция при акцептной форме расчетов заканчивается в баике поставщика в момеит зачнслеиия иа его расчетиый счет денежных средств за отгруженые товары. Учреждеиие банка, обслуживающее покупателя, следит за своевременной оплатой акцептованного платежного требования, указанную в ием сумму списывает с расчетного счета покупателя и направляет в отделеине банка по месту нахождения поставщика для зачисления иа его расчетный счет.

Особое зиачеине приобретает использование расчетов платежиыми требованиямн в условнях развитня оптовой торговли продукцией производствеиио-технического назначеиня. При оптовой торговле устанавливается режнм безлимнтного предоставлеиия ресурсов иа условнях комплектности н гарантии заказов. Таким требоваииям должна соответствовать и гарантированная оплата. Расчеты платежнымн требоваииямн с условием календарной очередности оплаты со счетов предпрнятий-покупателей повышают эффектнвность расчетных операцнй и обеспечнвают гарантню своевременности нх проведения.

Аккредитивная форма прнменяется только прн нногороднхх расчетах. Аккредитнв представляет собой поручеине банка покупателя иногороднему банку поставщика оплачнвать счета поставщика за отгруженный товар нли оказание услуг иа условнях, предусмотренных в аккредитивном заявлении покупателя. Платеж совершается по месту нахождения поставщика после отгрузки матернальиых ценностей и гарантируется средствами, заброинрованными для этой цели. Такие суммы депоннруются из собствеиных средств плательщика или за счет креднта. Одиако депоиирование не является аваисированием поставщика, поскольку он получает денежиые средства только после отгрузки продукцин и представлеиия баику соответствующнх расчетиых документов.

Данная форма расчетов может устанавлнваться особыми условиями поставок или договором между поставщиком и покупателем. Кроме того, расчеты по аккредитнвам совершаются, когда хозяйственные отношеиия сторон не иосят регулярного характера, покупатель должеи прннимать товар по месту нахождення поставщнка и при этом участвовать в проверке качества до его отгрузкн. Аккредитивная форма может примеияться н в виде санкции поставщика к неаккуратным плательщикам.

Для открытия аккредитнва в банк передается заявление. В нем указываются: поставщнк, сумма и срок аккредитива, по-

рядок оплаты (с акцептом уполномоченного или без акцепта), наименование материальных ценностей или услуг. Если предусматривается, что счета поставщика будут оплачиваться без акцепта уполномоченного покупателя, то в заявление могут быть включены дополнительные сведения о пункте назначения отгружаемых товаров, способе транспортировки грузов, запрещении частичных выплат по аккредитиву и др. Аккредитив открывается за счет собственных средств покупателя или кредитов банка, депонируемых (бронируемых) в сумме аккредитива в банке покупателя на балансовом счете «Аккредитивы». Открытие аккредитива частично за счет собственных средств покупателя и частично за счет кредита не допускается.

Учреждение банка на основании полученного аккредитива оплачивает счета, выставленные поставщиком, при наличии документов, подтверждающих отгрузку. При приемке груза представителем покупателя по приемо-сдаточному акту все счета должны быть им акцептованы. Оплаченные документы пересылаются в банк покупателя. При этом, если нарушены условия аккредитива, то за покупателем сохраняется право в течение трех рабочих дней после получения документов заявить отказ от оплаты счета.

Аккредитив может быть открыт по почте или по телеграфу на сумму не ниже 1000 руб. Он предназначается для расчетов только с одним поставщиком в течение определенного срока, как правило, не превышающего 15 дней. Управляющий учреждения банка может удлинять срок действия аккредитива до 25 дней, если это необходимо по условиям поставки или отгрузки. По истечении указанного срока аккредитив закрывается, а оставшаяся сумма перечисляется на счет покупателя. Такая форма расчетов гарантирует поставщику немедленную оплату товара вслед за отгрузкой. Учреждение банка, обслуживающее поставщика, осуществляет контроль за соблюдением поставщиком условий, указанных в заявлении на аккредитив.

Однако аккредитивная форма расчетов имеет ряд недостатков, поскольку требует от покупателя дополнительного резервирования средств на время действия аккредитива, что требует дополнительных оборотных средств. Кроме того, банковский кредит на выставление аккредитива предоставляется на более жестких условиях, чем при акцептной форме. При использовании аккредитива покупатель лишен возможности контролировать соблюдение поставщиком условий договора, если отгрузка товара совершается без участия уполномоченного покупателя. Это сдерживает широкое применение аккредитивной формы расчетов.

12 Заказ № 455

3. ОДНОГОРОДНИЕ (МЕСТНЫЕ) РАСЧЕТЫ ЗА ТОВАРЫ И УСЛУГИ

Особенность одногородних (местных) расчетов состоит в том, что рассчитывающиеся стороны имеют возможность на месте осуществлять взаимный контроль за выполнением условий договора. Покупатели в необходимых случаях до отгрузки товара предварительно на складе поставщика могут отобрать нужную продукцию. Таким образом, поставщик и покупатель находятся в благоприятных условиях для защиты своих интересов и разрешения возникающих споров.

Расчеты по внутригородскому грузообороту совершаются с применением акцепта платежных требований, сдаваемых в банк на инкассо; платежными поручениями; плановыми платежами; расчетными чеками, акцептованными и не акцептованными банком; чеками из лимитированных и нелимитированных чековых книжек.

Внутригородской акцепт платежных требований основан на тех же принципах, что и акцепт по иногородним поставкам. Учитывая, что покупатель находится в непосредственной территориальной близости от поставщика, имеет возможность заранее отобрать на складе нужные ему материальные ценности и принять их по приемо-сдаточному документу, акцепт платежных документов в этом случае ускоряется и упрощается. Срок его сокращается до двух дней, а отказы, как правило, встречаются крайне редко.

Вместе с тем покупатель имеет право при наличии достаточных оснований (как и при иногороднем акцепте) отказаться полностью или частично от оплаты расчетных документов. В местном обороте более рациональной формой является последующий акцепт; предварительный акцепт применяется как исключение. Платежные требования принимаются на инкассо на сумму не ниже 50 руб. Просроченные документы оплачиваются по мере поступления денег на счет в порядке установленной очереди. При этом просрочка влечет за собой начисление пеней — 0,03% суммы просроченного платежа за каждый день.

Расчеты платежными поручениями применяются: преимущественно при одногородних поставках за полученные покупателями товары и оказание услуг при условии, что в поручении указаны номер и дата товарно-транспортного документа, подтверждающего отпуск товара или оказание услуг; по нетоварным операциям; в качестве авансовых платежей, предусмотренных законодательством СССР; для предварительной оплаты товаров и мелких услуг по одногородним поставкам.

Платежное поручение представляет собой распоряжение плательщика банку о перечислении определенной суммы на счет

получателя. Плательщик составляет поручение по установленной форме в сумме не менее 25 руб. и передает его в банк. Срок действия поручения — 10 календарных дней с момента выписки. Данная форма расчетов может применяться прн оплате полученных покупателем товаров, а также тех, которые нм отобраны, но еще находятся на складе поставщика. Если оплате подлежат уже полученные товары, то банк прнннмает платежные поручения к исполнению незавнснмо от налнчня средств на счете плательщика.

В случаях когда матернальные ценностн еще не получены покупателем, платежные поручення прнннмаются банком к нсполненню только прн наличнн средств на счете плательщнка. Поставщнк может требовать от покупателя предварительной оплаты товаров до нх отгрузкн, что следует рассматрнвать как санкцню к одногороднему покупателю за систематнческую задержку платежей.

Для гарантни платежей в практике одногороднх расчетов прнменяются *платежные поручения, акцептованные банком,* для расчетов бюджетных организаций за полученные товары н оказанные услугн, за товары и услуги в порядке перевода через предприятия мннистерств связн, за переводы, совершаемые через почту, за пересылку почтовых посылок и в оплату наложенных платежей, а также прн разовых расчетах с транспортнымн органнзацнямн за перевозки грузов. Платежные поручення в этом случае акцептуются банком прн условни депоннровання суммы поручення на отдельном балансовом счете «Акцептованные платежные поручення и расчетные чекн». Акцептованное порученне может быть прннято к платежу только в полной сумме. Принятые от плательщнков акцептованные поручення предъявляются предпрнятнямн н органнзацнями-поставщиками в банк для зачнсления на нх счета прнчитающнхся сумм.

Практнка расчетов платежнымн порученнямн показывает, что в платежах за товары онн заннмают значнтельное место, поскольку покупатель нмеет возможность провернть выполненне поставщиком договорных обязательств н своевременно получнть платеж.

Расчеты в порядке плановых платежей основаны на том, что поставкн продукцнн приобретают настолько равномерный, постоянный характер, что фактически их объем зачастую совпадает с плановым. Такие расчеты оформляются соглашением сторон и осуществляются под контролем банка. В соглашении должны быть указаны: длнтельность расчетного периода; срокн н суммы платежа; вид документа, по которому совершается платеж; с какого счета спнсываются средства н на какой зачисляются; срок уточнения расчетов.

Поставщик в названные в соглашении сроки отгружает продукцию покупателю, а последний ежедневно или один-два раза в неделю на основании платежных документов вносит плановые платежи. Размер платежа устанавливается в соответствии с договорной (плановой) величиной поставок либо по их фактическому размеру за предыдущий расчетный период. Следовательно, расчет совершается не по каждой партии поставок, а за объем товаров, поступивших в течение определенного срока. Плановые платежи производятся платежными поручениями, требованиями, а также сводными требованиями за услуги транспорта.

Плановые платежи в соответствии с договоренностью сторон могут осуществляться ежедневно или периодически. Укрупненный платеж устанавливается, как правило, в середине расчетного периода. Если товарно-материальные ценности завозятся потребителю автотранспортным предприятием централизованно, то платежи совершаются один раз в пять рабочих дней. Суммы плановых платежей устанавливаются соглашением сторон на месяц или квартал на основе объема поставки. Банку представляется отдельный документ на каждый плановый платеж.

Периодически, через 10—15 дней, но не реже одного раза в месяц (обычно 25—28-го числа), поставщик и покупатель сопоставляют стоимость фактически поступивших товаров с суммой совершенных платежей. Если окажется, что за истекший период товаров поступило больше, чем оплачено покупателем, то на сумму недоплат увеличивается следующий плановый платеж, а при переплатах сумма оставляется для зачета в последующих поставках.

Плановые платежи применяются в расчетах машиностроительных предприятий (за исключением транзитных отгрузок) за уголь, газ, электроэнергию, металл, поставки деталей, узлов, агрегатов и другие виды продукции не только в одногороднем, но и в иногороднем грузообороте, когда пробег документов между банками составляет не более трех дней.

Сфера применения плановых платежей еще недостаточно широка. За последние годы их удельный вес в платежном обороте за товары и услуги составляет немногим более 3%. В то же время следует подчеркнуть экономическую целесообразность их использования, поскольку они не только способствуют ускорению оборачиваемости средств в расчетах, но и создают благоприятные условия для укрепления платежной дисциплины, регулярности платежей, более правильного составления календаря платежей и лучшей организации финансовой работы на каждом предприятии.

Расчеты чеками используются в основном при одногородних расчетах между предприятиями за товары и оказываемые

услуги, а также с организациями транспорта и связи. Применение чеков позволяет максимально сокращать разрыв во времени между отпуском товаров и их оплатой, препятствует образованию дебиторско-кредиторской задолженности. При данной форме расчетов упрощаются задачи банка по контролю, так как сами поставщики могут контролировать платежеспособность покупателей и не отпускать им товаров до получения чека, а покупатели в свою очередь имеют возможность самостоятельно контролировать выполнение поставщиком условий договора, отбирая только нужный им товар.

Чеки при одногородних расчетах применяются за принятые покупателями по приемо-сдаточным документам товары, если они фактически вывезены покупателем или доставлены ему, и оказанные услуги. Чек является письменным распоряжением объединения, предприятия (чекодателя) учреждению банка уплатить определенную сумму денежных средств с его расчетного счета получателю (чекодержателю).

Для расчетов между хозяйственными организациями применяются расчетные чеки, при этом наличноденежные операции по чеку не допускаются. Чек выдается поставщику в момент совершения хозяйственной операции, т. е. одновременно с получением товаров и счетов (накладных) за этот товар, и затем передается обслуживающему банку для исполнения. Следовательно, расчеты чеками по сравнению с акцептной формой завершаются в более короткие сроки. Для расчетов за товары и услуги чек принимается банком на сумму не менее 10 руб. Срок действия его — 10 дней, не считая дня выписки.

В практике расчетов объединений и предприятий используются расчетные чеки из лимитированных и нелимитированных книжек. Сфера применения каждого вида чеков и их удельный вес в платежном обороте неодинаковы.

Лимитированные и нелимитированные чековые книжки выдаются с разрешения банка. Для получения чековых книжек предприятие должно представить в банк заявление и указать номер счета, с которого будут оплачиваться чеки. При этом для получения лимитированной чековой книжки указывается счет «Лимитированные чековые книжки и лимитированные справки», нелимитированной чековой книжки — номер ссудного счета (простого или специального).

Лимитированные чековые книжки выдаются с указанием общей предельной суммы, на которую чеки могут быть выписаны и подлежат оплате. Чек, выписанный сверх лимита, считается недействительным. Лимит чековой книжки не должен быть менее 100 руб., но не должен превышать месячной потребности в средствах для оплаты товаров и услуг. При необходимости предприятие может приобрести несколько лимитированных че-

ковых книжек, однако общая сумма лимитов отдельных книжек не должна превышать общую сумму лимита. Выдача предприятию лимитированной чековой книжки сопровождается депонированием средств. К чекам за товары и услуги, сдаваемые поставщиками в банк, должны быть приложены счета-фактуры или заменяющие их документы.

Лимитированные чековые книжки служат для расчетов с одним или несколькими одногородними поставщиками (если книжка не выдана для расчетов с определенным поставщиком). Одновременно с поступлением товара или его приемкой поставщику выдается доверенным лицом оформленный на соответствующую сумму чек, который затем сдается в банк. Банк следит, чтобы покупатель выписывал только валютные чеки, т. е. обеспеченные необходимыми денежными средствами на его счете. Срок действия лимитированной книжки ограничивается шестью месяцами.

Чеки из нелимитированных книжек служат для расчетов за товары и услуги объединениям и предприятиям, кредитующимся по специальным ссудным счетам или получающим ссуды на оплату расчетно-денежных документов. Чековые книжки выдаются учреждением банка, ведущим счет организации-чекодателя. Срок действия книжки — один год. Такие чеки широко применяются в расчетах с транспортными организациями за перевозки и другие услуги по отгруженным и прибывающим материальным ценностям и с учреждениями связи. Чеками из нелимитированной книжки, выданной для расчетов за товары и услуги, нельзя рассчитываться с транспортными организациями.

4. РАСЧЕТЫ ПУТЕМ ЗАЧЕТА ВЗАИМНЫХ ТРЕБОВАНИЙ (ВЗАИМНЫЕ РАСЧЕТЫ) И ПО ФИНАНСОВЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ (НЕТОВАРНЫМ ОПЕРАЦИЯМ)

Расчеты, осуществляемые путем погашения взаимных денежных требований и обязательств должников и кредиторов без совершения платежа, называются взаимными расчетами. Безналичный платеж в данном случае производится лишь на разницу взаимных денежных требований. Непременным условием их совершения является наличие встречных требований у двух или нескольких предприятий.

Взаимные расчеты могут проводиться и между несколькими хозорганами. Эффективность зачета встречных требований будет тем выше, чем больше процент зачета, т. е. отношение взаимно зачтенных сумм к общей сумме предъявленных требований. Но эффективность взаимных расчетов зависит не только от объема, но и от равномерности поставок. Чем равномернее поставки и меньше разница в их стоимости за определенный

период, тем ближе к нулю сальдо расчетов и эффективнее способ платежей. Взаимные расчеты ускоряют расчеты в хозяйстве (а это приводит к сокращению потребности в денежных средствах) и с другой — облегчают и технически упрощают расчеты. Кроме того, усиливается контроль банка за платежным оборотом.

В практике применяются разовые и постоянные зачеты взаимных требований. *К разовым зачетам* относятся разовые зачеты взаимной задолженности и разовые групповые зачеты. *Разовые зачеты взаимной задолженности* возникают по мере образования у двух предприятий взаимных денежных претензий. Взаимные требования могут быть зачтены полностью или частично; незачтенная часть оплачивается в обычном порядке.

При зачетах взаимные требования должны быть бесспорными или признанными обеими сторонами (акцептованные или подлежащие оплате с последующим акцептом, просроченные платежные требования, платежные поручения, исполнительные документы). Для оформления разового зачета между двумя предприятиями достаточно одного из зачитываемых требований. Зачет производит учреждение банка, принявшее заявление, путем отзыва документа, подлежащего зачету, из другого банка. Разовые зачеты между группой предприятий и организаций совершаются с разрешения руководителя учреждения банка. *Разовые групповые зачеты взаимной задолженности* между предприятиями, обслуживаемыми несколькими учреждениями специализированного банка одного города, района, области, края, республики, проводятся с разрешения руководителя соответствующего банка. Руководителям учреждений банка разрешается включать в число участников группового зачета иногородние предприятия, объединения и хозяйственные организации.

При проведении группового зачета, обслуживаемого несколькими учреждениями банка, вышестоящий банк в соответствующие сроки сообщает им состав участников, даты проведения зачетов, срок расчетного кредита и другие особые условия.

Участникам межотраслевого зачета открываются временные лицевые счета. В их дебете отражаются суммы поступивших товаров, подлежащих оплате в порядке зачета, а в кредите — суммы отгруженных товаров, которые должны быть оплачены другими участниками зачета. К зачету принимаются расчетные документы, относящиеся к основной деятельности участника зачета, не оплаченные в срок и находящиеся в картотеке № 2, а также срочные к оплате в день, по состоянию на который проводится зачет. На основании отобранных документов заполняются лицевые счета.

В конце дня завершения зачета лицевые счета закрываются, суммы кредитового сальдо перечисляются на расчетные (или специальные ссудные) счета, дебетовое сальдо погашается с расчетного счета или относится на спецссудный счет (например, по торговым организациям — участникам межотраслевого зачета). При отсутствии средств на расчетном счете дебетовое сальдо переоформляется в расчетный кредит на завершение расчетов.

Постоянно действующими формами зачетов взаимных требований являются *периодические расчеты по сальдо встречных требований.* Они проводятся между двумя предприятиями, взаимно и постоянно связанными отпуском товаров друг другу. При этом расчеты ведутся не по каждой отдельной операции, а по сальдо взаимных претензий за определенный период. Участники зачета заключают договор, в котором предусматривается порядок оплаты товаров и взаимных услуг. Выписанные расчетные документы поставщик направляет непосредственно покупателю, минуя банк.

Учет взаимных требований ведут обе стороны, но на одну из них (как правило, поставляющую продукцию на большую сумму) возлагается обязанность выводить сальдо за установленный период. Не реже двух раз в месяц сторона, на которую возложено ведение расчетов, определяет сальдо по счету взаимных расчетов и если оно окажется в пользу другой стороны, то одновременно выписывается платежное поручение и сдается в банк для списания средств и зачисления их на счет покупателя.

Завершение расчетов может осуществляться и с помощью платежных требований, если платеж причитается стороне, ведущей лицевой счет. Однородные организации, кроме того, могут завершить расчет чеками из нелимитированной (лимитированной) книжки. Контроль за соблюдением договоров о периодических расчетах по сальдо банк проводит в процессе оплаты платежных документов.

Наряду с расчетами за товары и услуги предприятия проводят расчеты по финансовым обязательствам с государственным бюджетом, банками, с вышестоящими хозяйственными организациями. Правильная организация таких расчетов имеет большое народнохозяйственное значение, поскольку от своевременности их проведения зависят мобилизация денежных средств финансово-кредитной системой, нормальная хозрасчетная работа предприятий и отраслей. Эти расчеты, как правило, совершаются на основе платежных поручений, выдаваемых предприятиями банку, или приказов вышестоящих организаций на списание средств.

Расчеты с бюджетом включают взносы: платы за производственные фонды, трудовые и природные ресурсы, отчислений от прибыли по нормативу, налога с оборота. При наступлении срока

платежа предприятие выписывает платежное поручение и передает его в банк для списания средств с его счета и перечисления в доход бюджета. Если с наступлением срока платежа плательщик не дает поручения банку о перечислении средств, то финансовые органы обязаны обратиться к вышестоящей организации, которая выписывает приказ о принудительном списании задержанных сумм.

С кредитными учреждениями расчеты осуществляются в связи с погашением ранее полученных ссуд. Кроме того, хозяйственные организации вносят на соответствующие счета амортизационные отчисления и прибыль, предназначенные для капитального строительства. В специализированные банки средства перечисляются также с помощью платежных поручений.

Расчеты с вышестоящими организациями возникают в связи с тем, что им предоставлено право из расчетной прибыли и амортизационных отчислений на полное восстановление создавать централизованный резерв министерства на оказание временной финансовой помощи, а также централизованный фонд развития производства, науки и техники. Средства перераспределяются с помощью платежных поручений, выписанных самими предприятиями, или по распоряжению вышестоящих организаций в бесспорном порядке. Данные суммы зачисляются на расчетный счет министерства или главного управления. По распоряжению министерства изымаемые средства могут быть перечислены непосредственно с расчетного счета предприятий получателям денег. Выписанные предприятиями платежные поручения принимаются банком к исполнению только при наличии средств на их расчетных счетах. Распоряжения министерств и главных управлений принимаются к исполнению в соответствии с календарной очередностью платежей.

Резерв министерства для оказания финансовой помощи предприятиям образуется из расчетной прибыли (в установленных процентах) и хранится в специализированном банке на отдельном счете министерства. Для выдачи из резерва издается приказ (распоряжение), в котором указываются цель выдачи, срок возврата сумм и другие условия. Средства перечисляются на основании платежных поручений министерства и зачисляются на расчетные счета предприятий. С этих счетов совершается возврат средств, полученных из резерва для оказания финансовой помощи.

Глава XVIII

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

1. ЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ КОНТРОЛЯ

Поставленные на современном этапе перед экономикой страны задачи по повышению интенсивности общественного производства, улучшению использования природных ресурсов, сырья, материалов, топлива и энергии, повышению технического уровня продукции, лучшему использованию основных фондов, повышению действенности хозяйственного расчета требуют усиления контроля за использованием материально-технических средств, за мерой труда и мерой потребления. Совершенствование управления сверху должно сочетаться с развитием коллективных форм организации и стимулирования труда снизу. В этих условиях, как отмечалось на XXVII съезде КПСС, необходимо «объективно анализировать положение дел, реалистически оценивать ситуацию, деятельность руководителей, принимать во всех случаях исчерпывающие меры, поднимать на уровень политических задач всю организаторскую работу».

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС и Законом СССР о государственном предприятии (объединении) финансовый контроль основывается на долговременных нормативах в расходовании собственных средств и бюджетных ассигнований, вовлечении предприятий, организаций, коллективов и всего населения в обсуждение разрабатываемых положений, регулирующих экономическую и социальную сферы жизни общества. Демократизация финансового контроля основывается на широкой гласности работы предприятий, организаций, учреждений, органов управления, исполнительных и директивных органов. Теоретические и организационные основы контроля разработал и обосновал В. И. Ленин. «Учет и контроль, — указывал В. И. Ленин, — вот главное, что требуется для «налажения», для правильного функционирования первой фазы коммунистического общества» [1].

Контроль над мерой труда и мерой потребления состоит в том, что институты государства в лице государственных орга-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 33. — С. 101.

нов управления определяют в законодательном порядке долю совокупного общественного продукта, направляемую на потребление и накопление. Государство устанавливает пропорции развития отраслей народного хозяйства в плане экономического и социального развития страны. Развитие предприятий и организаций осуществляется на основе широкой творческой инициативы трудящихся. Планы расширения и организации производства, использования фондов экономического стимулирования составляются при активном участии трудовых коллективов и под их непосредственным контролем. Невыполнение планов производства отдельными отраслями народного хозяйства, предприятиями и организациями приводит к диспропорциям в развитии хозяйства, замедляет темпы роста производства в промышленности и сельском хозяйстве.

Использование государством контроля в управлении народным хозяйством направлено на повышение эффективности общественного производства, пропорциональное развитие хозяйства с целью наиболее полного удовлетворения возрастающих потребностей населения в товарах, рост культурного и образовательного уровня. Контроль за выполнением предприятиями и организациями производственных заданий, правильностью оплаты труда рабочих и служащих, расходованием материальных и денежных средств выражает хозяйственно-организаторскую функцию государства. В Программе Коммунистической партии Советского Союза указывается: «Будет последовательно проводиться линия на наиболее эффективное распределение общественного продукта и национального дохода, на то, чтобы распределительный механизм служил надежной преградой нетрудовым доходам, уравниловке в оплате труда — всему, что противоречит нормам и принципам социалистического общества. Необходимо осуществлять строгий контроль за мерой труда и мерой потребления, усилить заинтересованность коллективов и каждого работника в достижении лучших народнохозяйственных результатов, умело сочетать материальные и моральные стимулы трудовой деятельности».

Предоставление трудовым коллективам широких прав в управлении производством, повышение ответственности предприятий и организаций за конечные результаты деятельности усиливают роль трудящихся в экономном расходовании материальных ресурсов, сохранности денежных средств, основных и оборотных фондов, делают контроль народным. В нем находит конкретное воплощение ленинская идея о демократическом централизме контроля — сочетание централизации с широкой инициативой трудовых коллективов. Контроль в СССР тесно сочетает государственный контроль с народным и носит всенародный характер.

Возросшие объемы общественного производства привели к увеличению расчетов с поставщиками, покупателями, рабочими и служащими, к росту документооборота и денежных средств в обращении, платежей в бюджет и ассигнований из бюджета. Обеспечение сохранности социалистической собственности, использование средств по целевому назначению — важнейшая задача социалистического контроля. При этом финансовый контроль является составной частью социалистического контроля по организационной форме и как проявление контрольной функции, обусловленной сущностью финансов как категории распределения в процессе составления и исполнения плана.

Поскольку финансы опосредствуют распределение общественного продукта, то на стадии составления плана экономического и социального развития СССР и союзных республик, министерств, объединений, предприятий и организаций натурально-вещественные показатели, выраженные в денежной форме, позволяют осуществлять пропорциональное, сбалансированное развитие народного хозяйства. Такой контроль проводится при составлении финансового плана страны и государственного бюджета. Финансы выполняют контрольную функцию при формировании и распределении финансовых ресурсов предприятий и организаций и финансировании бюджетных учреждений.

Задачи, поставленные XXVII съездом КПСС по повышению интенсификации общественного производства и переводу предприятий на самоокупаемость и самофинансирование, предопределяют усиление финансового контроля за наиболее экономным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, возмещением всех производственных затрат и созданием накоплений для расширенного воспроизводства. Таким образом, финансовый контроль служит неотъемлемой частью механизма хозяйствования социалистических предприятий. В непроизводственной сфере он проявляется в экономном использовании средств, выделяемых на содержание учреждений и осуществление мероприятий, поскольку неиспользованные ассигнования, предусмотренные в плане финансирования учреждений, остаются в их распоряжении.

Финансовый контроль занимает особое место в формировании и использовании централизованного фонда денежных средств государства, сосредоточенного в государственном бюджете, за счет которого финансируются народное хозяйство, здравоохранение, образование, наука, культура, органы управления и оборона страны. Следовательно, финансовый контроль выступает как орудие формирования фондов накоплений и использования их для удовлетворения общегосударственных нужд, распределения финансовых ресурсов между сферами и отраслями народного хозяйства и районами страны.

2. ФОРМЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Различают три формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий.

Предварительный контроль осуществляется для наиболее рационального использования финансовых ресурсов, предупреждения незаконного использования бюджетных ассигнований и собственных средств предприятий и организаций. Он проводится в процессе составления бюджета, баланса доходов и расходов министерств, объединений, предприятий и организаций, смет расходов учреждений и проведения мероприятий. Предварительный контроль выполняется бюджетными комиссиями Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик, краевых, областных и районных Советов народных депутатов, Министерством финансов СССР, финансовыми органами, министерствами, ведомствами, коллективами предприятий и объединений.

Текущий контроль обеспечивает оперативное наблюдение за выполнением министерствами, ведомствами, предприятиями, объединениями и учреждениями планов доходов, платежей в бюджет, расчетов с банками и поставщиками, использованием финансовых ресурсов по целевому назначению в соответствии с действующими законодательствами.

Последующий контроль проводится в целях установления правильности формирования и использования финансовых ресурсов, вскрытия нарушений и принятия мер к их устранению. Источниками данных для финансового контроля являются баланс доходов и расходов предприятий и организаций, сметы бюджетных учреждений и первичные документы предприятий, объединений, организаций и учреждений.

Организационными методами финансового контроля являются также проверки и ревизии финансовой деятельности предприятий, объединений, организаций, учреждений, республиканских и местных бюджетов.

Проверки финансовой деятельности осуществляются по отдельным вопросам формирования и использования финансовых ресурсов (платежи в бюджет, начисление фондов экономического стимулирования, использование оборотных средств и др.). Проверки по тематическим вопросам проводятся с целью обеспечения поступлений платежей в бюджет и сокращения расходов, соблюдения законности в использовании бюджетных ассигнований, для установления действенности нормативных документов, регламентирующих финансовую деятельность предприятий, объединений, организаций, учреждений, а также для разработки новых положений и актов по финансовым вопросам.

Такие проверки, как правило, осуществляются министерствами, ведомствами, местными партийными и советскими органами.

Документальная ревизия проводится на основе первичных учетных документов по отдельным вопросам формирования и использования финансовых ресурсов либо в целом по исполнению республиканского и местного бюджета, либо финансовой деятельности предприятий и организаций.

В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) вышестоящий орган обязан осуществлять контроль за деятельностью предприятия, соблюдением законодательства, сохранностью социалистической собственности. Ревизия производственной и финансовой деятельности предприятия проводится вышестоящим органом комплексно не чаще одного раза в год с привлечением заинтересованных организаций. Министерство, ведомство, другой вышестоящий орган может давать предприятию указания только в пределах своей компетенции, установленной законодательством.

Задачей документальной ревизии финансовой деятельности является проверка соблюдения социалистической законности и государственной дисциплины: в использовании предприятиями и организациями хозрасчетного дохода (прибыли), образовании фондов экономического стимулирования, использовании бюджетных ассигнований по целевому назначению. При этом проверяется правильность отражения этих операций в бухгалтерском учете. Ревизии содействуют предупреждению бесхозяйственности, расточительства и злоупотреблений в расходовании государственных средств. Предприятию разрешается любая экономическая деятельность, не запрещенная законом.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Для осуществления социалистического контроля в ноябре 1917 г. был создан Рабочий контроль за производством и распределением. Он осуществлялся на фабриках и заводах рабочими, представителями служащих и инженерно-технических работников. Одновременно с Рабочим контролем большое значение придавалось государственному контролю. Была организована Рабоче-крестьянская инспекция (РКИ), которая проверяла выполнение хозяйственных планов, соблюдение порядка и дисциплины. Контрольные функции возлагались на Центральную контрольную комиссию (ЦКК) при Центральном Комитете партии.

В 1923 г. организована единая система партийно-государственного контроля на базе Рабоче-крестьянской инспекции и Центральной контрольной комиссии, а с 1934 г. контроль осуще-

ствлялся Центральной Комиссией при ЦК ВКП(б) и Комиссией советского контроля при Совнаркоме СССР. Комиссия советского контроля в 1940 г. была преобразована в Народный Комиссариат государственного контроля СССР, а в 1946 г. — в Министерство государственного контроля СССР. В 1962 г. органы государственного контроля были коренным образом перестроены и создан Комитет партийно-государственного контроля.

Президиум Верховного Совета СССР 9 декабря 1965 г. принял Закон об органах Народного контроля в СССР, в соответствии с которым был создан союзно-республиканский Комитет народного контроля СССР. Функции и права органов народного контроля определены в Положении об органах Народного контроля СССР. Эта форма организации контроля отвечает развитию демократического централизма, новым формам и методам управления народным хозяйством, начиная от предприятий и организаций и кончая министерствами и ведомствами СССР. В соответствии с июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС на базе Комитета народного контроля СССР создается целостная система контроля, которая располагает широкими полномочиями на всей территории страны, ведет свою деятельность комплексно с общенародных позиций, опираясь на максимальную гласность в работе.

Перестройка органов государственного контроля — результат возросшего экономического потенциала страны, развития производственных отношений, совершенствования управления народным хозяйством, повышения сознательности трудовых коллективов и их заинтересованности в результатах деятельности предприятий и организаций. Широкая гласность при обсуждении проектов бюджетов районов, областей, союзных республик и Союза ССР повышала активность трудящихся и трудовых коллективов в развитии экономики, культуры, образования и здравоохранения. Все это требовало новых, более совершенных форм организации контроля.

Действенность финансового контроля выражается в формировании доходов в соответствии с установленными планами и использовании средств строго по целевому назначению. Эффективность контроля выражается в перевыполнении планов доходов и сокращении расходов бюджетных ассигнований за счет выявления внутрихозяйственных резервов, ликвидации излишеств и бесхозяйственности. Эффективность контроля показывает реальные дополнительные финансовые ресурсы, полученные в результате проводимых мероприятий и улучшение деятельности предприятий и организаций. Действенность и эффективность контроля дополняют друг друга и представляют собой неразрывное целое. Организация контрольной работы на

всех уровнях народного хозяйства направлена на повышение действенности и эффективности финансового контроля.

Основной задачей контрольной работы является проверка соблюдения законов, постановлений, распоряжений и выполнения планов. Соблюдение актов, регламентирующих финансовую деятельность предприятий, организаций, исполнение бюджета, служит основой устойчивости социалистических финансов. При этом проверки и ревизии должны быть направлены на выявление внутрихозяйственных резервов, обеспечивающих улучшение работы предприятий и учреждений. Эффективность финансового контроля заключается в ликвидации не только недостатков в формировании источников доходов и расходовании средств, но и причин их появления. Поэтому проверки и ревизии предполагают не только разработку предложений по устранению недостатков, упущений в соблюдении актов и положений, но и разработку соответствующих мероприятий. Контролирующие органы в связи с этим обсуждают материалы проверок с руководителями предприятий, организаций и учреждений, дают вышестоящим советским и партийным органам предложения по улучшению финансового положения, мобилизации дополнительных доходов. Важная задача контрольной работы состоит в последующей проверке и устранении выявленных недостатков и нарушений, реализации разработанных предложений по мобилизации дополнительных доходов и улучшению деятельности предприятий, организаций и учреждений.

Финансовый контроль нацелен на предупреждение (превентивность) возможности нарушений. Контролирующие органы стремятся предотвратить нарушения, оказать помощь в ликвидации недостатков при исполнении действующих актов и положений. Они вносят в директивные органы предложения по совершенствованию законодательства, регламентирующего финансовую деятельность предприятий, учреждений, поступление доходов в бюджет и использование бюджетных ассигнований.

По своим организационным формам контроль в СССР состоит из государственного (вневедомственного) и внутриведомственного, внутрихозяйственного и общественного.

Государственный контроль осуществляют государственные органы управления и специализированного контроля: Комитет народного контроля СССР, Госплан СССР, Министерство финансов СССР, Госкомстат СССР, Госбанк СССР и специализированные банки.

Внутриведомственный контроль проводят министерства, ведомства, главные управления, отделы, производственные и научно-производственные объединения подведомственных предприятий и организаций.

Внутрихозяйственный контроль осуществляется за производственно-финансовой деятельностью предприятий и организаций дирекцией и ее службами.

Общественный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и учреждений осуществляется трудовыми коллективами, группами и постами народного контроля.

Государственный финансовый контроль в соответствии с Конституцией СССР возложен на органы государственной власти и государственного управления СССР, союзных и автономных республик, местные Советы народных депутатов. Верховные Советы союзных и автономных республик и местные Советы народных депутатов осуществляют финансовый контроль при рассмотрении проектов бюджетов постоянными комиссиями, состоящими из депутатов, и утверждении отчетов об их исполнении. При рассмотрении проектов бюджетов постоянные комиссии вносят на рассмотрение Верховных и местных Советов предложения о мобилизации доходов бюджета и сокращении расходов. При утверждении отчетов об исполнении бюджета рассматривается финансовое состояние отраслей, объединений, предприятий и организаций и принимаются меры к укреплению их финансового состояния, устранению недостатков. Совет Министров СССР, Советы Министров союзных республик, исполкомы местных Советов в процессе рассмотрения проектов плана экономического и социального развития и бюджета и их исполнения выполняют контрольные функции. При этом проводится увязка натурально-вещественных и стоимостных показателей в процессе составления плана и бюджета. Ежеквартальное рассмотрение исполнения планов экономического и социального развития, финансового состояния министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций, отдельных вопросов по мобилизации дополнительных доходов и сокращению расходов позволяют наиболее эффективно осуществлять финансовый контроль.

Важная роль в организации финансового контроля принадлежит Комитету народного контроля СССР, являющемуся союзно-республиканским органом. Структура Комитета народного контроля следующая: Комитет народного контроля СССР, Комитеты народного контроля автономных республик, краев и областей, городов, районов, группы и посты народного контроля при сельских и поселковых Советах народных депутатов, на предприятиях, в организациях и воинских частях.

Главным в деятельности органов народного контроля является оказание помощи партийным и государственным органам в систематической проверке исполнения директив партии и правительства советскими, хозяйственными и другими организациями, в дальнейшем совершенствовании руководства ком-

мунистическим строительством, укреплении государственной дисциплины и социалистической закоиности.

Органы народиого контроля в своей деятельности руководствуются действующим законодательством, решениями партии и правительства. Они контролируют выполнение государственных планов, ведут борьбу за выявление и использоваиие резервов народного хозяйства, повышеиие эффективности общественного производства, экономное расходование трудовых, материальных и денежных ресурсов, решительио выступают против нарушеиий государственной дисциплииы, бесхозяйствеиности и расточительства, любых попыток обмана государства, посягательств на социалистическую собственность. Важнейшей задачей органов контроля является своевремениое предупреждеиие работников об ошибках и устранение выявлениых недостатков.

На Министерство финансов СССР и его оргаиы на местах возложен фииансовый контроль. Финансовые органы рассматривают проектировки министерств, ведомств, объединеиий, предприятий, организаций и учреждеиий по доходам и расходам, составляют и представляют иа рассмотрение Совета Министров СССР, Советов Миинстров союзных и автономиых республик, местных Советов соответствующие проекты бюджетов. Главная их цель — экоиомически обоснованно определить нормативы по платежам в бюджет министерств, ведомств и предприятий на пятилетку. С тринадцатой пятилетки бюджеты союзных и автономных республик, краев, областей и районов также будут составляться на пятилетку по стабильным нормативам. В процессе составления проектов бюджетов осуществляется увязка фииаисовых показателей с натурально-вещественными, предусматриваемыми в проектах планов экономического и социального развития, выявляются внутрихозяйствеиные резервы с целью повышения доходов и сокращения расходов. В процессе исполнения бюджета финансовые органы следят за использованием бюджетных ассигнований строго по целевому назначению. Финансовые органы контролируют своевременность и полноту поступлеиий в бюджет налога с оборота, платежей из прибыли, иалогов и других поступлений, состояние бухгалтерского учета и отчетности, сохраниость денежных и товарно-материальных ценностей. В фииансовых органах функциоиирует контрольно-ревизионный аппарат: контрольно-ревизионные управления в Министерстве фииансов СССР, в министерствах финансов союзных республик, контролеры-ревизоры в автономных республиках, краях и областях.

Госбанк СССР, специализированные банки СССР и их органы на местах осуществляют финансовый контроль за деятельностью предприятий и оргаиизаций, накоплеиием товариоматериальных ценностей, соблюдением кассовой дисциплины,

за правильностью расчетов между предприятиями и организациями и за расходованием фонда заработной платы, через управления банков проводится кассовое исполнение союзного, республиканского и местных бюджетов.

Специализированные банки и их местные органы финансируют капитальные вложения, кредитуют сезонные затраты и накопления товарно-материальных ценностей в промышленности, агропромышленном комплексе. Они следят за мобилизацией внутрихозяйственных резервов, своевременным и полным поступлением собственных средств, предназначенных на финансирование капитальных вложений и других затрат на развитие производства, снижением сметной стоимости строительства, выполнением плана хозрасчетного дохода и прибыли подрядными организациями и предприятиями.

Учреждениям Госбанка СССР и специализированным банкам предоставлены права применять повышенные проценты за просроченный возврат ссуд, переводить предприятия на особый режим кредитования, прекращать денежные операции вплоть до объявления предприятия и организации неплатежеспособным.

Госкомстат СССР и его органы на местах проверяют достоверность предъявляемых предприятиями и организациями данных о выполнении плана по прибыли, запасам товарно-материальных ценностей и другим финансовым показателям.

Внутриведомственный финансовый контроль осуществляют финансовая служба и ревизионный аппарат министерств, ведомств, отделов исполкомов местных Советов народных депутатов. Финансовый контроль является непременной основой деятельности хозяйственных органов и местных Советов и выступает как функция управления. В процессе контроля проверяются выполнение плана по накоплениям, взносы собственных средств на развитие производства и образование фондов экономического стимулирования, сохранность товарно-материальных ценностей, соблюдение сметно-финансовой и кассовой дисциплины, постановка бухгалтерского учета и отчетности.

Внутрихозяйственный финансовый контроль — необходимое условие функционирования социалистических предприятий в условиях полного хозрасчета и самофинансирования. Контроль осуществляется администрацией и функциональными отделами предприятий, организаций и учреждений. Главную роль во внутрихозяйственном контроле выполняют работники учета предприятий и организаций. Главный (старший) бухгалтер обязан обеспечить организацию учета и контроля, которая предупреждала бы незаконное расходование денежных средств и товарно-материальных ценностей, образование недостач, злоупотреблений и других нарушений.

В соответствии с Положением о главных (старших) бухгалтерах государственных, кооперативных (кроме колхозов) и общественных предприятий, организаций и учреждений, утвержденным Советом Министров СССР, работники учета под руководством главного (старшего) бухгалтера обеспечивают контроль за сохранностью социалистической собственности, расходованием денежных средств и товарно-материальных ценностей в соответствии с действующим законодательством, соблюдением режима экономии. Работники учета не принимают к исполнению документы по расходованию денежных средств, распределению и использованию хозрасчетного дохода и прибыли, противоречащие действующему законодательству. В случае обнаружения незаконных действий должностных лиц главный (старший) бухгалтер докладывает об этом руководителю предприятия или организации. Если руководитель предприятия, организации в письменной форме подтвердит отданное ранее распоряжение, то главный бухгалтер не должен исполнять лишь уголовно наказуемое распоряжение, а в остальных случаях, исполнив распоряжение, должен сообщить об этом руководителю вышестоящей организации и органу народного контроля, а в необходимых случаях — финансовому органу. Главный бухгалтер, не известивший вышестоящую организацию и контролирующие органы о незаконных действиях и распоряжениях руководителя предприятия или организации, несет административную либо уголовную ответственность за их выполнение наравне с руководителями, давшими незаконное распоряжение. Руководители и главные бухгалтеры вышестоящих организаций, получившие сообщение от главных бухгалтеров подчиненных предприятий и организаций о незаконных действиях их руководителей, несут ответственность наравне с руководителями предприятий и организаций, давшими незаконное распоряжение.

На многих предприятиях и в организациях введены должности бухгалтеров-ревизоров по контролю за финансовой деятельностью структурных подразделений. Они проверяют на предприятиях правильность начисления заработной платы рабочим и служащим, списания на производство товарно-материальных ценностей, расхода денежных средств.

С расширением оперативно-хозяйственной самостоятельности хозяйственных организаций, переведенных на самоокупаемость и самофинансирование, повышается их ответственность за конечные результаты и возрастают роль и значение учета. В связи с этим неизмеримо возрастает и значение внутрихозяйственного финансового контроля, в осуществлении которого все большую роль играют трудовые коллективы, партийные, комсомольские и профсоюзные организации. В наиболее рациональном использовании денежных и товарно-материальных ценностей, соблю-

денни законности и порядка непосредственно заинтересован производственный коллектив, вознаграждение которого за труд зависит от конечных результатов работы предприятия и организации. Поэтому финансовый контроль становится общественным.

Общественный финансовый контроль проводится группами и постами народного контроля, партийными, комсомольскими и профсоюзными организациями. Особое место в нем отводится выборным контрольным органам — группам и постам народного контроля, создаваемым на предприятиях, в организациях и учреждениях, в которых участвуют рабочие, служащие и колхозники. Такой контроль помогает улучшению работы предприятий и организаций, сохранности государственных средств, имеет большое воспитательное значение, приобщает коллектив к управлению производством, бережливому отношению к народному достоянию.

Выборы в группы и посты народного контроля осуществляются открытым голосованием сроком на два года на собраниях коллективов трудящихся или на конференциях. Члены групп и постов народного контроля выполняют свои функции на общественных началах. Основная задача групп и постов — контроль за деятельностью организаций и предприятий. Они призваны помогать трудовым коллективам, партийным организациям и администрации в борьбе с бесхозяйственностью и расточительством, нарушениями финансовой дисциплины и социалистической законности. Группам и постам народного контроля предоставлено право организовывать проверки, участвовать в проверках и ревизиях финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, проводимых вышестоящими органами, заслушивать объяснения должностных лиц, допустивших нарушения производственной и финансовой дисциплины, бесхозяйственность и злоупотребления. В случае необходимости группы и посты народного контроля имеют право ставить перед вышестоящими органами народного контроля предложения о приостановке явно незаконных распоряжений и действий должностных лиц, о производстве денежных начетов и привлечении виновных лиц к ответственности.

В общественном финансовом контроле большая роль принадлежит финансово-бюджетным комиссиям Советов народных депутатов. Они занимаются изысканием доходов для развития народного хозяйства, здравоохранения, культуры, спорта, благоустройства городов, рабочих поселков и других населенных пунктов, следят за наиболее целесообразным использованием бюджетных ассигнований.

На многих предприятиях, в организациях на общественных началах созданы бюро экономического анализа. Они разраба-

тывают предложения по: улучшению деятельности участка, цеха предприятия; более экономному расходованию материальных и трудовых ресурсов; вовлечению в оборот неиспользуемых товарно-материальных ценностей; сохранности денежных средств. При финансовых органах создаются экономические советы, цель которых — выявление внутрихозяйственных резервов, сокращение непроизводительных потерь и затрат, совершенствование хозяйственного расчета, бюджетного финансирования.

Рапространенной формой общественного финансового контроля являются письма, заявления рабочих, служащих, колхозников о недостатках в использовании народных средств, нарушениях и злоупотреблениях отдельными должностными лицами в расходовании бюджетных ассигнований, образовании фондов экономического стимулирования, о неплатежах в бюджет и других нарушениях. Широкое участие трудящихся в финансовом контроле означает последовательное проведение в жизнь идеи В. И. Ленина о всеобщем контроле, развитии демократических основ управления хозяйством. Перевод предприятий на подлинный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование требуют введения строжайшего контроля за расходованием денежных средств, материальных и трудовых ресурсов на основе дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма, повышения заинтересованности и ответственности предприятий и организаций, поиска новых форм и методов общественного финансового контроля.

Глава XIX

СОЗДАНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ И ЕЕ РАЗВИТИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД ОТ КАПИТАЛИЗМА К СОЦИАЛИЗМУ

1. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Материальные предпосылки для перехода к коммунистической формации, к ее первой фазе — социализму создаются при капитализме. Это касается, в частности, финансово-кредитной системы, которая с переходом власти в руки пролетариата приобретает иной социально-классовый характер: из орудия господства эксплуататоров над эксплуатируемым большинством она превращается в действенное средство построения нового общества и реализации интересов трудящихся. При этом, особенно на первых этапах социалистической революции, в значительной степени сохраняются прежние организационные формы финансово-кредитной системы в виде финансовых органов, банков и объективной основы их деятельности — товарно-денежных отношений.

Перестройка финансово-кредитной системы происходила на базе коренных изменений экономического, политического и социального характера и прежде всего в области производственных отношений, основой которых стала общественная собственность на средства производства.

Мероприятия по преобразованию органов финансово-кредитной системы и денежных отношений были всесторонне и глубоко исследованы в работах основоположников марксизма-ленинизма, в решениях партии большевиков, особенно VI съезда, состоявшегося накануне Октябрьской революции (июль — август 1917 г.). Причем все мероприятия были направлены на ослабление экономической силы буржуазии и создание новых органов экономического развития общества. Важное значение придавалось концентрации финансовых ресурсов в руках государства для проведения единой финансовой политики. «Нам необходима финансовая централизация, — указывал В. И. Ленин на Всероссийском съезде представителей финансовых отделов Советов (май 1918 г.), — необходима концентрация наших

сил; без проведения в жизнь этих принципов мы не достигнем экономических преобразований...»[1].

Финансовой политике пролетарского государства отводилась первостепенная роль. В. И. Ленин на этом же съезде отмечал, что «всякие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике»[2]. В соответствии с данными указаниями в период революции были осуществлены следующие мероприятия в финансово-кредитной системе:

1) в октябре 1917 г. был захвачен Государственный банк, на этой основе организован контроль за деятельностью частных банков, в результате национализации которых вскоре был образован единый Народный банк Республики. Тем самым русский пролетариат не повторил крупную ошибку Парижской коммуны, когда она, взяв власть в свои руки, не национализировала Банк Франции, оставив контрреволюции значительные денежные суммы;

2) это революционное мероприятие позволило повсеместно установить рабочий контроль за производством и распределением продуктов труда, за мерой труда и мерой потребления каждого гражданина республики. Была отменена коммерческая тайна, благодаря чему стало возможным установление учета и контроля за хозяйственными и другими организациями буржуазии;

3) проведена национализация страховых органов, деятельность которых объявлена государственной монополией. Государственное имущественное и личное страхование стало служить интересам народного хозяйства и широких масс трудящихся;

4) для трудящихся в конце 1917 г. введены социальное страхование и социальное обеспечение;

5) в феврале 1918 г. правительство аннулировало дореволюционные внутренние и внешние займы. При этом были учтены интересы мелких держателей облигаций, которым разрешалось получать ссуды под залог ценных бумаг. Данная мера тоже серьезно подорвала экономические позиции крупного капитала;

6) в соответствии с решениями VI съезда партии Советское государство осуществило коренные преобразования в налоговой политике. Задачей ее стал подрыв экономической мощи буржуазии, экспроприация собственности, всемерное улучшение материального положения трудящихся. Советской властью принимается решение о взимании налогов, установленных еще царским и Временным буржуазным правительствами (подоходный

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 36. — С. 351.
[2] Там же.

налог и налог на высокие прибыли), вводятся чрезвычайные, революционные денежные налоги на буржуазию — контрибуции (сельская буржуазия уплачивает налоги в натуральной форме); устанавливаются высокие косвенные налоги на предметы роскоши. Вместе с тем в середине 1918 г. ставится задача перехода к регулярным налогам — подоходно-поимущественному — с высокой прогрессией ставок и частыми сроками взимания;

7) с образованием социалистического сектора хозяйства на базе национализации отдельных капиталистических предприятий постепенно складываются финансы предприятий. Финансирование таких предприятий сочетало в себе сметную и хозрасчетную формы. Предприятия получали бюджетные средства по сметам ВСНХ только на сумму разницы между их расходами и доходами. Кроме того, они имели право получать кредиты Народного банка. Созданию первых форм организации финансов предприятий способствовала и практика подчинения капиталистических предприятий непосредственно контролю отраслевых отделов ВСНХ, которые учитывали потребности этих предприятий в денежных средствах при их финансировании — выдача целевых авансов под производственные запасы;

8) на базе всех отмеченных выше отношений стало складываться центральное звено системы финансов — государственный бюджет, который в 1918 г. составлялся по полугодиям. Конституция РСФСР 1918 г. определила принципы построения бюджета на основе демократического централизма, разграничив доходы и расходы общегосударственного и местных бюджетов. Первые полугодовые бюджеты (1918 г.) сводились со значительным дефицитом, покрывавшимся эмиссией денежных знаков. В то же время эти бюджеты существенно отличались от бюджетов дореволюционной России как по доходам, так и по расходам. В составе доходов важное место стало принадлежать доходам от государственных предприятий и имуществ, прямому налоговому обложению, а в расходах — затратам государства на хозяйственное и культурное строительство, выражающим новые функции пролетарского государства.

Много факторов в этот период затрудняли организацию финансово-кредитной системы: саботаж капиталистов и бывших чиновников государственного аппарата, отсутствие какого-либо опыта в проведении финансово-кредитной политики пролетарского государства и, самое главное, стремительные темпы инфляции, подрывающей объективную основу функционирования системы в виде твердого устойчивого рубля.

Финансовая программа партии была четко выражена В. И. Лениным в докладе на съезде представителей финансовых отделов (май 1918 г.). В нем были определены четыре главные задачи: необходимость финансовой централизации, переход от

единовременных налогов к регулярному подоходно-поимущественному обложению с целью обеспечения регулярных доходов бюджета и регулирования доходов буржуазии; введение трудовой повинности и бюджетных книжек, в которых отражался бы вклад каждого гражданина в строительство нового общества; проведение денежной реформы как решающего условия нормального функционирования всей денежно-кредитной системы. Однако начавшиеся гражданская война и иностранная военная интервенция прервали мирное строительство.

2. ЛИКВИДАЦИЯ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ И ИНОСТРАННОЙ ВОЕННОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ И ЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА К НЭПУ

Переход к политике «военного коммунизма» в связи с гражданской войной и иностранной военной интервенцией привел к серьезным изменениям в народном хозяйстве. Произошла полная натурализация хозяйственных отношений при крайне незначительном использовании денег, которые катастрофически обесценивались, а следовательно, падало значение финансово-кредитной системы, основывающей свою деятельность на денежных отношениях.

Вся промышленность, в том числе средняя и мелкая, была национализирована и управление ею централизовано, а продукция ее стала распределяться между предприятиями и организациями бесплатно.

Частная торговля была запрещена и в деревне введена продразверстка, прекращено взимание налогов, выдача кредитов Народным банком, который слился с Наркомфином. В условиях быстрого обесценения рубля, натурализации хозяйственных отношений происходило резкое сокращение сферы товарно-денежных отношений. Это был период, когда «экономические ресурсы Советского государства были в то же время непосредственно и его финансовыми ресурсами: как снабжение рабочих, служащих и армии, так и обеспечение государственной промышленности сырьем, полуфабрикатами и прочими материалами происходило в натуральной форме; соответственно этому финансовая политика исчерпывалась вопросами распределения денежных знаков, совершенно второстепенное значение которых определялось крайне узкими пределами рыночного оборота»[1].

Следовательно, никакого отношения к снабжению, обеспечению граждан, армии и промышленности финансы не имели. Финансовые (денежные) ресурсы были заменены экономиче-

[1] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. — М.: Политиздат, 1970. — Т. 2. — С. 328.

скими (в натуральной форме) ресурсами, а финансовая политика сводилась не к распределению общественного продукта в натуральной форме, а к распределению обесценившихся денежных знаков, не имевших практически какого-либо существенного экономического значения.

С окончанием гражданской войны и иностранной военной интервенции страна переходит к восстановлению хозяйства, основные направления которого определил X съезд партии. Партия коренным образом меняет экономическую политику: налаживаются нормальные хозяйственные связи между городом и деревней, устанавливается торговля, а затем и производственная смычка между промышленностью и сельским хозяйством, отменяется продразверстка и вводится продовольственный налог, получают в этой связи широкое применение товарно-денежные отношения с использованием стоимостных (денежных) категорий и финансов, в частности допускается в определенной степени частный товарный обмен.

Все эти мероприятия содействовали созданию экономических условий для роста производительных сил и на этой основе — материального благосостояния трудящихся. Реализация указанных экономических мероприятий вместе с тем носила и политический классовый характер: они выражали борьбу социалистических элементов с капиталистическими и были направлены на построение социализма в нашей стране.

Важная роль в восстановлении народного хозяйства должна была принадлежать финансово-кредитной системе. Однако для этого следовало укрепить объективную основу ее функционирования — денежные отношения и прежде всего финансы сферы материального производства, где создаются национальный доход и стоимость всего общественного продукта, являющегося источником всех финансово-кредитных ресурсов. Эта проблема была решена главным образом с помощью хозяйственного расчета — специфического основного метода управления социалистическим производством, позволяющего сочетать на принципах демократического централизма интересы государства с экономическими интересами коллективов предприятий и организаций, а также с индивидуальными интересами каждого трудящегося. Данный метод предполагает при сохранении централизованного планового руководства обеспечение рентабельной работы каждого предприятия, проявление самостоятельности, инициативы коллективов предприятий в выполнении государственных плановых заданий, экономическую заинтересованность в результатах труда и материальную ответственность, контроль за хозяйственно-финансовой деятельностью.

Внедрение хозяйственного расчета было возможно только при условии широкого применения товарно-денежных отноше-

ний, финансов, при создании системы образования и использования децентрализованных фондов, т. е. фондов предприятий, при организации взаимоотношений с бюджетом (платежи в бюджет и финансирование из бюджета), с банками и т. д.

Постепенное внедрение указанных методов управления и использования стоимостных категорий сопровождалось перестройкой органов финансово-кредитной системы, упорядочением их функций в рамках общегосударственной деятельности по управлению производством. В октябре 1921 г. был создан Государственный банк, что имело важное значение для развития народного хозяйства и укрепления денежного обращения. Общие функции контроля за деятельностью предприятий на принципах хозяйственного расчета стали выполнять финансовые органы. В. И. Ленин указывал, «что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий... Следить за этим должен ВСНХ, но еще более Наркомфин через Госбанк и через специальных инспекторов, ибо именно Наркомфин, не будучи заинтересованным непосредственно, обязан установить действительный, реальный контроль и проверку» [1].

Таким образом, финансовая политика государства диктатуры пролетариата начинает приобретать первостепенное значение, свидетельством чего явилась, в частности, резолюция XI съезда партии (апрель 1922 г.) «О финансовой политике». При этом особо подчеркивалось, что успешное ее осуществление зависит от общих результатов экономического развития страны. «Все мероприятия финансовой политики, — отмечалось в резолюции, — направленные к упорядочению бюджета, увеличению доходов, корректированию денежного обращения, организации кредита, сами по себе являются лишь паллиативами, поскольку они не в состоянии преодолеть экономического кризиса, составляющего основу кризиса финансов. Выход лежит только в плоскости поднятия производительности труда в сельском хозяйстве и промышленности, только в увеличении емкости рынка как за счет крупного производства, так и за счет увеличения товарного предложения со стороны крестьянских и кустарных хозяйств» [2].

Непосредственно в области финансовой политики съезд постановил в качестве первоочередной задачи создание устойчивой базы государственного бюджета, обеспечение сбалансирования его доходов и расходов. В условиях перевода государственных хозяйственных предприятий на хозрасчет важным

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 54. — С. 150—151.
[2] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. — Т. 2. — С. 333.

(а впоследствии основным) источником доходов бюджета должны стать доходы этих предприятий, прежде всего промышленных предприятий, а также доходы от эксплуатации государственных имуществ (рента), от аренды государственных предприятий, концессий.

Исключительно важное значение в переходный период от капитализма к социализму придавалось налоговой политике, которая, как подчеркивалось на съезде, должна стать главным орудием революционной политики пролетариата. С ее помощью могли решаться не только экономические, но и социально-классовые задачи: регулирование доходов и накоплений (в необобществленном секторе) путем прямого обложения доходов и имущества; обеспечение наибольших поступлений в бюджет. Как было указано в резолюции, в качестве временной меры необходимо было использовать косвенные налоги главным образом на предметы роскоши.

Большое внимание съезд уделил упорядочению государственных расходов. В связи с этим необходимо было резко сократить непроизводительные расходы, прежде всего на содержание аппарата управления, осуществлять финансирование из бюджета государственной промышленности, прекратить финансирование из этого источника мелких и малорентабельных предприятий, денационализировать их или сдавать в аренду.

Увеличение доходов бюджета и сокращение непроизводительных расходов создавало материальные предпосылки для решения глобальных стратегических задач построения социализма. В первую очередь это касалось индустриализации страны, «...ценой величайшей и величайшей экономии хозяйства в нашем государстве добиться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранить для развития нашей крупной машинной индустрии, для развития электрификации, гидроторфа, для достройки Волховстроя и прочее»[1]. Средства государственного бюджета должны также направляться на осуществление социалистических преобразований в сельском хозяйстве (кооперирование крестьянства) и культурной революции[2].

Претворить в жизнь указанные мероприятия было невозможно без установления стабильного твердого рубля. Поэтому в 1922—1924 гг. в условиях восстановления промышленности, сельского хозяйства и транспорта была поэтапно проведена денежная реформа. В обращение были выпущены червонцы и государственные казначейские билеты, прекратилась эмиссия денег вне связи с увеличением товарооборота.

---

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 45. — С. 405.
[2] См.: Там же. — С. 373.

С образованием в 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик произошла реорганизация бюджетной системы, включающей союзный бюджет и бюджеты союзных республик с широко разветвленной сетью бюджетов местных Советов. Каждое звено бюджетной системы наделялось собственными источниками доходов, получало отчисления от общегосударственных налогов и доходов (кроме союзного бюджета), а также дотации или субвенции (целевые средства) при долевом участии собственных затрат республики или местного Совета. Из союзного бюджета финансировались мероприятия, имеющие общегосударственное значение (в частности, оборона страны), а из местных — хозяйственные и культурные потребности той или иной административно-территориальной единицы.

Отмечая исключительно важную роль финансов в строительстве социалистических основ государства диктатуры пролетариата, В. И. Ленин в приветствии Всероссийскому съезду финансовых работников (октябрь 1922 г.) указывал, что «задача укрепления советских финансов является одной из труднейших, но она стоит теперь в первом ряду и без ее решения невозможно сделать значительных шагов вперед ни в деле ограждения независимости Советской России от международного капитала, ни в деле хозяйственного и культурного развития страны» [1].

3. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕКОНСТРУКЦИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Успехи в развитии экономики, достигнутые в восстановительный период, позволили перейти к решению триединой задачи, поставленной партией перед советским народом: проведению социалистической индустриализации, коллективизации сельского хозяйства и культурной революции. Таким образом, предусматривалось охватить весь способ производства — производительные силы, в том числе их главную сферу — рабочую силу, и производственные отношения. Индустриализации отводилось первое место в создании материально-технической базы социализма. Более того, только с помощью индустриализации могла быть осуществлена коллективизация сельского хозяйства, проведено его техническое перевооружение.

На данном этапе возникла проблема накоплений, необходимых для финансирования индустриализации. «Тяжелая индустрия, — писал В. И. Ленин, — нуждается в государственных субсидиях. Если мы их не найдем, то мы как цивилизованное государство — я уже не говорю, как социалистическое, — погибли» [2]. При этом СССР в силу новой природы социалистиче-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 45. — С. 228.
[2] Там же. — С. 288.

ского государства не мог использовать источники накоплений, характерные для капиталистических государств, такие, как разорение трудящихся масс своей страны, ограбление колоний, внешние займы. Начинать индустриализацию с развития легкой промышленности Советское государство также не могло, поскольку наличие враждебного капиталистического окружения ставило под угрозу завоевания диктатуры пролетариата.

XIV съезд партии, развивая идеи В. И. Ленина, конкретизировал источники накоплений, необходимые для индустриализации тяжелой промышленности. Их мобилизация значительно облегчалась с ликвидацией паразитического потребления буржуазией национального дохода, аннулированием внутренних и внешних займов, с освобождением крестьянства от помещичьей кабалы. Кроме того, появилась возможность мобилизации части средств сельского населения для финансирования индустриализации.

Принципы формирования и основные направления использования ресурсов были определены XV съездом партии: «Считая правильным перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду, что более быстрый оборот в легкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать ее капиталы и для строительства в тяжелой индустрии при условии развития легкой индустрии»[1]. На съезде была отмечена необходимость такого перераспределения ресурсов, которое бы обеспечило пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства как решающего условия подъема материального благосостояния трудящихся. В связи с этим возникла и проблема соотношения производства и потребления. «В области соотношения между *производством и потреблением* необходимо иметь в виду, что нельзя исходить из *одновременно* максимальной цифры того и другого... ибо это неразрешимая задача, или исходить из одностороннего *интереса накопления* в данный отрезок времени... или исходить из одностороннего *интереса потребления*. Принимая во внимание и относительную противоречивость этих моментов и их взаимодействие и связанность, причем с точки зрения развития на длительный срок интересы эти в общем совпадают, необходимо исходить из оптимального сочетания обоих этих моментов»[2].

---

[1] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. — Т. 4. — С. 35.
[2] Там же. — С. 34.

Исходя из этих положений в решениях XV партийной конференции были определены следующие источники накопления для развития тяжелой индустрии: поступления от легкой промышленности и других отраслей народного хозяйства, а в дальнейшем по мере развития тяжелой промышленности и ее возрастающие внутрипромышленные накопления, сбережения населения через кооперацию, сберегательные кассы, государственные займы, кредитную систему и т. д.

В соответствии с данными указаниями источниками финансирования индустриализации за годы первой пятилетки явились: средства обобществленного хозяйства — 89,9 млрд. руб., средства населения — 21,5 млрд. руб. и прочие доходы — 8,7 млрд. руб. Во второй пятилетке перечисленные средства составили соответственно 348,2 млрд., 44,6 млрд., 17,7 млрд. руб. На капитальные вложения в первой пятилетке приходилось всего 19,7 млрд. руб., в том числе в отрасли группы А — 14,7 млрд., группы Б — 4,4 млрд. руб. Во второй пятилетке общая сумма капитальных вложений достигла 65,8 млрд. руб. с распределением по отраслям группы А — 54,6 млрд. и группы Б — 11,2 млрд. руб.

Большую роль в успешном осуществлении индустриализации сыграли отраслевые банки, предоставлявшие долгосрочные кредиты: Центральный коммунальный банк — Цекомбанк, Электробанк и Центральный сельскохозяйственный банк, Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства (БДК) и такие кооперативные банки, как Всекобанк и Украинбанк.

Существенно изменилась структура расходов государственного бюджета в связи со значительным уменьшением военных расходов, переводом государственных предприятий со сметного финансирования (при котором вся денежная выручка поступала на счета бюджета и все затраты покрывались за его счет) на хозрасчетные взаимоотношения с бюджетом. Из бюджета стали финансироваться: крупномасштабные капитальные вложения, планово-убыточные предприятия, мероприятия, имеющие межотраслевой характер. В связи с этим перестраивались системы кредитования, расчетов, налогов.

К 1930 г. система налогов характеризовалась множественностью платежей и многократностью обложения одних и тех же товаров. Предприятия уплачивали десятки платежей за осуществление отдельных актов производственной или торговой деятельности (оборот, сделка и т. п.), что объяснялось следующими обстоятельствами. В условиях, когда отсутствовали твердые плановые задания по производству, прибыли, себестоимости и другим показателям, прямое изъятие части доходов предприятий могло совершаться после хозяйственного года, когда

определяются годовые результаты деятельности. Между тем интересы государства требовали регулярного поступления средств в бюджет, что приводило к множественности платежей. Кроме того, в условиях организационной слабости налогового аппарата такая система обложения была более простой с точки зрения их взимания с отдельных актов производства и обращения. Другой отличительной особенностью налоговой системы, как отмечалось, была многократность обложения. Она возникла вследствие неупорядочения плановых цен, в результате чего денежные накопления реализовывались не только в сфере производства, но и в различных звеньях торговли, особенно в частной оптовой и розничной торговле. Поэтому многократное налогообложение в этих звеньях способствовало ослаблению позиций частника.

Успешному осуществлению налоговой реформы 1930 г. способствовал ряд предварительных мероприятий. На базе твердых розничных цен на главные промышленные товары государственной и кооперативной торговли были определены минимальные накладные и торговые расходы, дифференцированные для различных районов страны. Это создало предпосылки для перехода к однократному обложению промысловым налогом. Такое обложение применительно к некоторым видам продовольственных товаров введено с 1 октября 1924 г.; акцизы по некоторым товарам и сборы были слиты с промысловым налогом. Возникли предпосылки для унификации налогов, система которых в условиях победы обобществленного сектора хозяйства, усиления в нем плановых начал, резкого ослабления позиции частника вступала во все большее противоречие с интересами планомерного развития экономики.

Мероприятия по совершенствованию системы налогового обложения предусматривали упрощение, унификацию этой системы, которая к 1930 г. перестала соответствовать достигнутому уровню развития экономики, затрудняла взаимосвязи отраслей народного хозяйства с государством, мешала отношениям производства и обмена.

Налоговая реформа унифицировала систему платежей в государственный бюджет. Была введена двухканальная система: государственные предприятия стали уплачивать налог с оборота и отчисления от прибыли; кооперативные организации, помимо налога с оборота, — подоходный налог с прибыли. Эти мероприятия не только упростили систему платежей (например, в налоге с оборота были объединены около 60 ранее действовавших платежей), но и способствовали совершенствованию финансового планирования, концентрации значительной части чистого дохода общества в руках государства для финансирования экономических программ партии в области индустриализации,

коллективизации сельского хозяйства, культурной революции и укрепления обороноспособности страны.

В 1931 г. были внесены существенные изменения в порядок исчисления и уплаты налога с оборота. Плательщиками его стали не промышленные объединения, а непосредственно предприятия и организации, где создавался чистый доход (децентрализованная система), что повысило их ответственность за выполнение плана по налогу с оборота, усилило контроль финансовых органов. Платеж стал взиматься исходя не из планового, а из фактического оборота. Это привело к ликвидации автоматизма в расчетах государства с предприятиями, к укреплению в них хозяйственного расчета. Наконец, вместо отраслевых вводились потоварные ставки налога с оборота. Что касается отчислений от прибыли, то стала учитываться индивидуальная потребность плательщиков в капитальных вложениях, приросте оборотных средств и т. д., что способствовало значительному укреплению хозяйственного расчета; повысилась заинтересованность коллективов предприятий в результатах производственной деятельности.

Кредитная реформа 1930—1932 гг. ликвидировала коммерческий кредит (взаимный кредит предприятий и организаций при посредстве векселей) и заменила его прямым кредитованием государственных и кооперативных организаций на принципах срочности, возвратности и целевого характера кредита.

Большое значение для совершенствования кредитных отношений имела реорганизация банковской системы. В 1932 г. создаются отраслевые банки долгосрочного кредитования и финансирования: Промбанк (Банк финансирования капитального строительства промышленности и электрохозяйства), Сельхозбанк (Банк финансирования социалистического земледелия), Всекобанк, а затем Торгбанк (Банк финансирования капитального строительства, торговли и кооперации), Банк финансирования коммунального и жилищного строительства (сохранил прежнее сокращенное название Цекобанк).

На первом этапе кредитной реформы имели место серьезные недостатки в кредитовании и расчетах: отсутствовало четкое разграничение оборотных средств на собственные и заемные, кредиты выдавались под план без учета фактического его выполнения, расчеты между покупателями и поставщиками осуществлялись автоматически. В дальнейшем были приняты меры по ликвидации указанных недостатков. Вводилась акцептная форма расчетов за поставленную продукцию; все расчеты (за некоторым исключением) внутри социалистического хозяйства стали происходить в безналичном порядке. Оборотные средства предприятий четко разграничивались на собственные и заемные, что укрепило принципы кредитования. Усилился банковский

контроль за выполнением предприятиями плановых заданий, за результатами их хозяйственно-финансовой деятельности, соблюдением договорной дисциплины. Государственный банк превратился в единый центр краткосрочного кредитования и расчетов.

Таким образом, налоговая и кредитная реформы повысили значение финансово-кредитной системы в области взаимоотношений хозяйства с бюджетом (в том числе банковского кредитования), расчетов, денежного обращения, внедрения хозяйственного расчета на предприятиях. В конечном итоге создались условия для повышения эффективности производства, совершенствования организации денежных отношений в стране.

Важную роль в переходный период играли налоги с населения, использование которых намечалось решениями XI съезда партии. С помощью этих налогов решалась одна из важнейших политических задач данного периода — ограничение и вытеснение из хозяйственной жизни частнокапиталистических элементов города и деревни, что достигалось дифференцированной налоговой политикой в отношении различных слоев населения. Так, в соответствии с Положением о подоходном налоге 1924 г. ставки налогов с частного сектора устанавливались, как правило, в 2 раза выше, чем для государственных предприятий; с сентября 1926 г. максимальная ставка для капиталистических элементов была повышена до 67,5% их дохода, а с февраля 1927 г. — до 81%. Кроме того, капиталисты уплачивали целевой квартирный налог и особый налог с граждан, зачисленных в тыловое ополчение; специальный сбор на нужды культурного и жилищного строительства, введенный в 1931 г., повысился для них на 200%.

Усиливалось и налоговое обложение кулацких элементов в деревне. С 1928 г. их обложение стало строиться не по средним нормам доходности, а по фактически полученным доходам, значительно превышающим нормативные. В 1930 г. была введена особая система обложения кулачества с высокой прогрессией ставок (до 70%), повышены для кулаков и взносы по самообложению, сбор на нужды культурного и жилищного строительства; увеличены взносы по государственному обязательному имущественному и личному страхованию при одновременном ограничении выплат.

В рассматриваемый период важная роль в привлечении денежных средств на нужды строительства социализма принадлежала средствам населения, привлекаемым методом государственного кредита (займа), общая сумма которого возросла с 0,5 млрд. руб. в 1928—1929 гг. до 5,4 млрд. руб. в 1937 г. Большое распространение получили выигрышные займы, реализуемые по подписке среди населения.

Существенно изменилась структура доходов и расходов бюд-

жета в период реконструкции народного хозяйства. Преобладали расходы на народное хозяйство. Так, из общей суммы расходов бюджета 90,1 млрд. руб. на народное хозяйство в первой пятилетке было направлено 55,2 млрд. руб., во второй пятилетке — соответственно из 370 млрд. 184 млрд. руб. Из этих средств большая часть приходилась на новое строительство и техническую реконструкцию основных производственных фондов. Например, капитальные вложения в новое промышленное строительство составили в первой пятилетке 24,8 млрд. руб., во второй — 58,6 млрд., в третьей — 111,9 млрд. руб. При этом на развитие тяжелой промышленности направлено 165 млрд. руб., а в легкую и пищевую промышленность — 30,3 млрд. руб. Было признано целесообразным применять в финансировании капитального строительства в основном бюджетный метод, так как он в большей степени позволял сконцентрировать материальные и денежные средства в руках государства, осуществлять финансирование строек, имеющих крупное народнохозяйственное значение, обеспечить плановые пропорции в расширенном воспроизводстве.

Так же обстояло дело и с финансированием сельского хозяйства, в котором бюджетный метод занял первое место. В 1926—1927 гг. бюджетное финансирование этой отрасли составило 298 млн. руб., а в 1929—1930 гг. — 1353 млн. руб. (кредитные вложения в этом периоде достигли 908 млн. руб.).

Другой крупной статьей расходов бюджета были затраты на социально-культурные мероприятия: в первой пятилетке они выразились в сумме 20,2 млрд. руб., а во второй — 93,7 млрд. руб. Возросли за этот период и расходы на оборону (с 4,9 млрд. до 47 млрд. руб.), что было связано с обострением международной обстановки, развязыванием фашистской Германией второй мировой войны.

Основную часть доходов государственного бюджета составлял налог с оборота. Кроме того, источниками доходов служили отчисления от прибыли, налоги и сборы с населения, государственные займы и поступления по государственному страхованию.

В результате реформ государственный бюджет стал строиться на базе показателей народнохозяйственных планов, благодаря чему повысилась его роль в обеспечении плановых пропорций и темпов расширенного воспроизводства. В бюджетной системе значительно усилился принцип демократического централизма. С 1932 г. все местные Советы получили самостоятельные бюджеты, а с 1938 г. они были включены в государственный бюджет СССР (так же как и бюджет государственного социального страхования).

Глава XX

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ПОСЛЕВОЕННОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Нападение фашистской Германии на СССР прервало мирное социалистическое строительство. Широкий фронт военных действий с первых дней войны, мобилизация армии, снабжение ее современной военной техникой, снаряжением и продовольствием потребовали огромных материальных и денежных средств. Основной задачей финансовой политики нашего государства стало бесперебойное финансирование потребностей фронта и тыла.

Отвлечение из материальной сферы производства миллионов мужчин, вынужденные простои гражданских отраслей хозяйства привели к сокращению национального дохода, который в 1941 г. был на 8, а в 1942 г. — на 34% ниже довоенного объема. Общая сумма расходов Вооруженных Сил в 1941 г. на 17% превышала суммы ассигнований по смете мирного времени и составила 83 млрд. руб. В 1942 г. на военные нужды расходовалось 55% национального дохода против 15% в 1940 г.

Трудности, вызванные уменьшением доходов от социалистического хозяйства, финансово-кредитная система преодолевала, решая важные экономические проблемы. С первых дней войны в тыл из прифронтовых и находящихся под угрозой оккупации районов эвакуировались миллионы людей и огромное количество промышленных предприятий, оборудования, материальных и культурных ценностей. Сложной задачей было обеспечение в кратчайшие сроки ввода в действие эвакуированных военных объектов и выпуска ими продукции. Одновременно тысячи заводов и фабрик, выпускавших мирную продукцию, переводились на производство продукции, необходимой для армии. Вместе с тем на востоке страны развернулось строительство совершенно новых предприятий военной промышленности. Фи-

нансово-кредитная система, обеспечив финансовыми ресурсами вынужденное перемещение производительных сил на восток страны, сыграла огромную роль в успешном переводе экономики на военные рельсы и быстром наращивании военно-экономического потенциала. К середине 1942 г. перестройка советской экономики на военный лад завершилась.

Война предъявила к финансово-кредитной системе огромные требования, особенно на первом ее этапе. Источниками покрытия расходов в этот период явились: созданные в предвоенные годы материальные и бюджетные резервы; свободные средства банков долгосрочных вложений, предприятий и организаций (неиспользованные остатки фондов директора, фондов ширпотреба, амортизационных фондов и др.); государственные резервы. Финансовые резервы государственного бюджета СССР, который до войны ежегодно сводился с превышением доходов над расходами, составили к началу войны 8,2 млрд. руб. Мобилизация внутренних ресурсов хозяйства и резервов дала около 20 млрд. руб.

В мобилизации ресурсов и обеспечении финансирования все возрастающих затрат на военные цели, а также расходов, связанных с налаживанием военной экономики, решающая роль принадлежала государственному бюджету. Главным источником его ресурсов и в годы войны оставались доходы социалистического хозяйства.

С помощью огромных усилий всего советского народа уже с декабря 1941 г. падение промышленного производства приостановилось, а с марта 1942 г. его объем начал нарастать. Совершенствование техники и организации производства, самоотверженный труд обеспечили рост производительности труда, особенно в оборонных отраслях: с мая 1942 г. по май 1945 г. она увеличилась в целом по промышленности на 43%, а в оборонных отраслях — на 121%, что дало снижение себестоимости продукции. Это позволило осуществить небывалое в истории войн мероприятие: снизить цены на военную продукцию, что означало относительное сокращение объема военных расходов. Достигнутая экономия составила за время войны 50 млрд. руб. и стала важным источником финансирования военных расходов.

Создание слаженной и быстро растущей экономики отразилось и на динамике поступлений в бюджет по налогу с оборота и отчислениям от прибыли. Уже в 1944 г. они достигли довоенного уровня, а в 1945 г. превысили его почти на 10%. Основной формой мобилизации накоплений государственных предприятий и хозяйственных организаций оставался налог с оборота, поступления которого в 1942 г. в связи с сокращением объема товарооборота уменьшились больше чем на 37% по сравнению с 1940 г. Однако по мере налаживания выпуска мирной про-

дукции они стали расти. В известной мере на увеличение этих поступлений повлияли повышение розничных цен на некоторые товары широкого потребления, а также введение в начале 1944 г. коммерческой торговли в дополнение к нормированному снабжению населения.

Существенная роль в доходах государственного бюджета в годы войны принадлежала платежам населения. Государство было вынуждено повысить налоги для удовлетворения возросших военных потребностей, что способствовало также регулированию денежного обращения и рыночных цен. В начале войны была введена временная 100%-ная надбавка к подоходному и сельскохозяйственному налогам. С января 1942 г. она заменяется особым военным налогом, который был самым массовым и крупным налоговым платежом населения. За 1942—1945 гг. его сумма превысила 72 млрд. руб.

В ноябре 1941 г. вводится налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР, а в 1944 г. он распространяется и на малосемейных граждан. Поступления этого налога за годы войны составили 8 млрд. руб. и, по существу, были целевым фондом государства, расходуемым на содержание детей, лишившихся родителей, оказание помощи многодетным и одиноким матерям.

Сокращение государственной и кооперативной торговли товарами широкого потребления вызвало увеличение спроса и резкое повышение цен на колхозных рынках. Чтобы привести в соответствие налоговое обложение с возросшими доходами сельского населения, а также уменьшить оседание денег в деревне, были повышены (в 1941 и 1943 гг.) нормы доходности и ставки обложения по сельскохозяйственному налогу. Повышение норм доходности в 1943 г. примерно в 3—4 раза привело к увеличению поступлений по этому налогу до 5,6 млрд. руб. против 2,1 млрд. руб. в 1942 г.

Для укрепления финансовой базы местных бюджетов была перестроена система местных налогов и сборов. В 1944 г. их поступления увеличились в 2 раза по сравнению с 1940 г. и составили 20% всех доходов местных бюджетов. Важное значение имело привлечение добровольных взносов населения (пожертвования в фонды обороны и Красной Армии, государственные займы, государственные лотереи, вклады в сберегательные кассы, добровольное личное страхование). За годы войны в фонды обороны и Красной Армии поступило более 17 млрд. руб. деньгами, свыше 4,5 млрд. руб. облигациями государственных займов, 13 кг платины, 131 кг золота, 9519 кг серебра и много других ценностей.

Широкое развитие получил советский государственный кредит. По подписке на четыре военных займа было мобилизовано

около 90 млрд. руб., что почти вдвое превысило поступления по государственным займам за весь довоенный период. Удельный вес доходов от займов в общем объеме доходов бюджета увеличился с 5% в 1940 г. до 10% в 1944 г. Эти средства покрыли около 15% прямых военных расходов. За 1941—1944 гг. были реализованы билеты по четырем денежно-вещевым лотереям на сумму свыше 13 млрд. руб.

Своеобразную форму государственного кредита представляли специальные вклады в сберегательных кассах в виде перечислений компенсаций за неиспользованные отпуска в связи с их прекращением на время войны. Суммы указанных вкладов составили 10 млрд. руб. и поступили в государственный бюджет СССР в порядке особого государственного займа.

Большую работу по мобилизации денежных средств населения провели государственные трудовые сберегательные кассы. Ограничивалась выдача сумм по довоенным вкладам. Вместе с тем принимались меры к увеличению притока новых вкладов: по вкладам, внесенным с 23 июня 1941 г., деньги выдавались без всяких ограничений, а для повышения заинтересованности населения в хранении денежных средств в сберегательных кассах вводились выигрышные вклады. На 1 января 1946 г. общая сумма вкладов в сберегательных кассах (не считая спецвкладов) превысила 8,5 млрд. руб. (на 1,5 млрд. руб. больше, чем до войны).

Одним из каналов привлечения средств населения, колхозов и кооперации было государственное имущественное и личное страхование. В порядке приобретения облигаций государственных займов и отчислений от прибылей Госстраха СССР переданы в государственный бюджет за 1941—1944 гг. около 6 млрд. руб.

Преимущества социалистической системы хозяйства проявились во время войны не только в возможностях советской финансово-кредитной системы по оперативной мобилизации финансовых ресурсов, но и в обеспечении своевременного финансирования нужд фронта и создании военной экономики. Расходы бюджета на содержание армии, ее оснащение вооружением, снабжение продовольствием и на другие цели по ведению войны составили свыше 550 млрд. руб., или более половины всех его расходов.

Концентрации ресурсов для финансирования военных потребностей способствовало сокращение всех расходов бюджета, не связанных с ведением войны. По мере развертывания наступательных операций Красной Армии военные расходы увеличивались, но с развитием военной экономики и ростом поступлений в бюджет от социалистического хозяйства удельный вес

их в доходах бюджета сокращался (в 1942 г. он составлял 59,3%, в 1944 г. — 52,2, в 1954 г. — 45%).

Невиданным в истории войн фактом и одним из ярких проявлений преимуществ социалистической системы хозяйства явилось развертывание в годы войны широкой работы по восстановлению хозяйства в освобожденных от оккупации районах. Выделение на эти цели крупных ассигнований из государственного бюджета позволило к концу войны восстановить в районах, подвергшихся оккупации, около 30% разрушенных основных фондов. Капитальные вложения в народное хозяйство выросли с 18,6 млрд. руб. в 1942 г. до 36,3 млрд. руб. в 1945 г. Основная доля этой суммы приходилась на средства бюджета.

В трудных условиях войны Советское государство обеспечивало дальнейшее развитие науки, культуры, здравоохранения. Расходы на социально-культурные мероприятия в 1944 г. превысили довоенный уровень на 25%, а по государственному бюджету на 1945 г. — на 61%. В расходах на социально-культурные мероприятия постоянно предусматривались затраты на подготовку кадров, поскольку в процесс производства вовлекались женщины и подростки, не имеющие профессиональной квалификации. Через систему ремесленных училищ и школ фабрично-заводского обучения было подготовлено 2475 тыс. молодых рабочих; непосредственно на производстве повысили свою квалификацию и вновь освоили профессию свыше 4 млн. рабочих.

За годы войны советские ученые добились крупных успехов в развитии военной промышленности, медицины и в других областях. Вузы и техникумы подготовили свыше 840 тыс. высококвалифицированных специалистов. Только за 1943—1945 гг. расходы на просвещение составили 62,5 млрд. руб., или 40% расходов на социально-культурные мероприятия.

Важными в составе расходов на социально-культурные мероприятия были расходы по социальному обеспечению семей военнослужащих и инвалидов Отечественной войны. В эту группу затрат входят не только пенсии и пособия военнослужащим и их семьям, но и расходы по трудоустройству инвалидов и обучению их новым профессиям. За период 1943—1945 гг. расходы на социальное обеспечение составили свыше 45 млрд. руб.

Расходы государственного бюджета в 1942 г. оказались выше его доходов, несмотря на мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов. Финансовое напряжение вызвало необходимость использования эмиссии денег для финансирования военных расходов. Увеличение количества денег в обращении и сокращение объема розничного товарооборота обусловили несоответствие между количеством денег и потребностями хозяйственного оборота. Это привело к росту рыночных цен, но, поскольку платежеспособный спрос населения удовлетворялся в решающей сте-

пени товарами, отпускавшимися государством по карточкам, денежное обращение оставалось относительно устойчивым. В народном хозяйстве сохранились в основном хозрасчетные отношения и, несмотря на исключительное напряжение, финансово-кредитный механизм продолжал действовать. Оперативность в распределении финансово-кредитных ресурсов обеспечивалась и сокращением планового периода (государственный бюджет составлялся на полугодие, а кредитный и кассовый планы — ежемесячно).

Кредитные ресурсы Госбанка, как и средства государственного бюджета, направлялись преимущественно в военную промышленность. Хотя общий объем кредитных вложений в начале войны сократился, их доля в промышленности увеличилась с 64,4% в 1941 г. до 72% в 1943 г. Широко предоставлялись кредиты на удовлетворение кратковременных потребностей предприятий (связанных в основном с эвакуацией и развертыванием деятельности в глубоком тылу) в виде ссуд на временные нужды. Их доля в общих кредитных вложениях в начале войны возросла более чем в 10 раз. Кредитами банка временно восполнялись утраченные предприятиями собственные оборотные средства, обеспечивались повышенные запасы сырья и материалов, вызванные военными условиями поставок.

Деятельность Наркомфина и Госбанка была направлена не только на мобилизацию и распределение ресурсов, но и на организацию в чрезвычайно сложных условиях расчетов за произведенную и отгруженную продукцию, сохранение и укрепление хозяйственного расчета, соблюдение плановой дисциплины в народном хозяйстве и режима экономии.

Четко и слаженно работала система банковской инкассации денег, что облегчало регулирование денежного обращения. Ограничению эмиссии способствовало привлечение наличных денег во вклады как от военнослужащих через сеть полевых учреждений Госбанка, так и от населения в тылу. Полевые учреждения Госбанка контролировали соблюдение кассовой дисциплины в воинских частях. По мере освобождения советской территории увеличивались сеть учреждений Госбанка и число операций по кредитованию, расчетам и налично-денежному обслуживанию хозяйства и армии (к 1 января 1945 г. они превысили довоенный уровень). Кредитование затрат по восстановлению хозяйства, организации подсобных хозяйств и предприятий по выпуску товаров народного потребления производилось на льготных условиях и на дополнительные сроки исходя из фактического наличия у хозорганов собственных оборотных средств. Совхозам и колхозам, пострадавшим от немецкой оккупации, предоставлялась отсрочка задолженности по ссудам. Семьи погибших воинов, инвалиды Отечественной войны и семьи военнослужа-

щих получали ссуды на строительство и восстановление жилых домов.

Сохранение государственных розничных цен на продовольственные и промышленные товары (за исключением спиртных напитков, табака и парфюмерии) содействовало обеспечению устойчивого уровня заработной платы, других денежных доходов населения и покупательной силы рубля. Одним из проявлений укрепления советских финансов и денежного обращения было снижение с 1943 г. рыночных цен. В 1945 г. они были ниже уровня 1943 г. в 2,3 раза. Курс советского рубля в иностранной валюте оставался стабильным до конца войны.

В 1943 г. доходы государственного бюджета превысили довоенный уровень и начали нарастать более высокими темпами, чем расходы. В результате разница между расходами бюджета и его текущими доходами снизилась с 10,8% в 1942 г. до 2,7% в 1943 г., а с 1944 г. доходы стали ежегодно превышать расходы бюджета. Таким образом, уже в ходе войны за счет текущих доходов был не только ликвидирован бюджетный дефицит, но и достигнуто превышение доходов над расходами.

Прочная экономическая база и преимущества социалистической системы хозяйства обусловили жизнеспособность советской финансовой и кредитно-денежной систем даже в условиях небывалой по масштабам войны.

2. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ В ПЕРИОД ПОСЛЕВОЕННОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Огромен был ущерб, причиненный Советской стране фашистскими захватчиками. Не считая военных расходов, снижения национального дохода и замедления темпов хозяйственного развития в результате военных действий и потерь, которые не поддаются исчислению, материальный ущерб, нанесенный врагом, составил 679 млрд. руб., или около 30% национального богатства страны. Тяжелейшей утратой стала гибель более 20 млн. советских людей.

В плане четвертой (первой послевоенной) пятилетки (1946—1950 гг.) предусматривались прежде всего завершение начатой к концу войны перестройки экономики на мирный лад, восстановление пострадавших районов страны, достижение и превышение довоенного уровня производства и народного благосостояния. Важным источником быстрого восстановления хозяйства должно было стать перераспределение национального дохода, производственных мощностей, материальных, трудовых и финансовых ресурсов в интересах мирного строительства.

Трудности военного времени не могли не сказаться на денежной системе, и, хотя в целом она избежала дезорганизации и инфляции, свойственной денежным системам капиталистических государств, денежная масса в обращении выросла в стране за годы войны в 3,8 раза и значительно превышала потребности хозяйственного оборота.

Улучшение финансового положения страны, рост производства товаров народного потребления, расширение коммерческой торговли, неоднократное снижение цен способствовали сближению государственных коммерческих и рыночных цен. Однако для перехода от нормированного снабжения населения к открытой государственной торговле по единым ценам и восстановления полноценного рубля следовало изъять из обращения избыточную массу денег, скопившихся, как правило, у лиц, реализующих сельскохозяйственные продукты и дефицитные товары по высоким рыночным ценам. Такую задачу решила денежная реформа, проведенная в декабре 1947 г.

Переход к торговле без карточек был повсеместно осуществлен с 16 декабря 1947 г., а обмен старых денег на новые выпущенные в обращение советские деньги образца 1947 г. проведен по соотношению 10 : 1 и завершен в недельный срок. Одновременно с обменом наличных денег, имевшихся у населения, были переоценены вклады в сберегательных кассах, но по льготному соотношению, дифференцированному в зависимости от величины вклада. Вклады до 3 тыс. руб. сохранялись в номинальном размере; суммы во вкладах сверх 3 тыс. и до 10 тыс. руб. пересчитывались по соотношению 3 : 2, а превышающие 10 тыс. руб. — 2 : 1. Денежные средства на расчетных и текущих счетах государственных предприятий, учреждений и организаций не переоценивались, а на счетах колхозов и кооперации пересчитывались по соотношению 5 : 4, поскольку денежные накопления этих хозяйств в известной мере обусловливались высокими рыночными ценами. Для приведения государственного долга населению по займам в соответствие с возросшей покупательной способностью рубля была проведена конверсия займов.

Таким образом, денежная реформа 1947 г. ликвидировала последствия войны в области денежного обращения и была проведена в интересах населения и народного хозяйства.

С переходом на выпуск гражданской продукции важное значение для укрепления финансов промышленности имели мероприятия по: реализации и использованию сверхнормативных запасов материальных ценностей, оставшихся от военного времени; ликвидации просроченной задолженности поставщикам и Государственному банку; усилению контроля за выполнением заданий по снижению себестоимости, расходованием государственных средств, соблюдением платежной и финансовой дис-

циплины. Восстановление с 1 июля 1946 г. фонда директора предприятия и новый порядок его формирования повышали заинтересованность в выполнении количественных и качественных показателей плана.

В условиях войны и послевоенной перестройки многие промышленные предприятия работали с убытком и для возмещения затрат получили государственную дотацию из бюджета, которая в 1945 г. составила 13,9 млрд. руб., а в 1948 г. — 41,2 млрд. руб. Система дотаций стала мешать укреплению хозяйственного расчета и ослаблять стимулы в борьбе за снижение себестоимости продукции. Повышение с 1 января 1949 г. оптовых цен на продукцию ряда отраслей тяжелой промышленности и грузовых тарифов на железнодорожном транспорте позволило уже в этом году сократить дотации до 6 млрд. руб., а в 1950 г. прекратить их выдачу. Динамика доходов и расходов бюджета за 1946—1950 гг. отражает его взаимосвязь с выполнением важнейших задач плана восстановления и развития народного хозяйства в четвертой пятилетке. Общая сумма доходов бюджета за пятилетку составила почти 2 трлн. руб., что более чем вдвое превысило его доходы за 13 предвоенных лет. Главным источником доходов были накопления социалистического хозяйства, составлявшие 85% доходов бюджета. Только на поступления по налогу с оборота и отчисления от прибыли приходилось 1308,6 млрд. руб., или ²/₃ доходов бюджета.

Основной формой мобилизации доходов социалистического хозяйства в бюджет оставался налог с оборота. Вместе с тем увеличились не только абсолютные суммы отчислений от прибыли, но и вырос их удельный вес в доходах бюджета. На относительное уменьшение поступлений налога с оборота влияли систематическое снижение розничных цен, проводимое после денежной реформы, рост рентабельности предприятий и особенно реформа оптовых цен. Введение системы двух прейскурантов цен — оптовых и розничных — позволило разницу в ценах сделать основным методом взимания налога с оборота.

Налоговые платежи населения в бюджет за пятилетку составили 153,3 млрд. руб., или 7,7%, — почти вдвое меньше, чем в годы войны. Снижение удельного веса таких платежей объяснялось опережающим ростом доходов от социалистического хозяйства, уменьшением налоговых платежей в результате отмены военного налога, повышением необлагаемого минимума по подоходному налогу с рабочих и служащих и понижением норм доходности по сельскохозяйственному налогу.

Успешному решению задач пятилетки содействовал государственный кредит. За 1946—1950 гг. от реализации пяти государственных займов восстановления и развития народного хозяйства СССР, размещаемых среди населения по подписке, и

свободно обращающегося 3-процентного внутреннего выигрышного займа выпуска 1947 г. в бюджет поступило 114,4 млрд. руб. Хотя удельный вес этих поступлений в доходах был невысоким — 5,8%, они были существенным вкладом советского народа в восстановление экономики.

Значительно расширилась сеть государственных трудовых сберегательных касс. Их количество увеличилось больше чем на 10 тыс. и превысило 40 тыс., число вкладчиков возросло почти в три раза, а остатки вкладов — в два раза.

Роль государственного бюджета в послевоенной перестройке и развитии экономики ярко отражается в его расходах. За пятилетку они достигли 1865,4 млрд. руб. и более чем вдвое превысили расходы бюджета за три предвоенные пятилетки в целом. Более $^2/_3$ расходов направлялось на развитие народного хозяйства и социально-культурные мероприятия. Расходы на вооруженные силы сократились за пятилетку и составили менее 20% всех расходов бюджета.

Первое место в расходах бюджета занимали расходы на народное хозяйство — 710 млрд. руб., или 38%, причем следует учесть, что они относительно уменьшились в результате отмены дотаций ряду отраслей промышленности. В первые послевоенные годы средства бюджета использовались прежде всего для восстановления разрушенных основных фондов, их реконструкции и нового строительства. Капитальные вложения за пятилетку достигли почти 500 млрд. руб., и около $^4/_5$ этой суммы приходилось на ассигнования из государственного бюджета; было введено в действие более 6 тыс. промышленных предприятий.

Расходы бюджета на социально-культурные мероприятия выросли почти в 1,5 раза и составили 524 млрд. руб., из которых почти половина средств направлялась на развитие просвещения, науки и культуры. Была восстановлена и расширена сеть культурно-просветительных учреждений, учебных заведений; введено всеобщее обязательное семилетнее образование; отменена плата за обучение в высших и средних заведениях; введена стипендия учащимся; повышена заработная плата учителям, учебно-воспитательному, профессорско-преподавательскому составу, научным работникам.

Почти в 1,4 раза увеличились за пятилетие расходы на социальное страхование и социальное обеспечение, которые составили свыше 171 млрд. руб. Особое внимание уделялось социальному обеспечению инвалидов Отечественной войны и членов семей погибших воинов. В 1946 и 1948 гг. повышены пенсии многим категориям пенсионеров. На здравоохранение и физическую культуру было израсходовано 94,4 млрд. руб. — почти в 2,5 раза больше, чем в 1940 г.

Трудности перехода на производство мирной продукции обусловили увеличение сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей у одних предприятий и одновременно острую их нехватку у других, а также рост дебиторско-кредиторской задолженности и замедление оборачиваемости оборотных средств. В этих условиях Госбанк всю экономическую и контрольную работу направил на оперативное перераспределение материальных и финансовых ресурсов, соблюдение предприятиями плановой и платежной дисциплины, укрепление хозяйственного расчета и усиление режима экономии.

Ускорению оборота материальных и денежных ресурсов предприятий способствовали не только усиление финансово-кредитного контроля за целевым использованием собственных и заемных средств, выполнением предприятиями заданий по снижению себестоимости и ускорению оборачиваемости оборотных средств, но и совершенствование порядка кредитования. Внедрялся дифференцированный подход к определению объекта кредитования, срока ссуды и ее размера исходя не только из установленного лимита, но и тщательного анализа материальной обеспеченности испрашиваемой ссуды. В народном хозяйстве широкое развитие приобрели безналичные расчеты в порядке зачета взаимных требований через бюро взаимных расчетов. Их удельный вес повысился до 37% в 1950 г. против 11% в 1940 г.

Кредитная система играла большую роль в проведении таких мероприятий по укреплению экономики сельского хозяйства, как развитие животноводства, сельской электрификации, совершенствование производственно-финансовой деятельности МТС и системы заготовок, укрупнение колхозов.

Выполнению планов расширенного воспроизводства основных фондов активно содействовали банки долгосрочных вложений, обеспечивающие распределение денежных и материальных ресурсов по восстанавливаемым, реконструируемым и вновь строящимся объектам.

Увеличению ресурсов советской кредитной системы способствовали рост экономики, ежегодное исполнение государственного бюджета с превышением доходов над расходами. В то же время финансово-кредитная система играла действенную роль в успешном выполнении первого послевоенного пятилетнего плана, все основные показатели которого были значительно перевыполнены: промышленность выполнила пятилетний план за четыре года, валовая продукция промышленности к концу пятилетки увеличилась по сравнению с 1945 г. в 1,9 раза, сельского хозяйства — в 1,6 раза, национальный доход возрос почти вдвое. По сравнению с 1940 г. объем промышленной продукции

в 1950 г. вырос на 73% вместо планируемых 48%, а национальный доход — на 64% вместо 38%.

Высокие темпы экономического роста позволили XIX съезду КПСС, состоявшемуся в 1952 г., сделать вывод, что Советский Союз вышел из войны еще более окрепшим и продолжил движение по пути завершения строительства социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму.

3. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ В ПЕРИОД ОКОНЧАТЕЛЬНОЙ ПОБЕДЫ СОЦИАЛИЗМА (1951—1960 гг.)

XIX съезд КПСС принял пятый пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1951—1955 гг., а XX съезд — Директивы по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства на 1956—1960 гг. В планах обеих пятилеток предусматривались высокие темпы дальнейшего экономического роста. Так, планировалось увеличение национального дохода к предшествующей пятилетке в пятой и шестой пятилетках на 60%, по производству промышленной продукции — соответственно на 70 и 65%, по капитальным вложениям — 60 и 67%, по реальным доходам рабочих и служащих — 35 и 30%, а по доходам колхозников — на 40%.

Вместе с высокими темпами роста предусматривалась и напряженность в финансовых ресурсах. Например, в пятой пятилетке намечалось увеличить объем государственного капитального строительства примерно на 90%. Между тем рост государственных ассигнований на эту цель составлял лишь 60%. Данное положение определило требования XIX съезда КПСС неуклонно проводить на всех больших и малых участках хозяйственного строительства режим экономии, за счет роста производительности труда и снижения себестоимости повышать рентабельность предприятий, выявлять и использовать скрытые резервы, максимально использовать производственные мощности и усилить контроль рублем со стороны финансовых органов за выполнением этих условий хозяйствования.

Годовой объем доходов государственного бюджета возрос с 423 млрд. в 1950 г. до 771 млрд. руб. в 1960 г., а объем расходов — соответственно с 413 млрд. до 731 млрд. руб. За пятую пятилетку доходы бюджета увеличились по сравнению с предыдущей пятилеткой на 32,7%, а за шестую по сравнению с пятой — еще на 29,1%.

В доходах бюджета закрепились тенденции последних лет четвертой пятилетки: повышался удельный вес доходов от социалистического хозяйства (с 84% в 1950 г. до 91% в 1960 г.), а в их составе соответственно снижался удельный вес поступ-

лений по налогу с оборота (с 56 до 41%) и повышалась доля отчислений от прибыли (с 9,5 до 24%). Такие структурные изменения объяснялись теми же причинами, что и в четвертой пятилетке, а также повышением закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Снижение удельного веса поступлений в бюджет от населения обусловливалось уменьшением поступлений по займам особенно в шестой пятилетке в связи с прекращением с 1958 г. выпуска займов, реализуемых по подписке, и отсрочкой на 20 лет выплат по всем ранее выпущенным займам. Сумма отсроченного государственного долга составила 260 млрд. руб. Удельный вес поступлений налоговых платежей населения оставался приблизительно на уровне четвертой пятилетки (7—8%), хотя с 1950 по 1960 г. был проведен ряд мероприятий, направленных на уменьшение налогов с населения: увеличение с 1 января 1957 г. необлагаемого минимума по подоходному налогу; сокращение с 1958 г. числа плательщиков налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан; отмена налогов с рабочих и служащих, имеющих заработок не выше 50 руб. в месяц; введение с 1953 г. нового порядка взимания сельскохозяйственного налога по твердым дифференцированным ставкам с 0,01 га земли, находящейся в личном пользовании колхозников. Уровень налоговых платежей населения в доходах бюджета сохранился за счет роста заработной платы и численности рабочих и служащих в народном хозяйстве, а также увеличения доходов колхозников.

В расходах государственного бюджета удельный вес расходов на народное хозяйство возрос с 38% в 1950 г. до 47% в 1960 г. и на социально-культурные мероприятия — соответственно с 20 до 34%. Расходы на оборону за этот период снизились с 20 до 12,7%, а на управление — с 3,4 до 1,5%.

Капитальные вложения в расходах бюджета на народное хозяйство составляли около 50%. В пятой пятилетке на государственные капитальные вложения приходилось 911 млрд. руб., в шестой — 1705 млрд. руб., из которых более $^2/_3$ затрат финансировалось за счет бюджета. Капитальные вложения направлялись прежде всего в отрасли, обеспечивающие технический прогресс в народном хозяйстве — в металлургическую, машиностроительную, химическую и др.

Улучшению планирования капитального строительства, усилению централизации капитальных вложений способствовали введение в 1955 г. единых для всех отраслей хозяйства правил финансирования капитальных вложений и реорганизация в 1957—1959 гг. банков долгосрочных вложений: Промышленный Банк СССР преобразован во Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР), в котором со-

средоточивалось все финансирование и кредитование промышленности, а финансирование и кредитование сельского хозяйства и потребительской кооперации возлагалось на Госбанк СССР.

Характерным для расходов бюджета на народное хозяйство в 1950—1960 гг. было увеличение прямых бюджетных ассигнований на сельское хозяйство. Значительные средства выделялись на освоение целинных земель, подкрепление кредитных ресурсов Госбанка, предназначенных для укрепления и расширения материально-технической базы колхозов. На развитие сельскохозяйственного производства из бюджета выделено 472 млрд. руб., в том числе совхозам — 124 млрд. руб.

Расходы из бюджета на удовлетворение социально-культурных потребностей населения за 1950—1960 гг. по удельному весу составили $^1/_4$ общей суммы расходов. Переход ко всеобщему среднему образованию, осуществляемый в соответствии с решениями XIX съезда КПСС, обусловил расширение сети заочных и вечерних высших и средних учебных заведений, общеобразовательных школ для обучения трудящихся без отрыва от производства, вызвав рост расходов на просвещение в два раза по сравнению с предшествующим десятилетием. Также выросли расходы: вдвое — на здравоохранение, втрое — на социальное обеспечение. В соответствии с Законом о государственных пенсиях (1956 г.) круг лиц, имеющих право на получение пенсии, был расширен более чем в два раза, а средний размер пенсий увеличен на 81%. Среднегодовая сумма расходов бюджета на социальное обеспечение и социальное страхование за 1950—1960 гг. возросла по сравнению с первой пятилеткой более чем в 10 раз.

Благодаря неослабному вниманию финансово-кредитных органов к вопросам сокращения непроизводительных расходов и соблюдения штатно-сметной дисциплины расходы бюджета на управление, несмотря на рост хозяйства и сети социально-культурных учреждений, не только не возросли, но сократились в шестой пятилетке по сравнению с пятой.

В 1956 г. союзные республики получили право дополнительно выявленные и полученные при исполнении своего бюджета доходы направлять на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий республики. Законом о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик, принятым в 1959 г., отменялось лимитирование в государственном бюджете СССР ассигнований по бюджетам союзных республик на отдельные мероприятия. Соответственно расширялись бюджетные права союзных республик, что сопровождалось повышением удельного веса их бюджетов в общем объеме государственного бюджета (с 21,9% в 1950 г. до 58,8% в 1960 г.).

Основными формами государственного кредита оставались займы, размещаемые по подписке (до 1958 г.) и за наличный расчет, и стабильные остатки вкладов населения в сберегательных кассах. В обращении находился Государственный 3-процентный внутренний выигрышный заем 1947 г. С 1958 г. стали проводиться денежно-вещевые лотереи.

Для периода 1950—1960 гг. характерны высокие темпы развития сберегательного дела: сеть сберегательных касс увеличилась больше чем в 1,6 раза, количество вкладчиков — более чем в 3,6 раза, сумма вкладов — более чем в 6 раз. Средний размер вклада возрос с 1240 до 2090 руб. Для сокращения расходов государства по привлечению денежных сбережений населения процентные ставки с 1 января 1955 г. были снижены по вкладам до востребования с 3 до 2% годовых, а по срочным вкладам — с 5 до 3% годовых.

Усилению роли финансово-кредитных отношений способствовало повышение покупательной способности и курса советского рубля по отношению к иностранной валюте. Постановлением Советского правительства от 28 февраля 1950 г. было принято решение прекратить с 1 марта 1950 г. определение курса рубля по отношению к иностранным валютам на базе доллара и перевести его на более устойчивую основу в соответствии с золотым содержанием рубля. Золотое содержание рубля было установлено в 0,222168 г чистого золота, а покупная цена золота — 4 р. 45 к. за один грамм. Такое мероприятие было проведено в связи с массовой девальвацией иностранных валют и повышением покупательной способности советского рубля. Оно способствовало дальнейшему укреплению советской денежной системы, росту покупательной способности рубля и усилению роли денег в социалистическом хозяйстве. Покупательная сила рубля по товарам государственной и кооперативной торговли с 1948 по 1958 г. повысилась в 2,3 раза, а на колхозном рынке — в 3,9 раза. Оборот денег через кассы Госбанка вырос более чем вдвое.

Рост денежных доходов населения и его платежеспособного спроса в пятой и шестой пятилетках обусловливали необходимость дальнейшего совершенствования планирования и регулирования денежного обращения. Введение дифференцированного режима кредитования, более широкое предоставление ссуд на нужды, возникающие в ходе выполнения планов производства и обращения товаров, применение расчетов с поставщиками путем предварительной оплаты, внедрение системы децентрализованных зачетов вместо действовавших ранее бюро взаимных расчетов, изменение очередности платежей с расчетных и текущих счетов предприятий и организаций, усиление контроля за расходованием фондов заработной платы — все это

повышало роль кредита в ускорении оборачиваемости оборотных средств, мобилизации внутренних ресурсов, снижении себестоимости и усилении контроля рублем.

Кредиты банка народному хозяйству в результате роста производства и товарооборота, повышения закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию выросли за шестую пятилетку более чем вдвое, краткосрочные кредиты в сельское хозяйство — в 3,7 раза, а долгосрочные кредиты — в 1,5 раза (в основном за счет кредитования колхозов).

С 1957 г. широкое развитие получило кредитование на основе долевого участия кредита в нормативных запасах товарно-материальных ценностей. Шире стал предоставляться кредит на расширение выпуска товаров народного потребления и улучшение их качества. В 1959 г. стал применяться новый вид кредита торгующим организациям — потребительский кредит под операции по продаже товаров населению в рассрочку. Платежный оборот, учитываемый Госбанком, увеличился за 1956—1960 гг. почти на 75%.

Для рассматриваемого периода характерны высокие темпы роста национального дохода. По сравнению с предвоенным 1940 г. он вырос в 1950 г. на 64%, в 1956 г. — на 313 и в 1960 г. — на 438%. Среднегодовые темпы роста национального дохода за 1950—1960 гг. достигли 10,3% и значительно превышали темпы роста этого показателя в развитых капиталистических странах.

Глава XXI

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ В УСЛОВИЯХ РАЗВИВАЮЩЕГОСЯ СОЦИАЛИЗМА

1. ИЗМЕНЕНИЯ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ХОДЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ 1965 г.

Вступив в иовый период своего развнтня, СССР приступил к реалнзацни задаиий семнлетнего плана (1959—1965 гг.).

Исторической особеиностью этого периода было прннятне XXII съездом КПСС (1961 г.) третьей Программы КПСС, определнвшей перспективы развития пронзводительиых сил н производственных отиошеиий иа блнжайшие 20 лет. В программе подчеркивалось, что в коммуннстическом строительстве необходимо полиостью нспользовать товарио-денежные отношеиия в соответствии с новым содержанием, присущим им в период социализма; отмечалась большая роль примеиеиия таких инструментов развития экономики, как хозяйствениый расчет, деньги, цена, кредит, фииансы, а также важиая роль государствеиного бюджета в распределении общественного продукта и национальиого дохода.

После перевода в 1950 г. курса советского рубля на золотую основу вместе с ростом экономики быстрыми темпами возрастали денежные обороты страны. Учнтывая перспективу дальиейшего их роста, с 1 января 1961 г. был измеиеи масштаб цен. Находившиеся в обращеиии денежные знаки изымались нз обращения и заменялись в течеиие I квартала 1961 г. вновь выпущенными в обращение денежиыми знаками по соотношению 10 : 1. Одновремеиио пересчитывались в такой же пропорции цены на товары и услуги, ставки и тарифы заработной платы, виды доходов населеиия н хозяйства н все стоимостые показатели. В соответствии с измеиением масштаба цеи и с учетом реальных их пропорций в СССР и на мнровом капиталистическом рынке было повышено золотое содержание рубля до 0,987412 г чистого золота, т. е. в 4,4 раза. Укрупнение масштаба цен сократило издержки, связанные с организацией денежного обращения, и имело большое значение для совершенствоваиия планирования и учета.

Усилению роли кредита содействовали передача в ведение Государственного банка СССР в 1963 г. системы Государственных трудовых сберегательных касс и утверждение в 1965 г. новых Правил финансирования строительства.

С 1 января 1965 г. вводилось социальное обеспечение колхозников, устанавливались пенсии по старости, инвалидности и в случае потери кормильца. Женщины-колхозницы получили право на пособия по беременности и родам. Для выплат пенсий и пособий был создан централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников за счет отчислений от доходов колхозов и ежегодных ассигнований по государственному бюджету. При исчислении подоходного налога с колхозов средства, подлежащие перечислению в централизованный союзный фонд социального обеспечения колхозников, из доходов колхоза исключались.

Важной вехой в совершенствовании финансово-кредитных отношений в народном хозяйстве страны были решения мартовского и сентябрьского (1965 г.) Пленумов ЦК КПСС по развитию сельского хозяйства, улучшению управления промышленностью, совершенствованию планирования и усилению экономического стимулирования производства. В них отмечалось несоответствие существующих методов и форм планирования и стимулирования новым требованиям хозяйственного строительства, современным технико-экономическим условиям, уровню развития производительных сил и определялись основные направления новой системы хозяйствования на предстоящие годы.

XXIII съезд КПСС, состоявшийся весной 1966 г., утвердил Директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. и назвал одной из важных задач на ближайшие годы претворение в жизнь новой системы планирования и экономического стимулирования. Предусматривались усиление роли экономических методов в плановом руководстве и расширение хозяйственной самостоятельности предприятий на базе дальнейшего совершенствования централизованного планирования, проведения единой государственной политики в области финансов, цен, кредита, оплаты труда и более полного использования стоимостных рычагов.

Финансово-кредитные отношения развивались в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства». Сократилось количество плановых показателей, директивно утверждаемых предприятиям, изменились система мобилизации денежных накоплений государственных предприятий в бюджет, состав и структура источников финансирования ка-

питальных вложений и восполнения недостатка собственных оборотных средств, порядок распределения прибыли и формирования фондов экономического стимулирования.

Совершенствование системы мобилизации денежных накоплений государственных предприятий в бюджет осуществлялось путем введения вместо одного платежа из прибыли в форме отчислений от прибыли трех новых видов платежей из прибыли в бюджет, активнее воздействующих на производство. Наибольшее значение отводилось плате за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, которая устанавливалась в процентах к их среднегодовой балансовой стоимости.

Вторым видом платежей из прибыли в бюджет стали фиксированные (рентные) платежи, предназначенные для изъятия в общегосударственный фонд той части прибыли, возникновение которой не зависит от усилий коллектива предприятий, а обусловлено благоприятными естественно-природными или технико-экономическими и транспортными условиями. Эта форма платежей из прибыли введена для выравнивания внутриотраслевой рентабельности и создания равных условий для экономического стимулирования путем ее влияния (так же, как и платы за фонды) на размер расчетной прибыли, в зависимость от которой ставилась величина фондов экономического стимулирования в восьмой пятилетке.

Третьим видом платежей из прибыли в бюджет стал свободный остаток прибыли, т. е. та часть прибыли, которая оставалась после покрытия всех плановых затрат. Взносы в бюджет свободного остатка прибыли обеспечивали централизацию в бюджете части прибыли, превышающей плановую потребность предприятий в средствах, и препятствовали распылению денежных накоплений и использованию их на второстепенные нужды.

Были приняты меры, направленные на повышение роли налога с оборота, стимулирование выпуска товаров народного потребления. Кредит, выданный банком на затраты по увеличению производства товаров народного потребления, погашался предприятиями не только из фонда развития производства, но и за счет 50% суммы налога с оборота, полученной от реализации указанных товаров. Не взимался налог с оборота с ряда товаров в течение первого года выпуска и до достижения определенного уровня рентабельности их производства. Предприятия, пользующиеся такими льготами, получали дополнительные финансовые ресурсы на расширение производства товаров народного потребления, обновление их ассортимента и улучшение качества.

Вместе с изменением системы мобилизации денежных на-

копленнй предпрнятий в бюджет увелнчнлась часть прибыли, оставляемая в хозяйстве на собственные потребностн. Одновремеино изменялись и источнники фннансирования капитальных вложеннй н восполнения иедостатка собствеиных оборотных средств предпрнятий. До 1965 г. преимуществеиным методом предоставлення средств на капитальные вложення было безвозвратное фннанснрованне за счет бюджетных ассигнований, теперь в первую очередь сталн привлекаться собственные средства (самофинанснрованне затрат по расшнрениому воспроизводству осиовных фондов) н банковский кредит.

Бюджетиые ассигиовання на капитальиые вложения стали выделяться лншь для вновь строящихся предпрнятнй, затраты на строительство которых окупаются в срок, превышающнй пять лет, н планово-убыточным н малорентабельным предпрнятням прн недостаточиостн у ннх собственных средств.

Несколько изменнлся порядок нспользовання амортнзацноиного фонда. Часть амортнзацнонных отчнслений, предназиаченных для полного восстановлення основных фондов (днфференцнрованно по отраслям промышлениостн в пределах от 30 до 50%) оставалась в распоряженнн предпрнятня н включалась в фонд развитня пронзводства, ставшнй новым нсточннком фннанснроваиня капнтальных вложеннй по внедрению новой техинкн, механизацнн, автоматизации, совершенствованию технологии пронзводства.

Прекращалось возмещение из бюджета недостатка собственных оборотных средств, образующегося по вине предприятнй. Онн обязывалнсь покрывать такой недостаток оборотиых средств путем проведення органнзационно-технических мероприятий, обеспечнвающих в последующне перноды полученне сверхплановой прнбылн (прн таком условии могла быть получена банковская ссуда), а в необходимых случаях также за счет временного сниження до 30% отчислений от прибылн в фоиды предприятия.

Изменялнсь взанмоотиошения предприятнй с бюджетом, а также порядок распределення прнбыли. Балансовая прнбыль предпрнятий за вычетом прибыли от подсобного хозяйства, от реалнзацнн товаров широкого потреблення н другой прнбылн целевого иазначення, распределяемой в особом порядке, направлялась прежде всего в государственный бюджет в форме платы за фонды и фиксированных (реитиых) платежей н в баик в внде процента за креднт. После внесення этнх первоочередных платежей определялась расчетная прнбыль. Затем прибыль направлялась на формнрование фондов экономнческого стнмулнровання: фонда матернального поощрення, фонда соцнально-культурных мероприятнй и жилищного строительства н фонда развнтня производства. Остальная прнбыль нс-

пользовалась на собственные плановые потребности и прежде всего на обеспечение процесса расширенного социалистического воспроизводства: на финансирование капитальных вложений, прирост норматива собственных оборотных средств, погашение банковских ссуд. Кроме того, прибыль направлялась на покрытие плановых убытков жилищно-коммунального хозяйства, на расходы по содержанию пионерских лагерей и другие плановые расходы. Оставшаяся после покрытия всех перечисленных расходов часть прибыли подлежала взносу в бюджет в виде свободного остатка прибыли.

Перевод предприятий и главных управлений на полный хозяйственный расчет с внедрением новых принципов планирования и экономического стимулирования (все эти меры в экономической литературе определялись как хозяйственная или экономическая реформа 1965 г.) внесли существенные изменения в функционирование финансов предприятий, создали предпосылки для более полной мобилизации внутренних резервов производства, усиления роли финансов в интенсификации производства.

Хозяйственная реформа и совершенствование финансовых отношений были направлены на более глубокое использование финансов предприятий в их тесной связи с общегосударственными финансами для усиления воздействия на сферу материального производства, на рациональное использование овеществленного и живого труда как активного фактора роста общественного продукта и национального дохода.

Кредитные отношения совершенствовались в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 3 апреля 1967 г. «О мерах по дальнейшему улучшению кредитования и расчетов в народном хозяйстве и повышению роли кредита в стимулировании производства». Долгосрочные ссуды стали предоставляться при недостаточности собственных средств на строительство новых предприятий (сроком погашения до пяти лет с момента ввода в эксплуатацию), на реконструкцию и расширение действующих предприятий, внедрение новой техники, механизацию, улучшение технологии производства и т. п., а также на увеличение производства товаров народного потребления. Краткосрочный кредит использовался для расчетов с поставщиками под расчетные документы в пути за товары отгруженные и на другие потребности, связанные с расчетами, на временное восполнение недостатка собственных оборотных средств.

Кредитование несезонных отраслей промышленности стало производиться преимущественно по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату на условиях долевого участия собственных оборотных средств предприятий и банковского кредита. Усиливался дифференцированный режим кредитования.

Для усиления роли процента за кредит в обеспечении планомерного и целевого использования заемных средств, своевременного их возврата и укрепления кредитной и расчетной дисциплины он увязывался с платой за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, в связи с чем его средний уровень повысился. Проценты стали уплачиваться в порядке первоочередных платежей из прибыли, оказывая влияние на показатель расчетной рентабельности, от которой зависел размер фондов экономического стимулирования.

Существенные изменения произошли в финансово-кредитных отношениях с сельским хозяйством. В соответствии с решениями мартовского (1965 г.) и июльского (1970 г.) Пленумов ЦК КПСС, сыгравших огромную роль в укреплении экономики сельского хозяйства, колхозам оказывалась значительная финансовая помощь путем списания задолженности по подоходному налогу и банковским ссудам, изменен порядок обложения колхозов подоходным налогом, усовершенствована система государственного страхования имущества колхозов. Последние были переведены на прямое банковское кредитование, изменился порядок распределения валового дохода колхозов, введены гарантированная денежная оплата труда колхозников, система экономического стимулирования повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции. За годы восьмой пятилетки среднегодовой темп роста национального дохода, используемого на потребление и накопление, увеличился с 5,7% в седьмой пятилетке до 7,1%, а производительность общественного труда возросла с 29 до 37%.

Новая система хозяйствования, рост производительности труда содействовали увеличению денежных накоплений в народном хозяйстве. Общая их сумма с 1960 по 1970 г. возросла с 65,2 млрд. почти до 140 млрд. руб., т. е. более чем вдвое, а прибыль предприятий — в 3,6 раза. На рост прибыли в некоторой мере повлияло и повышение в 1966—1967 гг. оптовых цен на средства производства и грузовых тарифов. Удельный вес прибыли, оставляемой предприятиям и хозяйственным организациям, в общей сумме прибыли увеличился с 30% в 1965 г. до 41% в 1970 г., а доля собственных средств в финансировании промышленности — с 49 до 61%.

2. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ В ГОДЫ ДЕВЯТОЙ-ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТОК (1971—1985 гг.)

Как отмечалось на XXIV съезде КПСС, огромные масштабы народного хозяйства, возросшие экономические возможности и общественные потребности, научно-техническая революция диктовали необходимость существенно повысить эффективность эко-

номики и уровень хозяйственной работы. Это определило необходимость: усилить воздействие финансовых и банковских органов на более полную мобилизацию резервов производства и повышение его эффективности; шире использовать финансово-кредитный механизм в интересах ускорения технического прогресса и интенсификации производства; повысить роль прибыли в народном хозяйстве; совершенствовать систему распределения прибыли, формирования и распределения фондов стимулирования; усилить заинтересованность предприятий в повышении эффективности использования материальных, финансовых и трудовых ресурсов; ускорить оборачиваемость оборотных средств; повысить воздействие кредита на выбор наиболее эффективных объектов строительства и технического перевооружения. Поэтому, хотя в восьмой пятилетке были осуществлены значительные мероприятия по совершенствованию хозяйственного механизма, проведение их предусматривалось продолжить на более длительный период с целью максимального использования всех преимуществ социалистического способа производства.

Опыт работы предприятий, переведенных на новую систему планирования и экономического стимулирования, определил пути дальнейшего совершенствования финансово-кредитных отношений. В девятой пятилетке изменилась база для нормативов отчислений в фонды экономического стимулирования. Ею стали фонд заработной платы базисного 1970 г. для поощрительных фондов и прибыль — для фонда развития производства. Введено ограничение роста фонда материального поощрения соответствующей степенью роста производительности труда. Установлены новые фондообразующие показатели: рост производительности труда и повышение удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме производства.

Еще более существенные изменения в порядке формирования фондов экономического стимулирования произошли в десятой пятилетке. Размер поощрительных фондов стал устанавливаться министерством для производственных объединений (предприятий) в плановой сумме на пятилетку с разбивкой по годам. Плановый размер фондов корректировался производственными объединениями (предприятиями) в зависимости от напряженности показателей их годовых планов по сравнению с показателями, утвержденными для них в пятилетнем плане на соответствующий год, а фактические отчисления в фонды производились в зависимости от выполнения годовых планов. Министерства получили право утверждать (кроме названных) и другие дополнительные фондообразующие показатели в зависимости от задач, стоящих перед отраслью (снижение себестоимости, уровень рентабельности, освоение новой техники

и др.), но общее их число не должно превышать трех, в отдельных случаях четырех.

Изменилась база для нормативов отчислений в фонды. Ею стала сумма фонда материального поощрения на 1975 г. Корректировка фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства при утверждении годовых планов стала осуществляться по стабильным нормативам, в процентах к сумме фонда материального поощрения. В фонд материального поощрения отчислялись средства от прибыли при выполнении заданий и обязательств по поставкам продукции.

Были внесены изменения в порядке очередности распределения прибыли. Так, отчисления в резервный фонд министерства для оказания финансовой помощи подведомственным предприятиям стали производиться после формирования фондов экономического стимулирования до направления прибыли на собственные плановые потребности.

Повышался уровень финансового планирования. Прибыль, рентабельность, фонды экономического стимулирования стали определяться в пятилетних планах в целом на пятилетку и с распределением по годам. При разработке годовых техпромфинпланов показатели финансового плана по годам пятилетки уточнялись.

Возросшие масштабы экономики, углубление социалистического разделения труда, усиление процессов специализации и кооперации производства усложнили связи внутри единого народнохозяйственного комплекса. Остро встала задача создания такой системы руководства социально-экономической жизнью страны, которая обеспечивала бы сбалансированное развитие хозяйства, направленное на достижение максимальных конечных результатов и более полное удовлетворение растущих общественных потребностей. На решение этой задачи были направлены постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов» и постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В этих документах дана развернутая комплексная программа совершенствования системы планового хозяйства, намечены направления дальнейшего развития форм и методов управления, повышения действенности всех элементов управления экономикой, в том числе финансов и кредита. Перед финансово-кредитным механизмом встала задача усилить воздействие на мобилизацию внутрихозяйственных резервов, рациональное использование ресурсов и достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов работы.

Реализация планов социально-экономического развития в немалой степени зависит от того, насколько достоверно определены финансовые ресурсы государства, как выполняются задания по их формированию и планы финансирования экономических и социальных программ. Для обеспечения более глубокого обоснования финансовой программы государства предусматривался комплексный подход к совершенствованию перспективного финансового планирования, учитывающий все стороны финансово-кредитных отношений в народном хозяйстве и на всех уровнях управления. В соответствии с этим начиная с одиннадцатой пятилетки в составе Государственного плана экономического и социального развития СССР стал разрабатываться на пятилетие с разбивкой по годам сводный финансовый баланс государства с выделением главных источников формирования финансовых ресурсов, направлений их использования и необходимых финансовых резервов. Одновременно стали составляться (тоже на пятилетие с разбивкой по годам) сводные расчеты доходов и расходов государственного бюджета СССР, расчеты долгосрочного и краткосрочного кредитов, балансы доходов и расходов населения, финансовые планы министерств, объединений, предприятий. Предусматривалось разработать новую систему плановых показателей, более правильно сочетающую стоимостные и натуральные, количественные и качественные показатели и ориентирующую все звенья управления отраслью на улучшение конечных народнохозяйственных результатов, повышение эффективности производства и рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

На развитие хозрасчетных методов деятельности в отраслях промышленности было направлено постепенное (по мере подготовки соответствующих условий) расширение нормативного порядка распределения прибыли, при котором промышленным министерствам утверждались в пятилетнем финансовом плане дифференцированные по годам стабильные нормативы отчислений от прибыли, оставляемой в их распоряжении. Одновременно устанавливаются абсолютные суммы платежей из прибыли в государственный бюджет, внесение которых должно гарантироваться министерствами даже при невыполнении плана по прибыли за счет соответствующего уменьшения величины ее, остающейся в распоряжении министерства. Данный порядок распределения прибыли направлен на усиление зависимости между финансовыми ресурсами, оставляемыми в распоряжении министерств, объединений и предприятий, и результатами их деятельности, а также на повышение их ответственности за выполнение плановых заданий и обязательств перед государственным бюджетом.

Для стимулирования принятия напряженных планов по при-

были устанавливался такой порядок распределения сверхплановой прибыли, при котором 50% ее суммы (без учета поощрительных надбавок к оптовым ценам за эффективность и качество продукции) остается в распоряжении министерства (объединения, предприятия). Если план по прибыли перевыполняется более чем на 3%, то в распоряжении хозяйства остается лишь 25% сверхплановой прибыли, а остальная часть поступает в бюджет.

Чтобы повысить стимулирующую роль платежей предприятий и объединений в государственный бюджет и обеспечить более эффективное использование материальных, трудовых и природных ресурсов, предусматривалось усиление принципа платности использования производственных ресурсов.

В финансовом планировании и экономическом стимулировании усиливалось нормативное начало. В пятилетних планах министерствам, объединениям и предприятиям утверждались задания по общей сумме прибыли (а в отдельных отраслях — снижение себестоимости продукции) и нормативы ее распределения, нормативы заработной платы на рубль продукции, лимиты государственных капитальных вложений, платежи в государственный бюджет и ассигнования из бюджета, а также нормативы образования фондов экономического стимулирования, единого фонда развития науки и техники (для министерств). Абсолютные суммы фондов экономического стимулирования определялись в пятилетнем плане (с распределением по годам) расчетно, исходя из установленных нормативов и показателей плана, по которым образуются фонды.

Для фонда материального поощрения нормативы устанавливались в процентах к прибыли (расчетной прибыли), а в отдельных отраслях — к фонду заработной платы базисного года пятилетки, по двум фондообразующим показателям: рост производительности труда и удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме производства. С учетом особенностей отдельных отраслей фондообразующими могли быть и такие качественные показатели, как экономия материальных ресурсов, повышение фондоотдачи и коэффициента сменности, уровень рентабельности, снижение себестоимости продукции, а в добывающих отраслях — рост производства продукции в натуральном выражении. Количество фондообразующих показателей не должно превышать двух, а в отдельных отраслях промышленности — трех. В число фондообразующих показателей, как правило, должно включаться задание по росту производительности труда.

Министерства могут дифференцировать размеры нормативов образования фонда материального поощрения за те или другие фондообразующие показатели с учетом главных задач, стоящих

перед отраслями, производственными объединениями (предприятиями), но часть фонда материального поощрения, направляемая на стимулирование роста производительности труда, должна составлять не менее 50% суммы фонда, определяемого по нормативам в контрольных цифрах расчетно на соответствующий год пятилетки.

Абсолютная сумма отчислений в фонд материального поощрения увеличивалась или уменьшалась в зависимости от выполнения плана поставок по номенклатуре (ассортименту) и срокам в соответствии с хозяйственными договорами (заказами).

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства стал формироваться в размере 30—50% фонда материального поощрения. Дифференциация нормативов в пределах этих границ определяется с учетом обеспеченности жильем и наличия социально-культурных учреждений.

Фонд развития производства исчислялся по стабильным нормативам, дифференцированным по годам пятилетки, за счет отчислений от прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов.

Неиспользованные (строго по целевому назначению) остатки фондов переходили на следующий год и изъятию не подлежали.

Среди мер по совершенствованию системы финансирования работ по науке и технике и стимулирования научно-технического прогресса важнейшими явились создание в министерствах и ведомствах единого фонда развития науки и техники; расширение кредитования затрат на подготовку и освоение производства новых видов продукции и новых технологических процессов; перевод научных и проектно-конструкторских организаций на новую прогрессивную форму расчетов по законченным и принятым заказчиком работам; создание в научных организациях фондов экономического стимулирования; изменение механизма распределения дополнительной прибыли, получаемой за счет надбавок к оптовым ценам на новую высокоэффективную продукцию; расширение практики взимания фиксированных платежей.

Для повышения эффективности капитальных вложений в одиннадцатой пятилетке предусматривались улучшение планирования и структуры капитальных вложений, новый порядок финансирования, кредитования и расчетов в строительстве. Определяющая роль отводилась изменению подхода к планированию и использованию капитальных вложений, при котором действующее производство и строительство планируются как единое целое, ибо капитальные вложения стали выделяться министерствам и ведомствам не вообще на новое строительство, а под запланированный прирост продукции с учетом максимально возможного их выпуска на действующем производстве

путем наиболее интенсивного использования его производственных мощностей.

Предусматривались разработка и применение системы научно обоснованных технико-экономических норм и нормативов по видам затрат труда, сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. Для повышения эффективности использования оборотных средств надлежало привести размеры собственных оборотных средств объединений и предприятий в соответствие с экономически обоснованными нормативами. Не меньшая роль отводилась и новой форме краткосрочного кредитования предприятий для обеспечения своевременности расчетов за поставки товарно-материальных ценностей по договорам.

На отладку хозяйственного механизма и поиск оптимальных форм организации управления промышленностью было направлено постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 июля 1983 г. «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы». Комплекс мер, предусмотренных этим постановлением, по перестройке хозяйственного механизма прошел экспериментальную проверку в объединениях и на предприятиях пяти промышленных министерств Минэлектротехпром, Минтяжмаш, Минпищепром УССР, Минлегпром БССР и Минместпром Литовской ССР. С 1 января 1985 г. условия эксперимента распространились на предприятия еще 21 союзного и республиканского министерства, а в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. «О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса» предполагалось с двенадцатой пятилетки существенно расширить сферу действия новых методов хозяйствования. Изменения в хозяйственном механизме получили в экономической литературе определение широкомасштабного эксперимента.

В комплексе мер по экономическому эксперименту важное место отводилось элементам финансово-кредитного механизма и прежде всего финансовому, кредитному и денежному планированию, финансово-кредитным рычагам и стимулам. Характерная особенность эксперимента заключается в том, что в нем при наличии принципиального единства подходов к совершенствованию хозяйственного механизма всесторонне учитывалась специфика отдельных отраслей и обеспечивался дифференцированный подход к системе плановых показателей, механизму образования фондов материального поощрения, формам платежей из прибыли в бюджет и т. д.

При расширении прав предприятий, объединений домини-

рующим оставалось централизованное начало в управлении экономикой. Главную форму планирования составляли задания пятилетних и годовых планов, но количество утверждаемых плановых показателей сократилось. Единственный стоимостной объемный показатель, устанавливаемый в годовых планах, — объем реализуемой продукции характеризует не плановый объем производства, а выполнение обязательств по поставкам в соответствии с заключенными договорами. Вместо установления предельного уровня затрат на рубль товарной продукции стало утверждаться задание по снижению себестоимости. Одновременно утверждались показатели прибыли и снижения затрат на рубль товарной продукции, т. е. планируются и общая сумма прибыли и основное направление ее роста. Из числа утверждаемых показателей исключены платежи из прибыли и бюджетные ассигнования.

Нормативы заработной платы и образования фондов экономического стимулирования, задающиеся в числе контрольных цифр, разрабатываются до начала составления пятилетнего плана. Будучи утвержденными в пятилетнем плане, они не подлежат изменению и переутверждению. Особенностью нормативов стал их «приростной» характер. Вместо нормативов образования фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства стали доводиться нормативы прироста этих фондов по сравнению с базисным годом, в зависимости от динамики соответствующих показателей эффективности. Абсолютные размеры фондов с 1984 г. не устанавливались. Они определялись исходя из их величины в базисном году и дополнительных отчислений по установленным нормативам. Количество фондообразующих показателей сокращено. Так, в Минэлектротехпроме и Минтяжмаше дополнительные отчисления в фонд материального поощрения осуществляются за каждый пункт (процент) снижения затрат на рубль товарной продукции, а в других министерствах, участвующих в эксперименте, — за каждый пункт (процент) прироста прибыли.

Размер базисного фонда материального поощрения корректировался в зависимости от темпов роста производительности труда. Если они ниже среднегодовых за предыдущие пять лет, то базисный фонд уменьшался на один процент за каждый пункт разрыва этих темпов. Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства образуется вне зависимости от величины фонда материального поощрения по самостоятельным показателям и нормативам. Порядок расчета фондов упрощен и ориентировал предприятия на обеспечение ежегодного прироста фондообразующих показателей.

Усиливалось и стимулирование выполнения плана поставок.

При выполнении плана поставок для предприятий, участвующих в эксперименте, фонд материального поощрения увеличивался на 15% (а не на 10%, как для других предприятий).

Дополнительные отчисления в фонд материального поощрения стали производиться не за счет средств централизованного фонда материального поощрения министерства и при его недостаточности — сверхнормативной прибыли, а прежде всего из средств фонда материального поощрения, зарезервированных в предыдущие периоды, в связи с невыполнением плана реализации. Предприятию, выполняющему план реализации с учетом поставок, гарантировалось увеличение фонда материального поощрения. При недостаточности этого источника разрешалось уменьшать на соответствующую величину отчисления от прибыли в бюджет, а при необходимости и плату за производственные фонды.

Одновременно повышалась ответственность за выполнение плана реализации с учетом поставок — за каждый процент недовыполнения плана фонд материального поощрения уменьшался на 3%. Корректировка величины этого фонда направлена еще и на стимулирование выпуска высокоэффективной продукции, изделий со Знаком качества (возрастали поощрительные надбавки к оптовым ценам на эту продукцию до 30%) и роста выпуска товаров народного потребления на рубль фонда заработной платы.

Для стимулирования предприятий в использовании промышленных отходов, местного сырья и вторичных ресурсов при образовании фонда ширпотреба граница участия отходов в сырье на реализованную продукцию снижена от 50 до 10%.

Изменения во взаимоотношениях хозяйства с бюджетом в части платежей из прибыли направлены на усиление заинтересованности в увеличении денежных накоплений и повышение ответственности за результаты хозяйственной и финансовой деятельности.

Все предприятия, работающие в условиях эксперимента, переведены на децентрализованные (самостоятельные) расчеты с бюджетом по платежам из прибыли. Вместо норматива отчислений от прибыли, оставляемой в распоряжении хозяйства, в плане на 1984 г. утверждались нормативы отчислений прибыли в бюджет, причем эти нормативы устанавливаются не в пятилетних планах, а в годовом. Для усиления стимулирования лучшего использования основных производственных фондов и кредитов банка норматив отчислений от прибыли устанавливался в процентах не к общей, а к расчетной прибыли.

На повышение заинтересованности в росте прибыли и ответственности за выполнение плана по прибыли абсолютная сумма отчислений от прибыли в бюджет определялась от массы фак-

тической расчетной прибыли. С переходом к децентрализованным расчетам с бюджетом и невозможностью вносить полную абсолютную сумму платежей за счет перераспределения средств между предприятиями пришлось отойти от принципа гарантированных платежей в бюджет. Если до эксперимента платежи из прибыли в бюджет вносились в полной плановой сумме, независимо от степени недовыполнения плана по прибыли, то в условиях эксперимента в случае невыполнения плана прибыли больше чем на 2% отчисления от прибыли в бюджет и часть прибыли, оставляемая в распоряжении предприятия, уменьшались в соответствующих пропорциях.

Для повышения эффективности использования производственных фондов и усиления действенности платы за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства министерствам, участвующим в эксперименте, предоставлено право вводить для подведомственных предприятий и объединений дополнительную (сверх установленной и отчисляемой в бюджет) плату за сверхнормативные не прокредитованные банком запасы товарно-материальных ценностей и неустановленного оборудования в размере до 3% их стоимости. Плата должна вноситься из прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий. Эти средства предполагалось использовать министерством для финансирования выявившихся в ходе выполнения плана потребностей.

Расширены права и повышена ответственность производственных объединений и предприятий в области финансирования научно-технического прогресса. Предоставлена полная самостоятельность в использовании фонда развития производства. Средства фонда предусматривались в плане государственных капитальных вложений и выделялись в нем отдельно как нецентрализованные капитальные вложения. Изъятию эти средства не подлежали.

Разрешено финансировать дополнительные затраты по техническому перевооружению производства за счет части амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, если такие затраты более эффективны.

В распоряжение предприятий, объединений предоставлялась часть единого фонда развития науки и техники. В случае сокращения поощрительных фондов в связи с затратами по научно-техническому прогрессу предусмотрена возможность их компенсации за счет соответствующих централизованных фондов и резервов.

Разрешено погашение кредита, полученного на проведение высокоэффективных мероприятий по техническому перевооружению основных фондов, из фонда развития производства, а

при его недостаточности — за счет сверхплановой прибыли, остающейся в распоряжении объединения (предприятия).

Существенно изменились условия предоставления платежных кредитов. Для повышения ответственности за своевременность их погашения срок платежного кредита увеличен с 60 до 90 дней. Этот срок может быть продлен до 120 дней, но за пользование ссудой сверх 60 дней взимался повышенный процент. Предприятиям, не улучшившим свое финансовое положение за дополнительные 30 дней и не обеспечившим возврат ссуд, дальнейшее предоставление платежных кредитов приостанавливалось и они могли быть выданы только под гарантию вышестоящей организации.

Экономический эксперимент выявил большие возможности повышения эффективности производства, но вместе с тем меры по улучшению хозяйствования, заложенные в эксперименте, осуществлялись медленно и недостаточно эффективно. Не в полной мере соблюдались условия эксперимента и отдельные элементы предлагаемого им хозяйственного механизма требовали существенного улучшения. В соответствии с этим принят ряд дополнительных мер, направленных на отладку новых методов хозяйствования и усиление их воздействия на ускорение научно-технического прогресса, улучшение качества продукции и создание подлинной заинтересованности в этом трудовых коллективов производственных объединений, предприятий, всех звеньев народного хозяйства. Показатели ускорения научно-технического прогресса должны были стать органической частью всех разделов государственного плана и обеспечить переход к принципиально новой технике и технологическим системам для достижения наивысшей эффективности производства, перевооружения всех отраслей народного хозяйства. Для реализации этой цели с 1986 г. производственные объединения (предприятия) включали в объем реализуемой продукции стоимость работ по освоению новой техники, оплаченных за счет выделенных им средств единого фонда развития науки и техники. Невыполнение предусмотренных планом заданий по освоению в производстве изделий новой техники, финансируемых за счет указанных средств, учитывалось при оценке выполнения плана реализации продукции исходя из обязательств по поставкам в соответствии с заключенными договорами (заказами).

Для ускорения темпов совершенствования техники и выпуска высокоэффективной продукции на продукцию производственно-технического назначения, соответствующую высшей категории качества, применялась надбавка к оптовой цене в размере до 30%. В то же время на продукцию, отнесенную при переаттестации к первой категории качества, применялась скидка с оптовой цены: в первый год — 5%, во второй — 10, в третий

год — 15%. Если при второй переаттестации эта продукция опять не была отнесена к высшей категории качества, то она должна сниматься с производства. Выпуск ее может быть и продолжен до двух лет, но с применением 30% скидки. Сумма скидок с оптовых цен изымалась в бюджет, а планировалась и реализовывалась эта продукция без применения скидок. Кроме того, средства в размере до 70% суммы скидок возмещались за счет фонда материального поощрения, но уменьшение фонда не должно было превышать 20% его планового размера.

Расширены права производственных объединений (предприятий) по использованию фонда развития производства и части единого фонда развития науки и техники, выделенного в их распоряжение, разрешено перераспределять средства между указанными фондами. Средства фонда развития производства хранились в учреждениях банков, которые финансируют капитальное строительство.

Банкам дано право использовать временно свободные средства фонда развития производства для выдачи кредитов на техническое перевооружение и реконструкцию производства, но за использование средств они выплачивали объединениям (предприятиям) — владельцам этого фонда проценты.

Повышалась роль фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства в решении задач социального развития трудовых коллективов, работающих в новых условиях хозяйствования. Этот фонд превращался в один из основных источников финансирования строительства жилых домов, детских учреждений, профилакториев, пионерских лагерей и других объектов непроизводственного назначения.

Для повышения ответственности поставщиков за своевременное выполнение договорных обязательств по комплектным поставкам заказчик выплачивал поставщику при комплектной поставке оборудования в соответствии с заключенными договорами и согласованными техническими условиями надбавку к оптовым ценам в размере 5% стоимости комплектного оборудования, а за просрочку и недопоставку оборудования, изделий и материалов, входящих в комплектную поставку, поставщик уплачивает неустойку — 5% стоимости комплектной технологической линии, установки или агрегата.

Чтобы повысить ответственность производителей за качество поставляемой продукции, с 1986 г. затраты на исправление дефектов, обнаруженных заказчиком, возмещались из фонда материального поощрения поставщиков. В случае возврата изделий из-за низкого качества отчисления в фонд материального поощрения уменьшаются до 5% за каждый процент возвращенной продукции в общем объеме ее производства.

Для усиления воздействия финансовых рычагов на дости-

жение производственными объединениями (предприятиями) высоких результатов в хозяйственной деятельности предусматривалось введение системы платежей в бюджет от прибыли по стабильным на двенадцатую пятилетку нормативам (с 1986 г. в экспериментальном порядке для производственных объединений (предприятий) Министерства легкой промышленности Белорусской ССР).

В целях усиления заинтересованности руководящих работников производственных объединений (предприятий) промышленности в росте технического уровня и повышения качества выпускаемой продукции введено их премирование за соответствующие показатели в размере до двух должностных окладов. Кроме того, за обеспечение значительного удельного веса продукции, соответствующей мировым достижениям, существенное расширение экспорта продукции и повышение технического уровня производства выплачивались надбавки к должностным окладам.

Промышленным министерствам и производственным объединениям (предприятиям), работающим в новых условиях хозяйствования, в планах устанавливались нормативные соотношения между приростами средней заработной платы и производительности труда.

С 1 января 1986 г. значительно расширилась сфера экономического эксперимента, причем главным направлением мероприятий, предусмотренных на двенадцатую пятилетку, являлось стимулирование ускорения научно-технического прогресса и повышения качества продукции.

В рамках экономического эксперимента в условиях двух частных экспериментов, проводимых с 1985 г. на Сумском машиностроительном производственном объединении им. М. В. Фрунзе Минхиммаша и производственном объединении «АвтоВАЗ» Минавтопрома, были отработаны элементы финансово-кредитного механизма, заложившие основу модели перевода предприятий, объединений на полный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование.

Основные особенности организации финансово-кредитных отношений этих вариантов эксперимента состоят в следующем. В основе перестройки лежит ориентация работы финансово-кредитных органов на укрепление хозрасчета и таких его принципов, как самоокупаемость, самофинансирование, экономическое стимулирование, т. е. формирование наиболее благоприятных условий для деятельности предприятий, создающих и экономическую заинтересованность и материальную ответственность за рациональное расходование имеющихся средств, максимальную отдачу каждого вложенного в производство рубля, рентабельную и высокодоходную работу. В условиях хозрасчета

предприятия обязаны, максимально используя пути повышения технического уровня и научной организации производства, специализацию и кооперированные связи и все другие пути роста общественной производительности труда, обеспечить за счет выручки от реализации продукции (выполненных работ) возмещение всех издержек по производству и реализации продукции. Однако для развития общества необходимо обеспечить не только самоокупаемость затрат предприятия по простому воспроизводству. Требуется такая эффективность работы, которая бы обеспечила самофинансирование затрат по техническому совершенствованию и развитию производства, проведение всего комплекса социально-культурных мероприятий и материальному поощрению работников. Финансовые ресурсы на эти цели должны быть сформированы за счет собственных источников и привлечения в необходимых случаях кредитных средств.

Вместе с тем режим самофинансирования не означает, что все финансовые ресурсы, заработанные предприятием, используются полностью только на собственные финансовые потребности. В едином народнохозяйственном комплексе каждое предприятие (объединение) причастно к решению общегосударственных задач, поэтому часть финансовых ресурсов централизуется в государственном бюджете. При любой эффективности общественного производства распределение финансовых ресурсов должно учитывать потребности предприятий (объединений), общегосударственные и отраслевые потребности.

Практически режим самофинансирования определяется порядком распределения прибыли, а именно использованием стабильных, устанавливаемых заранее на пятилетие нормативов, регламентирующих финансовые отношения предприятий с бюджетом, с вышестоящими отраслевыми органами и образование фондов экономического стимулирования.

Плата за фонды в Сумском НПО и на «АвтоВАЗе» отменена, осталась лишь плата за сверхнормативные и непрокредитованные запасы в размере 3% их стоимости как штрафная санкция, и установлен один платеж из прибыли в государственный бюджет — нормативные отчисления.

Для Сумского научно-производственного машиностроительного объединения на двенадцатую пятилетку установлены прогрессивно возрастающие нормативы отчислений от прибыли в бюджет. Если в 1985 г. норматив составил 26%, то к 1990 г. он повысится до 31%. Для «АвтоВАЗа» на пятилетку принят норматив в размере 47,5% балансовой прибыли. Установленные нормативы не только соответственно определяют и размер прибыли, оставляемой на самофинансирование, но и заинтересовывают предприятие (объединение) в формировании более напряженного финансового плана, мобилизации всех резервов роста

эффективности производства и своих финансовых возможностей.

Прибыль, оставляемая в распоряжение коллектива, после отчислений в бюджет и централизованные фонды и резервы отрасли выступает как заработанные средства, используемые на цели производственного и социального развития хозрасчетного предприятия и материального поощрения трудящихся.

Порядок распределения прибыли на Сумском машиностроительном НПО сохраняет большую связь со схемой распределения прибыли, применяемой в условиях крупномасштабного эксперимента. На ПО «АвтоВАЗ» внесены более значительные изменения. Здесь из суммы прибыли прежде всего вычитается плановая сумма процентов за пользование кредитами Госбанка СССР, за исключением кредитов на капитальные вложения, по которым проценты уплачиваются за счет фонда развития производства. Сверхплановые проценты по всем видам кредитов уплачиваются за счет фонда развития производства. Плата за сверхнормативные, не прокредитованные банком запасы товарно-материальных ценностей и неустановленного оборудования вносится в бюджет тоже за счет фондов экономического стимулирования. Прибыль, уменьшенная на величину процентов за кредиты, распределяется по утвержденным нормативам на отчисления в государственный бюджет, в министерство и в фонды экономического стимулирования: фонд развития производства, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд материального поощрения. Объединение формирует финансовый резерв в размере до 5% суммы фактической прибыли, остающейся в его распоряжении.

На Сумском объединении от балансовой прибыли в первую очередь производят отчисления в государственный бюджет по установленному дифференцированному и возрастающему по годам пятилетки нормативу, и вносятся проценты за кредит банку. Из оставшейся прибыли формируются три фонда экономического стимулирования. Затем формируется резерв для дополнительных отчислений в фонд материального поощрения (в размере 15% начисленного по нормативу за 100%-ное выполнение обязательств по поставкам) и в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (в размере 10% начисленного по нормативу за выполнение плана по росту производительности труда). После формирования фондов экономического стимулирования и резервов для дополнительных отчислений прибыль направляется на финансирование государственных капитальных вложений, прирост нормативов собственных оборотных средств и погашение банковских кредитов; на отчисления по утвержденному нормативу в единый фонд развития науки и техники (норматив определяет и ту часть фонда, которая остается в распоряжении объединения); на отчисления в фонд

поощрения за создание, освоение и внедрение новой техники; на покрытие убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и расходов по содержанию культурно-просветительных учреждений и пионерских лагерей; на отчисления министерству в фонд для оказания финансовой помощи подведомственным предприятиям и отчисления по установленному нормативу от прироста прибыли. Оставшаяся нераспределенная прибыль направляется на увеличение фонда развития производства.

Учитывая положительные итоги эксперимента, с января 1987 г. на условия полного хозрасчета, самофинансирования и самоокупаемости переведены пять министерств полностью (Минхиммаш, Минавтопром, Миннефтехимпром, Минприбор и Минморфлот), а также 37 отдельных объединений и предприятий семнадцати промышленных министерств.

В отношениях предприятий (объединений) с бюджетом действуют два варианта: или один платеж в бюджет в виде нормативных отчислений от балансовой прибыли, или два платежа — плата за фонды и отчисления в бюджет, но уже от расчетной прибыли. Причем начиная с 1987 г. министерствам было предоставлено право самим устанавливать и дифференцировать уровень платы за фонды для подведомственных предприятий в пределах от 2 до 12%, но в течение пятилетки нормы платы за фонды меняться не должны.

Отчисления предприятий в централизованные фонды и резервы министерства, предусмотренные для финансирования отраслевых потребностей, тоже должны были определяться по дифференцированным, установленным на пятилетку нормативам от расчетной прибыли (или дохода), и министерства не могли произвольно менять размер изымаемых средств.

Финансовые резервы впервые стали создаваться предприятиями, переведенными на условия экономического эксперимента в 1984—1985 гг. Тогда они формировались за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий в определенном проценте норматива собственных оборотных средств. В новых условиях хозяйствования они создаются в размере 5% прибыли, направляемой на формирование фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития, и используются на любые цели, связанные с производственным и социальным развитием, кроме оплаты труда.

В пределах трех фондов экономического стимулирования: фонда развития производства, науки и техники, фонда социального развития и фонда материального поощрения, формируемых по стабильным нормативам, установленным в процентах к прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, у последних появилась возможность самостоятельно планировать и финан-

сировать весь комплекс мероприятий по техническому совершенствованию производства и социальному развитию. Изменения касались и порядка формирования фондов и направлений их использования. Например, созданный вместо прежнего фонда развития производства объединенный фонд развития производства, науки и техники используется теперь не только на техническое перевооружение и реконструкцию, погашение ссуд банка, полученных на эту цель, и уплату процентов по ним, но и на формирование нормативов собственных оборотных средств и на затраты по всему комплексу работ по созданию, освоению и внедрению новой техники и все другие виды затрат производственного характера, осуществляемые ранее за счет прибыли. Фонд социального развития стал расходоваться не только на строительство жилья и культурно-бытовых объектов, но и на их содержание.

На предприятиях ряда министерств вместо этих двух фондов предусмотрено формирование одного — фонда производственного и социального развития. В ряде министерств упразднялись все премиальные фонды, формируемые за счет прибыли или себестоимости, а их средства включались в общий фонд материального поощрения. Это устраняет множественность форм материального стимулирования и усиливает роль фонда материального поощрения как единого источника премирования.

В соответствии с установками XXVII съезда КПСС необходимо поставить фонды заработной платы в непосредственную зависимость от доходов предприятий. С 1987 г. предприятия нефтехимии и легкой промышленности Белоруссии стали формировать фонд заработной платы по нормативу от чистой продукции. При достижении высоких показателей хозяйствования с меньшей численностью работающих зарплата каждого работника будет возрастать. Прямая зависимость фонда оплаты труда от конечных результатов работы предприятия вводится и в государственной торговле, потребительской кооперации. Переход к нормативному регулированию средств, выделяемых на оплату труда, создает предпосылки перестройки принципов функционирования тарифной системы, перехода к новым тарифным ставкам и окладам в производственной сфере за счет и в пределах средств, зарабатываемых предприятиями. Источниками средств на введение новых тарифных условий в двенадцатой пятилетке будут экономия фонда заработной платы и, в случае необходимости, часть фонда материального поощрения.

В новых условиях хозяйствования усиливается направленность хозяйственного механизма на повышение эффективности использования материальных и трудовых ресурсов и усиление экономической ответственности за это предприятий.

С этой целью с 1987 г. предприятиям большинства отраслей устанавливаются нормативы (дифференцированные по годам пятилетки) предельного уровня запасов товарно-материальных ценностей на один рубль продукции. За нерациональное использование материальных ресурсов в качестве финансовой санкции взимается плата в размере удвоенной стоимости излишка израсходованных ресурсов.

Как финансовая санкция за нарушение планового соотношения между темпами роста производительности труда и средней заработной платы при опережении темпов роста заработной платы соответствующая часть фонда материального поощрения не будет резервироваться или перечисляться в фонд социального развития, а будет направляться в фонд развития производства, науки и техники на финансирование мероприятий, обеспечивающих повышение производительности труда. Для повышения эффективности использования трудовых ресурсов предусматривается введение отчислений от прибыли предприятий в местные бюджеты в зависимости от численности работников и количества рабочих мест. Расширяется применение экономических санкций в форме пеней, штрафов и неустоек за несвоевременное и неполное выполнение своих обязательств перед потребителями — за задержку оплаты полученной продукции или нарушение договорных обязательств по поставкам, за загрязнение окружающей среды и другие нарушения. Усиление экономической ответственности предприятий осуществляется и за счет отнесения этих финансовых санкций на ту часть прибыли, которая влияет на доходы коллективов предприятий.

Апробирование новых элементов финансово-кредитного механизма в ходе экономических экспериментов и учет положительных итогов их воздействия определили организацию финансово-кредитных отношений, предусмотренных в Законе СССР о государственном предприятии (объединении).

Решения XXVII съезда КПСС и июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по коренной перестройке управления экономикой потребовали осуществления принципиально новой финансовой политики, проведения радикальной реформы финансового механизма, усиления его воздействия на рост эффективности общественного производства и укрепление финансов государства.

Глава XXII

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СССР

1. УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Осуществляя внешнеэкономическую политику, молодая Советская республика с первых дней своей власти пыталась наладить экономические связи, свободные от любых форм дискриминации. В докладе на II Всероссийском съезде Советов (ноябрь 1917 г.) В. И. Ленин так определил отношение Советского государства к системе международных договоров и соглашений: «Мы отвергаем все пункты о грабежах и насилиях, но все пункты, где заключены условия добрососедские и соглашения экономические, мы радушно примем, мы их не можем отвергать»[1].

Несмотря на ленинскую миролюбивую внешнюю политику, проявленное страной Советов стремление к установлению и развитию внешнеэкономических связей с другими странами, империалистические державы всячески пытались задушить молодое социалистическое государство при помощи прямой интервенции и экономической блокады. В ноябре 1917 г. правительство США, а в октябре 1918 г. правительство Англии приняли решение о запрещении вывоза товаров в Советскую Россию.

Разгром советским народом сил внешней и внутренней контрреволюции, а также заинтересованность деловых кругов капиталистических стран в развитии торговли с молодой Советской республикой вынудили страны Антанты снять в 1920 г. экономическую блокаду и встать на путь нормализации торгово-экономических отношений с СССР.

Говоря о развитии внешнеэкономических связей Советского государства, В. И. Ленин на IX Всероссийском съезде Советов в декабре 1921 г. указывал: «Есть сила большая, чем желание, воля и решение любого из враждебных правительств или классов, эта сила — общие экономические всемирные отношения, ко-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 35. — С. 20.

торые заставляют их вступить на этот путь отношения с нами»[1].

В начале 20-х годов были заключены торговые отношения с Англией, Австрией, Италией и другими странами Запада, затем установлены дипломатические отношения СССР с капиталистическими странами, что позволило за короткий срок наладить с ними широкие торговые связи. Особенно возрос импорт машин и оборудования в годы первой советской пятилетки, когда необходимо было за короткое время осуществить обширную программу экономического развития. Но даже в годы максимального подъема внешних закупок доля импортных товаров в общем потреблении страны не превышала 3%, что свидетельствует о высокой степени самообеспечения нашей страны основными видами продукции. Возросшие расходы на оплату импорта из других стран потребовали увеличения экспорта СССР в капиталистические страны, с тем чтобы обеспечить рост валютной выручки, за счет которой оплачивался импорт машин, оборудования и различных производственных материалов прежде всего для развития производства средств производства. Успешное выполнение первых двух пятилетних планов дало возможность все в большей мере удовлетворять потребности промышленности и сельского хозяйства в машинах и оборудовании за счет отечественного производства, что позволило значительно сократить импорт.

В годы Великой Отечественной войны внешняя торговля СССР, объем которой резко сократился, была целиком поставлена на службу фронту, а после окончания войны — на восстановление народного хозяйства.

После разгрома фашистской Германии, решающую роль в которой сыграл Советский Союз, произошли коренные изменения в мире, соотношение сил на международной арене изменилось в пользу социализма. С образованием мировой социалистической системы, крушением мировой колониальной системы, а также с ростом экономического потенциала и международного авторитета нашей страны начался новый этап во внешнеэкономических связях СССР. Советский Союз твердо и неуклонно следует курсом на взаимовыгодное и равноправное сотрудничество со странами всех континентов.

Плановость развития советской экономики определяет и планомерный неуклонный рост внешнеторгового оборота. Расширяющееся из года в год отечественное производство различных товаров широкого ассортимента увеличивает экспортные ресурсы государства, что позволяет ему осуществлять закупки необходимых товаров на внешних рынках. В результате внеш-

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 44. — С. 304, 305.

няя торговля становится все более тесно связанной со всеми основными отраслями материального производства и играет все большую роль в дальнейшем росте производительных сил, ускорении научно-технического прогресса, решении других народнохозяйственных проблем. Развитие советской экономики и внешней торговли превратилось в единый взаимосвязанный процесс.

На темпы роста внешнеторгового оборота СССР оказывают влияние развитие международного разделения труда с социалистическими странами, укрепление торговых связей с развивающимися и экономическое сотрудничество с промышленно развитыми капиталистическими странами. Основой интенсивного развития торгово-экономических связей СССР с социалистическими странами стали общность социального и экономического строя, единство целей и базирующееся на принципах социалистического интернационализма сотрудничество; эти страны являются главными торговыми партнерами СССР. Следует отметить, что на экономические связи с отдельными капиталистическими государствами негативное влияние оказывает проводимая ими политика дискриминации и ограничений в отношении СССР.

Круг стран — торговых партнеров СССР неуклонно расширяется. Если в первые годы Советской власти их были единицы, в предвоенные годы — около 40, то в 1986 г. Советский Союз торговал со 145 странами. Быстрый рост внешнеторгового оборота превратил нашу страну в одного из крупнейших участников мировой торговли. Объем внешней торговли СССР в ценах соответствующих лет, составивший в 1950 г. 2,9 млрд. руб., достиг в 1986 г. 130,9 млрд. руб., а за период январь—сентябрь 1987 г. он составлял 94,2 млрд. руб.

Особое внимание в ходе развития внешней торговли, экономического и научно-технического сотрудничества обращается на рациональное использование преимуществ международного разделения труда и возможностей внешнеэкономических связей для повышения эффективности общественного производства.

2. ОСНОВЫ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ СССР

В основе валютных, расчетных и кредитных отношений СССР с зарубежными странами лежит развитие его внешнеэкономических связей: внешней торговли, экономического и технического содействия в строительстве промышленных и других объектов за границей; сотрудничества в области науки, техники, культуры, туризма, а также проведении расчетов по содержанию посольств, консульств и другого персонала за границей. Развивая валютные отношения с другими странами, Советский Союз опирается на принцип монополии внешней торговли и валютной монополии.

Государственная монополия внешней торговли. Монополия внешней торговли введена декретом СНК РСФСР «О национализации внешней торговли», подписанным В. И. Лениным 22 апреля 1917 г. Декретом предусматривалось, что «вся внешняя торговля национализируется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской Республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются»[1].

В октябре 1925 г. в специальном решении Пленума ЦК РКП(б) «О внешней торговле» была подтверждена незыблемость ленинских принципов монополии внешней торговли. «Монополия внешней торговли должна оставаться неприкосновенной. Ее необходимо укреплять, так как она является одним из самых действительных средств для отражения экономического натиска капиталистических стран»[2].

Монополия государства на осуществление всех видов внешнеэкономических связей закреплена Конституцией СССР, в статье 73, в которой указано, что ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии. Монополия внешней торговли ограждает нашу страну от неблагоприятных кризисных воздействий мирового капиталистического хозяйства.

Ведущаяся в стране перестройка хозяйственного механизма в полной мере затрагивает сферу внешнеэкономической деятельности. Сохраняя и развивая принцип государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1986 г. «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями» требуется расширить права и усилить ответственность министерств, ведомств, объединений, предприятий и организаций в этой сфере, обеспечить их выход на внешний рынок, усилить заинтересованность в развитии международных коопераций и в ускорении внедрения новейших достижений науки и техники. В целях совершенствования руководства внешнеэкономическим комплексом и повышения уровня координации работы министерств, ведомств и организаций, осуществляющих тор-

[1] Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. — М.: Госполитиздат, 1967. — Т. 1. — С. 50.

[2] КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК. — Т. 3. — С. 225.

гово-экономические, валютно-финансовые, научно-технические связи с зарубежными странами, в качестве постоянного органа Совета Министров СССР была создана Государственная внешнеэкономическая комиссия Совета Министров СССР.

В 1988 г. Президиум Верховного Совета СССР образовал общесоюзное Министерство внешних экономических связей СССР и упразднил Министерство внешней торговли СССР и Государственный комитет СССР по внешним экономическим связям.

Внешнеэкономические связи строятся на хозрасчете и самофинансировании.

Валютная монополия. С монополией внешней торговли в СССР неразрывно связана государственная валютная монополия, на основе которой строятся валютные расчетные и кредитные отношения Советского государства с другими странами, возникающие в результате внешнеторговых сделок и иных внешнеэкономических операций. Советскому государству в лице уполномоченных им органов принадлежит исключительное право на совершение всех сделок с зарубежными государствами в иностранной валюте, операций с валютными ценностями и управление валютными ресурсами страны.

Валютными ценностями являются: иностранная валюта (банкноты, казначейские билеты, монеты); платежные документы (чеки, векселя, аккредитивы и др.) и фондовые ценности (акции, облигации и т. п.) в иностранной валюте; банковские платежные документы в рублях (чеки и др.), приобретаемые за иностранную валюту с правом обращения их в такую валюту; драгоценные металлы — золото, серебро, платина и металлы платиновой группы, кроме ювелирных изделий и других бытовых изделий из этих металлов; природные драгоценные камни в сыром и обработанном виде (алмазы, бриллианты, рубины, изумруды, сапфиры, жемчуг), кроме ювелирных изделий и других бытовых изделий из этих камней.

Валютные ресурсы (резервы) СССР включают запасы конвертируемой валюты (доллары, швейцарские марки, фунты стерлингов и др.) вместе с централизованным золотым запасом страны.

В условиях, когда государство является собственником основных средств производства и создаваемого на них общественного продукта и осуществляет через различные государственные органы плановое централизованное руководство народным хозяйством, объективно необходимыми являются централизация операций с валютными ценностями и контроль за ними, что позволяет обеспечивать плановую мобилизацию и наиболее рациональное использование валютных ресурсов страны.

Управление валютными, кредитными и расчетными операциями, связанными с внешнеэкономическими отношениями СССР, возложено на Госплан СССР, Министерство финансов СССР, Госбанк СССР и Внешэкономбанк СССР.

Платежи в иностранной валюте и другими валютными ценностями при расчетах по внешней торговле и других международных расчетах совершаются только через Госбанк и Внешэкономбанк. Руководство в области валютных и кредитных отношений с иностранными государствами на основе государственной монополии возложено валютным законодательством СССР на советское правительство.

На основе валютной монополии определяется структура расчетных и кредитных отношений СССР с другими странами, которая служит одним из необходимых условий, обеспечивающих устойчивость и самостоятельность денежной системы страны. На различных этапах развития Советского государства формы валютной монополии менялись. Важными законодательными актами, направленными на осуществление валютной монополии, были постановление ВСНХ от 12 января 1918 г. «Об установлении монополии торговли золотом и платиной» и декрет СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли».

С организацией Госбанка ему было предоставлено право покупать иностранную валюту и драгоценные металлы, кредитовать внешнюю торговлю, совершать сделки с иностранной валютой и расчетными документами в иностранной валюте, иметь корреспондентские связи с иностранными банками и проводить через них банковские операции, получать иностранные кредиты.

Победа социализма в нашей стране привела к дальнейшему развитию и совершенствованию форм государственной валютной монополии. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 января 1937 г. «О сделках с валютными ценностями и о платежах в иностранной валюте» Госбанку предоставлено исключительное право совершать на территории СССР сделки с золотом и другими драгоценными металлами, иностранной валютой, платежными документами и фондовыми ценностями (акциями, облигациями и т. п.) в иностранной валюте. Эта форма валютного законодательства в дальнейшем была подтверждена в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 30 ноября 1976 г. «О сделках с валютными ценностями на территории СССР».

Внешэкономбанк СССР выполняет весь комплекс операций, связанных с расчетами за экспорт и импорт товаров и услуг, обеспечивает кредитными ресурсами внешнеэкономический оборот, проводит международные валютные кредитные операции, осуществляет другие операции, присущие коммерческим банкам. Кредитные ресурсы направляются прежде всего на содей-

ствие укреплению экспортной базы страны, совершенствованию ее структуры. За последние годы возрастает роль кредитов Внешэкономбанка в содействии реализации Продовольственной и энергетической программ.

Основными нормами действующего законодательства по валютному регулированию предусматривается:

валютная выручка, поступающая от экспортных организаций и от оказания услуг, хранится на текущих счетах и депозитных счетах Внешэкономбанка СССР и в иностранных банках. Внешнеторговые и другие организации СССР получают необходимую им валюту в пределах утвержденных валютных планов;

на территории СССР расчеты производятся только в советских рублях, использование иностранной валюты допускается при расчетах во внешнеэкономической торговле, при оплате товаров и услуг в магазинах и иных организациях, которым Совет Министров СССР разрешает принимать платежи в иностранной валюте и другими валютными ценностями, а также в случаях, предусмотренных законодательством. Иностранные граждане, приезжающие в СССР, обменивают во Внешэкономбанке иностранную валюту на советскую по установленному курсу и расходуют ее на территории СССР;

ввоз и пересылка в Советский Союз иностранной валюты и валютных ценностей (золота, серебра, платины и металлов платиновой группы) не ограничены, а вывоз разрешен, если эти ценности были зарегистрированы таможенными организациями. Свободно совершаются переводы иностранной валюты из-за границы в СССР на имя советских учреждений, граждан и иностранных лиц. При выезде советских граждан за границу Внешэкономбанк, как правило, выдает переводы, аккредитивы и наличную валюту в пределах установленных норм; в остальных случаях требуется разрешение Министерства финансов СССР;

вывоз за границу и ввоз из-за границы наличной советской валюты запрещен (за исключением ограниченных сумм при поездках советских граждан за границу и при поездках в СССР граждан социалистических стран). Вывоз и ввоз облигаций госзаймов СССР запрещен. Пределы ввоза советских денег в другие социалистические страны устанавливаются по соглашению между СССР и другими социалистическими странами.

Контроль за использованием валютного законодательства возлагается на Министерство финансов СССР, которое издает на его основе и в его развитие инструктивные и другие нормативные документы. Органами валютного контроля являются также Госбанк и Внешэкономбанк.

Для обеспечения бесперебойности международных расчетов государству необходимо располагать определенными валютными

резервами, которые в виде валюты капиталистических стран хранятся в учреждениях Госбанка, Внешэкономбанка и на счетах в иностранных банках. Это так называемые авуары. Во внешнеэкономических отношениях СССР с капиталистическими странами, как правило, учитываются колебания конъюнктуры мировых рынков, изменения условий реализации и покупки товаров, а также некоторые другие факторы. С этой целью Министерство внешних экономических связей СССР, другие министерства и ведомства, выполняющие валютные операции, заботятся о том, чтобы как можно рациональней и с наибольшей экономической выгодой использовались находящиеся на счетах в иностранных банках валютные средства нашей страны.

Валютное планирование. Образование и использование валютных резервов, разработка валютных планов, регулирование и контроль за их выполнением составляют содержание валютного планирования в СССР. Оно призвано обеспечить в планируемом периоде покрытие всех предстоящих платежей поступлениями и увеличить размер находящихся у государства валютных резервов. Валютные планы тесно связаны с планом экономического и социального развития СССР и государственным бюджетом. Задачей Госбанка СССР и Министерства финансов СССР является составление сводного валютного плана страны на предстоящий год, а также перспективного плана на пятилетие. Валютное планирование осуществляется в следующем порядке: министерства и ведомства, связанные с осуществлением валютных и международных кредитных операций с другими государствами, составляют проекты валютных планов на каждый год. К таким министерствам и ведомствам относятся: Министерство внешних экономических связей СССР, Министерство морского флота, Министерство путей сообщения, Министерство гражданской авиации, Министерство связи СССР, Министерство рыбного хозяйства СССР, Госбанк СССР, Центросоюз, Государственный комитет СССР по иностранному туризму, Всесоюзное агентство по авторским правам, Министерство финансов СССР (валютный план по неторговым операциям).

Валютные планы министерств и ведомств тесно увязываются с показателями народнохозяйственного плана, в том числе с планом экспорта и импорта товаров, соглашениями с зарубежными странами об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве и развитии туризма, с планами международных перевозок грузов, пассажиров, багажа и оказанием других услуг. Валютные планы включают валютные поступления и платежи в иностранной валюте по торговым, неторговым и кредитным сделкам. В них отдельно выделяются расчеты по трем группам валют:

конвертируемые валюты и клиринги со свободной конверсией;

замкнутые валюты капиталистических стран и клиринг с ограниченной конверсией;

расчеты с социалистическими странами (отдельно расчеты со странами СЭВ в переводных рублях и нечленами СЭВ по двусторонним клирингам в клиринговых рублях), расчеты по неторговым платежам — в национальных валютах.

Все предусмотренные в валютных планах суммы в разных инвалютах исчисляются также в советских рублях. Пересчет в советские рубли производится по официальному курсу Госбанка, действующему на момент составления проектов валютных планов. Представляемые министерствами и ведомствами проекты валютных планов рассматриваются Госпланом СССР и Министерством финансов СССР и включаются в проект сводного валютного плана (платежного баланса), утверждаемого Советом Министров СССР в конце года, предшествующего планируемому. Исполнение сводного валютного плана и валютных планов ведомств осуществляется через Внешэкономбанк СССР, который составляет отчет об их исполнении. Наряду с этим министерства и ведомства, которым утверждаются валютные планы, подготавливают отчеты об их исполнении.

В системе валютного планирования наряду со сводным валютным планом важное место занимают также платежный баланс (отчетный) и расчетный баланс, которые раскрывают фактические платежные отношения за прошлый год, а также состояние внешних требований и обязательств ко всем иностранным государствам в предстоящие годы.

Платежный баланс. Внешнеэкономические отношения СССР с другими странами в форме торговых, кредитных, неторговых операций и услуг, связанных с международными расчетами, получают отражение в платежном балансе (отчетном), который составляют Госплан СССР и Министерство финансов СССР. Платежный баланс СССР — это соотношение между поступлением денежных средств из-за границы и платежами другим странам в течение определенного периода (за год). Он может быть активным и пассивным. Активным он является тогда, когда поступления превышают платежи другим странам, а пассивным — если платежи другим странам превышают поступления денежных средств. Поскольку поступления и платежи совершаются не с одной, а со всеми странами, находящимися в определенных экономических отношениях с СССР, то пассивное или активное сальдо платежного баланса с одной страной или рядом стран еще не определяет состояние платежного баланса в целом. Сальдо платежного баланса может определяться

только конечным результатом по всем платежам данного государства другим странам и поступлениями из этих стран.

Если валютных поступлений недостаточно для валютных платежей, то принимаются необходимые меры для обеспечения их сбалансированности, покрытия пассивного сальдо платежного баланса. Такие меры могут выразиться в увеличении экспорта товаров из СССР или сокращении расходов валюты. Активное сальдо платежного баланса означает приток конвентируемой валюты в страну, а пассивное сальдо платежного баланса связано с вывозом конвертируемой валюты за границу.

Платежный баланс СССР и других социалистических стран коренным образом отличается от платежных балансов капиталистических государств как по характеру и содержанию, так и по методам составления и балансирования. Он отражает международные экономические и расчетные связи, основанные на равноправии сторон. Кроме того, платежный баланс стран социализма имеет строго научное построение и связь с плановой системой.

В нем отражается лишь часть реально произведенных платежей и денежных поступлений из-за рубежа по совершенным операциям. Платежный баланс за определенный период, т. е. отчетный платежный баланс, — результат выполнения планового платежного баланса, называемого также сводным валютным планом. Поскольку платежный баланс в СССР устанавливается в плановом порядке, он поддерживается в состоянии равновесия.

Платежный баланс включает поступления и платежи по внешней торговле и другим видам экономических отношений и услуг, поступления и платежи неторгового порядка и кредиты. Он составляется по установленной форме по группам валют и отдельным странам — контрагентам; в сводном виде по всем странам — в рублях. Активность или пассивность его обусловливают увеличение или уменьшение валютных резервов. При составлении платежного баланса используются данные бухгалтерской и оперативной отчетности соответствующих министерств и ведомств, а также Госбанка и Внешэкономбанка.

Расчетный баланс. Важную роль в планировании международных расчетов играет баланс международных требований и задолженности, т. е. расчетный баланс страны, содержащий требования и обязательства СССР по отношению к иностранным государствам.

Расчетный баланс составляется за определенный период и на определенную дату (на начало года). Он отличается от платежного баланса тем, что если в последнем отражаются только фактически произведенные операции по платежам и поступлениям, то в расчетном балансе — и непогашенные требования,

и обязательства на определенную дату от наступления сроков этих требований и платежей.

Котировка иностранных валют к рублю. В обслуживании экономических и других связей СССР с зарубежными странами используется сложившаяся система курсов иностранных валют к рублю, в соответствии с которыми осуществляется покупка и продажа этих валют. Валютный курс, являясь соотношением между денежными единицами разных стран, представляется как «цена» денежной единицы одной страны, выраженная в денежных единицах других стран.

В СССР и других странах СЭВ устанавливаются валютные курсы: официальный государственного (национального) банка к валютам капиталистических стран, официальный со скидками (надбавками) для неторговых операций, а также курс к коллективной валюте стран СЭВ — *переводному рублю.*

При расчетах СССР с другими социалистическими странами по неторговым платежам применяется официальный курс со скидками или надбавками, которые определяются исходя из согласованной странами методологии. В этих расчетах с покупательной способностью советского рубля сравнивается покупательная способность каждой другой национальной валюты, исчисляемая исходя из внутренних розничных цен на товары и тарифов на услуги. Устанавливаемые на базе рассчитанных таким образом соотношений валютные курсы всех стран — участниц системы расчетов по неторговым операциям фиксируются в межправительственных соглашениях.

Периодическую оценку иностранных валют в валюте данной страны называют *котировкой.* В Советском Союзе курс рубля к иностранным валютам устанавливается Госбанком СССР, в других социалистических странах — государственными (центральными) банками.

До 1973 г. Госбанк СССР, устанавливая курсы иностранных валют к рублю, ориентировался на их золотое содержание и учитывал все его изменения. Переход в большинстве капиталистических стран в начале 70-х годов к «плавающим» валютным курсам, отказ от фиксации золотых паритетов валют, падение покупательной способности валют стран Запада и образование большого разрыва между официальной и фактической ценой на золото изменили ситуацию в валютной сфере. В связи с этим Госбанк СССР устанавливает курсы валют капиталистических стран с учетом движения валютных курсов европейских стран — участниц Общего рынка и возможных изменений курса доллара США.

Официальные валютные курсы Госбанка СССР действуют на всей территории страны, применяются, в частности, в учете внешнеторговых и других организациях, проводящих расчетные

операции по внешним связям. Все расчеты по экспортным и импортным операцням проводятся на основе действующего валютного курса.

Курсы иностранных валют публикуются в курсовых бюллетенях Государственного банка СССР в газете «Известия» и в «Экономической газете»[1].

3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАСЧЕТНЫХ И КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ СССР С ДРУГИМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

Отношения между государствами, входящими в социалистическое содружество, строятся на принципах социалистического нитернацнонализма, полного равноправия, товарнщеской взанмопомощн, коллективного сотрудничества во имя общих целей.

Неотъемлемой чертой жизни социалистического содружества сталн нарастающие интеграционные процессы в экономике братскнх стран.

Переходом к качественно более высокой ступени сотрудничества явнлось прннятие в 1971 г. странами СЭВ «Комплексной программы дальнейшего углубления н совершенствования сотрудничества и развнтия соцналнстнческой экономической ннтеграции».

Проводимый уже около двух десятилетий курс на развитие социалнстнческой экономической интеграции государств СЭВ полностью оправдал себя. Углубилнсь связн между членами содружества, на новый, более высокий уровень поднялось их сотрудничество. Возрос междуиародный авторитет Совета Экономической Взанмопомощи, усилилось его положительное воздействие на хозяйственную жнзнь каждой братской страны.

Большую роль в мощном подъеме социалистической экономической интеграцни призвано сыграть постановлеиие ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1986 г. «О мерах по совершенствованню управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами». В этом документе отмечается, что в экоиомнческом сотрудничестве с социалнстнческими странамн намечено обеспечить переход от преимущественно торговых связей к глубокой производственной специализации и кооперации. В основу всей работы по сотрудничеству закладывается Комплексная программа научно-технического прогресса стран — членов СЭВ до 2000 года. Предусмотреио разработать концепцию развития внешнеэкономнческих связей СССР со странами — членами СЭВ, которая должна стать базой для согласовання долгосрочной экономнческой политики и координации государственных планов.

[1] В настоящее время Госбаик СССР котирует курсы валют 64 иностраиых государств.

Углубление международного социалистического разделения труда проявляется также в высоких и стабильных темпах роста взаимного внешнеторгового оборота стран — членов СЭВ, который в 1987 г. составлял 86,3 млрд. руб. На долю стран—членов СЭВ во внешнеторговом обороте СССР приходилось в 1987 г. 61,7%. За счет взаимной торговли большинство стран СЭВ удовлетворяет подавляющую часть своих потребностей в импорте машин и оборудования, топливно-энергетических и сырьевых продуктах, промышленных товарах народного потребления.

Советский Союз играет важную роль в сотрудничестве стран социалистического содружества. Располагая мощным экономическим и научно-техническим потенциалом, СССР является крупнейшим поставщиком на социалистический рынок разнообразной машиностроительной продукции, играет решающую роль в удовлетворении потребностей стран СЭВ в топливе и сырье, оказывает им широкое техническое содействие в сооружении промышленных объектов, делится передовым производственным и научно-техническим опытом.

На современном этапе происходит дальнейшее расширение и углубление сотрудничества стран СЭВ в совместной плановой деятельности в сфере экономики, строительства крупных интеграционных объектов, международной специализации и кооперации производства, в области науки и техники, во внешнеторговых отношениях и в валютной сфере.

Важнейшим шагом в дальнейших успехах мирового социализма должно послужить постановление Совета Министров СССР «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран — членов СЭВ» от 13 января 1987 г. К июню 1987 г. уже 600 предприятий и организаций СССР напрямую связаны с партнерами в Польше, Чехословакии, Болгарии, Венгрии, ГДР. Растет число международных объединений в рамках СЭВ. В настоящее время их создано свыше двенадцати. Делаются первые шаги по созданию совместных предприятий (пока их всего семь). К концу 1987 г. создано более 30 совместных предприятий с партнерами из стран — членов СЭВ.

Международные расчеты СССР с зарубежными социалистическими странами. Организация международных расчетов социалистических стран направлена на содействие развитию их торгово-экономических отношений, углублению социалистической экономической интеграции, обеспечению бесперебойных и своевременных платежей за товары и по другим операциям.

Международные расчеты СССР с социалистическими странами производятся по: текущему товарообороту (по внешней торговле и связанным с ней транспортным, страховым и дру-

гим операциям); неторговым операциям (содержание дипломатических и торговых представительств, по командировкам, устройству выставок, фестивалей, оплате расходов по туризму и т. д.); кредитам и займам.

До начала 60-х годов в хозяйственных связях СССР с социалистическими странами применялся общепринятый в международной банковской практике клиринговый метод расчетов. С образованием мировой социалистической системы, завершением социалистических преобразований, переходом в 50-х годах к координации пятилетних народнохозяйственных планов, успешным развертыванием деятельности созданного в 1949 г. Совета Экономической Взаимопомощи экономическому сотрудничеству братских социалистических стран постепенно придавался многосторонний характер. Ускоренное развитие производительных сил в братских странах все настоятельнее требовало совместного решения ряда крупномасштабных хозяйственных и научно-технических проблем, формирования глубоких и комплексных форм взаимного экономического сотрудничества в сфере финансов, валюты и кредита.

С конца 1949 г. стали проводиться трехсторонние клиринговые расчеты на базе заключенных между социалистическими странами трехсторонних торговых соглашений (например, СССР — Польша — Чехословакия). Последние строились по принципу балансирования по стоимости поставок одной страны с двумя другими странами — участниками соглашения.

Многосторонняя система расчетов стран—членов СЭВ. Новый этап в развитии взаимных расчетов стран — членов СЭВ начался с создания многосторонней системы расчетов в коллективной валюте этих стран — переводном рубле. Дальнейшее развитие экономического сотрудничества стран — членов СЭВ в сфере производства и обращения, углубление международного социалистического разделения труда и его высших форм — специализации и кооперации производства, более широкая координация годовых и перспективных народнохозяйственных планов, совместное участие в строительстве ряда объектов требовали более совершенной формы расчетов, которая обеспечивала бы дальнейшее укрепление и расширение экономических связей, их бесперебойность и усиление влияния валютно-финансового взаимодействия на выполнение взаимных обязательств.

В октябре 1963 г. восемь социалистических стран — членов СЭВ — Болгария, Венгрия, ГДР, Монголия, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия подписали соглашение о многосторонних расчетах в переводных рублях и организации Международного банка экономического сотрудничества (МБЭС). С 1 января 1964 г. страны, подписавшие соглашение, перешли на многостороннюю систему расчетов в переводных рублях. МБЭС

является самостоятельной международной кредитной организацией, представляющей новый тип валютно-финансовых отношений социалистического содружества, основанных на принципах равноправия, уважения суверенитета и национальных интересов каждой из братских стран, взаимной выгоды и товарищеской взаимопомощи. В 1974 г. в МБЭС вступила республика Куба, в 1977 г. — Социалистическая Республика Вьетнам.

Расчетные и кредитные операции МБЭС в переводных рублях осуществляются через уполномоченные банки стран-членов: в Венгрии, Кубе, Монголии — центральные эмиссионные банки; Болгарии, Вьетнаме, ГДР, Польше, Румынии, Советском Союзе, Чехословакии — банки, обслуживающие внешнеторговые операции.

Для совершения расчетов уполномоченный банк страны-экспортера направляет соответствующие товарораспределительные и платежные документы непосредственно банку страны-импортера. Уполномоченные банки страны-экспортера направляют Международному банку экономического сотрудничества сводное платежное требование по установленной форме: сумма требования должна соответствовать общей сумме платежных документов, направленных банку страны-импортера. Эта сумма зачисляется на счет данного банка и списывается со счета банка страны-импортера в Международном банке экономического сотрудничества. Платежи осуществляются в пределах имеющихся у каждого банка средств на счете в переводных рублях. На него зачисляются все поступления в пользу банка — владельца счета.

Переводный рубль. Валютой многосторонних расчетов в торговых, кредитных, расчетных и других экономических отношениях стал переводный рубль — коллективная валюта стран — участниц СЭВ и членов МБЭС.

Экономическая сущность переводного рубля и его отличие от национальных валют социалистических стран состоят в следующем: переводный рубль является валютой расчетов стран — участниц МБЭС и выступает как интернациональная валюта; переводные рубли могут появляться лишь в процессе экспорта товаров и оказания услуг одной страны другим странам — участницам системы расчетов в коллективной социалистической валюте через МБЭС в результате кредита, предоставляемого Международным банком экономического сотрудничества и Международным инвестиционным банком (МИБ).

И хотя переводные рубли выступают не в форме наличных денежных знаков, а в виде средств, переводимых со счета одного члена банка на счета других членов банка, они используются для накопления валютных резервов в виде остатков средств на счетах МБЭС; это дает возможность предоставлять

кредиты как для торговых расчетов, так и для регулирования платежных балансов, что подтверждает кредитную природу переводного рубля.

Что касается дальнейшего совершенствования расчетно-кредитных отношений между братскими странами, то в настоящее время разрабатывается механизм вовлечения в расчеты национальных валют стран — членов СЭВ на основе их обратимости между собой и в переводные рубли.

Международный банк экономического сотрудничества. Функциями Международного банка экономического сотрудничества являются: осуществление многосторонних расчетов в переводных рублях по торговым и другим операциям между банками стран-участниц; кредитование внешнеторговых и других операций стран — участниц МБЭС; привлечение и хранение свободных средств в переводных рублях и уплата по ним процентов; привлечение на счета и во вклады конвертируемой валюты от стран — членов банка, а также от стран, не являющихся членами банка; проведение операций с этими средствами.

Уставный капитал МБЭС в настоящее время составляет 305,3 млн. переводных рублей, часть его образуется в золоте и конвертируемой валюте. Долевые взносы (квоты) в этом капитале определены исходя из объема экспорта во взаимной торговле стран — членов МБЭС. В настоящее время оплаченная часть уставного капитала составляет 190,3 млн. переводных рублей, половина которой внесена странами-членами в переводных рублях, а половина — в конвертируемой валюте и золоте. МБЭС имеет также резервный капитал, пополняемый путем отчислений от прибыли, в 1986 г. он составил 191 млн. переводных рублей.

Осуществляя свои функции, банк содействует выполнению странами-членами обязательств по взаимным товарным поставкам и укреплению плановой дисциплины в расчетах между ними. Объем взаимных расчетных операций между странами — членами МБЭС составил в 1986 г. почти 196 млрд. переводных рублей. Для обеспечения бесперебойности расчетов в случаях, когда у соответствующих уполномоченных банков недостаточно средств для текущих платежей, МБЭС предоставляет кредит. В 1986 г. сумма кредитов банка составляла 17,3 млрд. переводных рублей.

Для совершенствования системы кредитования банка были укрупнены виды предоставляемых им кредитов, и с 1971 г. вместо шести применяются только два вида: срочный и расчетный. За счет *срочного кредита* удовлетворяются плановые потребности стран — членов СЭВ, возникающие в ходе их экономического сотрудничества. Этот кредит используется для покрытия временного превышения импорта над экспортом, на рас-

ширение товарооборота в связи с сезонным характером экспорта, для выравнивания платежных балансов и т. д. *Расчетный кредит* — дополнительный элемент кредитной деятельности банка. Он придает системе определенную эластичность и предоставляется немедленно в пределах утвержденного лимита. Срок его возврата не устанавливается. Кредит погашается тогда, когда на счет банка страны-заемщика поступают соответствующие средства. С помощью расчетного кредита выравниваются кратковременные превышения платежей над поступлениями, которые не могли быть запланированы заранее.

Размер предоставляемых МБЭС кредитов банкам стран-членов возрос на 17,3% против 1985 г. и достиг в 1986 г. 18,0 млрд. переводных рублей.

По кредитам банка в переводных рублях применяются ставки, дифференцированные в пределах от 2 до 5%. По расчетному кредиту они дифференцируются в зависимости от размера использованного лимита: на задолженность в пределах половины лимита начисляется 2% годовых, а на остальную часть — 3%. По срочному кредиту предусмотрены следующие процентные ставки: при сроке кредита до шести месяцев — 3,25% годовых, до одного года — 3,5%, до двух лет — 4%, до трех лет — 5%. Для Монголии, Кубы и Вьетнама установлены льготные ставки — 0,5—2%. По средствам стран, хранящимся на их текущих счетах в МБЭС, уплачивается 1,5%, а по срочным депозитам — 2,5—4% в зависимости от срока, на который они размещены.

МБЭС осуществляет также общепринятые банковские сделки в конвертируемой валюте и золоте, поддерживает деловые отношения с крупнейшими банками Западной Европы, США и других стран.

В Комплексной программе научно-технического сотрудничества стран—членов СЭВ до 2000 года предусмотрено, что эти страны будут развивать и совершенствовать деятельность Международного банка экономического сотрудничества в соответствии с потребностями, вытекающими из осуществления задач, связанных с совершенствованием валютно-финансовых и кредитных отношений между странами—членами СЭВ, системы их взаимного торгового обмена и взаимных расчетов.

Международный инвестиционный банк. 1 января 1971 г. начал свою деятельность Международный инвестиционный банк (МИБ), являющийся второй международной кредитной организацией стран социалистического содружества.

Основными задачами Международного инвестиционного банка являются мобилизация финансовых ресурсов и предоставление долгосрочных кредитов в первую очередь на осуществление мероприятий, связанных с международным социа-

листическим разделением труда, специализацией и кооперированием производства, затратами на расширение сырьевой и топливной базы в совместных интересах, со строительством объектов в других отраслях экономики, представляющих взаимный интерес для развития экономик стран — членов банка, а также на строительство объектов для развития национальной экономики и на другие цели, установленные Советом банка.

Кредиты предоставляются в первую очередь на сооружение предприятий, отвечающих современному уровню научно-технического прогресса, с тем чтобы выпускаемая ими продукция соответствовала требованиям высшего качества при наименьших затратах. Кроме кредитов, предоставляемых на строительство промышленных предприятий и объектов каждой социалистической стране, МИБ выдает кредиты на проведение мероприятий и сооружение объектов, представляющих интерес для нескольких стран — членов банка при наличии долгосрочных соглашений или иной договоренности между этими странами.

Уставный капитал банка составил на начало 1987 г. 1071,3 млн. переводных рублей: 70% этого капитала образуется в переводных рублях, поскольку преобладающая часть оборудования, машин, материалов поставляется для кредитуемых объектов из стран СЭВ, а 30% — в конвертируемой валюте для оплаты закупок в капиталистических странах оборудования и приборов, которые не производятся в странах СЭВ, а также оплаты лицензий и технологий. Соглашением зафиксированы долевые взносы (квоты) стран — членов МИБ. Они устанавливаются исходя из объема экспорта во взаимном товарообороте. По соглашению стран — членов банка его уставный капитал в случае необходимости может быть увеличен. Он будет увеличиваться и при приеме новых членов на сумму их долевых взносов.

Ресурсы банка составляют: взносы стран-членов в уставный капитал банка; взносы заинтересованных стран в его специальные фонды; привлеченные средства из стран — членов МИБ и на международных валютных рынках; отчисления части прибыли в резервный капитал и в собственный специальный фонд МИБ. Размер резервного капитала МИБ на 1 января 1987 г. — 175,7 млн. переводных рублей.

Долгосрочные кредиты сроком на 15 лет и среднесрочные сроком до 5 лет предоставляются официально уполномоченным банкам, международным хозяйственным организациям социалистических стран, а также банкам и экономическим организациям других стран в порядке, установленном Советом банка. Кредиты погашаются заемщиком на основе определенного кредитным соглашением плана и обычно в валютах, в которых они

были предоставлены, или по согласованию между банком и заемщиком в других валютах.

МИБ предоставил кредиты для многих предприятий важных отраслей промышленности, определяющих научно-технический прогресс в странах социалистического содружества. Особо необходимо отметить кредитование банком строительства магистрального газопровода «Союз», позволяющего поставлять в страны СЭВ природный газ.

За 16 лет МИБ принял к кредитованию 111 объектов сметной стоимостью 21 млрд. переводных рублей и предоставил кредиты на сумму 5 млрд. переводных рублей. В настоящее время введено в эксплуатацию 74 объекта, для строительства и реконструкции которых банк предоставлял кредиты. По состоянию на 1 января 1987 г. сумма баланса составила 2566,3 млн. переводных рублей.

Членство в Международном инвестиционном банке не ограничивается странами — членами СЭВ. В банк может вступить любая страна, разделяющая цели и принципы его деятельности.

Кредитные отношения СССР с социалистическими странами. В экономических связях социалистических стран существенное значение имеют кредитные отношения. Международные кредиты, применяемые в отношениях социалистических стран, по составу подразделяются на товарные кредиты, предоставляемые в основном в виде товарных поставок, и валютные кредиты, предоставляемые и погашаемые в золоте или конвертируемой иностранной валюте. Их можно классифицировать и по другим признакам: по принципу целевого назначения, по источникам, правовой основе и срокам. С учетом этих принципов кредиты являются коммерческими и финансовыми, кредитами на двусторонней и многосторонней основе, а также краткосрочными (до года), среднесрочными (до пяти лет) и долгосрочными (свыше пяти лет).

Коммерческие кредиты, предоставляемые странами СЭВ друг другу на двусторонней основе через национальные банки, включают торговые кредиты по текущему товарообмену и инвестиционные — при поставках инвестиционного оборудования для строительства объектов. На основе двусторонних межправительственных соглашений инвестиционные кредиты выдаются на сроки от 5 до 10 лет из расчета 4—5% годовых. Погашаются они товарами, производимыми на кредитуемых объектах после ввода их в эксплуатацию или традиционными экспортными товарами страны-заемщика.

Финансовые кредиты, т. е. кредиты, не связанные непосредственно с определенными коммерческими операциями, могут предоставляться в рамках социалистического содружества в переводных рублях и в конвертируемой валюте.

Межгосударственные финансовые кредиты в конвертируемой валюте в настоящее время практикуются сравнительно редко. К ним прибегают при особых обстоятельствах. Кредиты СССР и другим странам СЭВ способствуют успешному развитию экономики и внешнеторговых связей братских стран социализма, а также выравниванию уровней их экономического развития.

4. РАСЧЕТНЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С РАЗВИВАЮЩИМИСЯ ГОСУДАРСТВАМИ АЗИИ, АФРИКИ И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Советский Союз и другие страны социалистического содружества последовательно проводят курс на расширение и укрепление внешнеэкономических отношений с освободившимися государствами. Основные принципы этих отношений — равенство, взаимная выгода, уважение суверенитета и невмешательство во внутренние дела, помощь в преодолении социально-экономической отсталости — сформулированы В. И. Лениным и были положены в основу внешней политики Советского государства. Эта политика в отношениях с освободившимися странами получила дальнейшее развитие в наши дни: «И сегодня наши симпатии, — как сказал М. С. Горбачев, — на стороне стран Азии, Африки и Латинской Америки, которые идут по пути укрепления независимости и социального обновления. Они для нас — друзья и партнеры в борьбе за прочный мир, за лучшие, справедливые отношения между народами».

В развитии экономических связей между Советским Союзом и развивающимися странами большую роль играет практика заключения долгосрочных соглашений, охватывающих различные формы сотрудничества. Соглашения заключаются на сроки до 15 лет и более. Они создают устойчивую основу для торгово-экономических отношений СССР с этими странами, облегчают планирование торговли, позволяют увязывать ее с народнохозяйственными планами, экономической и технической помощью, оказываемой им Советским Союзом. Это способствует решению в развивающихся странах важных социальных и экономических задач, проведению политики индустриализации, расширению производства продовольствия, росту занятости.

Советский Союз в 1986 г. имел межправительственные соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве более чем с 70 развивающимися государствами Азии, Африки, Латинской Америки. Всего при содействии Советского Союза в освободившихся странах построено и введено в эксплуатацию на 1 января 1987 г. 2191 различных народнохозяйственных объектов, еще около 1279 объектов находится в стадии проектирования и строительства.

Содействие, которое оказывает СССР освободившимся стра-

нам по всему комплексу отраслей их национального хозяйства, направлено главным образом на развитие производственных отраслей в государственном секторе, в первую очередь на создание промышленных и энергетических мощностей, развитие сельского хозяйства, разведку полезных ископаемых. Многочисленные хозяйственные объекты сооружались при содействии СССР в странах, избравших социалистическую ориентацию, — Анголе, Мозамбике, Южном Йемене, Эфиопии и др.

Во многих освободившихся странах с помощью СССР созданы основы национальной промышленности, заложен фундамент дальнейшего развития их экономики. На построенных при содействии СССР предприятиях создается значительная доля национальной продукции.

Существенная помощь оказывается Советским Союзом развивающимся странам в области транспорта и связи, здравоохранения. Еще одно важное направление содействия — подготовка национальных кадров: инженеров, техников, квалифицированных рабочих, врачей, учителей. За годы сотрудничества обучены и подготовлены сотни тысяч человек. С помощью СССР в освободившихся странах созданы десятки учебных заведений, в том числе высших и средних, которые стали ведущими центрами подготовки национальных инженерно-технических кадров в этих странах.

В 1986 г. внешнеторговый оборот с развивающимися странами составлял 14,4 млрд. руб. Доля этих стран в товарообороте СССР в 1986 г. — 11,0%, а в 1987 г. внешнеторговый оборот развивающихся стран достиг 14,5 млрд. руб.

Крупнейшими торговыми партнерами Советского Союза среди развивающихся стран в 1987 г. были Индия, Ливия, Аргентина, Ирак, Афганистан, Египет, Иран, Сирия. Взаимная торговля строится как на коммерческой основе, так и в связи с оказанием молодым государствам технического содействия.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР, принятым в январе 1987 г., «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран» предусматривается дальнейшее развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с развивающимися странами на стабильной и взаимовыгодной основе.

Важную роль в развитии торгово-экономических связей между странами СЭВ и развивающимися государствами играет система расчетов. Советский Союз в отношениях с этими странами проявляет готовность к той системе расчетов, которая наиболее целесообразна в конкретных условиях развития товарооборота с каждой отдельной страной. В течение длительного периода широко применялась клиринговая форма расчетов, при

которой в банках договаривающихся сторон открывались клиринговые счета. Валютами клиринга были, как правило, либо валюта одной из стран — участниц клирингового соглашения, либо валюты других стран, предусмотренные соглашением (преимущественно доллар США). При расчетах по клирингу предоставляется технический кредит. Обычно он бесплатный. Плата взимается лишь с суммы, превышающей лимит. Платежи по клирингу, предусмотренные соглашением, подлежат выравниванию.

В 70-е годы в отношениях с рядом молодых государств был осуществлен переход от клиринговых расчетов к расчетам в конвертируемой валюте. В настоящее время расчеты СССР более чем с 60 развивающимися странами осуществляются в конвертируемой валюте. В то же время расчеты по клирингу Советский Союз ведет по-прежнему с рядом своих ведущих торговых партнеров из числа развивающихся стран, например с Индией, Афганистаном, Сирией и некоторыми другими освободившимися странами. В расчетах внешнеторговых организаций СССР с фирмами развивающихся государств, как и капиталистических стран, применяются следующие формы наличного платежа: аккредитив, инкассо, перевод, открытый счет и др.

Для выполнения национальных программ социально-экономического развития развивающимся странам необходимы значительные средства. Молодые государства принимают меры к мобилизации прежде всего собственных финансовых ресурсов. Важным дополнением к ним выступает финансовая помощь социалистических стран. Одной из основных форм являются кредиты[1] социалистических стран, при предоставлении которых не ущемляются политический суверенитет освободившихся государств и их экономическая самостоятельность. К заемщикам не предъявляется никаких явных или скрытых дополнительных требований. Цель кредитов СССР и других стран СЭВ — содействовать развитию, как правило, ключевых отраслей экономики в рамках национальных программ развивающихся стран.

Советский Союз предоставляет кредиты развивающимся странам преимущественно в рамках среднесрочных и долгосрочных межправительственных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве. Заключение соглашения на межправительственном уровне позволяет выбрать наиболее эффективный вариант оказания экономической помощи, полнее учесть инте-

---

[1] Оказывается и безвозмездная помощь. Так, Советский Союз постоянно оказывает группе развивающихся стран безвозмездную помощь, в частности в таких областях, как строительство объектов образования и здравоохранения, подготовка национальных кадров.

ресы развивающихся стран и реальные возможности строительства объектов: обеспеченность материальными, сырьевыми, энергетическими и трудовыми ресурсами, наличие рынка сбыта. Предоставляются также коммерческие, т. е. краткосрочные, кредиты, расчетные банковские кредиты для оплаты сальдо по текущим торговым операциям при клиринговой системе платежей. Эти кредиты предоставляются советскими внешнеторговыми организациями и Внешэкономбанком СССР фирмам и банкам развивающихся стран.

Государственные кредиты СССР, имеющие наиболее важное значение, получали многие развивающиеся страны, в их числе Индия, Афганистан, Алжир, Гвинея, Индонезия, НДРЙ, Сирия, Шри-Ланка, Эфиопия и др. Они предоставлялись на льготных условиях: по низким процентным ставкам и на длительные периоды. В начале 80-х годов средняя стоимость кредитов капиталистических стран в целом, включая государственные кредиты и кредиты частных банков (по накопленной задолженности), превышала 10% годовых.

Обычно погашение кредита начинается через 1—2 года после завершения поставок оборудования для строящегося объекта либо после ввода его в действие. Этот срок, как правило, достаточен, чтобы получатель кредита мог погасить основную его часть за счет полученной от объекта прибыли. Такие условия погашения необременительны для экономики и платежного баланса молодых государств.

Советский Союз значительную часть поставок оборудования и транспортных средств в молодые государства осуществляет с предоставлением фирменного кредита в форме рассрочки платежа (до 80% и более) за проданные товары. С рядом развивающихся стран (Индией, Бразилией, Перу и др.) СССР заключил межправительственные соглашения по поставкам оборудования, которыми предусматривается общая сумма коммерческих кредитов. Такие кредиты советскими организациями обычно предоставляются на срок до пяти лет с момента поставки оборудования, а в отдельных случаях — до 8—10 лет из расчета 4—5% годовых.

Применяется и такая форма кредитных отношений, как *компенсационные сделки*, при которых кредит, предоставленный Советским Союзом на компенсационной основе на сооружение в молодых государствах предприятий, погашается поставками продукции этих предприятий. В условиях, когда цены на товары, поставляемые в оплату советских кредитов, устанавливаются на базе мировых, компенсационные сделки гарантируют от возможных потерь, связанных с инфляционным ростом мировых цен.

5. РАСЧЕТНЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С КАПИТАЛИСТИЧЕСКИМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Советский Союз неизменно проводит курс на развитие экономических отношений с капиталистическими государствами, которые готовы сотрудничать на равноправной и взаимовыгодной основе и не пытаются использовать эти связи в качестве средства политического давления. Различия в общественных системах не должны мешать открытому честному сотрудничеству со всеми странами.

Для дальнейшего развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с капиталистическими и развивающимися странами на стабильной и взаимовыгодной основе Совет Министров СССР 13 января 1987 г. принял постановление «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран».

В 1987 г. объем внешней торговли с промышленно развитыми капиталистическими странами достиг 28,1 млрд. руб., удельный вес этой группы стран в товарообороте СССР составил 21,8%.

Характерной особенностью современного этапа экономических отношений СССР с этими странами является переход от чисто торговых связей к развитию экономического сотрудничества на более широкой основе, включая научно-техническое и производственное сотрудничество. Наиболее тесное и разностороннее торговое и экономическое, а также научно-техническое и промышленное сотрудничество Советский Союз осуществляет со странами Западной Европы. Так, в 1987 г. товарооборот СССР с ФРГ составил 5,0 млрд. руб., Финляндией — 3,7, Италией — 3,4, с Францией — 2,6, США — 1,1, с Японией — 2,6, с Великобританией — 2,1 млрд. руб.

Важную роль в развитии деловых связей СССР с капиталистическими странами играет заключение долгосрочных межправительственных, как правило, десятилетних соглашений об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Такие соглашения заключены, в частности, с Финляндией, Францией, ФРГ, Австрией, Англией, Швецией и рядом других стран. Начали применяться долгосрочные коммерческие контракты о поставках товаров на срок 20 лет и более. В предстоящий период СССР продолжает реализацию имеющихся договоренностей и заключение новых соглашений в области осуществления крупномасштабных проектов в топливной, металлургической, химической промышленности и других отраслях народного хозяйства.

К концу 1987 г. их должно быть создано не менее 10, хотя

предложений поступило более 250 от фирм Финляндни, ФРГ, Японии, Францни, Италин, США. Пока подписаны соглашения о создании совместных предпрнятий для выпуска высокосортных пиломатерналов, хнмических продуктов, антисептиков, красок и лаков, обрабатывающих центров и гибких производственных снстем.

Ведутся переговоры между советскими организациями и рядом капнталистических стран по созданию совместных предприятий для выпуска модной обуви, пеномоющих средств и других пользующнхся спросом товаров.

Основные формы расчетов внешнеторговых организаций СССР с капиталистическими фирмами. Внешнеэкономические расчеты совершаются между экспортно-нмпортными организациями СССР и капиталнстическими фирмамн н между Советским Союзом н капиталистическими государствами. Установление фннансовых условий расчета, цен, порядка н сроков поставкн товаров имеет важное значение, так как от ннх завнсят своевременность поступления выручки от экспорта, гарантия от потерь нз-за возможного обесценивания валют, быстрота оборачиваемостн средств, вложенных в данную нмпортную нлн экспортную операцию.

Подавляющая часть расчетов (более 95%) между внешнеторговымн органнзациями СССР и капнталистическими фнрмами по экспортным и нмпортным операцням осуществляется с использованием трех основных форм: документарного (товарного) аккредитива, документарного инкассо, банковскнх переводов. Прнменяются также расчеты по открытому счету н чекам. Применение определенной формы расчетов по соответствующей поставке товаров или оказанию услуг согласовывается между соответствующими организациями (фнрмами) двух стран н фнксируется в заключаемом ими контракте.

Аккредитивная форма расчетов. В расчетах по внешнеторговым операциям СССР наибольшее распространение получили документарные или товарные аккредитивы (особенно при экспортных операциях). Документарный или товарный аккреднтнв — это обязательство банка выплатнть в установленные в контракте сроки по порученню импортера определенную денежную сумму экспортеру за отгруженные нм товары на основании полученных от экспортера товарных документов (указанных в поручении нмпортера). Внешэкономбанк н внешнеторговые организацин СССР при расчетах по аккредитивной форме исходят нз разработанного Международной торговой палатой в Париже документа: «Унифнцнрованные правила н обычаи для документарных аккредитивов» (редакция 1974 г.). Положення «Унифицированных правнл» отражены в нормативных документах советских банков: Госбанка н Внешэкономбанка.

При расчетах по советскому экспорту по аккредитивной форме иностранный покупатель должен в соответствии с заключенным контрактом открыть документарный аккредитив в установленный срок в согласованном банке (советском или иностранном) на имя советской экспортной организации; с этого аккредитива и оплачиваются отправленные импортеру товары. Обычно аккредитивы для оплаты советского экспорта открываются импортерами через обслуживающие их банки во Внешэкономбанке СССР. Аккредитивная форма расчетов для советских экспортных организаций более выгодна и надежна, чем другие формы. Она гарантирует оплату проданного товара и обеспечивает быстрое поступление валютной выручки.

Существует несколько видов документарных аккредитивов. Наиболее существенно деление аккредитивов на отзывные и безотзывные. Отзывные аккредитивы могут быть в любой момент аннулированы или изменены как по указанию импортера, так и самостоятельно банком импортера, через который был открыт аккредитив. *Безотзывный аккредитив* в течение определенного срока не может быть отозван или изменен без согласия экспортера, в пользу которого он открыт. В зависимости от функций в аккредитивной операции банка, исполняющего аккредитивное поручение, безотзывные аккредитивы могут быть подтвержденными или неподтвержденными. *Подтвержденный аккредитив* означает, что банк, в котором он открыт, или любой третий банк по просьбе импортера наряду с последним берет на себя ответственность за платеж с аккредитива при выполнении экспортером всех необходимых условий.

В зависимости от обеспечения платежа различаются аккредитивы покрытые и непокрытые. Первые предполагают предварительное внесение аккредитивной суммы импортером обслуживающему его банку, а также перевод аккредитивной суммы банком импортера, в котором открыт аккредитив. Для экспортера, таким образом, наиболее надежным является обязательный, подтвержденный аккредитив, покрытый аккредитив. В практике советской экспортной торговли с капиталистическими фирмами предусматривается, как правило, открытие безотказных аккредитивов. Сроки их действия обычно от 30 до 90 дней. При расчетах советских внешнеторговых организаций по импорту аккредитивы могут открываться во Внешэкономбанке СССР или в иностранных банках.

Инкассовая форма расчетов. В расчетах по внешнеторговым операциям наиболее распространенной формой является документарное инкассо с предварительным акцептом. На нее приходится примерно $^{3}/_{5}$ всего объема платежей по операциям советских внешнеторговых организаций с фирмами капиталистических и развивающихся государств. Все расчеты по инкассовой

форме как по экспорту, так и по импорту СССР осуществляются через Внешэкономбанк СССР.

При расчетах по документарному инкассо банк, выполняя поручение своего клиента-экспортера о получении для него денег от импортера за отгруженный товар, принимает от экспортера товарные документы об отгрузке вместе с его инкассовым поручением. Эти документы банк экспортера пересылает при своем поручении банку-корреспонденту для передачи импортеру против уплаты обусловленной суммы, которая впоследствии зачисляется на счет экспортера в банке, принявшем документы на инкассо. После извещения банком-корреспондентом импортера о получении указанных документов последнему обычно предоставляется несколько льготных дней (от 5 до 14 и более) для их оплаты.

Инкассовые операции используются при экспорте советских товаров, когда продавец уверен в добросовестности покупателя своевременно и полностью оплатить партию товара. При инкассовой форме расчетов советские внешнеторговые организации получают от покупателя аванс либо гарантию первоклассного банка за полную и своевременную оплату товара, как принято в практике международной торговли.

Посредством банковских переводов, платежных поручений банком переводятся по поручению клиентов деньги третьим лицам. Внешэкономбанк выполняет поручения внешнеторговых организаций на перевод денежных средств из СССР за границу в пользу иностранных фирм. При этом переводы по торговым операциям производятся в оплату стоимости импортированного товара, товарных документов, относящихся к данному товару, или документов об оказании услуг, а также для авансовых платежей, вытекающих из условий внешнеторгового контракта.

Расчеты по открытому счету. При таких расчетах товар оплачивается покупателем-импортером по истечении обусловленного в контракте срока после получения товаров и документов об их отправке. Эта форма расчетов применяется в основном в случаях, когда между контрагентами существуют длительные деловые отношения и поставка товаров производится небольшими партиями, а также когда импортером выступает государственная организация. В расчетах по открытому счету банки выполняют только функции посредников при совершении платежей; документы на поставляемый товар направляются поставщиком непосредственно покупателю (не через банк). Расчеты советских внешнеторговых организаций по мелким сделкам могут производиться также чеками.

Для осуществления международных расчетов и валютных операций Внешэкономбанк СССР устанавливает постоянные корреспондентские отношения с иностранными банками. Расчеты

между советскими внешнеторговыми организациями и капиталистическими фирмами отражаются на соответствующих счетах во Внешэкономбанке СССР и в иностранных банках-корреспондентах. Счета, открываемые банками друг у друга, называются корреспондентскими. Они подразделяются на счета «ностро» и «лоро». «Ностро» — счет, который банк имеет у своего корреспондента, а «лоро» — счет, открытый банком для своего корреспондента. Соответственно для Внешэкономбанка СССР счета, открытые у его иностранных банков-корреспондентов, являются счетами «ностро», а счета, открытые им на имя иностранных банков-корреспондентов, — счетами «лоро».

Средства Госбанка СССР и Внешэкономбанка СССР, находящиеся на счетах в иностранных банках, представляют собой авуары (денежные суммы на корреспондентских счетах в банках других стран) Внешэкономбанка и Госбанка за границей. Средства иностранных банков, находящиеся на счетах во Внешэкономбанке, — авуары иностранных банков во Внешэкономбанке. Корреспондентскими счетами также являются клиринговые и другие счета, открываемые на основе отдельных соглашений, в соответствии с которыми совершаются операции.

Среди расчетов по неторговым операциям все больший удельный вес занимают расчеты по иностранному туризму.

Межгосударственные расчеты СССР с капиталистическими странами. В послевоенный период расчеты СССР с капиталистическими странами строились, как правило, на основе платежных соглашений клирингового типа. Такие соглашения были заключены Советским Союзом с Австрией, Бельгией, Голландией, Грецией, Данией, Италией, Норвегией и некоторыми другими капиталистическими странами. Участники соглашений открывали друг другу двусторонние клиринговые счета в соответствии с межправительственными договорами: страны-контрагенты — во Внешэкономбанке, а СССР — в центральных банках или в специальных клиринговых учреждениях других стран. В этих соглашениях наряду с порядком ведения счетов предусматривались также объем клиринга, валюта расчетов, технический кредит (размер допустимого сальдо), порядок текущего и окончательного погашения возникающего сальдо, различного рода оговорки, страхующие от валютных рисков, и т. д. С рядом капиталистических стран, в частности с США, Канадой, Швейцарией и др., расчеты производились в свободно конвертируемых валютах (преимущественно в долларах США). В дальнейшем в связи с либерализацией валютного оборота в некоторых капиталистических странах (введение частичной обратимости национальных валют) СССР перешел на расчеты с этими странами в свободно конвертируемой валюте.

В настоящее время расчеты по клирингу ведутся Советским

Союзом лишь с Финляндией, с которой СССР поддерживает особенно тесные и широкие связи. С остальными капиталистическими странами расчеты осуществляются в свободно конвертируемых валютах, при этом с большинством стран — на основе специальных межправительственных соглашений. При расчетах в свободно конвертируемой валюте валютную выручку, полученную в одной стране, можно использовать в любой стране. Это позволяет эффективно маневрировать валютными ресурсами с учетом складывающейся конъюнктуры на капиталистических товарных рынках и добиваться большего равновесия платежного баланса страны.

Кредитные отношения Советского Союза с капиталистическими странами. Такие отношения связаны преимущественно с внешней торговлей и возникают между экспортными и импортными фирмами и организациями и между банками с участием некоторых финансовых учреждений. Кредитные отношения с партнерами из капиталистических стран Советский Союз осуществляет на принципах полного равноправия и взаимной выгоды при предоставлении и получении кредитов. Различаются следующие виды кредитов во внешнеэкономических отношениях с этой группой стран: фирменные, банковские и межгосударственные.

Фирменные, или *коммерческие*, кредиты предоставляются одним торговыми, в ряде случаев производственными, фирмами, другим — в форме рассрочки платежа за поставленные товары или оказанные услуги. Фирмы-экспортеры из капиталистических стран в конце 50-х — начале 60-х годов предоставляли советским внешнеторговым организациям фирменные (коммерческие) кредиты на сроки до 5 лет, а в отдельных случаях и на более длительный период для закупок оборудования, материалов и других товаров. Например, советские внешнеторговые организации закупали на этих условиях оборудование для нескольких крупных заводов химической, целлюлозно-бумажной, пищевой и других отраслей промышленности в Англии, во Франции, в Италии, ФРГ, Голландии, Бельгии и Дании. Советские внешнеторговые организации при продаже некоторых видов промышленного оборудования также выдают коммерческие кредиты фирмам капиталистических стран. При предоставлении рассрочки платежа по советскому экспорту контрактами предусматривается внесение иностранным покупателем аванса, служащего обеспечением обязательств по оплате товара по кредиту. При рассрочке платежа советские внешнеторговые организации используют и банковские гарантии.

Банковские кредиты предоставляются одними банками другим обычно на сроки до 10—15 лет для финансирования определенного экспорта. В этих сделках также участвуют государ-

ственные банки и другие валютно-кредитные институты страны-кредитора. Такие кредиты предоставляются на основе специальных финансовых межбанковских соглашений. В рамках соглашений внешнеторговые органы стран заключают контракты. Преимуществом банковских кредитов является то, что импортеры при использовании банковского кредита имеют возможность выбора поставщика-экспортера. Кроме того, банковские кредиты, как правило, более дешевые.

Долгосрочные банковские кредиты экономически выгоднее и в связи с тем, что позволяют заказчику погашать значительную их часть за счет выручки от реализации продукции, изготовленной на закупленном с помощью кредита оборудовании. В конце 60-х и в 70-х годах консорциумы банков Запада стали предоставлять СССР и другим странам социалистического содружества среднесрочные (до пяти лет) финансовые кредиты, не связанные с какими-либо определенными поставками. Консорциальные кредиты использовались для финансирования импорта, строительства крупных промышленных объектов, а также для погашения ранее полученных ссуд и уплаты процентов.

В 80-е годы улучшение международной обстановки в результате целеустремленного проведения социалистическим содружеством политики разрядки позволило Советскому Союзу, другим социалистическим странам расширить привлечение долгосрочных кредитов от государственных, а также от частных банков капиталистических стран.

Перестройка внешнеэкономических отношений будет способствовать дальнейшему развитию внешней торговли, экономического и научно-технического сотрудничества с другими социалистическими странами, с развивающимися странами и промышленно развитыми капиталистическими государствами. Значительные усилия при этом направляются на то, чтобы более эффективно использовать возможности и преимущества международного разделения труда, повысить роль внешнеэкономических инструментов.

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Учебное издание

Дробозина Людмила Александровна, Деменцев Виктор Владимирович, Захаров Вячеслав Сергеевич и др.

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ СССР

Учебник для вузов

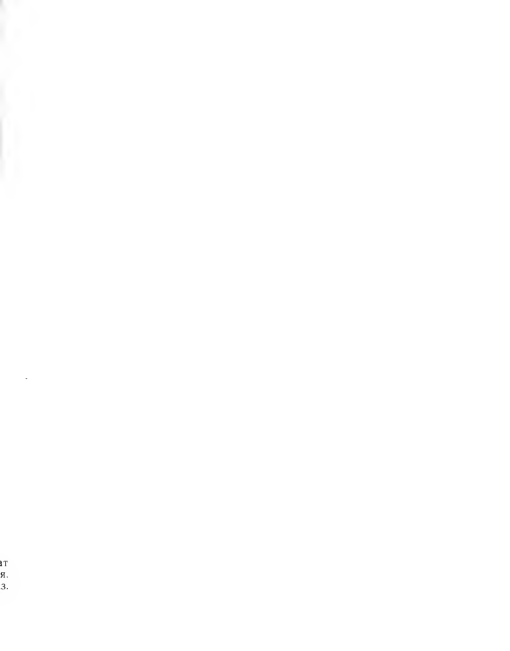
Зав. редакцией *Е. А. Хмелинина*
Редактор *Л. А. Емельянова*
Мл. редактор *Т. Б. Шаутина*
Худож. редактор *С. Л. Витте*
Техн. редактор *И. В. Завгородняя*
Корректоры *Г. В. Хлопцева, М. А. Синяговская, Е. В. Люминарская, Е. М. Смирнова*
Переплет художника *А. Н. Жданова*

ИБ № 1980

Сдано в набор 19.05.88. Подписано в печать 30.08.88. А11266. Формат $60 \times 88^1/_{16}$. Бум. кн.-журн. Гарнитура «Литературная». Печать офсетная. Усл. п. л. 28,42. Усл. кр.-отт. 28,42. Уч.-изд. л. 30,42. Тираж 30 000 экз. Заказ 455. Цена 1 р. 30 к.

Издательство «Финансы и статистика», 101000, Москва, ул. Чернышевского, 7.

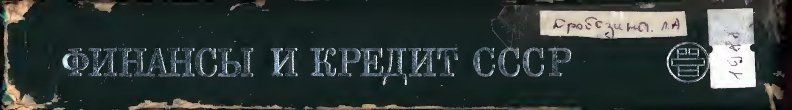
Типография им. Котлякова издательства «Финансы и статистика» Государственного комитета СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
195273, Ленинград, ул. Руставели, 13.








1р.30к.


ФИНАНСЫ И КРЕДИТ СССР